



Warszawa, ..... 2022 roku

PREZES  
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

DKZP.WKZ3.442.152.2021.JB

KND/167/21/DKZP

**Informacja o wyniku kontroli doraźnej**

Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

**Zamawiający:** Politechnika Warszawska  
Wydział Elektryczny  
Pl. Politechniki 1  
00-661 Warszawa

**Rodzaj zamówienia:** usługi

**Rodzaj procedury:** zamówienie klasyczne

**Przedmiot zamówienia:** wykonanie usług: obsługa szatni, obsługa dozoru w budynkach Wydziału Elektrycznego PW – Gmach Elektrotechniki, Gmach Mechaniki, Gmach Starej Kotłowni, Budynek Pod Kominem na terenie głównym Politechniki Warszawskiej w Warszawie

**Tryb postępowania:** tryb podstawowy – art. 275 pkt 1 ustawy Pzp

**Wartość zamówienia:** 447 157,48 zł (103 707,23 euro)

**Wszczęcie postępowania:** 14 lipca 2021 r.

**Środki UE:** nie

## Informacja o stwierdzonych naruszeniach lub ich braku:

Po przeprowadzeniu kontroli doraźnej przedmiotowego zamówienia, na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm., dalej: „ustawa Pzp”) Prezes Urzędu Zamówień Publicznych (dalej także: „Prezes Urzędu”) stwierdza naruszenie przez Zamawiającego przepisu art. 276 ust. 1 w związku z art. 16 pkt 1 i 2 oraz art. 17 ust. 2 ustawy Pzp poprzez zaniechanie zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.

### UZASADNIENIE

W toku kontroli doraźnej ustalono, iż Zamawiający przeprowadził postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. *Świadczenie usług: obsługa szatni, obsługa dozoru w budynkach Wydziału Elektrycznego PW – Gmach Elektrotechniki, Gmach Mechaniki, Gmach Starej Kotłowni, Budynek Pod Kominem na terenie głównym Politechniki Warszawskiej w Warszawie według załącznika nr 1 do SWZ (formularz oferty z załącznikiem) oraz załącznika nr 2 (formularz szczegółowy opisu zamówienia) w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp, zakończone zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego nr WE/ZP/261/623/2021 w dniu 11 sierpnia 2021 r. z wykonawcą P*

Pismem z dnia 23 sierpnia 2021 r. zwrócono się do Zamawiającego z prośbą o m.in. *wskazanie numeru ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.*

Pismem z dnia 31 sierpnia 2021 r. (wpływ do Urzędu drogą elektroniczną w dniu 2 września 2021 r.) Zamawiający w odpowiedzi przekazał następujący numer: *ocds-148610-79d8add1-eb70-11eb-b885-f28f91688073.*

Jednocześnie ustalono, iż powyższy numer wskazany został także w pkt 7 ppkt 1 protokołu postępowania.

Pismem z dnia 16 listopada 2021 r. zwrócono się do Zamawiającego z prośbą o m.in.:

1. *wskazanie numeru ogłoszenia o zamówieniu dla przedmiotowego zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych (zawartego w sekcji II pkt 2.5 ogłoszenia o zamówieniu);*
2. *wskazanie adresu internetowego (linku) ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz przekazanie kopii (wydruku) ogłoszenia o zamówieniu zamieszczonego w Biuletynie Zamówień Publicznych.*

Pismem z dnia 2 grudnia 2021 r. (wpływ do Urzędu drogą elektroniczną w dniu 2 grudnia 2021 r.) Zamawiający przekazał w powyższym zakresie następujące informacje.

*ad.1.*

- *Numer ogłoszenia: 2021/BZP 00165178*

*ad.2.*

*Link do ogłoszenia o wyniku postępowania*

- *<https://zamowienia.gov.pl/mo-client-board/bzp/notice-details/id/08d96c70-d830-2cda-44d9-cf000181995f>*

Ogłoszenie było na miniportalu UZP

- <https://miniportal.uzp.gov.pl/Postepowania/0043ddcb-a00b-4728-b960-a76db6150796>
- załącznik nr 1. - Wydruk ogłoszenia.

W związku z powyższym Prezes Urzędu zważył co następuje.

Stosownie do treści art. 276 ust. 1 ustawy Pzp, zamawiający wszczyna postępowanie o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym przez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Zgodnie z treścią art. 16 pkt 1 i 2 ustawy Pzp, zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;
- 2) przejrzysty.

Stosownie zaś do treści art. 17 ust. 2 ustawy Pzp, zamówienia udziela się wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami ustawy.

Jak ustalono w toku kontroli, Zamawiający zaniechał zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych. Należy wskazać, iż przekazany przez Zamawiającego numer ogłoszenia 2021/BZP 00165178 na portalu Biuletynu Zamówień Publicznych (<https://ezamowienia.gov.pl/mo-client-board/bzp>) związany jest jedynie z ogłoszeniem o wyniku postępowania z dnia 31 sierpnia 2021 r. Również wyłącznie do ogłoszenia o wyniku postępowania prowadzi wskazany przez Zamawiającego w piśmie z dnia 2 grudnia 2021 r. link: <https://ezamowienia.gov.pl/mo-client-board/bzp/notice-details/id/08d96c70-d830-2cda-44d9-cf000181995f>. Analiza przekazanego przez Zamawiającego jako załącznik nr 1 do pisma z dnia 2 grudnia 2021 r. dokumentu pn. „Ogłoszenie o zamówieniu” dała podstawę do stwierdzenia, iż dokument ten nie posiada nadanego numeru oraz określonego dnia zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, a co za tym idzie, brak jest możliwości uznania, iż stanowi on dowód prawidłowego zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych. Również wskazany przez Zamawiającego numer *ocds-148610-79d8add1-eb70-11eb-b885-f28f91688073* nie stanowi numeru ogłoszenia o zamówieniu, a jedynie identyfikator postępowania, którego nadanie nie przesądza o zamieszczeniu ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych. Ponadto wskazać należy, iż sam Zamawiający w sekcji II pkt 2.13) ogłoszenia o wyniku postępowania wskazał, iż zamówienie nie było poprzedzone ogłoszeniem o zamówieniu. Kontrolujący nie stwierdził także zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych na podstawie dokonanego samodzielnie przeglądu treści Biuletynu. Jednocześnie brak podstaw do uznania, iż w ramach przedmiotowego stanu faktycznego istniały jakiegokolwiek przesłanki do odstąpienia przez Zamawiającego od obowiązku zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych wynikającego z treści art. 276 ust. 1 ustawy Pzp.

Ponadto należy podkreślić, iż fakt zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu na platformie stanowiącej narzędzie do zapewnienia elektronicznej komunikacji w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, jaką jest miniPortal (<https://miniportal.uzp.gov.pl/>) nie może stanowić substytutu zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych. Wynika to przede wszystkim z regulacji art. 270 ust. 1 ustawy Pzp, zgodnie z którą zamawiający może dodatkowo udostępnić ogłoszenie w inny sposób niż określony w art. 269 ust. 1, w szczególności na swojej stronie

internetowej. Tym samym możliwość udostępnienia ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej Zamawiającego (prowadzonego postępowania) ma charakter subsydiarny i nie zastępuje zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, która to procedura została szczegółowo uregulowana w ramach art. 267-272 ustawy Pzp z uwzględnieniem treści rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2439).

Niezależnie od powyższego stwierdzić należy, iż na dzień 22 marca 2022 r. na stronie internetowej prowadzonego postępowania, którą zgodnie z pkt 9 protokołu postępowania stanowiły strony internetowe:

1. <https://www.zamowienia.pw.edu.pl/wykaz/>
2. <https://miniportal.uzp.gov.pl>

brak jest przedmiotowego ogłoszenia o zamówieniu.

Należy wskazać, iż zaniechanie zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych zgodnie z wymogami ustawy Pzp przesądza o naruszeniu zasady uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców, jak również zasady przejrzystości w przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia. Analogicznie w sytuacji, w której postępowanie o udzielenie zamówienia zakończyło się podpisaniem umowy z określonym wykonawcą należy stwierdzić, iż zamówienie nie zostało udzielone wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami ustawy.

Reasumując uznać należy, iż poprzez zaniechanie zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, Zamawiający naruszył art. 276 ust. 1 w związku z art. 16 pkt 1 i 2 oraz art. 17 ust. 2 ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie miało wpływ na wynik postępowania, bowiem Zamawiający zawarł umowę w sprawie zamówienia publicznego z wykonawcą wyłonionym po przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia bez uprzedniego zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych wbrew wymogom ustawy Pzp. Stosownie do treści art. 457 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, *umowa podlega unieważnieniu, jeżeli zamawiający z naruszeniem ustawy udzielił zamówienia, zawarł umowę ramową lub ustanowił dynamiczny system zakupów bez uprzedniego zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych albo przekazania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenia wszczynającego postępowanie lub bez wymaganego ogłoszenia zmieniającego ogłoszenie wszczynające postępowanie, jeżeli zmiany miały znaczenie dla sporządzenia wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert.*

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 610 ust. 1 ustawy Pzp od wyniku kontroli doraźnej Zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.