

Wysogotowo, dnia 12 lipca 2024 r.

**Szanowny Pan  
Krzysztof Paszyk  
Minister Rozwoju i Technologii  
Pl. Trzech Krzyży 3/5  
00-507 Warszawa**

**Dotyczy:** Likwidacja barier inwestycyjnych w telekomunikacji

*Szanowny Panie Ministrze,*

Fundacja **zwraca się o aktywność i zaangażowanie w pracach nad likwidacją barier inwestycyjnych w telekomunikacji.**

Polska stoi u progu rewolucji cyfrowej. W trzeciej dekadzie XXI wieku wiemy, że aby gospodarka mogła sprawnie funkcjonować, niezbędna jest niezawodna, nowoczesna sieć telekomunikacyjna. Od kilkunastu lat, rok po roku, ta sieć jest budowana. Coraz więcej gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw ma dostęp do szybkich sieci szerokopasmowych. Dostęp do sieci internet stał się podstawową usługą społeczną – na równi z elektrycznością lub wodą.

Temat barier inwestycyjnych w telekomunikacji od lat jest podnoszony przez branżę telekomunikacyjną jako jedno z podstawowych ograniczeń rozwoju sieci

szerokopasmowych i cyfryzacji Polski. Niestety, likwidacja barier inwestycyjnych w telekomunikacji nadal jest postulatem – a nie zrealizowanym zadaniem.

W proces likwidacji barier inwestycyjnych w telekomunikacji, oprócz ministra właściwego do spraw łączności – tj. Ministra Cyfryzacji, konieczne jest zaangażowanie również innych resortów – w tym Ministra Rozwoju i Technologii oraz Ministra Infrastruktury.

Wśród zidentyfikowanych barier, w niniejszym piśmie przedstawiamy bariery związane z następującymi aktami prawnymi:

- a) rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie,
- b) rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy,
- c) ustawa Prawo budowlane,
- d) ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne,
- e) ustawa o planowaniu przestrzennym oraz
- f) rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy.

Zwracamy się do Ministra Rozwoju i Technologii o wspólne, wraz z Ministrem Cyfryzacji, podjęcie prac nowelizujących ww. przepisy i wsparcie sektora telekomunikacyjnego w dalszym rozwoju sieci szerokopasmowych.

Przypominamy, że dokumenty unijne (w tym Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno – Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 9 marca 2021 r. Cyfrowy kompas na 2030 r.: europejska droga w cyfrowej dekadzie oraz Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2481 z dnia 14 grudnia 2022 r. ustanawiająca program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r.) wskazują, że zasięg sieci gigabitowych powinien zostać zapewniony wszystkim gospodarstwom domowym do roku 2030. **Aby ten cel osiągnąć, potrzebna jest współpraca wszystkich podmiotów mających wpływ na proces inwestycyjny – w tym ustawodawcy, aby przyspieszyć możliwości inwestycyjne.**

Likwidacja, albo chociaż ograniczenie, barier inwestycyjnych w telekomunikacji może być świetnym przykładem współpracy Ministrów zarządzających różnymi działami w osiągnięciu wspólnego celu i empirycznym dowodem na walkę z resortowością administracji rządowej.

## 1. Obowiązkowe przyłącza do budynków

Wciąż nie wszystkie nowobudowane budynki mają przyłącza telekomunikacyjne.

---

Stwierdzenie, że w trzeciej dekadzie XXI w. dostęp do nowoczesnych technologii internetu szerokopasmowego jest podstawową usługą społeczną to już banał. Możliwość korzystania z nowoczesnych usług telekomunikacyjnych, podobnie jak inne media, powinna być uprawnieniem mieszkańców / użytkowników w każdym budynku. Budowa infrastruktury telekomunikacyjnej jest w znacznym stopniu dotowana ze środków publicznych. Należy z wyprzedzeniem zapobiegać sytuacjom, w których zbudowana zostanie cała infrastruktura telekomunikacyjna, zaś ostatnią barierą w korzystaniu z usług telekomunikacyjnych będzie brak przyłącza do budynku.

Ponadto wprowadzenie wymogu budowy przyłączy telekomunikacyjnych zmniejszy koszty inwestycji telekomunikacyjnych (zwłaszcza w zakresie przywracania stanu aranżacji zieleni czy chodników) oraz przyspieszy proces uruchomienia usług telekomunikacyjnych.

Zwracamy się zatem o wprowadzenie obowiązku budowy przyłącza telekomunikacyjnego nie tylko do budynków wielorodzinnych, ale do wszystkich budynków, w tym jednorodzinnych.

Ponadto zwracamy się o doprecyzowanie w przepisach, co oznacza zapewnienie możliwości przyłączenia do sieci telekomunikacyjnej.

Zmiany powinny objąć co najmniej nowelizację rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

## **2. Ograniczenie zbędnych formalności wymaganych do budowy przyłącza telekomunikacyjnego**

Brak przyłączy telekomunikacyjnych faktycznie jest jedną z największych barier rozwoju usług telekomunikacyjnych.

Zwracamy się o ograniczenie formalności w zakresie budowy przyłącza telekomunikacyjnego do budynku.

W tym celu zwracamy się o następujące zmiany:

- a) Wyłączenie wymogu stosowania mapy aktualnej / zasadniczej w przypadku budowy przyłącza na podstawie planu sytuacyjnego.
- b) Usunięcie wymogu, by zgłoszenie budowy musiało zawierać projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym sporządzonym przez osobę ze szczególnymi uprawnieniami.

Nasza propozycja związana jest faktem, że przyłącza telekomunikacyjne są niewielkimi, najczęściej kilkumetrowymi, odcinkami kablowymi do budynku, których wykonanie zajmuje mniej niż jeden dzień. Co więcej, abonenci oczekują od przedsiębiorców telekomunikacyjnych szybkich podłączeń ich domów do sieci telekomunikacyjnej, co wobec ww. wymogów jest utrudnione. Zwracamy się o zatem wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie Prawo budowlane.

### **3. Instalacja telekomunikacyjna w nieruchomości**

Zwracamy się o zobowiązanie kierownika budowy do składania oświadczenia o wyposażeniu budynku w instalację telekomunikacyjną stanowiącą część składową nieruchomości, umożliwiającą przyłączenie do publicznych sieci telekomunikacyjnych wykorzystywanych do świadczenia tych usług, przy zachowaniu zasady neutralności technologicznej. Zmiana przepisu ma celu wymuszenie na kierownikach budowy wykonania obowiązujących już obowiązków wyposażania budynków w sieci w instalacje telekomunikacyjne.

Zgodnie z obecnymi przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (rozdział 8A Instalacja telekomunikacyjna), nowo wybudowane budynki wielorodzinne, zamieszkania zbiorowego i użyteczności publicznej muszą być wyposażone w instalacje telekomunikacyjne stanowiące część składową tych budynków. Każdy przedsiębiorca telekomunikacyjny następnie może się podłączyć do tych instalacji w punkcie styku (lub w punkcie dostępu na przyłączy telekomunikacyjnym). Dzięki temu do jednego budynku może uzyskiwać dostęp wielu przedsiębiorców telekomunikacyjnych i to już w momencie oddania budynku do użytkowania, a w dodatku bez konieczności dublowania swoich sieci.

Obowiązki w zakresie wybudowania instalacji telekomunikacyjnej w nowych budynkach oraz w starych remontowanych są powtórzone w art. 30 ust. 6 i 7 Megaustawy. Szczególnie należy zwrócić uwagę na art. 30 ust. 8 Megaustawy zawierającej obowiązki inwestora w zakresie budowy budynków wielorodzinnych, użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego (lub określonych rodzajów ich przebudowy) na etapie uzyskiwania pozwolenia na budowę. Chodzi tu o oświadczenia o tym, że budynek posiada lub nie posiada instalacji telekomunikacyjnej.

Niestety projekty budowlane wielu budynków nie przewidują instalacji sieci telekomunikacyjnych lub przewidują złe rozwiązania techniczne (np. z uwagi na braki wiedzy ekip budowlanych jak należy instalować sieci telekomunikacyjne).

---

Organy nadzoru budowlanego nie weryfikują ani wybudowania instalacji telekomunikacyjnych, ani ich sprawności. Problemem jest fakt, że w postępowaniu o pozwolenie na budowę oraz pozwoleniu na użytkowanie nie bierze udziału żaden zainteresowany przedsiębiorca telekomunikacyjnych (co zresztą jest niemożliwe zgodnie z obowiązującym kpa i przepisami prawa budowlanego).

Główne przepisy o obowiązkach w zakresie wyposażania budynków w instalacje telekomunikacyjne znajdują się w Megaustawie, a nie w Prawie budowlanym. Z tego względu są one nieznane zarówno branży budowlanej, jak i organom nadzoru budowlanego. Należy te przepisy przenieść do Prawa budowlanego (zwłaszcza art. 30 ust. 8 Megaustawy).

W efekcie powyższego często nowe budynki wielorodzinne, zamieszkania zbiorowego lub użyteczności publicznej oddawane są do użytku bez instalacji telekomunikacyjnych lub z niesprawnymi instalacjami telekomunikacyjnymi. Wydłuża to proces podłączania abonentów w tych budynkach oraz zwiększa koszty takich podłączeń.

Zwracamy się podjęcie działań w kierunku nowelizacji przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy w zakresie odpowiednich oświadczeń kierownika budowy oraz wprowadzenia do ustawy Prawo budowlane ww. przepisów ustawy szerokopasmowej.

#### **4. Zliberalizowanie przepisów dotyczących narad koordynacyjnych**

Zwracamy się o wprowadzenie zasady, że narady koordynacyjne odbywają się tylko na wniosek inwestora lub projektanta sieci uzbrojenia. Doświadczenia budowy sieci wskazują, że często narady koordynacyjne, w przypadku wcześniejszych uzgodnień, nie są już potrzebne i niepotrzebnie przedłużają procedurę uzyskania otrzymania właściwych pozwoleń.

Zwracamy się również o zmniejszenie obciążeń niezbędnych do przygotowania narady koordynacyjnej przez ograniczenie wymaganych dokumentów.

Wnosimy o wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne.

#### **5. Plany ogólne gminy**

W obecnie obowiązujących przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gminy są obowiązane przygotować plany ogólne gmin.

---

Przepisy Megaustawy nie przewidują zakazu przyjmowania rozwiązań uniemożliwiających lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej. Zakaz taki obowiązuje wobec planów zagospodarowania przestrzennego i powinien zostać rozszerzony również na plany ogólne gmin. W tym zakresie, znowelizowana powinna zostać Megaustawa, jak również ustawa o planowaniu przestrzennym oraz rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu przygotowania projektu planu ogólnego gminy.

### **[Podsumowanie]**

Fundacja apeluje o szybkie procedowanie przepisów likwidujących bariery inwestycyjne w telekomunikacji. Mijają kolejne lata, zaś konsekwencją braku inicjatywy Rządu, sieci telekomunikacyjne powstają wolniej niż by mogły – co negatywnie wpływa na rozwój całej gospodarki.

Przepisy będące w gestii Ministra Rozwoju i Technologii są kluczowe dla dalszego rozwoju sieci szerokopasmowych w Polsce. Zwracamy się o współpracę z Ministrem Cyfryzacji i wsparcie rozwoju Internetu oraz usług cyfrowych w Polsce.

*Z poważaniem,*

Do wiadomości:

1. Minister Cyfryzacji.
-