



Warszawa, 11 sierpnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.25.2022

Pan
Zdzisław Dulias
Wójt Gminy Wierzbica

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2022 r., poz. 559, poz. 1005, poz. 1079)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Wójta Gminy Wierzbica z dnia 1 sierpnia 2022 roku Nr 82/2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Łączanach.

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2022 roku na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Wierzbica opublikowano zarządzenie Wójta Gminy Wierzbica Nr 82/2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Łączanach. W uzasadnieniu tegoż zarządzenia wskazano, iż „w postępowaniu konkursowym na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Łączanach organ prowadzący stwierdził, po zapoznaniu się z protokołem z posiedzenia komisji, istotne naruszenie, które wymaga unieważnienia całego postępowania. W przekonaniu organu prowadzącego, nieprawidłowością było naruszenie zasady kolegialności przez komisję przy podejmowaniu decyzji o uzupełnieniu braków formalnych w dokumentach złożonych przez kandydatkę na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Łączanach”.

W dniu 4 sierpnia 2022 roku do Wojewody Mazowieckiego wpłynęło pismo skierowane przez Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatura w Radomiu znak DRA.102.1.59.2022.II z dnia 4 sierpnia 2022 roku, wskazujące na możliwość naruszenia prawa przez Wójta Gminy Wierzbica przy wydaniu zarządzenia Nr 82/2022 z dnia 1.08.2022 roku. Z ww. pisma organu nadzoru pedagogicznego wynika, że w ocenie Mazowieckiego Kuratora Oświaty, wyrażenie zgody przez Przewodniczącą Komisji konkursowej na uzupełnienie przez kandydatkę brakujących poświadczeń za zgodność z oryginałem, nie są naruszeniem prawa, które mogłoby skutkować unieważnieniem całego konkursu. Do pisma załączono:

1. Protokół z posiedzenia Komisji konkursowej,
2. Zarządzenie Nr 82/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora ZSP w Łęczanach,
3. Zarządzenie Nr 83/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 w sprawie ponownego ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora ZSP w Łęczanach.

Analiza przedmiotowej sprawy wskazuje, że podstawą wydania zarządzenia Nr 82/2022, czyli unieważnienia konkursu, było naruszenie zasady kolegialności przez komisję przy podejmowaniu decyzji o uzupełnieniu braków formalnych w dokumentach złożonych przez kandydatkę na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łęczanach. Należy wskazać, iż brakiem formalnym w tym przypadku był brak złożenia podpisu pod adnotacją „za zgodność” na dwóch dokumentach załączonych do oferty złożonej przez kandydatkę na stanowisko dyrektora. Pominięto przy tym fakt, że w protokole z posiedzenia komisji wyraźnie wskazano, iż obie kandydatki, które złożyły ofertę na stanowisko dyrektora w konkursie zostały, po analizie złożonej dokumentacji, dopuszczone do dalszego postępowania konkursowego i wszyscy członkowie komisji zagłosowali za podjęciem tychże uchwał.

W podstawie prawnej zarządzenia Wójta Gminy Wierzbica w sprawie unieważnienia konkursu wskazano art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 roku w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1428). W ocenie organu nadzoru, uchybienia formalne w postaci niepoświadczenia przez kandydata za zgodność z oryginałem dwóch dokumentów i zgoda Przewodniczącej komisji na uzupełnienie brakujących podpisów, nie mogą stanowić podstawy do unieważnienia konkursu, tym bardziej, że komisja konkursowa, wiedząc o powyższym jednomyślnie dopuściła kandydatkę do dalszego postępowania (wynika to z protokołu posiedzenia Komisji konkursowej). Podany w zarządzeniu § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia stanowi, że organ prowadzący publiczne przedszkole lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs lub unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

1. nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego,

2. przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 członków,
3. naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust.1,
4. innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W zarządzeniu Nr 82/2022 jako podstawę prawną wskazano pkt 4 ust. 2 § 8 ww. rozporządzenia. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowo-administracyjnym, w trakcie postępowania konkursowego mogą zaistnieć różnego rodzaju uchybienia, które są istotne lub nieistotne, które można konwalidować. Przyjmuje się, że brak osobistego poświadczenia dokumentów za zgodność z oryginałem należy traktować jako uchybienie nieistotne (vide. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie, sygn. akt II SA/Go 847/16 , wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, sygn. akt II SA/Bd 1090/15). Co więcej, w treści zarządzenia Wójt Gminy Wierzbica nie zakwestionował, że dokumenty przedstawione Komisji nie pochodzą od kandydata, nie miał zastrzeżeń do ich wiarygodności, a jedynie uznał, że Przewodnicząca komisji przekroczyła swoje uprawnienia, godząc się na uzupełnienie brakujących podpisów jednoosobowo.

Wobec powyższego, zarządzenie Wójta Gminy Wierzbica nr 82/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 roku w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Łęczanach, jako naruszające prawo w stopniu istotnym, powinno być wyeliminowane z obrotu prawnego. W ocenie organu nadzoru, wskazane podstawy prawne, jak i faktyczne, nie dają podstaw do zastosowania wskazanych w zarządzenie podstaw prawnych, a tym samym należy uznać, iż zarządzenie wydane zostało bez podstawy prawnej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Wójtowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, iż z mocy prawa rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie, objętego nim zarządzenia, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/