

Łódź, 20 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.503.2022

**Rada Miasta Skierniewice**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/41/2022 Rady Miasta Skierniewice z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przystąpienia Miasta Skierniewice do realizacji Programu "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 kwietnia 2022 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 uchwały w którym „Miasto Skierniewice przyjmuje do realizacji Program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022, treść w zakresie Modułu I, którego celem jest zapewnienie usług wsparcia seniorom w wieku 65 i więcej”. Program Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Gminy, w ramach programu Korpus Wsparcia Seniorów, mogą skorzystać ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem,

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568 z późn. zm.). Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje uchwałą program osłonowy na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwana dalej ustawą.

Załącznikiem do przedmiotowej uchwały jest program rządowy Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej Program "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022. Program ten zawiera wytyczne i założenia skierowane do gmin oraz organów administracji rządowej, o czym świadczy m.in. pkt III (zakres podmiotowy i przedmiotowy programu) i pkt VI (zadania podmiotów realizujących program w systemie pomocy społecznej) programu. Program będący załącznikiem do uchwały nie może stanowić podstawy do jego realizacji, gdyż to Rada powinna przyjąć własny program osłonowy, który powinien wynikać z rozeznanych potrzeb gminy i wyznaczać kierunki działania w celu zaspokojenia lokalnych potrzeb. Załączenie do uchwały Rady ogólnopolskiego programu, przyjętego na poziomie centralnym przez właściwego ministra, który nie jest dostosowany do specyfiki konkretnej jednostki samorządu terytorialnego, w sposób oczywisty nie może być uznany za realizację kompetencji wynikającej z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej. Wobec powyższego Rada powinna rozeznąć się w potrzebach seniorów oraz stworzyć własny program osłonowy w oparciu o wytyczne przedstawione przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, a nie jak to uczyniła – przyjmując do realizacji rządowy program.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w § 3 uchwały Rada wskazała, że Program będzie realizowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach. Należy zauważyć, że w myśl art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady gminy. Prezydent Miasta wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To Prezydent jako kierownik urzędu gminy, a także zwierzchnik służbowy kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał rady gminy. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom urzędu gminy, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 kwietnia 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*  
**Zastępca Dyrektora Wydziału  
Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości  
Prezydent Miasta Skierniewice