



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-1.0530.1.2024

Warszawa, 20 lutego 2024

Pan

E-mail:

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w odpowiedzi na petycję z dnia 18 listopada 2023 r., w sprawie zmiany przepisów w zakresie uzyskiwania kwalifikacji zawodowych przez absolwentów szkół prowadzących kształcenie w zakresie żeglugi śródlądowej, uprzejmie informuję, że Pana petycja zostanie częściowo uwzględniona.

UZASADNIENIE

Na wstępie należy poinformować, że na obecny system kwalifikacji zawodowych w żegludze śródlądowej składają się:

- kwalifikacje unijne, obejmujące następujące dokumenty kwalifikacyjne:
 - unijne świadectwo kwalifikacji młodszego marynarza żeglugi śródlądowej,
 - unijne świadectwo kwalifikacji praktykanta żeglugi śródlądowej,
 - unijne świadectwo kwalifikacji marynarza żeglugi śródlądowej,
 - unijne świadectwo kwalifikacji starszego marynarza żeglugi śródlądowej,
 - unijne świadectwo kwalifikacji sternika żeglugi śródlądowej,
 - unijne świadectwo kwalifikacji kapitana żeglugi śródlądowej,
 - szczególne zezwolenie dla kapitana na:
 - * uprawianie żeglugi na wodach morskich,
 - * uprawianie żeglugi z pomocą radaru,
 - * prowadzenie dużego konwoju,
 - unijne świadectwo kwalifikacji eksperta w dziedzinie żeglugi pasażerskiej,
 - unijne świadectwo kwalifikacji eksperta w dziedzinie skroplonego gazu ziemnego,
 - kwalifikacje krajowe, obejmujące następujące dokumenty kwalifikacyjne:
 - patent żeglarski przewoźnika żeglugi śródlądowej,
 - patent żeglarski młodszego steromotorzysty żeglugi śródlądowej,

- patent żeglarski stermotorzysty żeglugi śródlądowej,
- świadectwo motorzysty żeglugi śródlądowej,
- patent mechanika statkowego żeglugi śródlądowej.

O ile w zakresie kwalifikacji krajowych warunki niezbędne do ich uzyskiwania Rzeczpospolita Polska może określić samodzielnie, to w przypadku kwalifikacji unijnych zostały one ściśle określone w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2397 z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych w żegludze śródlądowej oraz uchylającej dyrektywy Rady 91/672/EWG i 96/50/WE (Dz. Urz. UE L 345 z 27.12.2017, str. 53), zwanej dalej „dyrektywą 2017/2397”, oraz uszczegółowione w dyrektywie delegowanej Komisji (UE) 2020/12 z dnia 2 sierpnia 2019 r. uzupełniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2397 w odniesieniu do standardów dotyczących: kompetencji oraz odpowiadających im wiedzy i umiejętności, egzaminów praktycznych, zatwierdzania symulatorów oraz stanu zdrowia (Dz. Urz. UE L 6 z 10.01.2020, str. 15).

Mając powyższe na względzie Ministerstwo Infrastruktury ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej oraz ustawy o czasie pracy na statkach żeglugi śródlądowej (Dz.U. 2023, poz. 1588), której celem było wdrożenie dyrektywy 2017/2397, zapewniło przepis w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej, który w dalszym ciągu pozwala na uzyskanie świadectwa motorzysty żeglugi śródlądowej przez absolwentów techników żeglugi śródlądowej. Taka możliwość wynika bezpośrednio z art. 35c ust. 2 pkt 3, zgodnie z którym do uzyskania świadectwa motorzysty żeglugi śródlądowej wymagane jest posiadanie świadectwa ukończenia szkoły ponadpodstawowej prowadzącej kształcenie w zakresie żeglugi śródlądowej.

Nieco odmiennie uregulowana została kwestia możliwości uzyskiwania kwalifikacji unijnych przez absolwentów szkół żeglugowych. Wynika to z faktu, że dyrektywa 2017/2397 nie przewiduje preferencyjnych warunków uzyskiwania takich kwalifikacji przez wszystkich absolwentów szkół żeglugowych, dopuszcza natomiast stosowanie „uproszczonych ścieżek kariery” przez osoby, które ukończą odpowiedni program szkolenia zatwierdzony przez właściwy organ państwa członkowskiego. Dlatego też ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej oraz ustawy o czasie pracy na statkach żeglugi śródlądowej Ministerstwo Infrastruktury zapewniło przepisy pozwalające na uznawanie jednostek edukacyjnych w zakresie prowadzonych przez nie szkoleń. Dodany art. 36i ustawy o żegludze śródlądowej zapewnia możliwość występowania z wnioskiem przez uczelnie oraz szkoły ponadpodstawowe prowadzące kształcenie w zakresie żeglugi śródlądowej zgodnie ze standardami kompetencji oraz odpowiadającymi im wiedzą i umiejętnościami określonymi w załączniku I przepisów wydanych na podstawie art. 17 ust. 1 dyrektywy 2017/2397 o takie uznanie. W przepisie tym określono również, jakie warunki musi spełniać jednostka ubiegająca się o takie uznanie, przy czym wymagania te wynikają bezpośrednio z dyrektywy 2017/2397. Jednostka edukacyjna ma zatem możliwość wystąpienia z wnioskiem do ministra właściwego do spraw żeglugi o uznanie w zakresie prowadzonych szkoleń zarówno na poziomie operacyjnym (marynarz, starszy marynarz, sternik) jak i na poziomie zarządzania (kapitan) i to obecnie wyłącznie od jednostki edukacyjnej zależy czy o takie

uznanie wystąpi, a tym samym czy jej absolwenci będą mogli korzystać z preferencyjnej ścieżki nabywania uprawnień.

Należy przy tym jednoznacznie wskazać, że dyrektorzy urzędów żeglugi śródlądowej nie biorą udziału w procesie zatwierdzania programów szkoleń i nie są zobowiązani do posiadania wspomnianego przez Pana certyfikatu ISO. Co więcej, jednostka edukacyjna, która uzyska uznanie, otrzymuje jednocześnie prawo do przeprowadzania egzaminu na dokument kwalifikacyjny, objęty zatwierdzonym programem szkolenia, tym samym absolwent takiej jednostki egzaminacyjnej nie będzie musiał podchodzić do egzaminu organizowanego odpowiednio przez centralną lub terenową komisję egzaminacyjną działającą przy dyrektorze urzędu żeglugi śródlądowej.

Jednocześnie informuję, że przytoczony przez Pana problem dot. możliwości uzyskiwania kwalifikacji na warunkach dotychczasowych przez osoby, które rozpoczęły proces kształcenia przed wejściem w życie ww. ustawy, a następnie ich wymianę na dokumenty unijne, wynika z braku odpowiednich przepisów przejściowych w dyrektywie 2017/2397. Jedynym rozwiązaniem mogłaby być zmiana ustawy o żegludze śródlądowej oraz próba wprowadzenie do niej odpowiednich regulacji. W tym zakresie w Ministerstwie Infrastruktury prowadzone są obecnie analizy dot. dopuszczalności wprowadzenia dodatkowych zapisów ustawowych. Należy przy tym mieć na uwadze, że rozwiązania w tym zakresie są znacząco ograniczone, ze względu na konieczność zapewnienia zgodności systemu wydawania kwalifikacji z wymaganiami określonymi w dyrektywie 2017/2397.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra

Monika Niemiec-Butryn

Zastępca Dyrektora Departamentu Gospodarki Morskiej

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	1309872.6523291.4788720
Nazwa dokumentu	projekt zawiadomienia o sposobie rozpatrzenia petycji.pdf
Tytuł dokumentu	projekt zawiadomienia o sposobie rozpatrzenia petycji
Sygnatura dokumentu	DGWiŻŚ-1.0530.1.2024
Data dokumentu	20.02.2024 12:21:56
Skrót dokumentu	78C188B146457D30E3E55BF4DE4E19B89E2585C9
Wersja dokumentu	1.12
Data podpisu	20.02.2024
Sygnatariusz	Monika Franciszka Niemieć-Butryn
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.118.1.1.
Data wydruku:	20.02.2024 13:08:19
Autor wydruku:	Jaskółowski Tomasz