

Łódź, 25 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.91.2023

Rada Gminy Czarnocin

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/349/2023 Rady Gminy Czarnocin z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości diet za pełnienie obowiązków sołtysa, zasad ich przyznawania oraz zwrotu kosztów podróży dla sołtysów Gminy Czarnocin, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi regulacja zawarta w § 2 ust. 4 uchwały, zgodnie z którym w przypadku, gdy w danym miesiącu nie odbywa się żadna sesja Rady Gminy Czarnocin lub narada z Wójtem Gminy dieta przysługuje w pełnej wysokości. Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” radnego i przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 40/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 292/19). Należy przez to rozumieć pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaną funkcją kosztów.

W ocenie organu nadzoru, przyjęcie tak skonstruowanego § 2 ust. 4 uchwały oznacza, że jest on sprzeczny z istotą tego świadczenia. W judykaturze także podkreśla się, że skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji sołtysa, to osoba pełniąca funkcję sołtysa zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Dieta jest bowiem ekwiwalentem za utracone korzyści w związku z wykonywaniem funkcji sołtysa, a nie za samo piastowanie tejże funkcji (wyrok WSA w Opolu z dnia 17 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Op 217/20).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Czarnocin