



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.345.2022

Łódź, 6 kwietnia 2022 r.

**Rada Gminy Sulmierzyce**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583).

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLVI/307/22 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu gminy Sulmierzyce.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Sulmierzyce podjęła w dniu 3 marca 2022 r. uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu gminy Sulmierzyce.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Sulmierzyce zawiadomienia z dnia 16 marca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.345.2022.

W odpowiedzi pismem z 21 marca 2022 r. Wójt Gminy Sulmierzyce przedstawił wyjaśnienia w których wskazała, że pojęcie "za każdą rozpoczętą godzinę udziału od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej" nie jest pojęciem zdefiniowanym i zdaniem Rady Gminy zawiera się w pojęciu "za każdą rozpoczętą godzinę udziału". Ustawodawca nie określił zdarzenia, które należy uznać za "zgłoszenie wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej", dlatego zdaniem Rady Gminy nawet gdyby przyjąć, że doszło do naruszenia prawa, to nie ma ono charakteru istotnego dającego podstawę do stwierdzenia nieważności aktu.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru nie podziela wyjaśnień przedstawionych przez Wójta Gminy Sulmierzyce i przedstawia w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę przyjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1) . Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. 2022 r. poz. 504) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

W § 2 uchwały Rada uregulowała, wysokość ekwiwalentu pieniężnego wynosi: 25,00 zł (słownie: dwadzieścia pięć złotych) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej (pkt 1); 12,00 zł (słownie dwanaście złotych) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu, ćwiczeniu pożarniczym (pkt 2).

W ocenie organu nadzoru zwrot użyty przez ustawodawcę "za każdą rozpoczętą godzinę udziału od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej" jest pojęciem jednoznacznym i nie wzbudza wątpliwości interpretacyjnych. Regulacja ustawowa wprost określa moment rozpoczęcia naliczania ekwiwalentu dla strażaków ratowników OSP i ma na celu ujednoczenie zasad jego wypłacania. Rada przyjmując określenie "za każdą rozpoczętą godzinę udziału" wprowadza dowolność uznania momentu (zdarzenia) uprawniającego do wypłacenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP, bowiem pojęcie to, w ocenie organu nadzoru, jest szersze od regulacji przyjętej przez ustawodawcę. Zatem należy uznać, że Rada w sposób nieuzasadniony i nieuprawniony wprowadziła odmienną regulację naliczania ekwiwalentu dla strażaków ratowników OSP, co oznacza, iż doszło do modyfikacji art. 15 ust. 2 ustawy.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wypowiedany był pogląd, że modyfikacje stanowią istotne naruszenie prawa, bowiem modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może prowadzić do interpretacji odmiennej bądź sprzecznej z intencjami ustawodawcy. Pozostawienie w obrocie prawnym sformułowania przyjętego przez Radę będzie prowadzić do błędnej interpretacji przepisu ustawy.

Organ nadzoru na marginesie wskazuje, że dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Powtórzenie przepisów prawa podyktowane powinno być względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego. Rada kierując się powyższą regułą nie spotkałaby się z zarzutem naruszenia zasad techniki legislacyjnej o niedopuszczalności powtarzania w uchwale przepisów ustawy, bowiem w tym konkretnym przypadku uzasadnione jest ustalenie przez radę wysokości ekwiwalentu pieniężnego w powiązaniu z brzmieniem art. 15 ust. 2 ustawy, który precyzuje zakres przedmiotowy wysokości ekwiwalentu za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

W zawiadomieniu z dnia 16 marca 2022 r. organ nadzoru powołał się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20 oraz na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10, z których wynika niedopuszczalność powtórzeń i modyfikacji, jednakże w orzecznictwie sądowoadministracyjnym sądy wielokrotnie wyrażały pogląd wskazując, kiedy te powtórzenia nie stanowią naruszenia prawa, co ma miejsce w konkretnej sprawie.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVI/307/22 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu gminy Sulmierzyce.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Sulmierzyce