



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 25 czerwca 2024 r.

P-1.4131.182.2024.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/8/2024 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie wyznaczenia delegata do reprezentowania gminy Barlinek w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2024 r. Rada Miejska w Barlinku podjęła uchwałę Nr III/8/2024 w sprawie wyznaczenia delegata do reprezentowania gminy Barlinek w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 czerwca 2024 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Barlinek wskazał art. 70 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *o ile statut tak stanowi, dopuszczalny jest wybór członków zarządu spoza członków zgromadzenia w liczbie nieprzekraczającej 1/3 składu zarządu związku*. Dodatkowo, przywołać należy przepis §6 Statutu Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, w myśl którego *członkowie zwyczajni działają w Stowarzyszeniu poprzez wybranych przez siebie delegatów. Wskazanie delegatów następuje w drodze zarządzeń właściwego wójta, burmistrza lub prezydenta albo uchwał właściwych zarządów powiatu, na okres równy kadencji jednostek samorządu terytorialnego (ust. 1). Liczba delegatów z danej jednostki samorządu terytorialnego (gminy lub powiatu) zależy od liczby mieszkańców i tak: 2) gmina o liczbie mieszkańców od 10.001 do 50.000 – wskazuje 2 delegatów (ust. 2 pkt 2)*.

W niniejszej sprawie powołać także należy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej*, oraz art. 84 ust. 2 tej ustawy, wskazujący, iż *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut*.

Powyższe unormowania nie zawierają upoważnienia organu stanowiącego do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu. Upoważnienie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązującego prawa.

Cytowany wyżej przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną regulację, wyłączającą kompetencję rady w powyższym zakresie¹. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że *wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz*. Stwierdzić zatem należy, że ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń. Należy wobec tego zauważyć, że delegat Gminy Barlinek wskazany musi zostać przez organ wykonawczy tej jednostki. Rada Miejska w Barlinku nie była zatem uprawniona do dokonania wyboru Pana Cezarego Michałaka Przewodniczącego Rady Miejskiej w Barlinku jako przedstawiciela Gminy Barlinek w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/8/2024 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie wyznaczenia delegata do reprezentowania gminy Barlinek w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Bartosz Brożyński

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Barlinku,
- 2) a/a.

¹ Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/OI 718/14.