



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 29.11.2023 r.

K-2.431.2.4.2023.7.SG

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Funkcjonowanie ośrodka szkolenia dla kierowców wykonujących przewóz drogowy.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Nazwa i adres jednostki kontrolowanej	„LENA” Ośrodek Szkolenia Kierowców Jan Biela – Zdbice 39, 78-600 Zdbice, gm. Wałcz, zwany dalej Ośrodkiem.
Okres objęty kontrolą	Od dnia 9 marca 2021 r. do dnia 22 września 2023 r.
Kontrolujący	Pracownicy Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie: 1. Pani Sylwia Gaszek – inspektor wojewódzki, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> , 2. Pan Anna Rusakowicz – starszy inspektor.
Nr upoważnienia	Nr 92/23 z dnia 20 września 2023 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	– art. 39h ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 2201 z późn. zm.), zwana dalej <i>ustawą</i> , – art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221 z późn. zm.).
Akty prawne dotyczące przedmiotu kontroli	– ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 2201 z późn. zm.), – ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r., poz. 221 z późn. zm.), – ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 z późn. zm.), – ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 r., poz. 622 z późn. zm.), – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 1 kwietnia 2010 r. w sprawie szkolenia kierowców wykonujących przewóz drogowy (Dz. U. z 2017 r., poz. 151), z dniem 6 kwietnia 2022 r. akt utracił moc, obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie szkolenia i egzaminowania kierowców wykonujących przewóz drogowy (Dz. U. z 2022 r., poz. 739 z późn. zm.), zwane dalej <i>rozporządzeniem ws. szkolenia i egzaminowania kierowców</i> , – rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz. U. z 2018 r., poz. 1885), zwane dalej <i>rozporządzeniem</i> .
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	25 – 27 września 2023 r.

Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli

Pan Jan Biela – kierownik Ośrodka.

Ustalenia kontroli:

Zgodnie z dyspozycją art. 39g ustawy: *Działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia stanowi działalność regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia. Warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia spełnia przedsiębiorca, który:*

- 1) *prowadzi działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami lub spełnia wymagania określone dla tej działalności;*
- 2) *zapewnia prowadzenie szkolenia zgodnie z programem przez:*
 - a) *wykładowców posiadających wiedzę, umiejętności i wykształcenie niezbędne do zapewnienia prawidłowego przebiegu szkolenia - w zakresie zajęć teoretycznych,*
 - b) *osoby posiadające odpowiednie do prowadzonego szkolenia uprawnienia instruktora, o którym mowa w art. 33 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami - w zakresie zajęć praktycznych,*
 - c) *osoby posiadające odpowiednie do prowadzonego szkolenia uprawnienia instruktora techniki jazdy, o którym mowa w art. 117 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami - podczas zajęć z jazdy w warunkach specjalnych prowadzonych w oparciu o infrastrukturę, o której mowa w ust. 2 pkt 3, i urządzenie, o którym mowa w ust. 11 pkt 2;*
- 3) *posiada:*
 - a) *warunki lokalowe,*
 - b) *wyposażenie dydaktyczne,*
 - c) *miejsca przeznaczone do prowadzenia zajęć praktycznych,*
 - d) *miejsca przeznaczone do jazdy w warunkach specjalnych,*
 - e) *pojazdy samochodowe odpowiednie do zakresu prowadzonego szkolenia,*
 - f) *szczegółowy program szkolenia wraz z planem jego wykonania oraz metodami nauczania;*
- 4) *nie był jako osoba fizyczna lub członek organu osoby prawnej, prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów.*

Ustaień dokonano na podstawie udostępnionej w trakcie kontroli dokumentacji oraz w oparciu o informacje i wyjaśnienia przekazane przez Pana Jana Bielę – kierownika Ośrodka. Sprawdzeniu poddano dokumentację prowadzonych szkoleń od dnia 9 marca 2021 r. do dnia 22 września 2023 r.

Ustalono, że Ośrodek „LENA” Ośrodek Szkolenia Kierowców Jan Biela wpisany został do:

- ✓ Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej pod ww. nazwą,
- ✓ rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia Województwa Zachodniopomorskiego pod numerem 066Z/OS.

(dowód: akta kontroli, str. 18-20, 23)

I. Warunki lokalowe - wyposażenie dydaktyczne.

1. Siedziba Ośrodka – biuro zlokalizowane było w miejscowości Zdbice 39, 78-600 Zdbice, gm. Wałcz i stanowiło własność kierownika Ośrodka. Pomieszczenie biurowe były właściwie oznaczone przez wskazanie nazwy, adresu oraz godzin pracy Ośrodka, zapewniało prawidłową obsługę osób, a także przechowywanie dokumentacji związanej z prowadzonymi szkoleniami w sposób uniemożliwiający

dostęp osób postronnych. Powyższe było zgodne z § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 24, 39)

2. Sala wykładowa – o powierzchni 30,17 m², zlokalizowana była w lokalu użytkowym przy ul. Kościuszki 4, 78-600 Wałcz. Zasady najmu ww. lokalu określały:

- umowa najmu z dnia 30 września 2015 r. podpisana ze Spółdzielnią Inwalidów „SINOGAL”, Kościuszki 4, 78-600 Wałcz;
- porozumienie z dnia 2 marca 2022 r. z AW Sp. z o.o. s. k., Strączno 108, 78-642 Strączno – XXXXX.

Na podstawie dokonanych oględzin ustalono, iż sala była odpowiedniej wielkości, oświetlona, ogrzewana, z możliwością przewietrzenia. Wyposażona w stoliki i miejsca siedzące dla każdej z osób biorących udział w szkoleniu, a ponadto w środki audiowizualne do prezentowania filmów oraz urządzenia do wizualizacji omawianych zagadnień. Sala była odizolowana od innych pomieszczeń, z toaletą zlokalizowaną w pobliżu, czym wypełniono dyspozycję § 3 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 rozporządzenia.

Szczegółowe ustalenia dotyczące wyposażenia ww. lokalu zawiera protokół z przeprowadzonej wizji lokalnej pomieszczeń biurowych i sali wykładowej, który zamieszczono w aktach kontroli na str. 39-41, zwany dalej *protokołem oględzin*.

Ponadto w kontrolowanym okresie zajęcia teoretyczne były również prowadzone w Tucznie przy ul. Szkolnej 41, na podstawie umowy najmu, zawartej ze Szkołą Podstawową im. Wedlów – Tuczyńskich, reprezentowaną przez XXXXXX.

Oświadczeniem z dnia 26 września 2023 r. kierownik Ośrodka dodatkowo wskazał, że [...] *od czerwca bieżącego roku zajęcia w Tucznie są tymczasowo zawieszane, z możliwością odwieszenia w każdej chwili*.

(dowód: akta kontroli str. 25-29, 32-33, 91)

3. Plac manewrowy – zlokalizowany przy ul. Koszalińskiej (obręb 2) w Pile (forma władania: umowa najmu z dnia 31 marca 2023 r. zawarta na czas nieokreślony z Aeroklubem Ziemi Pińskiej, ul. Lotnicza 12, 64-920 Piła). Przedsiębiorca oświadczył, iż ww. plac spełnia wymogi określone w § 3 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców. Do 31 marca 2023 r. p. Jan Biela dysponował placem manewrowym zlokalizowanym przy ul. Wojska Polskiego 99, 78-600 Wałcz (umowa nr 31/2021 - odpłatne udostępnianie placu).

II. Prowadzenie zajęć.

a) Szkolenia kwalifikacyjne

W kontrolowanym okresie w Ośrodku nie prowadzono szkoleń kwalifikacyjnych. Niemniej jednak ośrodek spełniał wymagania określone dla przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia w powyższym zakresie (art. 39 g *ustawy*). W toku kontroli Pan Jan Biela przedłożył umowy: najmu nr 02/ZP/2021 z dnia 03.02.2021 r. wraz z umową wykonania usługi szkoleniowej, nr 02/ZP/2022 z dnia 03.02.2022 r., nr 15/ZP/2022 r. z dnia 23.05.2022 r. oraz umowę ZP/2022 z dnia 9.03.2022 r. zawarte na czas nieoznaczony z Grupą Cargo Sp. z o.o z siedzibą w Jaworznie, ul. Karola Darwina 17, które przewidywały prowadzenie na zlecenie przedsiębiorcy zajęć praktycznych w ruchu drogowym oraz zajęć z jazdy w warunkach specjalnych w ramach szkoleń kwalifikacyjnych w szczególności poprzez:

– udostępnienie pojazdów szkoleniowych,

- zapewnienie instruktorów techniki jazdy,
- udostępnienie mobilnego urządzenia technicznego do symulowania jazdy w warunkach specjalnych, zwanego symulatorem.

Biorąc pod uwagę okoliczność, że w okresie kontrolowanym przedsiębiorca nie prowadził szkoleń kwalifikacyjnych, kierownik Ośrodka oświadczył, że *instruktorzy i pojazdy gotowe są do dyspozycji ośrodka*.

(dowód: akta kontroli str. 90)

b) Szkolenia okresowe

Na podstawie przedstawionych zespołowi kontrolnemu dokumentów ustalono, iż w Ośrodku w okresie objętym kontrolą przeprowadzono 10 szkoleń okresowych, w tym:

Tabela Nr 1

L.p.	Blok programowy	Kategoria	w okresie	2021 r.	2022 r.	2023 r.
				Ilość	2.01 – 05.04	6.04.2022 – 23.01.2023
				Ilość	Ilość	Ilość
1.	Szkolenie okresowe „C”	C		2	-	8
2.	Szkolenie okresowe „D”	D		-	-	-
RAZEM				2	-	8
OGÓLEM				10		

(dowód: akta kontroli, str. 22)

Zajęcia teoretyczne odbywały się zgodnie z obowiązującym programem szkolenia w formie ćwiczeń, przy użyciu komputerów, w oparciu o platformę e-learningu, pod nadzorem trenera - wykładowcy Pana Jana Bieli posiadającego wiedzę i kwalifikacje niezbędne do zapewnienia prawidłowego przebiegu szkolenia. Wykorzystywany program dostarczyła Grupa Cargo Spółka z.o.o. sp. k. z siedzibą w Jaworznie, przy ul. Karola Darwina 17. Dodatkowo, przed rozpoczęciem szkolenia, kursanci każdorazowo zapoznawali się z programem szkolenia, co potwierdzali własnoręcznym podpisem.

(dowód: akta kontroli, str. 44-46)

Zakres tematyczny oraz czas trwania modułów szkolenia okresowego i zajęć odbywanych w ramach szkolenia okresowego zaewidencjonowany w dziennikach zajęć teoretycznych lub książkach przeprowadzonych zajęć był zgodny z programem. Zawierał odpowiednio:

- ✓ 3 moduły obowiązkowe i 2 moduły dodatkowe – w szkoleniu prowadzonym do dnia 5 kwietnia 2022 r.;
 - ✓ 5 modułów trwających łącznie 35 godzin, w tym jeden moduł związany z bezpieczeństwem ruchu drogowego oraz jeden zawierający zajęcia praktyczne w postaci ćwiczeń lub zajęć praktycznych – w szkoleniu prowadzonym po 6 kwietnia 2022 r.;
- W przypadku posiadania przez kursanta dokumentu potwierdzającego ukończenie innego szkolenia np. kursu z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych - ADR, wymiar godzinowy zajęć teoretycznych zmniejszono o dwa moduły, zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 5a rozporządzenia ws. szkolenia i egzaminowania kierowców.

W okresie objętym kontrolą ośrodek nie prowadził szkoleń okresowych w ramach cyklu zajęć, o czym poinformował przedsiębiorca w oświadczeniu złożonym w dniu 25 września 2023 r.

(dowód: akta kontroli str. 90)

Kontroli poddano wszystkie szkolenia okresowe wykazane w Tabeli Nr 2 i Tabeli Nr 3.

Tabela Nr 2 (do dnia 5 kwietnia 2022 r.)

Lp.	Numer szkolenia okresowego	Data rozpoczęcia szkolenia okresowego	Data przekazania informacji Wojewodzie o rozpoczęciu kursu (art. 39e ust. 2 pkt 1 ustawy) ¹	Data zakończenia szkolenia okresowego	Data przekazania informacji Wojewodzie o zakończeniu szkolenia okresowego i wydania świadectwa kwalifikacji zawodowej (art. 39e ust. 2 pkt 3 ustawy) ²
Szkolenie okresowe kat. C					
1.	1/2021	25.04.2021 r.	25.04.2021 r.	09.05.2021 r.	11.05.2021 r.
2.	2/2021	04.08.2021 r.	05.08.2021 r.	08.08.2021 r.	08.08.2021 r.

Tabela Nr 3 (od dnia 6 kwietnia 2022 r.)

Lp.	Pozycja z książki ewidencji osób szkolonych	Data rozpoczęcia szkolenia okresowego	Data wprowadzenia przez kierownika ośrodka szkolenia do profilu kierowcy zawodowego danych o rozpoczęciu kursu (art. 39e ust. 2 pkt 1 ustawy) ³	Data zakończenia szkolenia okresowego	Data wprowadzenia przez kierownika ośrodka szkolenia do profilu kierowcy zawodowego danych o zakończeniu szkolenia okresowego i wydania świadectwa kwalifikacji zawodowej (art. 39e ust. 2 pkt 3 ustawy) ³
Szkolenie okresowe kat. C					
1.	1/2022	23.06.2022 r.	23.06.2022 r.	27.06.2022 r.	27.06.2022 r.
2.	2/2022	29.06.2022 r.	29.06.2022 r.	30.07.2022 r.	30.07.2022 r.
3.	3/2022	10.08.2022 r.	10.08.2022 r.	12.08.2022 r.	12.08.2022 r.
4.	1/2023	04.01.2023 r.	04.01.2023 r.	08.01.2023 r.	08.01.2023 r.
5.	2/2023	27.01.2023 r.	27.01.2023 r.	29.01.2023 r.	29.01.2023 r.
6.	3/2023	11.02.2023 r.	11.02.2023 r.	25.02.2023 r.	25.02.2023 r.
7.	4/2023	16.04.2023 r.	16.04.2023 r.	20.04.2023 r.	20.04.2023 r.
8.	6/2023	19.08.2023 r.	19.08.2023 r.	23.08.2023 r.	23.08.2023 r.

Na podstawie udostępnionej dokumentacji stwierdzono, iż:

- ✓ kierownik Ośrodka przekazywał terminowo do Wojewody Zachodniopomorskiego informacje o rozpoczynających się i zakończonych szkoleniach, co było zgodne z treścią art. 39e ust. 2 pkt 1 ustawy (Dz. U. z 2019 r., poz. 2140 z późn. zm.) obowiązującej do dnia 5 kwietnia 2022 r.⁴,
- ✓ informacje dotyczące osób, którym wydane zostało świadectwo kwalifikacji zawodowej przekazywane były zgodnie z art. 39e ust. 3 ustawy (Dz. U. z 2019 r., poz. 2140 z późn. zm.) do

¹ Zgodnie z treścią art. 39e ust. 2 pkt 1 ustawy (Dz. U. z 2019 r., poz. 2140 z późn. zm.) obowiązującej do dnia 5 kwietnia 2022 r., kierownik ośrodka był obowiązany: przedstawić wojewodzie właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia, najpóźniej w następnym dniu roboczym po dniu rozpoczęcia kursu, informację o terminie, czasie i miejscu, w których będą prowadzone zajęcia, wraz z listą uczestników kursu kwalifikacyjnego lub szkolenia okresowego.

² Zgodnie z brzmieniem art. 39e ust. 2 pkt 3 ustawy (Dz.U. z 2019 r., poz. 2140 z późn. zm.) obowiązującego, w okresie, w którym przeprowadzono szkolenia, kierownik ośrodka był obowiązany: przekazywać wojewodzie, o którym mowa w pkt 1, w terminie 14 dni od dnia zakończenia szkolenia okresowego i wydania świadectwa kwalifikacji zawodowej potwierdzającego jego ukończenie, następujące dane osób, które ukończyły kurs (...)

³ Zgodnie z brzmieniem art. 31 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 1997, z późn. zm.): Do dnia wdrożenia rozwiązań technicznych określonych w komunikacie, o którym mowa w art. 21, zadanie kierownika ośrodka szkolenia, o którym mowa w art. 39e ust. 2 pkt 1 i 3 oraz ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, uznaje się za wykonane w przypadku wprowadzenia przez kierownika ośrodka szkolenia do profilu kierowcy zawodowego danych, o których mowa w art. 23 ust. 1. W związku z powyższym od dnia 6 kwietnia 2022 r. kierownik ośrodka szkolenia kierowców informacje wskazane w art. 39e ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy realizuje poprzez uzupełnienie danych w profilu kierowcy zawodowego.

⁴ Patrz wyjaśnienia opisane w przypisie nr 1 i 2.

<p>centralnej ewidencji kierowców w zakresie szkoleń prowadzonych w okresie 09.03.2021 r. – 5.04.2022 r.;</p> <p>✓ od dnia 6 kwietnia 2022 r. kierownik Ośrodka szkolenia każdorazowo przysyłał Wojewodzie Zachodniopomorskiemu (poprzez uzupełnienie danych w profilu kierowcy zawodowego) informacje dotyczące rozpoczęcia szkoleń oraz danych osób, które te szkolenia ukończyły, czym wypełniał dyspozycję art. 31 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw⁵.</p> <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli str. 69-89)</p>	
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	<p>Pan Jan Biela, właściciel Ośrodka w dniach 25 i 26 września 2023 r. złożył:</p> <ul style="list-style-type: none"> – oświadczenie dot. poszczególnych kwestii związanych z prowadzonym ośrodkiem szkolenia; – wyjaśnienie dot. sali wykładowej w Tucznie i dokumentów szkolenia. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, str. 90-91)</p>
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna
Książka kontroli	Pozycja 2/2023
Podsumowanie ustaleń w podmiocie kontrolowanym	Kontrola zakończona wynikiem pozytywnym. Nie stwierdzono nieprawidłowości ani uchybień.
Wnioski dotyczące uzyskanych efektów zrealizowanego zadania	Podsumowując przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzić należy, że podmiot kontrolowany realizując zadanie szkolenia kierowców wykonujących przewóz drogowy, wszystkie zajęcia prowadził zgodnie z obowiązującymi przepisami, a także tematyką ujętą w programie szkolenia. Zauważyć także należy, że przyjęty przez kierownika Ośrodka tryb szkolenia był zgodny ze złożonym wnioskiem o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia.
Zalecenia	W związku z pozytywną oceną kontrolowanego obszaru odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.
Pouczenie	Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	<p>z upoważnienia</p> <p>WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p>Mateusz Wagemann</p> <p>II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI</p>

⁵ Patrz wyjaśnienia opisane w przypisie nr 3.