



Warszawa, 30 stycznia 2023 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WNP-R.4131.1.2023

**Burmistrz Jastrzębia**

ul. Plac Niepodległości 5

26-502 Jastrzęb

Powiat Szydłowiec

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

zarządzenia Nr 112/2022 Wójta Gminy Jastrzęb z dnia 16 listopada 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Jastrzęb dotyczących budowy kanalizacji w miejscowości Jastrzęb.

#### **Uzasadnienie**

Wójt Gminy Jastrzęb, na podstawie art. 4 ust. 1 i ust. 2, art. 4b ust. 1 pkt 1, art. 5a, art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, wydał zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Jastrzęb, dotyczących budowy kanalizacji w miejscowości Jastrzęb.

Zarządzenie Nr 112/2022 wpłynęło do organu nadzoru w dniu 8 stycznia 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru, badane zarządzenie narusza w sposób istotny porządek prawny, gdyż brak delegacji ustawowej dla organu wykonawczego do wydania zarządzenia o przeprowadzeniu konsultacji społecznych dotyczących budowy kanalizacji.

Wskazane w podstawie przepisy art. 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowią o procedurze związanej z wydaniem przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gmin oraz ustalenia ich granic, nadania gminie statutu miasta i ustalenia jego granic czy też ustalenia zmiany nazwy gmin oraz siedziby ich władz.

Z kolei art. 5a ustawy stanowi, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzone na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. W ust. 2 art. 5a ustawodawca wskazał, że zasady i tryb konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

To w uchwale rady gminy w sprawie konsultacji społecznych mogą być sformułowane zasady, będące podstawą do podejmowania przez wójta szczełowego trybu postępowania w sprawie

przeprowadzania konsultacji w danej sprawie, w ramach wykonywania uchwały rady gminy. Wójt Gminy Jastrzęb wydając zarządzenia nie wskazał takiej podstawy prawnej, która upoważniała go do wydania przedmiotowego zarządzenia, nie wskazał jej również w trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego.

Reasumując, określenie zasad i trybu konsultacji społecznych jest wyłączną kompetencją właściwej rady gminy. Organ stanowiący ustanawia odpowiednie przepisy za pomocą uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Jak orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 17 listopada 2022 r., sygn. akt: IV SA/Po 643/22 cyt: „Konsultacje przeprowadza się zgodnie z postanowieniami uchwały rady gminy ustalającej zasady i tryb przeprowadzania konsultacji. Wymagane jest bowiem przepisami prawa najpierw podjęcie uchwały w przedmiocie konsultacji z mieszkańcami a dopiero następnie faktyczne przeprowadzenie takich konsultacji”. Nie jest zgodne z prawem inicjowanie konsultacji społecznych przez organ wykonawczy na podstawie zarządzenia wydanego na podstawie ustawy o samorządzie gminnym.

W art. 30 i 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca uregulował, że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje gminę na zewnątrz. Zatem organ wykonawczy ma sprecyzowany ustawowo zakres kompetencji i nie powinien wkraczać w uprawnienia organu stanowiącego.

Nieprawidłowo również w podstawie prawnej podano art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych. Po pierwsze, przedmiotowe zarządzenie wójta nie jest prawem miejscowym, po drugie to sam wójt wskazał w § 4 zarządzenia, że zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Odnosząc się do treści samego zarządzenia, to wskazać należy, że z samej definicji słowa „konsultacje” wynika, że mają one na celu poznanie opinii, wskazanie uwag czy wątpliwości, zadawania pytań, a nie wyrażania zgody na za zaprojektowanie i wybudowania sieci kanalizacji sanitarnej - § 2 zarządzenia w związku z załącznikiem nr 2 do zarządzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, uznać należy, że zarządzenie Nr 112/2022 Wójta Gminy Jastrzęb z dnia 16 listopada 2022 r. narusza prawo w sposób istotny, co uzasadnia stwierdzenie nieważności zarządzenia. Rozstrzygnięcie nadzorcze z dniem jego doręczenia wstrzymuje wykonanie zarządzenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

*Konstanty Radziwiłł*

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/