



Warszawa, dnia 06.08.2024 r.

WAK.261.75.2024.KT.6

Wykonawcy

Dotyczy: zapytania ofertowego na odbiór i zagospodarowanie selektywnie gromadzonych odpadów komunalnych z budynku przy ul. Henryka Sienkiewicza 3 w Warszawie (00-015), znak sprawy: WAK.261.75.2024.KT

Zamawiający informuje, iż w dniu 05.08.2024 r. wpłynęło pytanie od Wykonawcy. Zamawiający przekazuje treść pytania oraz udzieloną odpowiedź.

Pytanie:

W związku z opublikowanym przez Zamawiającego Zapytaniem ofertowym z dn. 26.07.2024 r. oraz odpowiedziami na zadane pytania z dn. 02.08.2024 r, znak: WAK.261.75.2024.KT.5, zgodnie z którym Zamawiający, wskazał, że:

Wymaga od wykonawców, aby posiadali m.in. zezwolenie na zbieranie odpadów, o którym mowa w art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.).

Zwracamy uwagę, że tak określony warunek udziału w postępowaniu jest warunkiem **nadmiarowym**, **zawężającym w istotnym stopniu konkurencję w postępowaniu i nie są uzasadnione z punktu widzenia przedmiotu zamówienia.**

Wykonawca wskazuje, że dla prawidłowej i zgodnej z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (w szczególności przepisy prawa środowiskowego) wykonawca musi posiadać jedynie:

- wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9c ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,*
- wpis do rejestru podmiotów gospodarujących odpadami (tzw. BDO) w zakresie transportu odpadów zgodnie z art. 50 ust. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.*

Natomiast zezwolenie na zbieranie odpadów i/lub przetwarzanie, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach jest wymagane wyłącznie wtedy, gdy wykonawca zbiera i/lub przetwarza odpady.

Inaczej rzecz ujmując, dla prawidłowego realizowania usługi, wykonawca nie musi ani samodzielnie zbierać ani zagospodarowywać odpadów – może bowiem przekazywać odpady do instalacji, posiadających stosowne uprawnienia do przetwarzania odpadów, które dokonają



zagospodarowania odpadów. Wykonawca może tego dokonać „nie zbierając” przy tym odpadów komunalnych, tj. poprzez bezpośredni transport odpadów do instalacji. W takiej sytuacji wykonawca nie będzie ani zbierał odpadów ani ich samodzielnie przetwarzał.

Przypomnieć należy, że „zbieranie odpadów” to zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o odpadach **gromadzenie odpadów przed ich transportem** do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b. I tylko taka właśnie działalność jest reglamentowana przez ustawodawcę. **Po stronie wykonawcy etap „zbierania odpadów” może więc w ogóle nie wystąpić, tj. w sytuacji, gdy wykonawca zdecyduje się na bezpośredni transport odpadów do instalacji, która posiada uprawnienia do zagospodarowania odpadów.**

Wykonawca powinien mieć możliwość, aby wybrać, w jaki sposób zorganizuje proces odbioru odpadów. Jeżeli powszechnie obowiązujące przepisy prawa pozwalają wykonawcy na to, aby realizować na rzecz Zamawiającego usługę w taki sposób, aby po stronie wykonawcy nie wystąpił ani element „zbierania” odpadów ani element „zagospodarowania odpadów” (wykonawca poprzez bezpośredni transport przekazuje odpady bezpośrednio do instalacji, która posiada stosowane decyzje umożliwiające zagospodarowanie odpadów), to Zamawiający nie powinien wymuszać na wykonawcy innego sposobu świadczenia usługi bądź też formułować warunków udziału w postępowaniu w taki sposób, że wykonawca, który jest w stanie (i wyjaśnia to Zamawiającemu) inaczej zorganizować proces świadczenia usługi, **nie mógł złożyć oferty w postępowaniu z uwagi na brak decyzji, która nie jest niezbędna do prawidłowego świadczenia usługi.**

Wykonawca wnosi za tym, aby Zamawiający raz jeszcze przeanalizował powyższą kwestię i dokonał autokorekty własnej decyzji w zakresie warunków udziału w postępowaniu albo:

- poprzez wykreślenie wymogu, o których mowa w punkcie VIII.1. Zapytania ofertowego odnoszących się do posiadania zezwolenie na zbieranie odpadów,
- doprecyzowanie, że wymóg zostanie uznany za spełniony, jeżeli wykonawca posiada zawartą umowę z podmiotem trzecim (lub: z podmiotami trzecimi), który posiada odpowiednie zezwolenia na zbieranie i/lub przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- jego zmianę w ten sposób, że wymóg musi być spełniony wyłącznie, jeżeli wykonawca zamierza samodzielnie zbierać i/lub przetwarzać odpady.

Wykonawca zwraca uwagę, że nadmiarowe warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego świadczą o naruszeniu przez Zamawiającego art. 16 pkt 1 Pzp i przekładają się na ograniczenie kręgu wykonawców, którzy ubiegają się o zamówienie. Wykonawca doświadczał już takich sytuacji i widzi, że bardzo często (przy tak sformułowanych



warunkach jak te, postawione przez Zamawiającego) w toku postępowania złożona jest tylko jedna oferta, której wysokość jest znacznie zawyżona. Z tego też względu Zamawiający powinien dążyć do tego, aby konkurencja w postępowaniu była jak najszersza, dzięki czemu ma realną możliwość uzyskania bardziej atrakcyjnej ceny za świadczenie usługi. **Należy przy tym podkreślić, że zaproponowane zmiany nie tylko otworzą konkurencję w postępowaniu, ale też pozwolą Zamawiającemu na uzyskanie usługi tej samej jakości i świadczonej zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.**

Celem dodatkowego zobrazowania sytuacji i poparcia wniosku opinią ekspercką, Wykonawca w załączeniu przesyła *Objaśnienia prawne Ministra Klimatu dotyczące braku obowiązku zbierania odpadów komunalnych i posiadania zezwolenia na zbieranie tych odpadów w bazie magazynowo-transportowej przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.*”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zmianie ulegają warunki udziału w postępowaniu. W Zapytaniu ofertowym pkt VIII. „Warunki udziału w postępowaniu” zostaje zmieniony w następujący sposób:

Treść przed zmianą:

1. „Zamawiający wymaga, aby Wykonawca posiadał zezwolenie na zbieranie odpadów, o którym mowa w art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.).
2. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca miał zawartą umowę z podmiotem, który posiada stosowne zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego.
3. Zamawiający wykluczy z postępowania wykonawcę w stosunku do którego zachodzą przesłanki określone w art. 7 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 507).”

Treść po zmianie:

1. „Zamawiający wymaga, aby Wykonawca posiadał wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu m. st. Warszawy, obejmujący wszystkie rodzaje odpadów objętych zapytaniem.
2. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca, miał zawartą umowę z podmiotem, który posiada zezwolenie na zbieranie i/lub przetwarzanie odpadów.
3. Zamawiający wykluczy z postępowania Wykonawcę w stosunku do którego zachodzą przesłanki określone w art. 7 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie



przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 507).”

Ponadto, Zamawiający informuje, że zmianie ulega sposób przygotowania oferty. W Zapytaniu ofertowym pkt IX. „Sposób przygotowania oferty”, ppkt 2., zostaje zmieniony w następujący sposób:

Treść przed zmianą:

„Złożona oferta powinna zawierać:

- 1) wypełniony formularz ofertowy zgodnie z załączonym wzorem (Załącznik nr 1 do zapytania ofertowego);*
- 2) kopię zezwolenia na zbieranie odpadów.”*

Treść po zmianie:

„Złożona oferta powinna zawierać:

- 1) wypełniony formularz ofertowy zgodnie z załączonym wzorem (Załącznik nr 1 do zapytania ofertowego);*
- 2) kopię zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu m. st. Warszawy, obejmującego wszystkie rodzaje odpadów objętych zapytaniem.”*

Zamawiający informuje, że zmienia zapisy w formularzu ofertowym, stanowiącym Załącznik nr 1 do Zapytania ofertowego.

Zmodyfikowany formularz oferty (Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego) stanowi Załącznik do niniejszego pisma.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że zmianie ulega termin składania ofert. Nowy termin składania ofert to 12.08.2024 r., godz. 10.00.

Powyższa odpowiedź stanowi integralną część Zapytania ofertowego.

Pozostałe zapisy w Zapytaniu ofertowym pozostają bez zmian.