

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
<p>Zgłoszenie uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem i OSR (nr UD 105 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)</p> <p>(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)</p>		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Instytut Prognoz i Analiz Gospodarczych Fundacja Naukowa		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** al. KEN 84 lok. 59, 02-777 Warszawa		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail al. KEN 84 lok. 59, 02-777 Warszawa		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Jacek Fundowicz	
2	Bohdan Wyżnikiewicz	
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>W związku z opublikowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (nr w wykazie prac UD105), Instytut Prognoz i Analiz Gospodarczych Fundacja Naukowa pragnie zgłosić swoje uwagi do tego projektu.</p> <p>Misją naszego Instytutu jest wspieranie rozwoju gospodarczego Polski poprzez dostarczanie opinii publicznej, podmiotom gospodarczym oraz instytucjom rzetelnych analiz, trafnych prognoz i użytecznych rekomendacji. Od kilku lat Instytut opracowuje specjalistyczne raporty nt. szarej strefy w Polsce, w tym szarej strefy na rynku wyrobów</p>		

tytoniowych. Notowany obecnie w Polsce poziom szarej strefy osiągnął historycznie niski poziom, szacowany na mniej niż 5%. Wynik ten jest bardzo dobry w skali Unii Europejskiej.

W kontekście kondycji budżetu państwa, optymizmem napawał także rosnący rynek wyrobów tytoniowych, jak również wzrost dochodów budżetowych z tytułu akcyzy od tych wyrobów. W 2023 r. do kasy państwa wpłynęło bowiem rekordowe 27,5 mld zł z tytułu akcyzy od wyrobów tytoniowych.

W odniesieniu do tych faktów, planowane przez Ministerstwo Finansów zmiany w ustawie akcyzowej, a zwłaszcza wprowadzenie znacznie wyższych podwyżek stawek akcyzy niż miałyby to wynikać z obecnej mapy akcyzowej, budzi więc obawy o odrodzenie się szarej strefy. Proponowane podwyżki stawek akcyzy należą do najwyższych w historii. Warto w tym miejscu przypomnieć sytuację z lat 2012-2014, kiedy to rząd, dążąc do dorównania minimum unijnym, wprowadzał coroczne podwyżki opodatkowania pomimo, iż Polska wynegocjowała sobie dosyć długi okres przejściowy na dorównanie minimum unijnemu. Efektem tych działań był dynamiczny wzrost szarej strefy na rynku wyrobów nikotynowych, sięgający niemal 20% udziału w rynku, a także zauważalny spadek dynamiki rozwoju rynku tytoniowego.

W przedstawionym projekcie proponuje się ponadto 50% podwyżkę stawki na wyroby nowatorskie, a także wysokie podwyżki w dwóch kolejnych latach. Należy wskazać w tym kontekście, że rząd zapowiedział wprowadzenie zakazu sprzedaży w Polsce wyrobów nowatorskich o smaku charakterystycznym. Złożenie tych dwóch działań będzie zwiellokrotnić zagrożenie rozwojem szarej strefy w tej kategorii akcyzowej poprzez przemysł z krajów spoza Unii Europejskiej, gdzie warianty smakowe są szeroko dostępne. Równoległe pojawi się wysokie ryzyko powrotu byłych palaczy, którzy przeszli na mniej szkodliwe rozwiązania alternatywne, do palenia papierosów, zaopatrzonych na przykład w aromatyzujące folijki zapachowe i kapsułki smakowe¹. Instytut przestrzegał przed tym ryzykiem w dorocznych raportach o szarej strefie.

Proponowane w projekcie ustawy wysokie rozróżnienie wzrostów opodatkowania pomiędzy kategoriami akcyzowymi budzi również wątpliwości w odniesieniu do przedstawionego przez Ministerstwo Finansów uzasadnienia do projektu ustawy. Zgodnie z uzasadnieniem, podwyżki dla wyrobów tytoniowych mają zniwelować skutki inflacji, jaka w najbliższych latach prowadziłaby stopniowo do relatywnego spadku cen używek w stosunku do cen innych wyrobów. Wskazać należy, że relatywna zmiana ceny wynikająca z procesów inflacyjnych dotyczy całego rynku tytoniowego jednakowo, a duże zróżnicowanie zmian stawek akcyzy między segmentami rynku wpłynie przede wszystkim na zmianę struktury rynku i przepływy między jego segmentami w kierunku segmentów, gdzie wzrost stawki będzie niższy.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	
---	--

¹ https://www.ipag.org.pl/Content/Uploaded/files/IPAG_Szara_Strefa_2024.pdf

2		
3		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia <p style="text-align: center;">(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
	Imię i nazwisko	Data
	Jacek Fundowicz	2024.08.27
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia <p style="text-align: right;">(podpis)</p>		

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

