



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.890.2022

Łódź, 6 września 2022 r.

Rada Gminy w Łęczycy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LV/311/2022 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 8 sierpnia 2022 r. w sprawie żywienia dzieci i ustalenia zasad korzystania ze stołówek w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łęczycy.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Łęczycy uregulowała sprawę żywienia dzieci i ustaliła zasady korzystania ze stołówek w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łęczycy.

Organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w stosunku do ww. uchwały mając wątpliwości co do dopuszczalności podjęcia przedmiotowej uchwały przez Radę Gminy w Łęczycy.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 29 sierpnia 2022 r. Wójt Gminy Łęczycy poinformował, że na najbliższej sesji Rady Gminy uchwała zostanie uchylona.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący wskazał art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 106 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm., dalej: ustawa). Art. 106 ust. 3 ustawy stanowi, że warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. Natomiast zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 10 ust. 1 pkt 6, art. 15 ust. 6, art. 56 ust. 2, art. 57, art. 64 ust. 1, art. 65 ust. 1, art. 68 ust. 8, art. 71 ust. 2 i 3, art. 88 ust. 4, art. 89 ust. 6 i 7, art. 106 ust. 3, 5 i 6, art. 107 ust. 6, 8, 9 i 9a, art. 110 ust. 3, art. 117 ust. 8, art. 125a ust. 5 oraz art. 127 ust. 6, 16a, 17 i 17a - wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa.

Z zestawienia powołanych przepisów wynika, że ustalenie warunków korzystania ze stołówki, w tym opłat za posiłki, należy obecnie do zakresu kompetencji dyrektora szkoły, który wykonuje te zadania w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę (art. 106 ust. 3 ustawy). W aktualnym stanie prawnym organy stanowiące j.s.t. nie mają zatem żadnej kompetencji do ustanawiania opłat – bądź też podstaw ich ustalania – w drodze uchwał.

Zatem będąca organem uchwałodawczym Rada Gminy w Łęczycy, podejmując kwestionowaną przez organ nadzoru uchwałę, nie działała w zgodzie z przepisami prawa. Fundamentalną zasadą prawa publicznego jest zasada praworządności (art. 7 Konstytucji RP), która wymaga, by każde działanie organu administracji miało niebudzącą wątpliwości podstawę prawną w przepisach obowiązującego prawa. W niniejszej sprawie nie ulega wątpliwości, że wskazany przez Radę art. 106 ustawy Prawo oświatowe nie mógł stanowić podstawy do uregulowania przez Radę Gminy w Łęczycy warunków korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokości opłat za posiłki oraz ustalenia zasad korzystania ze stołówek w szkołach.

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały zawierającej regulację do wprowadzenia których rada gminy nie posiada ustawowego upoważnienia, stanowi istotne naruszenie prawa. Należy stwierdzić, że regulacje przedmiotowej uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia przysługującego Radzie Gminy. W tej sytuacji uchwała w istotny sposób

narusza prawo, a wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łęczycza