

Łódź, 14 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.340.2021

Rada Gminy Brzeźnio

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXI/147/2021 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Brzeźnio w 2021 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXXI/147/2021 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Brzeźnio w 2021 roku, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Brzeźnio, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 9 programu jest niezgodny z treścią art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej dalej ustawą. Przepis ten stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt regulować ma kwestie obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt, a nie tylko psów i kotów, jak zapisano w § 9 programu. Powyższe zastrzeżenie dotyczy również: § 9 pkt 2 (w którym mowa wyłącznie o zabiegu

sterylizacji bezdomnych kotów), § 9 pkt 6 (dot. wyłącznie zabiegu kastracji bezdomnego kota) oraz § 17 pkt 4 (dot. wyłącznie zabiegu sterylizacji bezdomnych kotów);

2) w § 9 pkt 1 programu Rada postanowiła, że decyzja w sprawie znakowania bezdomnych psów i kotów należy do mieszkańców gminy, natomiast w § 13 programu postanowiono, że bezdomne zwierzęta umieszczone z schronisku poddawane są obowiązkowemu znakowaniu. Wskazane zapisy są wobec siebie wewnętrznie sprzeczne;

3) § 9 pkt 2 programu jest niezgodny z art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy, zgodnie z którym program obejmuje usypianie ślepych miotów (nie tylko miotów bezdomnych kotów i psów). Zastrzeżenie to dotyczy także § 9 pkt 3 programu. Ponadto zapis § 9 pkt 2 sprzeczny jest z art. 11a ust. 5 ustawy, w którym ustawodawca postanowił, że koszty realizacji programu ponosi gmina;

4) § 11 programu, dotyczący działań informacyjnych w celu podniesienia poziomu wiedzy mieszkańców w zakresie obowiązków ciążących na osobach utrzymujących psy lub koty – nie powinien znajdować się w części programu dotyczącej opieki nad kotami wolno żyjącymi;

5) § 13 programu, wbrew zapisom art. 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy, dotyczy jedynie zmniejszenia bezdomności psów oraz wyłapywanie wałęsających się psów. Ustawodawca wymaga natomiast objęcia programem kwestii odławiania bezdomnych zwierząt w celu zapobiegania bezdomności zwierząt;

6) zapis § 14 pkt 3 programu, dotyczący nakładania określonych obowiązków na mieszkańców Gminy posiadających zwierzęta domowe zgodnie z Regulaminem utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy Brzeźno – przekracza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z treści art. 11a ust. 1 i 2 ustawy. Rada gminy nie została upoważniona do nakładania na właścicieli zwierząt domowych jakichkolwiek obowiązków w uchwale określającej program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt;

7) w § 14 pkt 4 programu postanowiono o poszukiwaniu nowych właścicieli dla bezdomnych kotów i psów, co nie wypełnia delegacji wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, zgodnie z którym program ma obejmować kwestię poszukiwania właścicieli dla wszystkich bezdomnych zwierząt (nie tylko kotów i psów). Uwaga ta dotyczy również § 14 pkt 5 programu;

8) wątpliwości organu nadzoru budzi również zapis § 16 pkt 2 programu, dotyczący zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, w którym wskazany został gabinet weterynaryjny czynny w dni powszednie wyłącznie w godzinach 8.00 – 16.00.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 kwietnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Brzeźnio