



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.0530.7.2024
Warszawa, 09 października 2024

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ po rozpatrzeniu petycji nr 852/2024 „w zakresie w kontroli Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych operatora przez odpowiednie Urzędy Wojewody” informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

W ramach złożonej petycji zaproponowano, aby kontrola wojewodów dotyczyła m.in.:

- 1) nieudzielenia informacji w zakresie biletów,
- 2) rozbieżności kursowania i w rozkładzie jazdy,
- 3) stanu technicznego pojazdu,
- 4) kursowania pojazdem nie umieszczonym w wykazie rzeczy,
- 5) kursowania pojazdu nie spełniającego wymagań ustawowych, Regulaminu 107 EKG ONZ, SIWZ postępowania przetargowego,
- 6) innego nienależytego wykonania umowy mimo zobowiązania przez organizatora.

W petycji zawarty był również postulat, aby „Wojewoda w przypadku nieprawidłowości mógł zerwać umowę na dofinansowanie na danego operatora i zobowiązanie do zmiany operatora”.

Należy wskazać, że przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym² określają sposób funkcjonowania i organizacji przewozów transportem publicznym między innymi poprzez wyznaczenie organizatorów publicznego transportu zbiorowego wskazując, że są nimi jednostki samorządu terytorialnego.

Do zadań organizatora należy planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego, zarządzanie publicznym transportem zbiorowym oraz możliwość ustanowienia zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego obowiązującego w jego granicach.

Ponadto, przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym określają tryby wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego. Zgodnie z przepisami ww. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizator może dokonać wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 870

² Dz. U. z 2023 r. poz. 2778

zamówień publicznych³ lub bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w przypadkach określonych w art. 22 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Organizator publicznego transportu zbiorowego może uzyskać dopłatę ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej po zawarciu stosownej umowy z właściwym wojewodą. Umowa zawierana jest na wniosek organizatora. Elementy umowy o dopłatę zawieranej pomiędzy organizatorem a właściwym wojewodą zostały wskazane w art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej⁴.

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, że wojewoda nie jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego, a więc nie jest stroną umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawieranej przez organizatora publicznego transportu zbiorowego z operatorem. W związku z tym, nie ma prawnej możliwości ingerencji w zapisy tej umowy oraz określone poprzez tę umowę prawa i obowiązki stron.

Odnosząc się do kwestii kontroli przeprowadzanej przez wojewodę w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej należy wskazać, że tryb oraz zakres tej kontroli określony został w art. 18 ww. ustawy o Funduszu.

Wojewoda kontroluje:

- 1) sposób i terminowość wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, mając na uwadze postanowienia umowy o dopłatę i umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego;
- 2) prawidłowości wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę;
- 3) zgodność umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o Funduszu, dopłata wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie albo pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że tryb kontroli przeprowadzanych przez wojewodów w zakresie Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej został określony przepisami prawa.

Jednocześnie informuję, że resort infrastruktury planuje przeprowadzenie rewizji podstaw prawnych z zakresu przepisów dotyczących zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. W wyniku ww. rewizji nie jest wykluczone dokonanie zmian mających na celu wzmocnienie kontroli wydatkowania środków z Funduszu.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 402

Odnosząc się do postulatu zawartego w petycji w zakresie możliwości odstąpienia przez wojewodę od umowy „na dofinansowanie na danego operatora i zobowiązanie do zmiany operatora”, wprowadzenie takiego rozwiązania nie wydaje się zasadne.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Renata Rychter

Dyrektor

Departamentu Transportu Drogowego

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest *minister właściwy do spraw transportu* z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.)
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.