

Olsztyn, 24 lutego 2021 r.



**WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI**  
Artur Chojecki

PS-IV.431.2.10.2020.KG

**Pan Adam Ostrowski  
Kierownik Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Elku**

ul. Kościuszki 28A  
19-300 Elk

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach od 14 do 22 grudnia 2020 r. kontrolę kompleksową Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elku. Kontrola została przeprowadzona w trybie zdalnym tj. bez osobistej obecności zespołu inspektorów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) – zwanej dalej ustawą o pomocy społecznej, rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz.U. Nr 61 poz. 543 ze zm.) oraz upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-IV.0030.391.2020 z dnia 9 grudnia 2020 r.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji ustawowych zadań samorządu gminnego z zakresu pomocy społecznej oraz zgodności zatrudnienia kadry z wymaganymi kwalifikacjami.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2019 r. do 22 grudnia 2020 r.

Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole, podpisanym przez Pana bez wniesienia zastrzeżeń w dniu 26 stycznia 2021 r.

Ustaień kontrolnych dokonano w oparciu o analizę okazanych dokumentów i pisemne informacje udzielone przez Pana, w związku z prowadzoną kontrolą.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elku oceniono pozytywnie z nieprawidłowością.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań w szczególności w zakresie:

- opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym rozwiązaniem problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka;
- sporządzania, zgodnie z art. 16a, oceny w zakresie pomocy społecznej;
- przyznawania i wypłacania zasiłków okresowych;
- przyznawania i wypłacania zasiłków celowych;
- przyznawania i wypłacania zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego;
- przyznawania i wypłacania specjalnych zasiłków celowych;
- organizowania i świadczenia usług opiekuńczych;
- kierowania do domu pomocy społecznej i ponoszenia odpłatności za pobyt mieszkańca w tym domu.

Ponadto nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w zakresie:

- kwalifikacji zawodowych Pana oraz pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej;
- podnoszenia kwalifikacji zawodowych kadry pomocy społecznej poprzez udział w szkoleniach i samokształcenie;
- wskaźnika zatrudnienia pracowników socjalnych;
- przedkładania radzie gminy sprawozdania z działalności ośrodka pomocy społecznej oraz wykazu potrzeb z zakresu pomocy społecznej.

W zakresie realizacji zadań gminy stwierdzono następującą nieprawidłowość i uchybienie:

- brak realizacji zadania obowiązkowego gminy tj. prowadzenia noclegowni, co stanowi naruszenie art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej w związku z art. 48a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.  
Stwierdzona nieprawidłowość skutkowałą niezabezpieczeniem mieszkańcom gminy pomocy i wsparcia w ww. formie.
- powierzenie podmiotom niepublicznym realizacji zadania obowiązkowego gminy w formie udzielenia schronienia w schronisku dla osób bezdomnych, w drodze zawartych porozumień i umów, bez zastosowania obowiązujących przepisów prawa, w tym ustawy o pomocy społecznej lub ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019 ze zm.).  
Stwierdzone uchybienie skutkowałą nierealizowaniem przepisów prawa.

W zakresie przyznawania świadczeń pieniężnych:

- W 1 przypadku przy ustalaniu kwoty zasiłku stałego, za okres pobierania zasiłku okresowego w trakcie zawieszenia postępowania, naruszono art. 106 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej. Sprawa szczegółowo opisana w protokole z kontroli str. 8-10.  
Stwierdzone uchybienie skutkowałą nieprzestrzeganiem przepisów prawa.

Ponadto w toku kontroli ustalono, że Rada Gminy Elk w dniu 24 czerwca 2015 r. podjęła Uchwałę Nr XI/82/2015 w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym, natomiast w dniu 29 grudnia 2017 r. podjęła Uchwałę Nr

LIX/404/2017 w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia mieszkańców gminy Ełk.

Stwierdzono, że ww. uchwały nie zawierają szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych zgodnie z wymogiem art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej. Sprawa szczegółowo opisana w protokole z kontroli na str. 6-7 i 10.

W związku z powyższym zespół inspektorów udzielił Panu stosownego instruktażu.

Stwierdzona nieprawidłowość i uchybienia zostały omówione z Panem w dniu 22 grudnia 2020 r. podczas wideokonferencji. Udzielony został instruktaż, o którym mowa w protokole z kontroli oraz w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

Osobą odpowiedzialną za stwierdzoną nieprawidłowość i uchybienia jest Pan, jako osoba kierująca jednostką. Przyczyną wystąpienia nieprawidłowości i uchybień był niedostateczny nadzór z Pana strony, jak również niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością i uchybieniami, działając w oparciu o art. 128 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, wnoszę o podjęcie przez Pana stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie oraz o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania w celu realizacji zadania obowiązkowego gminy dot. prowadzenia noclegowni, zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 48a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.). W przypadku braku możliwości prowadzenia ww. formy schronienia przez gminę, zlecić prowadzenie tej formy schronienia, zawrzeć porozumienie z inną gminą lub wykupić usługi.
2. Zlecając lub powierzając podmiotom niepublicznym realizację zadania w formie udzielenia schronienia, stosować obowiązujące przepisy prawa, w tym ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawę z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019 ze zm.). W przypadku powierzenia realizacji ww. zadania innej gminie, na terenie której działają ww. ośrodki wsparcia, zawierać z tymi gminami porozumienia administracyjnoprawne.
3. Przy ustalaniu kwoty zasiłku stałego za okres pobierania zasiłku okresowego w trakcie zawieszenia postępowania, stosować art. 106 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Ponadto uwzględniając instruktaż udzielony przez zespół inspektorów w toku kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku, wskazuję następujące działania:

1. Podjąć działania w kierunku opracowania projektu uchwały w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, m.in. w zakresie uwzględnienia granic odpłatności, a także kosztu stawki bazowej, umożliwiającej wyliczenie kosztu pobytu osoby skierowanej do schroniska, w celu realizacji upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.

Proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, powołując się na znak pisma.

Jednocześnie na podstawie art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa wyżej, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w art. 128 ust. 1 ustawy, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

**Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

*Joanna Kastrau*

Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej  
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego  
w Olsztynie