



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.9.2017 r.
COM(2017) 482 final

2017/0220 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

{SWD(2017) 294 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Europejska inicjatywa obywatelska jest prawem zapisanym w Traktacie o Unii Europejskiej (TUE). Zgodnie z art. 11 ust. 4 TUE „obywatele Unii w liczbie nie mniejszej niż milion, mający obywatelstwo znacznej liczby państw członkowskich, mogą podjąć inicjatywę zwrócenia się do Komisji Europejskiej o przedłożenie, w ramach jej uprawnień, odpowiedniego wniosku w sprawach, w odniesieniu do których, zdaniem obywateli, stosowanie Traktatów wymaga aktu prawnego Unii”. Instrument ten służy zwiększeniu uczestnictwa obywateli w życiu demokratycznym Unii Europejskiej poprzez umożliwienie im zwrócenia się bezpośrednio do Komisji o złożenie wniosku dotyczącego aktów prawnych Unii w celu wdrażania Traktatów.

Zgodnie z art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) zasady i procedury instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, zostały określone w rozporządzeniu (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej¹. Rozporządzenie to weszło w życie w kwietniu 2012 r. Ramy prawne dotyczące europejskiej inicjatywy obywatelskiej zostały uzupełnione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 1179/2011 z dnia 17 listopada 2011 r. ustanawiającym specyfikacje techniczne w odniesieniu do systemów zbierania deklaracji on-line na mocy rozporządzenia (UE) nr 211/2011².

W swoim pierwszym sprawozdaniu dotyczącym stosowania rozporządzenia przyjętym w 2015 r.³ Komisja wypunktowała szereg wyzwań wynikających z wdrażania rozporządzenia w okresie pierwszych trzech lat od jego wejścia w życie. W sprawozdaniu tym Komisja zobowiązała się do wdrożenia środków służących poprawie funkcjonowania instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, oraz do dalszego analizowania skutków tych wyzwań. W tym celu Komisja zainicjowała w ostatnich latach szereg badań technicznych, aby przeanalizować wyzwania i problemy, takie jak systemy zbierania deklaracji on-line na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz uproszczenie wymogów dotyczących danych sygnatariuszy.

W następstwie przyjęcia w 2015 r. sprawozdania Komisji w ciągu ostatnich dwóch lat europejską inicjatywę obywatelską poddano przeglądowi. Instrument oceniły również inne unijne instytucje, organy i zainteresowane strony społeczeństwa obywatelskiego, określając niedociągnięcia w sposobie funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz przeszkód, jakie napotykają organizatorzy przy rozpoczynaniu inicjatyw obywatelskich.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz.U. L 65 z 11.3.2011, s. 1).

² Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1179/2011 z dnia 17 listopada 2011 r. ustanawiające specyfikacje techniczne w odniesieniu do systemów zbierania deklaracji on-line na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz.U. L 301 z 18.11.2011, s. 3).

³ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady „Sprawozdanie dotyczące stosowania rozporządzenia (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej”, COM(2015) 145 final.

W szczególności w rezolucji Parlamentu Europejskiego⁴ określono szereg wyzwań i wezwano do rewizji rozporządzenia (UE) nr 211/2011 i rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1179/2011 oraz przyjęcia zestawu zmian w celu poprawy sposobu funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

Pięć lat po wejściu w życie rozporządzenia instytucje Unii, państwa członkowskie i zainteresowane strony zdobyły również doświadczenie we wdrażaniu tego instrumentu demokracji uczestniczącej na szczeblu unijnym. Sprawozdanie Komisji i opinie uzyskane w procesie przeglądu dotyczą zestawu najważniejszych obszarów wymagających poprawy we wdrażaniu europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz ułatwienia jej stosowania przez obywateli. O ile Komisja przedsięwzięła różne środki w tym kierunku w istniejących ramach prawnych, istotna część rozpoznanych utrudnień wynika z przepisów rozporządzenia i może być rozwiązana jedynie w drodze jego zmiany. Konieczny jest zatem wniosek ustawodawczy.

Celem niniejszego wniosku jest poprawa sposobu funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej poprzez rozwiązanie problemu niedociągnięć rozpoznanych w ciągu ostatnich lat, przy czym głównymi celami polityki jest: (i) uczynienie europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną, mniej obciążającą i łatwiejszą w stosowaniu przez organizatorów i zwolenników; oraz (ii) wykorzystanie pełni potencjału europejskiej inicjatywy obywatelskiej jako narzędzia promującego debatę i uczestnictwo na szczeblu europejskim, w tym uczestnictwo młodych ludzi, oraz zbliżenie Unii do jej obywateli.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wzmacnianie legitymacji demokratycznej w UE poprzez zwiększone zaangażowanie i uczestnictwo obywateli jest jednym z dziesięciu priorytetów Komisji (priorytet 10 – Unia demokratycznych zmian)⁵. Niniejszy wniosek przyczynia się bezpośrednio do tego celu priorytetowego poprzez uczynienie instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, mniej obciążającym i bardziej przyjaznym dla użytkowników, tak aby mógł on osiągnąć swój pełny potencjał jako instrument uczestnictwa obywatelskiego na szczeblu europejskim oraz zbliżyć Unię do jej obywateli. Udoskonalony instrument, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, stanowi uzupełnienie praw politycznych przysługujących już obywatelom Unii, w szczególności prawa do głosowania oraz kandydowania w wyborach lokalnych oraz wyborach do Parlamentu Europejskiego⁶. Umożliwia on również szersze uczestnictwo młodych europejskich obywateli w działaniach na szczeblu europejskim.

Komisja wdrożyła i nadal wdraża szereg środków o charakterze nieprawodawczym w celu usprawnienia wykorzystania instrumentu przez organizatorów i obywateli. Obejmuje to w szczególności: (i) zwiększone wsparcie i pomoc dla organizatorów; (ii) ulepszenia na etapie rejestracji, w tym możliwość częściowej rejestracji inicjatyw; (iii) udostępnienie serwerów Komisji dla celów systemów zbierania deklaracji on-line na potrzeby inicjatyw obywatelskich; (iv) ulepszenia oprogramowania do zbierania deklaracji on-line na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej udostępniane organizatorom również bezpłatnie; oraz

⁴ Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 28 października 2015 r. w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej (P8_TA(2015)0382).

⁵ Jean-Claude Juncker, Nowy początek dla Europy: Mój program na rzecz zatrudnienia, wzrostu, sprawiedliwości oraz zmian demokratycznych (Wytyczne polityczne na następną kadencję Komisji Europejskiej).

⁶ Art. 20 ust. 2 lit. b) i art. 22 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz art. 39 i 40 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej.

(v) planowane utworzenie internetowej platformy współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Należy jednak zrobić o wiele więcej w celu poprawy funkcjonowania instrumentu, tak aby osiągnął on pełnię swojego potencjału.

Poprawa instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, jest spójna z innymi inicjatywami Komisji, co odzwierciedla polityczne wytyczne Komisji pod przewodnictwem Jeana-Claude'a Junckera ukierunkowane na zwiększenie zaangażowania obywateli w kształtowanie polityki Unii i ich uczestnictwa w tym zakresie.

W szczególności Program lepszego stanowienia prawa⁷ zwiększa możliwości obywateli i zainteresowanych stron w zakresie wniesienia wkładu w politykę UE w całym cyklu kształtowania polityki i stanowienia prawa, jak również poprawia mechanizmy konsultacji, któremu temu służą, czyniąc konsultacje z zainteresowanymi stronami istotnym elementem opracowywania i dokonywania przeglądu polityki. W dziedzinie obywatelstwa Unii promowanie i zwiększanie uczestnictwa obywateli w życiu demokratycznym Unii stanowi również jeden z kluczowych celów i obszarów działania podkreślonych w trzecim sprawozdaniu na temat obywatelstwa UE ze stycznia 2017 r.⁸. Podobnie programy „Prawa, równość i obywatelstwo” i „Europa dla Obywateli” służą promowaniu obywatelstwa europejskiego i praw wynikających z obywatelstwa europejskiego oraz poprawie warunków uczestnictwa obywatelskiego i demokratycznego na szczeblu unijnym, jak i wdrażają szereg działań służących temu celowi⁹.Również plan działania na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020¹⁰ ma na celu usprawnienie interakcji cyfrowej między organami administracji a obywatelami/firmami w celu osiągnięcia wysokiej jakości usług publicznych.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest w pełni spójny i zgodny z istniejącymi politykami Unii. W ramach rewizji rozporządzenia zaktualizowano i poprawiono szereg konkretnych przepisów stanowiących ramy prawne europejskiej inicjatywy obywatelskiej w świetle rozwoju prawodawstwa Unii, jaki miał miejsce od czasu przyjęcia rozporządzenia w sprawie inicjatywy obywatelskiej w 2011 r.

Obejmuje to w szczególności reformę przepisów dotyczących ochrony danych i przyjęcie w 2016 r. rozporządzenia (UE) 2016/679 (ogólnego rozporządzenia o ochronie danych)¹¹. Ogólne rozporządzenie o ochronie danych ma zastosowanie do przetwarzania danych

⁷ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Program UE – lepsze wyniki dzięki lepszemu stanowieniu prawa”, COM(2015) 215.

⁸ Sprawozdanie na temat obywatelstwa UE z 2017 r.: Wzmocnienie praw obywateli w Unii demokratycznych zmian.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1381/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające program „Prawa, równość i obywatelstwo” na lata 2014–2020 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 62). Rozporządzenie Rady (UE) nr 390/2014 z dnia 14 kwietnia 2014 r. ustanawiające program „Europa dla obywateli” na lata 2014–2020 (Dz.U. L 115 z 17.4.2014).

¹⁰ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Plan działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020. Przyspieszenie transformacji cyfrowej w administracji”, COM(2016) 179 final.

¹¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

osobowych na podstawie rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej przez organizatorów i organy państw członkowskich oraz przewiduje konkretne obowiązki służące ochronie danych osobowych zbieranych na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Jednocześnie wniosek zapewnia zastosowanie [rozporządzenia (WE) nr 45/2001¹²] o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe, które to rozporządzenie ma zastosowanie do przetwarzania danych osobowych przez Komisję na podstawie niniejszego rozporządzenia.

Podobnie jeżeli chodzi o konkretne przepisy dotyczące centralnego systemu zbierania deklaracji on-line na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, wniosek pozwala między innymi na uwzględnienie rozporządzenia (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym¹³. Przyspieszenie korzystania z usług eIDAS, w tym usług potwierdzania tożsamości elektronicznej (eID) oraz podpisu elektronicznego, jest jednym z głównych celów unijnego planu działania na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020¹⁴ w ramach Strategii jednolitego rynku cyfrowego dla Europy¹⁵.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Wniosek oparty jest na art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) dotyczącym przyjęcia przepisów dla celów procedur i warunków wymaganych na potrzeby inicjatywy obywatelskiej w rozumieniu art. 11 Traktatu o Unii Europejskiej.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Przedmiot niniejszego rozporządzenia wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE zgodnie z art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), ponieważ tylko Unia może przyjmować przepisy i procedury regulujące europejską inicjatywę obywatelską. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Niniejszy wniosek jest spójny z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej, ponieważ nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia celów opisanych powyżej.

Wniosek przewiduje szereg ukierunkowanych ulepszeń we wdrażaniu instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, w celu uczynienia go bardziej dostępnym i łatwiejszym w stosowaniu dla organizatorów i obywateli. Obejmuje to środki związane z kompetencjami

¹² Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i o swobodnym przepływie takich danych (Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1).

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73).

¹⁴ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Plan działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020. Przyspieszenie transformacji cyfrowej w administracji”, COM(2016) 179 final.

¹⁵ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy”, COM(2015) 192 final.

organów krajowych w państwach członkowskich, tj. uproszczenie wymogów dotyczących danych sygnatariuszy oraz poprawę zbierania deklaracji poparcia on-line poprzez ustanowienie centralnego systemu zbierania deklaracji na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

We wniosku zawarto również ograniczone zmiany w innych dziedzinach, takich jak poświadczanie systemów zbierania deklaracji on-line, weryfikacja i poświadczanie deklaracji poparcia w państwach członkowskich oraz przepisy dotyczące odpowiedzialności i sankcji, w odniesieniu do których wniosek pozostawia margines swobody we wdrażaniu stosownie do prawa krajowego.

- **Wybór instrumentu**

W art. 24 TFUE przewidziano konkretną podstawę prawną europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz przyjęcia w drodze rozporządzenia przepisów dotyczących procedur i warunków wymaganych na potrzeby inicjatywy obywatelskiej w rozumieniu art. 11 Traktatu o Unii Europejskiej. Jedynie rozporządzenie o bezpośrednim zastosowaniu może zapewnić przepisy i warunki konieczne dla wdrożenia instrumentu o wymiarze europejskim i takiego jak europejska inicjatywa obywatelska.

Niniejsze rozporządzenie ma służyć zmianie i poprawie istniejących przepisów i warunków przewidzianych w rozporządzeniu (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej. Rewizja stanowi również okazję do uproszczenia obecnej struktury rozporządzenia w celu poprawy jego jasności i spójności. Ponieważ zmiany są istotne i dotyczą fundamentalnych przepisów istniejącego rozporządzenia, akt ten – dla zapewnienia jasności dla obywateli i organizatorów – powinien zostać uchylony i zastąpiony.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post***

W celu oceny istniejącego prawodawstwa oraz ustalenia, jakich ulepszeń należy dokonać w ramach rewizji rozporządzenia (UE) nr 211/2011 Komisja przeprowadziła szeroko zakrojone konsultacje z zainteresowanymi stronami, zleciła szereg badań na temat konkretnych zagadnień oraz uzyskała opinię od platformy REFIT. Proces ten zarysowano poniżej i przedstawiono szczegółowo w towarzyszącym wnioskowi dokumencie roboczym służb Komisji. Na podstawie tego procesu Komisja stwierdziła istnienie w rozporządzeniu szeregu niedociągnięć, które mają wpływ na skuteczność i wydajność instrumentu.

Rozpoznane problemy można podzielić według trzech następujących aspektów:

- (i) trudności napotkane przez organizatorów na etapie rejestracji, w tym wysoki wskaźnik odmów zarejestrowania proponowanych inicjatyw obywatelskich;
- (ii) złożoność procesu zbierania deklaracji poparcia przez organizatorów inicjatyw, o którym świadczy niski wskaźnik inicjatyw zakończonych powodzeniem, tj. inicjatyw, dla których udało się zebrać wymaganą liczbę sygnatariuszy w okresie jednego roku zbierania deklaracji;
- (iii) niewielka liczba inicjatyw, w których przekroczono próg jednego miliona oraz ograniczone do tej pory oddziaływanie inicjatyw obywatelskich.

Szereg przepisów przewidzianych obecnie w rozporządzeniu w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej jest uznawanych za złożone i stanowiące obciążenie dla organizatorów europejskiej inicjatywy obywatelskiej, sygnatariuszy i właściwych organów w państwach członkowskich. Obejmuje to w szczególności: (i) etap rejestracji; (ii) cykl

europejskiej inicjatywy obywatelskiej i terminy; (iii) stworzenie systemów zbierania deklaracji on-line oraz poświadczanie tych systemów przez państwa członkowskie; (iv) zróżnicowanie wymogów w zakresie danych osobowych sygnatariuszy europejskiej inicjatywy obywatelskiej; oraz (v) fakt, iż dane osobowe są zbierane na odpowiedzialność organizatora. Szereg zainteresowanych stron uznaje oddziaływanie i działania następcze w odniesieniu do trzech pierwszych zakończonych powodzeniem inicjatyw za – jak dotąd – ograniczone.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Konsultacje z zainteresowanymi stronami dotyczące rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej składały się z dwóch etapów:

- etap pierwszy (2015–marzec 2017), rozpoczęty od sprawozdania Komisji dotyczącego stosowania rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Etap ten służył zgromadzeniu opinii na temat rozporządzenia oraz sposobu poprawy instrumentu na podstawie istniejących ram prawnych oraz ustaleniu, czy należy dokonać zmiany rozporządzenia. Szereg ukierunkowanych konsultacji z zainteresowanymi stronami odbywał się w ramach działań ewaluacyjnych prowadzonych przez Komisję i inne instytucje, takie jak Parlament Europejski czy Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich. Towarzyszący wnioskowi dokument roboczy służb Komisji zawiera bardziej szczegółowe informacje na temat konsultacji i ocen.

- drugi etap opierał się na wynikach pierwszego etapu i skupiono się w nim na gromadzeniu opinii na temat propozycji ulepszeń i opcji rewizji rozporządzenia, szczególnie w ramach 12-tygodniowych konsultacji publicznych.

Konsultacje publiczne służyły pozyskaniu opinii na temat ogólnej oceny obecnych ram prawnych oraz instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, a także możliwości poprawy oraz konkretniejszych elementów pogrupowanych według najważniejszych etapów cyklu europejskiej inicjatywy obywatelskiej: (i) etap przygotowań; (ii) rejestracja inicjatywy; (iii) zebranie deklaracji poparcia; (iv) przedłożenie Komisji i działania następcze; oraz (v) przejrzystość i zwiększanie świadomości. Komisja otrzymała 5 323 odpowiedzi, z czego 98 % od obywateli.

Ogólnie rzecz biorąc, zgromadzone opinie pochodziły od szerokiego grona zainteresowanych stron, w szczególności obywateli (sygnatariuszy/potencjalnych sygnatariuszy), organizatorów europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz organizacji społeczeństwa obywatelskiego, ale również od właściwych organów państw członkowskich, badaczy (reprezentujących uczelnie lub ośrodki analityczne), organów publicznych zarządzających podobnymi instrumentami uczestnictwa, podmiotów zapewniających hosting i oprogramowanie oraz organów ochrony danych w państwach członkowskich. Komisja, analizując i podsumowując zgromadzone informacje, zwracała szczególną uwagę na opinie obywateli, organizatorów i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, ponieważ to oni są głównymi użytkownikami tego instrumentu. Wyniki procesu konsultacji z zainteresowanymi stronami podsumowano w skróconym sprawozdaniu załączonym do dokumentu roboczego służb Komisji towarzyszącego wnioskowi.

We wniosku przedstawiono następujące propozycje będące wynikiem procesu konsultacji:

- ulepszenia procedury rejestracji, w tym możliwość częściowej rejestracji inicjatywy;
- zapewnienia punktu informacyjnego Komisji oraz internetowej platformy współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, stanowiącej forum dla debaty oraz zapewniającej poradę i wsparcie dla organizatorów;
- centralny system zbierania deklaracji on-line stworzony i obsługiwany przez Komisję;

- uproszczenie wymogów w zakresie danych sygnatariuszy oraz możliwość wyrażenia poparcia przez wszystkich obywateli Unii na podstawie ich narodowości;
- minimalny wiek sygnatariuszy ustalony na 16 lat;
- możliwość określenia daty początkowej kampanii zbierania deklaracji;
- możliwość przysyłania sygnatariuszom bieżących informacji drogą mailową.

Niektórych propozycji nie wzięto pod uwagę, ponieważ uznano je za mniej skuteczne lub mniej wydajne niż inne lub ponieważ nie były możliwe pod względem prawnym. Szczegółowe wyjaśnienia zawarto w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym wnioskowi.

• **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Komisja uwzględniła następujące opinie zewnętrzne:

Źródło opinii w procesie przeglądu stanowiły zalecenia innych instytucji i organów unijnych, w szczególności rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej, jak również szereg konkretnych opracowań¹⁶.

Cztery badania poświęcone wdrażaniu europejskiej inicjatywy obywatelskiej zainicjowane przez Komisję¹⁷:

- Assessment of ICT impacts of the Regulation (EU) No 211/2011 of the European Parliament and of the Council of 16 February 2011 on the citizens' initiative (Ocena skutków w zakresie technologii informacyjnych i komunikacyjnych rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej).
- badanie dotyczące wykorzystania identyfikacji elektronicznej (eID) na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej.
- badanie dotyczące wymogów w zakresie danych na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej
- badanie dotyczące systemów zbierania deklaracji on-line i specyfikacji technicznych na podstawie rozporządzenia (UE) nr 211/2011 oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1179/2011.

Oprócz wymienionych wyżej opracowań źródłem informacji w procesie przeglądu było również wiele innych badań. Badania te wymieniono w załączniku 1 do dokumentu roboczego służb Komisji towarzyszącego wnioskowi.

Rewizja rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej została również omówiona w ramach grupy ekspertów ds. inicjatywy obywatelskiej z udziałem przedstawicieli organów krajowych w państwach członkowskich, która w procesie rewizji

¹⁶ Obejmuje to w szczególności: dwa opracowania Parlamentu Europejskiego: „Europejska inicjatywa obywatelska – pierwsze wnioski z wdrożenia” (European Citizens' Initiative – First lessons of implementation) oraz „Wdrażanie europejskiej inicjatywy obywatelskiej” (Implementation of the European Citizens' Initiative); dochodzenie z własnej inicjatywy Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej; wnioski z „Dni europejskiej inicjatywy obywatelskiej”, które odbyły się w kwietniu 2015 r. i 20 kwietnia 2016 r.; opinia Komitetu Regionów z października 2015 r. rezolucja Parlamentu Europejskiego z października 2015 r. opinia platformy REFIT z czerwca 2016 r.; oraz opinia wydana przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny z lipca 2016 r.

¹⁷ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/regulation-review>

również przedstawiła swoje opinie, w tym w szczególności opinie zgłaszane przez kilka delegacji¹⁸.

- **Ocena skutków**

Z uwagi na instytucjonalny charakter rewizja rozporządzenia (UE) nr 211/2011 nie ma bezpośrednich istotnych skutków gospodarczych, społecznych ani środowiskowych, w związku z czym uznano, że ocena skutków nie jest konieczna. Techniczne i praktyczne środki służące uproszczeniu inicjatywy mogą jednak ograniczyć obciążenia administracyjne zarówno dla organizatorów, jak i państw członkowskich. W dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym wnioskowi, jak i w szeregu konkretnych opracowań dotyczących wdrażania europejskiej inicjatywy obywatelskiej dokonano oceny różnych możliwości poprawy inicjatywy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Platforma REFIT przyjęła w czerwcu 2016 r. opinię w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej¹⁹ i określiła szereg sposobów na jej uproszczenie, do których należały w szczególności: (i) poprawa etapu rejestracji oraz porady i wsparcie dla organizatorów; (ii) uproszczenie wymogów w zakresie danych sygnatariuszy; (iii) środki służące uproszczeniu komitetu obywatelskiego i ograniczeniu odpowiedzialności organizatorów; (iv) terminarz europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz data rozpoczęcia 12-miesięcznego okresu zbierania deklaracji; (v) poprawa systemów zbierania deklaracji on-line; oraz (vi) poprawa działań ukierunkowanych na zwiększanie świadomości na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

Wniosek zawiera ulepszenia w tych wszystkich dziedzinach i obejmuje w szczególności zestaw przepisów zgodnych z zaleceniami zawartymi w tej opinii, które zostały omówione szczegółowo w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym wnioskowi.

- Ponadto szereg przepisów uwzględnionych we wniosku pozwoli na lepszą skuteczność i wydajność oraz oszczędności w kilku obszarach, takich jak zbieranie deklaracji on-line, tłumaczenia, formularze deklaracji poparcia oraz dostarczanie deklaracji poparcia organom krajowym państw członkowskich. Położono nacisk na uczynienie instrumentu bardziej dostępnym oraz mniej obciążającym i kosztownym dla organizatorów i sygnatariuszy, jednak niektóre z przepisów dotyczą również wydajności i oszczędności dla organów publicznych, w tym Komisji i właściwych organów krajowych. **Prawa podstawowe**

Wniosek w pełni uwzględnia prawa podstawowe i zasady zawarte w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności jej art. 8, który stanowi, że każdy ma prawo do ochrony danych osobowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Konkretny wpływ wniosku na budżet ma związek z szeregiem systemów on-line na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, które Komisja wprowadzi i udostępni bezpłatnie obywatelom i organizatorom. W szczególności wniosek przewiduje stworzenie, utrzymanie i rozwój następujących narzędzi on-line: oficjalnego rejestru na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej (art. 4); platformy współpracy dla celów porad i wsparcia obywateli

¹⁸ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/legislative-framework>

¹⁹ https://ec.europa.eu/info/files/refit-platform-recommendations-european-citizen-initiative_en

i organizatorów (art. 4); centralnego systemu zbierania deklaracji on-line na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej (art. 10).

„Ocena skutków finansowych regulacji” towarzysząca wnioskowi zawiera szczegółową ocenę wpływu na budżet oraz zasobów ludzkich i administracyjnych wymaganych do wdrożenia tych systemów i usług w celu poprawy europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Wniosek przewiduje okresowe dokonywanie przez Komisję przeglądu funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej i przedstawienie Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie sprawozdania dotyczącego sposobu jej stosowania nie później niż pięć lat od daty jej wejścia w życie i co każde kolejne pięć lat. Sprawozdania te będą ogólnodostępne.

• Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)

Nie dotyczy

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Rozporządzenie (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej przewiduje procedury i warunki wymagane na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Niniejszy wniosek zawiera szereg ulepszeń służących uczynieniu europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną, mniej obciążającą i łatwiejszą w stosowaniu przez organizatorów i zwolenników, a także wykorzystaniu pełni potencjału europejskiej inicjatywy obywatelskiej jako narzędzia promującego debatę i uczestnictwo obywatelskie na szczeblu europejskim oraz zbliżeniu Unii do jej obywateli.

Rozdział 1 – Przepisy ogólne

W art. 1 określono zakres stosowania rozporządzenia.

W art. 2 zawarto prawo każdego obywatela Unii, który ma ukończone 16 lat, do poparcia inicjatywy poprzez podpisanie deklaracji poparcia zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

W art. 3 określono liczbę sygnatariuszy wymaganą dla ważności inicjatywy, w tym w szczególności uzyskanie co najmniej jednego miliona podpisów w co najmniej jednej czwartej państw członkowskich. Określono również wymóg uzyskania w co najmniej jednej czwartej państw członkowskich minimalnej liczby sygnatariuszy określonej w załączniku I, która nadal odpowiada liczbie posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w każdym z państw członkowskich, pomnożonej przez 750.

W art. 4 wymieniono środki służące zapewnianiu informacji i pomocy organizatorom inicjatyw przez Komisję i państwa członkowskie. Opiera się on na istniejących środkach przewidzianych w art. 4 rozporządzenia (UE) nr 211/2011, w tym w szczególności informacji i pomocy oraz oficjalnym rejestrze europejskich inicjatyw obywatelskich prowadzonym przez Komisję. Przewidziano w nim również wymóg udostępnienia internetowej platformy współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, zapewniającej forum dyskusyjne, a także informacje i porady dla organizatorów, wsparcie dla organizatorów w zakresie tłumaczenia głównych elementów ich inicjatyw na wszystkie języki urzędowe oraz środki informacji i pomocy podlegające wdrożeniu przez państwa członkowskie w celu zapewnienia bezpośredniego kontaktu z obywatelami.

Rozdział 2 – Przepisy proceduralne

W art. 5 zawarto wymogi dla organizatorów inicjatyw, w tym tworzenie, skład i obowiązki grup organizatorów złożonych z co najmniej siedmiu obywateli Unii uprawnionych do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego i zamieszkujących w co najmniej siedmiu państwach członkowskich. Wprowadzono w nim również możliwość stworzenia podmiotu prawnego w celu zarządzania inicjatywą, który dla celów rozporządzenia będzie uznawany za grupę organizatorów. Artykuł ten zawiera również przepisy objaśniające warunki odpowiedzialności grupy organizatorów. Chociaż odpowiedzialność za przetwarzanie danych osobowych jest uregulowana ogólnym rozporządzeniem o ochronie danych, artykuł ten przewiduje solidarną odpowiedzialność grupy organizatorów z tytułu wszelkich szkód spowodowanych przy organizacji inicjatywy za sprawą działań bezprawnych popełnionych umyślnie lub wskutek poważnego zaniedbania.

W art. 6 określono procedurę i warunki rejestracji inicjatywy przez Komisję. Stanowi on, iż deklaracje poparcia mogą być zbierane jedynie po zarejestrowaniu inicjatywy i określa wymogi na potrzeby rejestracji inicjatyw lub jej odmowy. Artykuł przewiduje również możliwość częściowej rejestracji inicjatyw, jeżeli część (części) inicjatyw, w tym ich główne cele, nie wykraczają w sposób oczywisty poza kompetencje Komisji w zakresie przedkładania wniosków dotyczących aktów prawnych Unii w celu wdrażania Traktatów.

W art. 7 przewidziano prawo grupy organizatorów do wycofania zarejestrowanej inicjatywy w dowolnym momencie przed przedłożeniem jej Komisji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu.

W art. 8 określono termin na zbieranie deklaracji poparcia, w tym prawo organizatorów do wyboru daty rozpoczęcia okresu zbierania deklaracji w terminie trzech miesięcy od rejestracji inicjatywy, a także maksymalny okres zbierania deklaracji wynoszący 12 miesięcy.

W art. 9 przedstawiono procedurę i warunki zbierania deklaracji poparcia. Doprecyzowano w nim, że deklaracje poparcia dla inicjatyw mogą być zbierane on-line lub w postaci papierowej oraz że do zbierania deklaracji poparcia można wykorzystywać jedynie formularze zgodne ze wzorami przedstawionymi w załączniku III rozporządzenia. Od osoby podpisującej deklarację poparcia wymaga się podania jedynie danych osobowych określonych w załączniku III. Państwa członkowskie informują Komisję przed dniem 1 lipca 2019 r., czy chcą zostać objęte częścią A czy B załącznika III. Artykuł wprowadza możliwość poparcia inicjatywy on-line przez obywateli Unii za pośrednictwem centralnego systemu zbierania deklaracji on-line, o którym mowa w art. 10 z wykorzystaniem notyfikowanych środków identyfikacji elektronicznej w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 910/2014. Artykuł ten stanowi ponadto, iż każda osoba może podpisać deklarację poparcia tylko jeden raz.

W art. 10 wprowadzono wymóg utworzenia i obsługi przez Komisję, do dnia 1 stycznia 2020 r., centralnego systemu zbierania deklaracji on-line, udostępnianego bezpłatnie organizatorom zarejestrowanych inicjatyw i umożliwiającego obywatelom wyrażenie poparcia dla inicjatyw przez internet. Artykuł ten stanowi, że system jest utworzony i obsługiwany zgodnie z decyzją Komisji (UE, Euratom) 2017/46 w sprawie bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych w Komisji Europejskiej. Przewiduje on również możliwość wykorzystania przez obywateli centralnego systemu zbierania deklaracji on-line, o którym mowa w art. 10, do wspierania inicjatyw poprzez deklaracje poparcia z wykorzystaniem notyfikowanych środków identyfikacji elektronicznej lub złożenie podpisu elektronicznego

w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 910/2014 oraz określa odpowiednie obowiązki państw członkowskich w tym zakresie.

W art. 11 przewidziano możliwość utworzenia przez organizatorów własnych indywidualnych systemów zbierania deklaracji on-line, cechy bezpieczeństwa i techniczne takich systemów oraz procedury ich weryfikowania przez właściwe organy krajowe w państwach członkowskich. Taka weryfikacja odbywa się bez uszczerbku dla uprawnień krajowych organów nadzorczych wynikających z rozporządzenia (UE) 2016/679. Treść artykułu opiera się na warunkach art. 6 rozporządzenia (UE) nr 211/2011 i przewiduje przyjęcie do dnia 1 stycznia 2020 r. nowych specyfikacji technicznych dla indywidualnych systemów zbierania deklaracji on-line, zastępujących obecne rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1179/2011.

Art. 12 stanowi, iż każde państwo członkowskie weryfikuje i poświadcza deklaracje poparcia podpisane przez obywateli danego państwa. Artykuł ten doprecyzowuje również warunki weryfikacji prowadzonej przez właściwe organy krajowe oraz wydawania przez te organy certyfikatu wskazującego liczbę ważnych podpisów zebranych w każdym z państw członkowskich.

W art. 13 określono warunki i terminy przedkładania inicjatyw Komisji.

W art. 14 określono etap publikacji i wysłuchań publicznych odnośnie do inicjatyw przedkładanych Komisji oraz warunki wysłuchań publicznych w Parlamencie Europejskim organizowanych w terminie trzech miesięcy od przedłożenia inicjatywy przez organizatorów. Wzmocniono w nim również wymogi w zakresie uczestnictwa zainteresowanych stron oraz wyważonej reprezentacji istotnych interesów publicznych i prywatnych podczas wysłuchań współorganizowanych przez Komisję i Parlament Europejski. Ponadto artykuł przewiduje reprezentację Komisji na odpowiednim szczeblu, a także możliwość uczestnictwa w wysłuchaniu przedstawicieli instytucji i organów doradczych Unii.

W art. 15 przewidziano procedurę badania europejskich inicjatyw obywatelskich przez Komisję oraz reagowania na nie, w tym wymóg przyjęcia grupy organizatorów przez Komisję na odpowiednim szczeblu, jak również wymóg wyrażenia w komunikacie swoich wniosków prawnych i politycznych na temat inicjatywy, ewentualnych zamierzonych działań oraz przyczyn podjęcia lub zaniechania działania. W artykule tym wydłużono okres tego etapu z trzech miesięcy przewidzianych rozporządzeniem (UE) nr 211/2011 do pięciu miesięcy oraz wprowadzono przepisy szczegółowe dotyczące zawiadamiania o reakcji Komisji pozostałych instytucji oraz organów doradczych Unii, jak również uwzględniono możliwość informowania sygnatariuszy i obywateli o reakcji na inicjatywy.

Rozdział 3 – Pozostałe przepisy

W art. 16 określono wymogi w zakresie przejrzystości dotyczące źródeł wsparcia i finansowania inicjatyw przez cały okres trwania procedury oraz w czasie przedkładania inicjatywy Komisji zgodnie z art. 13.

W art. 17 przewidziano działania na rzecz zwiększania świadomości i komunikowania zagadnień związanych z europejską inicjatywą obywatelską, jakie mają zostać podjęte przez Komisję, a także uwzględniono możliwość zbierania przez organizatorów i Komisję adresów e-mail sygnatariuszy w celach komunikacyjnych, jeżeli osoba, której dane dotyczą, wyraziła

zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w takich konkretnych celach oraz zgodnie z przepisami dotyczącymi ochrony danych.

Art. 18 stanowi, że do przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszego rozporządzenia ma zastosowanie rozporządzenie (UE) 2016/679. Administratorami danych w rozumieniu rozporządzenia (UE) 2016/679 są: przedstawiciel grupy organizatorów lub – w stosownych przypadkach – podmiot prawny utworzony w celu zarządzania inicjatywą oraz właściwe organy państw członkowskich. W artykule określono również wymogi w zakresie ochrony danych osobowych, w tym terminy na zniszczenie deklaracji poparcia przez grupę organizatorów, Komisję i właściwe organy w państwach członkowskich.

W art. 19 przewidziano wskazanie organów państw członkowskich właściwych do realizacji zadań określonych w rozporządzeniu oraz opublikowanie takiej informacji w rejestrze.

W art. 20 ustanowiono obowiązek poinformowania Komisji przez państwa członkowskie o przepisach szczegółowych przyjętych w celu wdrażania rozporządzenia na potrzeby opublikowania takich przepisów krajowych w rejestrze.

Rozdział 4 – Akty delegowane i akty wykonawcze

W art. 21 ustanowiono komitet, w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011, na potrzeby wdrażania art. 11 ust. 5, który dotyczy przyjęcia specyfikacji technicznej dla indywidualnych systemów zbierania deklaracji on-line na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

W art. 22 upoważniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących zmian w załącznikach do rozporządzenia w zakresie ich istotnych przepisów.

W art. 23 nadano Komisji prawo do przyjmowania aktów delegowanych na czas nieokreślony na potrzeby zmiany załączników do rozporządzenia, określono warunki wykonywania przekazanych uprawnień określonych w rozporządzeniu.

Rozdział 5 – Przepisy końcowe

W art. 24 zawarto standardową klauzulę dotyczącą przeglądu stosowania rozporządzenia oraz przedstawienia sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie nie później niż pięć lat od dnia, w którym rozporządzenie wejdzie w życie, oraz co każde kolejne pięć lat.

W art. 25 przewidziano uchylenie rozporządzenia (UE) nr 211/2011 oraz stwierdzono, że odniesienia do uchylonego instrumentu mają być rozumiane jako odniesienia do niniejszego rozporządzenia.

W art. 26 zawarto standardową klauzulę dotyczącą wejścia w życie i stosowania, w tym etap przejściowy, ustalając, iż rozporządzenie obowiązuje od dnia 1 stycznia 2020 r., z wyjątkiem art. 9 ust. 4, art. 10, art. 11 ust. 5 oraz art. 19–24, które to artykuły obowiązują od wejścia w życie rozporządzenia.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 24,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,
uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Traktat o Unii Europejskiej (TUE) wzmacnia obywatelstwo Unii i dalej usprawnia demokratyczne funkcjonowanie Unii, stanowiąc między innymi, że każdy obywatel Unii ma prawo do uczestnictwa w życiu demokratycznym Unii. Europejska inicjatywa obywatelska to unijny instrument demokracji uczestniczącej, który daje obywatelom Unii możliwość bezpośredniego zwrócenia się do Komisji o przedłożenie wniosku dotyczącego unijnego aktu prawnego w celu wdrażania Traktatów, podobną do prawa przyznanego Parlamentowi Europejskiemu na mocy art. 255 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) oraz Radzie na mocy art. 241 TFUE.
- (2) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011³ ustanowiono przepisy i procedury na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, uzupełnione w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 1179/2011⁴.
- (3) W swoim sprawozdaniu dotyczącym stosowania rozporządzenia (UE) nr 211/2011 z marca 2015 r.⁵ Komisja wymieniła szereg wyzwań wynikających z wdrażania tego rozporządzenia i zobowiązała się do dalszego analizowania wpływu tych problemów na skuteczność instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, oraz do poprawy jego funkcjonowania.

¹ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie inicjatywy obywatelskiej (Dz.U. L 65 z 11.3.2011, s. 1).

⁴ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 1179/2011 z dnia 17 listopada 2011 r. ustanawiające specyfikacje techniczne w odniesieniu do systemów zbierania deklaracji on-line na mocy rozporządzenia (UE) nr 211/2011 (Dz.U. L 301 z 18.11.2011, s. 3).

⁵ COM(2015) 145 final.

- (4) Parlament Europejski w swojej rezolucji z dnia 28 października 2015 r.⁶ w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej wezwał Komisję do dokonania przeglądu rozporządzenia (UE) nr 211/2011 oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 1179/2011.
- (5) Niniejsze rozporządzenie służy uczynieniu europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną, mniej obciążającą i łatwiejszą w stosowaniu dla organizatorów i zwolenników w celu realizacji pełnego potencjału europejskiej inicjatywy obywatelskiej jako narzędzia promowania debaty i uczestnictwa obywatelskiego na szczeblu Unii oraz zbliżania Unii do obywateli.
- (6) Aby osiągnąć te cele, procedury i warunki konieczne na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej powinny być jasne, proste i przyjazne dla użytkownika oraz proporcjonalne względem charakteru tego instrumentu. Powinny one także wprowadzać rozsądną równowagę między prawami i obowiązkami.
- (7) Należy określić minimalny wiek, który należy osiągnąć, aby móc poprzeć inicjatywę. Aby osiągnąć pełnię potencjału europejskiej inicjatywy obywatelskiej jako instrumentu demokracji uczestniczącej oraz promować uczestnictwo obywatelskie na szczeblu unijnym, szczególnie wśród młodych obywateli Unii, wiek ten powinien wynosić 16 lat.
- (8) Zgodnie z art. 11 ust. 4 TUE inicjatywa, w której Komisję Europejską skłania się, aby w ramach swoich uprawnień złożyła stosowny wniosek w sprawach, w odniesieniu do których, zdaniem obywateli, stosowanie Traktatów wymaga aktu prawnego Unii, musi zostać podjęta przez nie mniej niż jeden milion obywateli Unii mających obywatelstwo znacznej liczby państw członkowskich.
- (9) W celu zapewnienia dostatecznej reprezentatywności inicjatywy dla interesu Unii przy jednoczesnym zapewnieniu, aby instrument ten pozostał łatwy w użytku, minimalną liczbę państw członkowskich, z których muszą pochodzić obywatele, należy ustalić na poziomie jednej czwartej państw członkowskich.
- (10) W celu zapewnienia, aby inicjatywa była reprezentatywna oraz w celu zapewnienia podobnych warunków możliwości wsparcia inicjatywy przez obywateli, stosowne jest również ustalenie minimalnej liczby sygnatariuszy pochodzących z każdego z tych państw członkowskich. Minimalna liczba podpisów wymagana w każdym z państw członkowskich powinna być degresywnie proporcjonalna i odpowiadać liczbie posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w każdym z państw członkowskich pomnożonej przez 750.
- (11) Każdy z obywateli Unii powinien mieć prawo do poparcia inicjatywy w sposób tradycyjny lub on-line na podobnych warunkach, niezależnie od państwa członkowskiego, którego jest obywatelem, lub państwa członkowskiego, w którym zamieszkuje.
- (12) Chociaż dane osobowe przetwarzane w ramach stosowania niniejszego rozporządzenia mogą zawierać wrażliwe dane osobowe z uwagi na charakter europejskiej inicjatywy obywatelskiej jako instrumentu demokracji uczestniczącej, uzasadniony jest wymóg podania danych osobowych przy poparciu inicjatywy oraz przetwarzanie takich danych w zakresie koniecznym do umożliwienia weryfikacji deklaracji poparcia zgodnie z prawem krajowym i krajową praktyką.

⁶ 2014/2257(INI).

- (13) W celu uczynienia europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną oraz zapewnienia wsparcia obywatelom i organizatorom Komisja powinna zapewnić organizatorom informacje i pomoc oraz udostępnić internetową platformę współpracy w celu zapewnienia dedykowanego forum dyskusyjnego oraz informacji i porad na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej. W celu zapewnienia bezpośredniego kontaktu z obywatelami państwa członkowskie powinny ustanowić na swoich odpowiednich terytoriach co najmniej jeden punkt kontaktowy, aby udzielać obywatelom informacji i porad dotyczących europejskiej inicjatywy obywatelskiej.
- (14) Aby pomyślnie rozpocząć inicjatywy obywatelskie i zarządzać nimi, potrzebna jest minimalna struktura organizacyjna. Struktura ta powinna przybrać formę grupy organizatorów złożonej z osób fizycznych zamieszkujących w co najmniej siedmiu różnych państwach członkowskich, aby zachęcać do podnoszenia kwestii o ogólnounijnym znaczeniu oraz wspierać refleksję nad tymi zagadnieniami. Z myślą o przejrzystości oraz o sprawnej i skutecznej komunikacji grupa organizatorów powinna wyznaczyć przedstawiciela w celu pośredniczenia między grupą organizatorów a instytucjami unijnymi w czasie trwania procedury. Grupa organizatorów powinna mieć możliwość stworzenia – zgodnie z prawem krajowym – podmiotu prawnego w celu zarządzania inicjatywą. Taki podmiot prawny powinien być uznawany dla celów niniejszego rozporządzenia za grupę organizatorów.
- (15) W celu zapewnienia spójności i przejrzystości w związku z inicjatywami oraz w celu uniknięcia sytuacji, w której podpisy zbierane są dla inicjatywy niespełniającej warunków opisanych w Traktatach i niniejszym rozporządzeniu, inicjatywy spełniające warunki określone w niniejszym rozporządzeniu powinny być zarejestrowane przez Komisję przed zbieraniem deklaracji poparcia od obywateli. Komisja powinna prowadzić rejestrację zgodnie z ogólnymi zasadami dobrej administracji.
- (16) W celu uczynienia europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną i uwzględniając, że procedury i warunki wymagane na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej powinny być jasne, proste, przyjazne dla użytkownika oraz proporcjonalne, właściwe jest częściowe rejestrowanie inicjatyw w przypadku, gdy jedynie część (lub części) inicjatywy spełnia (spełniają) wymogi rejestracji przewidziane niniejszym rozporządzeniem. Inicjatywy powinny być zarejestrowane częściowo, gdy istotna część inicjatywy, w tym jej główne cele, nie wykracza ewidentnie poza ramy uprawnień Komisji w zakresie składania wniosku o akt prawny Unii w celu wdrażania Traktatów, a wszystkie pozostałe wymogi rejestracyjne są spełnione. Należy zapewnić jasność i przejrzystość co do zakresu częściowej rejestracji, a potencjalni sygnatariusze powinni być informowani o zakresie rejestracji oraz o fakcie, iż deklaracje poparcia są zbierane wyłącznie w związku z zakresem rejestracji inicjatywy.
- (17) Deklaracje poparcia inicjatywy należy zebrać w określonym terminie. W celu zapewnienia dalszej aktualności inicjatywy przy jednoczesnym uwzględnieniu złożoności procedury zbierania deklaracji poparcia w całej Unii termin ten nie powinien być dłuższy niż 12 miesięcy od daty rozpoczęcia zbierania określonej przez grupę organizatorów.
- (18) W celu uczynienia europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną, mniej obciążającą i łatwiejszą w stosowaniu dla organizatorów i obywateli Komisja powinna stworzyć i obsługiwać centralny system zbierania deklaracji poparcia on-line. System ten powinien być udostępniany bezpłatnie grupom organizatorów i obejmować

konieczne cechy techniczne umożliwiające zbieranie deklaracji on-line, w tym hosting i oprogramowanie, jak również udogodnienia w zakresie dostępności zapewniające możliwość udzielenia poparcia dla inicjatywy przez obywateli niepełnosprawnych. System ten należy stworzyć i utrzymywać zgodnie z decyzją Komisji (UE, Euratom) 2017/46⁷.

- (19) Obywatele Unii powinni mieć możliwość poparcia inicjatyw on-line lub w postaci papierowej, podając wyłącznie dane osobowe określone w załączniku III do niniejszego rozporządzenia. Państwa członkowskie powinny poinformować Komisję, czy chcą być objęte odpowiednio częścią A czy B załącznika III. Obywatele korzystający z centralnego systemu zbierania deklaracji on-line do celów europejskiej inicjatywy obywatelskiej powinni mieć możliwość poparcia inicjatywy poprzez deklaracje poparcia podpisywane elektronicznie z wykorzystaniem środków identyfikacji elektronicznej i podpisu elektronicznego. Komisja i państwa członkowskie powinny wdrażać w tym celu istotne cechy techniczne w ramach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014⁸. Obywatele powinni podpisywać deklarację poparcia tylko raz.
- (20) Grupa organizatorów powinna mieć również możliwość utworzenia własnych systemów zbierania deklaracji on-line na potrzeby zbierania deklaracji poparcia w całej Unii oraz podjęcia decyzji, w którym państwie członkowskim powinny być przechowywane dane zbierane na potrzeby inicjatywy. Grupa organizatorów powinna korzystać z pojedynczego indywidualnego systemu zbierania deklaracji on-line dla każdej inicjatywy. Indywidualny system zbierania deklaracji on-line utworzony i obsługiwany przez grupę organizatorów powinien mieć odpowiednie cechy techniczne i bezpieczeństwa w celu zapewnienia bezpiecznego zbierania, przechowywania i przekazywania danych w trakcie całej procedury. W tym celu Komisja we współpracy z państwami członkowskimi powinna określić szczegółowe specyfikacje techniczne w odniesieniu do indywidualnych systemów zbierania deklaracji on-line. Komisja może zwrócić się o opinię do Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA), która wspiera instytucje unijne w opracowywaniu i wdrażaniu polityk związanych z bezpieczeństwem sieci i systemów informacyjnych.
- (21) Państwa członkowskie powinny weryfikować zgodność indywidualnych systemów zbierania deklaracji on-line stworzonych przez grupy organizatorów z wymogami niniejszego rozporządzenia oraz wydać dokument poświadczający taką zgodność, zanim deklaracje poparcia zostaną zebrane. Poświadczanie indywidualnych systemów zbierania deklaracji on-line powinno być prowadzone przez właściwe organy krajowe państw członkowskich, w których przechowywane są dane zebrane przez indywidualny system zbierania deklaracji on-line. Bez uszczerbku dla uprawnień krajowych organów nadzorczych wynikających z ogólnego rozporządzenia o ochronie danych państwa członkowskie powinny wyznaczyć właściwy organ krajowy odpowiedzialny za poświadczanie systemów. Państwa członkowskie powinny wzajemnie uznawać certyfikaty wydawane przez ich właściwe organy.

⁷ Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2017/46 z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych w Komisji Europejskiej (Dz.U. L 6 z 11.1.2017, s. 40).

⁸ Rozporządzenie (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73).

- (22) W sytuacji gdy inicjatywa uzyskała konieczne deklaracje poparcia od sygnatariuszy, każde państwo członkowskie powinno odpowiadać za weryfikację i poświadczenie deklaracji poparcia podpisanych przez obywateli tego państwa aby stwierdzić, czy osiągnięto wymaganą minimalną liczbę sygnatariuszy mających prawo do poparcia europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Uwzględniając potrzebę ograniczenia obciążenia administracyjnego dla państw członkowskich, taka weryfikacja powinna być przeprowadzona na podstawie odpowiednich kontroli, które mogą opierać się na losowym doborze próby. Państwa członkowskie powinny wydać dokument poświadczający liczbę otrzymanych ważnych deklaracji poparcia.
- (23) W celu promowania uczestnictwa i debaty publicznej na temat zagadnień podniesionych w inicjatywie, gdy inicjatywa poparta przez wymaganą liczbę sygnatariuszy i spełniająca inne wymogi niniejszego rozporządzenia jest przedłożona Komisji, grupa organizatorów powinna mieć prawo przedstawienia inicjatywy podczas wysłuchania publicznego na szczeblu unijnym. Wysłuchanie publiczne powinno być zorganizowane wspólnie przez Komisję i Parlament Europejski w terminie trzech miesięcy od przedłożenia inicjatywy oraz powinno gwarantować wyważoną reprezentację interesów zarówno publicznych, jak i prywatnych, jak również reprezentację na odpowiednim szczeblu Komisji. Inne instytucje i organy doradcze Unii oraz zainteresowane strony powinny mieć możliwość uczestnictwa w wysłuchaniu.
- (24) W celu zapewnienia skutecznego uczestnictwa obywateli w życiu demokratycznym Unii Komisja powinna zbadać ważną inicjatywę oraz na nią zareagować. Komisja powinna zatem określić swoje wnioski prawne i polityczne, a także działania, jakie zamierza podjąć, w terminie pięciu miesięcy od otrzymania inicjatywy. Komisja powinna wyjaśnić w jasny, zrozumiały i szczegółowy sposób powody zamierzonego działania oraz powinna jednakowo przedstawić powody, jeżeli nie zamierza podejmować żadnego działania.
- (25) Poparcie i finansowanie inicjatyw powinno być przejrzyste. Z tego względu grupy organizatorów powinny zapewnić zaktualizowane informacje o źródłach wsparcia i finansowania dla swoich inicjatyw między datą rejestracji a datą, w której inicjatywa zostanie przedłożona Komisji. Podmioty, w szczególności organizacje, które na podstawie Traktatów uczestniczą w kształtowaniu europejskiej świadomości politycznej i wyrażaniu woli obywateli Unii, powinny mieć możliwość promowania oraz wspierania i finansowania inicjatyw, pod warunkiem że będą to czyniły zgodnie z procedurami i warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i przy pełnej przejrzystości.
- (26) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679⁹ ma zastosowanie do przetwarzania danych osobowych prowadzonego na podstawie niniejszego rozporządzenia. W związku z tym, mając na uwadze pewność prawa, należy wyjaśnić, że przedstawiciel grupy organizatorów lub – w stosownych przypadkach – podmiot prawny utworzony w celu zarządzania inicjatywą oraz właściwe organy państw członkowskich są uznawani za administratorów danych w rozumieniu rozporządzenia (UE) 2016/679, oraz określić maksymalny termin przechowywania danych osobowych zebranych na potrzeby inicjatywy obywatelskiej. Przedstawiciel grupy

⁹ Rozporządzenie (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

organizatorów lub – w stosownych przypadkach – podmiot prawny utworzony w celu zarządzania inicjatywą oraz właściwe organy państw członkowskich, działając w charakterze administratorów danych, powinny podejmować wszystkie właściwe środki w celu wypełnienia obowiązków nałożonych rozporządzeniem (UE) 2016/679, w szczególności związanych ze zgodnością z prawem przetwarzania, bezpieczeństwem działań dotyczących przetwarzania, podawania informacji oraz praw osób, których dotyczą dane.

- (27) Chociaż odpowiedzialność i sankcje za przetwarzanie danych osobowych są regulowane rozporządzeniem (UE) 2016/679, grupa organizatorów powinna ponosić solidarną odpowiedzialność zgodnie z prawem krajowym z tytułu wszelkich szkód spowodowanych przez nią przy organizacji inicjatywy za sprawą działań bezprawnych popełnionych umyślnie lub wskutek poważnego zaniedbania. Państwa członkowskie powinny zapewnić, aby grupa organizatorów podlegała stosownym sankcjom za naruszenia niniejszego rozporządzenia.
- (28) [Do przetwarzania danych osobowych prowadzonego przez Komisję w ramach stosowania niniejszego rozporządzenia stosuje się rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r.¹⁰].
- (29) W celu przyczynienia się do promowania aktywnego uczestnictwa obywateli w życiu politycznym Unii Komisja i organizatorzy powinni mieć możliwość zbierania – zgodnie z przepisami dotyczącymi ochrony danych – adresów e-mail sygnatariuszy w celu prowadzenia korespondencji dotyczącej inicjatywy, w szczególności w celu przedstawienia informacji na temat działań następczych w odpowiedzi na inicjatywę. Zbieranie adresów e-mail powinno być opcjonalne i zależne od zgody sygnatariuszy. Adresy e-mail nie powinny być zbierane jako część formularzy deklaracji poparcia, a potencjalni sygnatariusze powinni być informowani, że ich prawo do poparcia inicjatywy nie jest zależne od udzielenia zgody na zbieranie ich adresów e-mail.
- (30) W celu dostosowania się do przyszłych potrzeb uprawnienie do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej powinno być nadane Komisji dla celów zmiany załączników do niniejszego rozporządzenia. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te powinny otrzymać wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji powinni systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.
- (31) W celu zapewnienia jednolitych warunków wdrożenia niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze, w szczególności odnośnie do określania specyfikacji technicznych dla systemów zbierania deklaracji on-line

¹⁰ [Rozporządzenie (WE) nr 45/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2000 r. o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje i organy wspólnotowe i o swobodnym przepływie takich danych (Dz.U. L 8 z 12.1.2001, s. 1)].

zgodnie z niniejszym rozporządzeniem. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011¹¹.

- (32) Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych i jest zgodne z zasadami uznanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności z jej art. 8.
- (33) Dla zapewnienia pewności prawa i jasności rozporządzenie (UE) nr 211/2011 powinno zostać uchylone.
- (34) Zgodnie z [art. 28 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 45/2001 skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię w dniu [...]]¹²,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

PRZEPISY OGÓLNE

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejsze rozporządzenie ustanawia procedury i warunki wymagane na potrzeby inicjatywy zwrócenia się do Komisji Europejskiej o przedłożenie, w ramach jej uprawnień, odpowiedniego wniosku w sprawach, w odniesieniu do których, zdaniem obywateli Unii, stosowanie Traktatów wymaga aktu prawnego Unii („europejskiej inicjatywy obywatelskiej” lub „inicjatywy”).

Artykuł 2

Prawo do poparcia europejskiej inicjatywy obywatelskiej

Każdy obywatel Unii, który ukończył 16 lat, ma prawo do poparcia inicjatywy poprzez podpisanie deklaracji poparcia („sygnatariusz”) zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Artykuł 3

Wymagana liczba sygnatariuszy

1. Inicjatywa jest ważna, jeżeli:

a) uzyskała poparcie co najmniej jednego miliona sygnatariuszy z co najmniej jednej czwartej państw członkowskich.

¹¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

¹² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

b) w co najmniej jednej czwartej państw członkowskich liczba sygnatariuszy w chwili rejestracji inicjatywy jest równa co najmniej minimalnej licznie określonej w załączniku I, odpowiadającej liczbie posłów do Parlamentu Europejskiego wybieranych w każdym z państw członkowskich i pomnożonej przez 750.

2. Dla celów ust. 1 sygnatariusz jest liczony w państwie członkowskim, którego jest obywatelem.

Artykuł 4

Informacje i pomoc ze strony Komisji oraz państw członkowskich

1. Komisja na żądanie zapewnia obywatelom i grupom organizatorów informacje na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej i pomoc w związku z nią.

2. Komisja udostępnia internetową platformę współpracy stanowiącą dla obywateli i grup organizatorów forum dyskusyjne oraz zapewniającą informacje i porady na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

Koszty obsługi oraz utrzymania internetowej platformy współpracy zostają poniesione w ramach ogólnego budżetu Unii Europejskiej.

3. Komisja udostępnia rejestr on-line („rejestr”) umożliwiający grupom organizatorów zarządzanie ich inicjatywami przez cały czas trwania procedury. Rejestr obejmuje publiczną stronę internetową zawierającą ogólne informacje na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej, a także na temat konkretnych inicjatyw i ich odpowiedniego statusu.

4. Po zarejestrowaniu inicjatywy przez Komisję zgodnie z art. 6 Komisja zapewnia tłumaczenie treści inicjatywy na wszystkie języki urzędowe Unii w celu publikacji w rejestrze oraz wykorzystania do zbierania deklaracji poparcia zgodnie z niniejszym rozporządzeniem. Grupa organizatorów może ponadto zapewnić tłumaczenie załącznika na wszystkie języki urzędowe Unii w celu publikacji w rejestrze, a także – stosownie do przypadku – projektu aktu ustawodawczego, o którym mowa w załączniku II, przedłożonego zgodnie z art. 6 ust. 2.

5. Komisja opracowuje unijną usługę wymiany plików na potrzeby przekazywania deklaracji poparcia właściwym organom państw członkowskich zgodnie z art. 12, która to usługa gwarantuje poufność, integralność i uwierzytelnienie przesyłania, oraz udostępnia taką usługę publicznie i bezpłatnie.

6. Każde państwo członkowskie ustanawia co najmniej jeden punkt kontaktowy w celu zapewnienia grupom organizatorów informacji i pomocy przy podejmowaniu europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

ROZDZIAŁ II

PRZEPISY PROCEDURALNE

Artykuł 5

Grupa organizatorów

1. Inicjatywę przygotowuje i zarządza nią grupa złożona z co najmniej siedmiu osób fizycznych („grupa organizatorów”). Dla celów tej minimalnej liczby nie liczy się posłów do Parlamentu Europejskiego.

2. Członkowie grupy organizatorów są obywatelami Unii w wieku uprawniającym ich do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego, zamieszkującymi co najmniej siedem różnych państw członkowskich.

3. Grupa organizatorów wyznacza dwóch spośród swoich członków odpowiednio na przedstawiciela i zastępcę, którzy pośredniczą w kontaktach między nimi a instytucjami Unii przez cały proces i którzy są upoważnieni do działania w imieniu grupy organizatorów („osoby wyznaczone do kontaktów”).

Grupa organizatorów może również wyznaczyć maksymalnie dwie inne osoby fizyczne wybrane spośród jej członków lub w inny sposób, które są upoważnione do działania w imieniu osób wyznaczonych do kontaktów w celu pośredniczenia w kontaktach z instytucjami Unii przez cały czas trwania procedury.

4. Grupa organizatorów informuje Komisję o wszelkich zmianach dotyczących jej składu przez cały czas trwania procedury oraz przedstawia stosowny dowód, iż spełnione są wymogi określone w ust. 1 i 2. Zmiany w składzie grupy organizatorów są odzwierciedlone w formularzu deklaracji poparcia, a imiona i nazwiska aktualnych i byłych członków grupy organizatorów pozostają dostępne w rejestrze przez cały czas trwania procedury.

W odniesieniu do każdej inicjatywy Komisja publikuje w rejestrze imiona i nazwiska wszystkich członków grupy organizatorów.

5. Bez uszczerbku dla odpowiedzialności przedstawiciela grupy organizatorów jako administratora danych wynikającej z art. 82 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2016/679 członkowie grupy organizatorów ponoszą solidarną odpowiedzialność, zgodnie z obowiązującym prawem krajowym, z tytułu wszelkich szkód spowodowanych przy organizacji inicjatywy za sprawą działań bezprawnych popełnionych umyślnie lub wskutek poważnego zaniedbania.

6. Bez uszczerbku dla sankcji przewidzianych w art. 84 rozporządzenia (UE) 2016/679 państwa członkowskie zapewniają, aby członkowie grupy organizatorów podlegali skutecznym, proporcjonalnym i zniechęcającym sankcjom za naruszenie przepisów niniejszego rozporządzenia, a zwłaszcza za:

a) składanie nieprawdziwych oświadczeń,

b) bezprawne wykorzystywanie danych.

7. Jeżeli zgodnie z prawem krajowym danego państwa członkowskiego utworzono podmiot prawny specjalnie w celu zarządzania daną inicjatywą, podmiot ten jest uznawany dla celów ust. 5 i 6, art. 6 ust. 2 i 4–7 i art. 7–18 oraz załączników II–VII – stosownie do przypadku – za grupę organizatorów lub jej członków, pod warunkiem że członek grupy organizatorów

wyznaczony na jej przedstawiciela jest upoważniony do działania w imieniu takiego podmiotu prawnego.

Artykuł 6

Rejestracja

1. Deklaracje poparcia inicjatywy mogą być zbierane wyłącznie po zarejestrowaniu danej inicjatywy przez Komisję.

2. Grupa organizatorów składa do Komisji wnioski o rejestrację za pośrednictwem rejestru.

Składając wniosek, grupa organizatorów:

a) przekazuje informacje, o których mowa w załączniku II, w jednym z języków urzędowych Unii;

b) w sytuacji gdy składa się z więcej niż siedmiu członków, wskazuje siedmiu członków, którzy będą uwzględniani dla celów art. 5 ust. 1 i 2;

c) stosownie do przypadku – wskazuje, że na podstawie art. 5 ust. 7 powołano podmiot prawny.

Bez uszczerbku dla ust. 5 i 6 Komisja wydaje decyzję w sprawie wniosku o rejestrację w terminie dwóch miesięcy od jego złożenia.

3. Komisja dokonuje rejestracji inicjatywy, jeżeli:

a) grupa organizatorów przedstawiła stosowne dowody, iż spełnia wymogi określone w art. 5 ust. 1 i 2 oraz wyznaczyła osoby do kontaktów zgodnie z art. 5 ust. 3 akapit pierwszy,

b) w sytuacji, o której mowa w art. 5 ust. 7, podmiot prawny utworzono specjalnie w celu zarządzania daną inicjatywą, a członek grupy organizatorów wyznaczony na jej przedstawiciela jest upoważniony do działania w imieniu tego podmiotu prawnego,

c) żadna z części inicjatywy nie wykracza w sposób oczywisty poza kompetencje Komisji w zakresie przedkładania wniosków dotyczących aktów prawnych Unii w celu wdrażania Traktatów,

d) inicjatywa nie jest oczywistym nadużyciem i nie jest w sposób wyraźny niepoważna ani dokuczliwa,

e) inicjatywa nie jest w sposób oczywisty sprzeczna z wartościami Unii określonymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej.

Jeżeli co najmniej jeden z wymogów określonych w lit. a)–e) nie jest spełniony, Komisja odmawia zarejestrowania inicjatywy bez uszczerbku dla ust. 4 i 5.

4. W razie uznania, że spełnione zostały wymogi określone w ust. 3 lit. a), b), d) i e), natomiast nie spełniono wymogu określonego w ust. 3 lit. c), Komisja w terminie jednego

miesiąca od przedłożenia wniosku o rejestrację informuje grupę organizatorów o swojej ocenie i jej uzasadnieniu.

W takiej sytuacji grupa organizatorów może dokonać zmiany inicjatywy w celu uwzględnienia oceny Komisji, aby zapewnić zgodność inicjatywy z wymogiem określonym w ust. 3 lit. c), albo zachować lub wycofać pierwotną inicjatywę. Grupa organizatorów informuje Komisję o swoim wyborze w terminie jednego miesiąca od otrzymania oceny Komisji z podaniem uzasadnienia oraz – stosownie do przypadku – przekazuje zmiany w informacji, o której mowa w załączniku II, w celu zastąpienia pierwotnej inicjatywy.

W sytuacji gdy Komisja otrzymuje od organizatorów informację:

- a) dokonuje rejestracji inicjatywy, jeżeli spełnia ona wymóg określony w ust. 3 lit. c),
- b) dokonuje częściowej rejestracji inicjatywy, jeżeli istotna część inicjatywy, w tym jej główne cele, nie wykracza w sposób oczywisty poza kompetencje Komisji w zakresie przedkładania wniosków dotyczących aktów prawnych Unii w celu wdrażania Traktatów,
- c) w przeciwnym wypadku odmawia zarejestrowania inicjatywy.

Komisja podejmuje decyzję w sprawie wniosku o rejestrację w terminie jednego miesiąca od otrzymania od grupy organizatorów informacji i – w stosownych przypadkach – zmienionej inicjatywy, o której mowa w akapicie drugim.

5. Inicjatywa obywatelska, która została zarejestrowana, jest upubliczniana w rejestrze.

W sytuacji gdy Komisja dokonuje częściowej rejestracji inicjatywy:

- a) publikuje w rejestrze informację o zakresie rejestracji inicjatywy;
- b) grupa organizatorów zapewnia, aby potencjalni sygnatariusze byli poinformowani o zakresie rejestracji inicjatywy oraz o fakcie, iż deklaracje poparcia są zbierane wyłącznie w odniesieniu do zakresu rejestracji.

6. Komisja dokonuje rejestracji inicjatywy w ramach jednego numeru rejestracyjnego i podaje go do wiadomości grupie organizatorów.

7. W przypadku odmowy rejestracji lub częściowej rejestracji inicjatywy zgodnie z ust. 4 Komisja informuje grupę organizatorów o przyczynach takiej decyzji oraz o wszystkich możliwych dostępnych dla nich sądowych i pozasądowych środkach prawnych.

8. Komisja informuje Parlament Europejski, Radę, Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny i Komitet Regionów o rejestracji inicjatywy.

Artykuł 7

Wycofanie inicjatywy

W dowolnym momencie przed przedłożeniem inicjatywy Komisji zgodnie z art. 13 grupa organizatorów może wycofać inicjatywę zarejestrowaną zgodnie z art. 6. Wycofanie takie zostaje opublikowane w rejestrze.

Artykuł 8

Okres zbierania deklaracji

1. Wszystkie deklaracje poparcia są zbierane w okresie nieprzekraczającym 12 miesięcy od daty wybranej przez grupę organizatorów („okresie zbierania deklaracji”), bez uszczerbku dla art. 11 ust. 6. Data ta nie może przypadać później niż w terminie trzech miesięcy od rejestracji inicjatywy zgodnie z art. 6.

Grupa organizatorów informuje Komisję o wybranej dacie najpóźniej 10 dni roboczych przed tą datą.

Jeżeli grupa organizatorów chce zakończyć zbieranie deklaracji poparcia przed upływem okresu 12 miesięcy od rozpoczęcia okresu zbierania, informuje Komisję o dacie, w której ma się zakończyć okres zbierania deklaracji.

2. Komisja podaje w rejestrze datę początkową i końcową okresu zbierania deklaracji.

3. Komisja lub grupa organizatorów, stosownie do przypadku, zamyka obsługę centralnego systemu zbierania deklaracji on-line zgodnie z art. 10 lub indywidualnego systemu zbierania deklaracji on-line zgodnie z art. 11 w dniu, w którym ma się zakończyć okres zbierania deklaracji.

Artykuł 9

Procedura zbierania deklaracji poparcia

1. Deklaracje poparcia mogą być podpisywane on-line lub w postaci papierowej.

2. Do zbierania deklaracji poparcia można stosować jedynie formularze zgodne ze wzorami określonymi w załączniku III.

Przed rozpoczęciem zbierania deklaracji poparcia grupa organizatorów wypełnia formularze w sposób wskazany w załączniku III. Informacje podane w formularzach muszą odpowiadać tym zawartym w rejestrze.

Jeżeli grupa organizatorów zdecyduje się zbierać deklaracje poparcia poprzez centralny system zbierania deklaracji on-line przewidziany w art. 10, za zapewnienie stosownych formularzy zgodnie z załącznikiem III odpowiada Komisja.

Jeżeli inicjatywa została zarejestrowana częściowo zgodnie z art. 6 ust. 4, formularze określone w załączniku III, jak również – stosownie do przypadku – centralny system zbierania deklaracji on-line lub indywidualny system zbierania deklaracji on-line, odzwierciedlają zakres rejestracji inicjatywy.

Formularze deklaracji poparcia można dostosować do potrzeb zbierania deklaracji on-line.

W sytuacji gdy obywatele popierają inicjatywę on-line za pośrednictwem centralnego systemu zbierania deklaracji on-line, o którym mowa w art. 10, z wykorzystaniem notyfikowanych środków identyfikacji elektronicznej w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 910/2014 zgodnie z art. 10 ust. 4, załącznik III nie ma zastosowania. Obywatele Unii podają swoje obywatelstwo, a państwa członkowskie akceptują minimalny zestaw danych dotyczących osoby fizycznej zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501.

3. Osoba podpisująca deklarację poparcia ma obowiązek podania jedynie danych osobowych określonych w załączniku III.

4. Państwa członkowskie przed dniem 1 lipca 2019 r. informują Komisję, czy chcą być objęte odpowiednio częścią A czy B załącznika III. Państwa członkowskie, które chcą być objęte częścią B załącznika III, wskazują rodzaj(-e) osobistego numeru identyfikacyjnego (numeru osobistego dokumentu tożsamości), którego ostatnie cztery znaki podają sygnatariusze.

Do dnia 1 stycznia 2020 r. Komisja publikuje w rejestrze formularze z załącznika III.

Państwa członkowskie mogą zwrócić się do Komisji o objęcie ich inną częścią załącznika III – odpowiednio częścią A lub B. Informują o tym Komisję co najmniej sześć miesięcy przed dniem, od którego mają obowiązywać nowe formularze.

5. Grupa organizatorów odpowiada za zbieranie deklaracji poparcia od sygnatariuszy w postaci papierowej.

6. Jedna osoba może podpisać deklarację poparcia danej inicjatywy tylko jeden raz.

7. Grupa organizatorów informuje Komisję o liczbie zebranych deklaracji poparcia w każdym państwie członkowskim co najmniej co dwa miesiące w okresie zbierania deklaracji, a o ostatecznej liczbie – w terminie trzech miesięcy od zakończenia okresu zbierania deklaracji w celu opublikowania liczby w rejestrze.

Jeżeli nie zebrano wymaganej liczby deklaracji poparcia lub jeżeli grupa organizatorów nie udzieliła odpowiedzi w terminie trzech miesięcy od zakończenia okresu zbierania deklaracji, Komisja zamyka inicjatywę i publikuje w rejestrze zawiadomienie na ten temat.

Artykuł 10

Centralny system zbierania deklaracji on-line

1. Dla celów zbierania deklaracji poparcia on-line Komisja tworzy i obsługuje do dnia 1 stycznia 2020 r. centralny system zbierania deklaracji on-line zgodnie z decyzją Komisji (UE, Euratom) 2017/46 z dnia 10 stycznia 2017 r..

Koszty utworzenia i obsługi centralnego systemu zbierania deklaracji on-line zostają poniesione w ramach ogólnego budżetu Unii Europejskiej. Korzystanie z centralnego systemu zbierania deklaracji on-line jest bezpłatne.

Centralny system zbierania deklaracji on-line będzie dostępny dla osób niepełnosprawnych.

Dane uzyskane za pośrednictwem centralnego systemu zbierania deklaracji on-line są przechowywane na serwerach udostępnianych w tym celu przez Komisję.

Centralny system zbierania deklaracji on-line pozwala na przesyłanie deklaracji poparcia zebranych w postaci papierowej.

2. Dla każdej inicjatywy Komisja zapewnia możliwość zbierania deklaracji poparcia za pośrednictwem centralnego systemu zbierania deklaracji on-line w okresie zbierania deklaracji określonym zgodnie z art. 8.

3. W terminie jednego miesiąca od zarejestrowania inicjatywy i nie później niż 10 dni roboczych przed rozpoczęciem okresu zbierania deklaracji grupa organizatorów informuje Komisję, czy zamierza korzystać z centralnego systemu zbierania deklaracji on-line, a także czy zamierza przesłać deklaracje poparcia zbierane w postaci papierowej.

Jeżeli grupa organizatorów zamierza przesłać deklaracje poparcia zebrane w postaci papierowej, przesyła wszystkie deklaracje poparcia zebrane w postaci papierowej nie później niż dwa miesiące po zakończeniu okresu zbierania deklaracji i informuje o tym Komisję.

4. Państwa członkowskie zapewniają, aby:

a) obywatele mogli popierać inicjatywy on-line poprzez deklaracje poparcia z wykorzystaniem notyfikowanych środków identyfikacji elektronicznej lub złożenie podpisu elektronicznego w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym;

b) uznawano węzeł eIDAS Komisji opracowany w ramach rozporządzenia (UE) nr 910/2014 oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji(UE) 2015/1501.

Artykuł 11

Indywidualny system zbierania deklaracji on-line

1. Jeżeli grupa organizatorów nie korzysta z centralnego systemu zbierania deklaracji on-line, może zbierać deklaracje poparcia on-line w kilku lub we wszystkich państwach członkowskich poprzez inny pojedynczy system zbierania deklaracji on-line („indywidualny system zbierania deklaracji on-line”).

Dane zebrane poprzez indywidualny system zbierania deklaracji on-line są przechowywane na terytorium danego państwa członkowskiego.

2. Grupa organizatorów zapewnia, aby indywidualny system zbierania deklaracji on-line był zgodny z wymogami określonymi w ust. 4 i w art. 17 ust. 3 przez cały okres zbierania deklaracji.

3. Po zarejestrowaniu inicjatywy, a przed rozpoczęciem okresu zbierania deklaracji, a także bez uszczerbku dla uprawnień krajowych organów nadzorczych wynikających z rozdziału VI rozporządzenia (UE) 2016/679, grupa organizatorów wnioskuje do właściwych organów państwa członkowskiego, w którym będą przechowywane dane zebrane za pośrednictwem indywidualnego systemu zbierania deklaracji on-line, o poświadczenie, że system ten jest zgodny z wymogami określonymi w ust. 4.

Jeżeli indywidualny system zbierania danych jest zgodny z tymi wymogami, właściwy organ wydaje w terminie jednego miesiąca poświadczenie w tej sprawie zgodnie ze wzorem określonym w załączniku IV. Grupa organizatorów udostępnia kopię certyfikatu lub certyfikatów na stronie internetowej wykorzystywanej na potrzeby indywidualnego systemu zbierania deklaracji on-line.

Państwa członkowskie uznają certyfikaty wydane przez właściwe organy innych państw członkowskich.

4. Indywidualne systemy zbierania deklaracji on-line mają odpowiednie cechy bezpieczeństwa i cechy techniczne, które zapewniają, aby w całym okresie zbierania deklaracji:

a) deklarację poparcia mogły podpisać tylko osoby fizyczne;

b) informacje podane na temat inicjatywy odpowiadały informacjom opublikowanym w rejestrze;

c) dane zostały zebrane od sygnatariuszy zgodnie z załącznikiem III;

d) dane przekazane przez sygnatariuszy były zbierane i przechowywane w sposób bezpieczny.

5. Do dnia 1 stycznia 2020 r. Komisja przyjmuje specyfikacje techniczne na potrzeby wdrożenia ust. 4 zgodnie z procedurą badania, o której mowa w art. 21.

Komisja może zwrócić się o opinię do Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA) w sprawie opracowania specyfikacji technicznych, o których mowa w pierwszym akapicie.

6. Jeżeli deklaracje poparcia są zbierane poprzez indywidualny system zbierania deklaracji on-line, okres zbierania może rozpocząć się dopiero po wydaniu dla każdego z tych systemów certyfikatu, o którym mowa w ust. 3.

Artykuł 12

Weryfikacja i poświadczenie deklaracji poparcia przez państwa członkowskie

1. Każde państwo członkowskie („odpowiedzialne państwo członkowskie”) weryfikuje i poświadcza, że deklaracje poparcia podpisane przez jego obywateli są zgodne z przepisami niniejszego rozporządzenia.

2. W terminie trzech miesięcy od zakończenia okresu zbierania deklaracji poparcia i bez uszczerbku dla ust. 3 grupa organizatorów dostarcza deklaracje poparcia zebrane on-line lub w postaci papierowej właściwym organom, o których mowa w art. 19 ust. 2, odpowiedzialnego państwa członkowskiego.

Grupa organizatorów dostarcza deklaracje poparcia właściwym organom jedynie wówczas, gdy w związku z inicjatywą osiągnięto minimalną liczbę sygnatariuszy określoną w art. 3.

Deklaracje poparcia są dostarczane każdemu właściwemu organowi w odpowiedzialnym państwie członkowskim tylko raz, z użyciem formularza zawartego w załączniku V.

Deklaracje poparcia zbierane on-line są dostarczane zgodnie ze schematem elektronicznym udostępnianym publicznie przez Komisję.

Deklaracje poparcia zebrane w postaci papierowej oraz te zebrane online poprzez indywidualny system zbierania deklaracji on-line są dostarczane odrębnie.

3. Komisja dostarcza właściwemu organowi odpowiedzialnego państwa członkowskiego deklaracje poparcia zebrane on-line poprzez centralny system zbierania deklaracji on-line, jak również te zebrane w postaci papierowej i załadowane zgodnie z art. 10 ust. 3 akapit drugi.

W sytuacji gdy grupa organizatorów zebrała deklaracje poparcia poprzez indywidualny system zbierania deklaracji on-line, może ona zwrócić się do Komisji o dostarczenie ich właściwemu organowi odpowiedzialnego państwa członkowskiego.

Komisja dostarcza deklaracje poparcia zgodnie z ust. 2 akapit drugi – akapit czwarty z użyciem unijnej usługi wymiany plików, o której mowa w art. 4 ust. 5.

4. Właściwe organy w terminie trzech miesięcy od otrzymania deklaracji poparcia weryfikują je na podstawie odpowiednich kontroli, które mogą opierać się na losowym doborze próby, zgodnie z prawem krajowym i krajową praktyką.

Jeżeli deklaracje poparcia zebrane on-line i w postaci papierowej są dostarczane oddzielnie, okres ten rozpoczyna bieg od otrzymania przez właściwy organ wszystkich deklaracji poparcia.

W celu weryfikacji deklaracji poparcia zebranych w postaci papierowej nie jest wymagane uwierzytelnienie podpisów.

5. Na podstawie przeprowadzonych weryfikacji właściwy organ poświadcza liczbę ważnych deklaracji poparcia dla danego państwa członkowskiego. Certyfikat jest dostarczany bezpłatnie grupie organizatorów z zastosowaniem wzoru określonego w załączniku VI.

Certyfikat określa liczbę ważnych deklaracji poparcia zebranych w postaci papierowej i on-line, w tym tych zebranych w postaci papierowej oraz przesłanych na podstawie art. 10 ust. 3 akapit drugi.

Artykuł 13

Przedłożenie inicjatywy Komisji

W terminie trzech miesięcy od otrzymania ostatniego certyfikatu przewidzianego w art. 12 ust. 5 grupa organizatorów przedkłada inicjatywę Komisji.

Grupa organizatorów dostarcza uzupełniony formularz zawarty w załączniku VII wraz z kopiami – w postaci papierowej lub elektronicznej – certyfikatów, o których mowa w art. 12 ust. 5.

Formularz określony w załączniku VII jest udostępniany publicznie przez Komisję w rejestrze.

Artykuł 14

Publikacja i wysłuchanie publiczne

1. Gdy Komisja otrzyma ważną inicjatywę, w odniesieniu do której zebrano deklaracje poparcia poświadczone zgodnie z art. 8–12, publikuje bezzwłocznie w rejestrze zawiadomienie na ten temat oraz przekazuje inicjatywę Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu oraz Komitetowi Regionów.

2. W terminie trzech miesięcy od przedłożenia inicjatywy grupa organizatorów ma możliwość przedstawienia inicjatywy podczas wysłuchania publicznego.

Komisja i Parlament Europejski współorganizują wysłuchanie publiczne w Parlamencie Europejskim. Przedstawiciele innych instytucji i organów doradczych Unii, jak również zainteresowane strony mają możliwość uczestniczenia w wysłuchaniu.

Komisja i Parlament Europejski dopilnowują wyważonej reprezentacji istotnych interesów publicznych i prywatnych.

3. Komisja jest reprezentowana na wysłuchaniu na odpowiednim szczeblu.

Artykuł 15

Badanie przez Komisję

1. W terminie jednego miesiąca od przedłożenia inicjatywy Komisja przyjmuje grupę organizatorów na odpowiednim szczeblu, aby umożliwić im szczegółowe wyjaśnienie kwestii podniesionych w inicjatywie.

2. W terminie pięciu miesięcy od opublikowania inicjatywy zgodnie z art. 14 ust. 1 i po wysłuchaniu publicznym, o którym mowa w art. 14 ust. 2, Komisja określa w komunikacie swoje wnioski prawne i polityczne dotyczące inicjatywy, ewentualne zamierzone działania oraz uzasadnienie podjęcia lub zaniechania działania.

O komunikacie zostaje powiadomiona grupa organizatorów, jak również Parlament Europejski, Rada, Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny i Komitet Regionów oraz podawany jest on do wiadomości publicznej.

3. Komisja i grupa organizatorów może poinformować sygnatariuszy o reakcji na inicjatywę zgodnie z art. 17 ust. 2 i 3.

ROZDZIAŁ III

INNE PRZEPISY

Artykuł 16

Przejrzystość

Grupa organizatorów przedstawia dla celów publikacji w rejestrze oraz – w stosownych przypadkach – na stronie internetowej kampanii informacje na temat źródeł wsparcia i finansowania inicjatywy przekraczających 500 EUR na darczyńcę.

Informacje te są aktualizowane co najmniej raz na dwa miesiące w okresie od daty rejestracji do daty, w której inicjatywa zostaje przedłożona Komisji zgodnie z art. 13.

Artykuł 17

Komunikacja

1. Komisja zwiększa publiczną świadomość na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej poprzez działania komunikacyjne i kampanie informacyjne, przyczyniając się tym samym do promowania aktywnego uczestnictwa obywateli w życiu politycznym Unii.

2. Dla celów działań komunikacyjnych i informacyjnych dotyczących danej inicjatywy oraz z zastrzeżeniem zgody sygnatariusza adresy e-mail sygnatariuszy mogą być zbierane przez grupę organizatorów lub przez Komisję.

Potencjalni sygnatariusze są informowani, że ich prawo do poparcia inicjatywy nie jest zależne od wyrażenia zgody na zbieranie adresów e-mail.

3. Adresy e-mail nie mogą być zbierane jako część formularzy deklaracji poparcia. Można je jednak zbierać równocześnie ze zbieraniem deklaracji, pod warunkiem że są one przetwarzane oddzielnie.

Artykuł 18

Ochrona danych osobowych

1. Administratorem danych w rozumieniu rozporządzenia (UE) 2016/679 jest przedstawiciel grupy organizatorów. Jeżeli utworzono podmiot prawny, o którym mowa w art. 5 ust. 7, administratorem danych jest ten podmiot.
2. Dane osobowe udostępniane w formularzach deklaracji poparcia są zbierane na potrzeby operacji wymaganych dla bezpiecznego zbierania i przechowywania zgodnie z art. 9–11 na potrzeby dostarczania państwom członkowskim, weryfikacji i poświadczenia zgodnie z art. 12 oraz do przeprowadzenia niezbędnych kontroli jakości i analiz statystycznych.
3. Grupa organizatorów i Komisja – stosownie do przypadku – niszczą wszystkie deklaracje poparcia podpisane w odniesieniu do inicjatywy oraz wszelkie ich kopie nie później niż jeden miesiąc po przedłożeniu inicjatywy Komisji zgodnie z art. 13 lub 21 miesięcy po rozpoczęciu okresu zbierania deklaracji, w zależności od tego, która z dat przypada wcześniej. Jeżeli jednak inicjatywa zostaje wycofana po rozpoczęciu okresu zbierania, deklaracje poparcia i wszelkie ich kopie zostają zniszczone nie później niż jeden miesiąc po wycofaniu.
4. Właściwy organ niszczy wszystkie deklaracje poparcia i ich kopie nie później niż trzy miesiące po wystawieniu certyfikatu, o którym mowa w art. 12 ust. 5.
5. Deklaracje poparcia danej inicjatywy i ich kopie można zachować na czas przekraczający terminy określone w ust. 3 i 4, jeżeli jest to konieczne do celów czynności prawnych lub administracyjnych związanych z proponowaną inicjatywą. Zostaną zniszczone nie później niż jeden miesiąc po dacie zakończenia przedmiotowego postępowania ostateczną decyzją.
6. Komisja i grupa organizatorów niszczy ewidencję adresów e-mail zebranych zgodnie z art. 17 ust. 2 nie później niż – stosownie do przypadku – jeden miesiąc po wycofaniu inicjatywy lub 12 miesięcy po zakończeniu okresu zbierania deklaracji lub po przedłożeniu inicjatywy Komisji. Tym niemniej jeżeli Komisja określa w drodze komunikatu działania, jakie zamierza podjąć zgodnie z art. 15 ust. 2, ewidencja adresów e-mail zostaje zniszczona najpóźniej trzy lata po publikacji komunikatu.
7. Bez uszczerbku dla praw członków grupy organizatorów wynikających z rozporządzenia [(WE) nr 45/2011], mają oni prawo zażądać usunięcia swoich danych osobowych z rejestru po dwóch latach od daty rejestracji danej inicjatywy.

Artykuł 19

Właściwe organy w państwach członkowskich

1. Dla celów art. 11 każde państwo członkowskie wyznacza co najmniej jeden właściwy organ odpowiedzialny za wydawanie certyfikatu, o którym mowa w art. 11 ust. 3.
2. Dla celów art. 12 każde z państw członkowskich wyznacza jeden właściwy organ odpowiedzialny za koordynowanie procesu weryfikacji deklaracji poparcia oraz wydawanie certyfikatów, o których mowa w art. 12 ust. 5.

3. Do dnia 1 stycznia 2020 r. państwa członkowskie przekazują Komisji nazwy oraz adresy organów wyznaczonych na podstawie ust. 1 i 2. Informują one Komisję o wszelkich zmianach takich danych.

Komisja udostępnia publicznie w rejestrze nazwy i adresy organów wyznaczonych na podstawie ust. 1 i 2.

Artykuł 20

Poinformowanie o przepisach krajowych

1. Do dnia 1 stycznia 2020 r. państwa członkowskie informują Komisję o przepisach szczegółowych przyjętych w celu wdrożenia niniejszego rozporządzenia.

2. Komisja udostępnia publicznie te przepisy w rejestrze w języku informacji przekazanej przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 1.

ROZDZIAŁ IV

AKTY DELEGOWANE I WYKONAWCZE

Artykuł 21

Procedura komitetowa

1. W celu wdrożenia art. 11 ust. 5 Komisję wspomaga komitet. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 22

Przekazane uprawnienia

Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych – zgodnie z art. 23 – dotyczących zmian załączników do niniejszego rozporządzenia, w zakresie stosownych przepisów niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 23

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 22, powierza się Komisji na czas nieokreślony od [*daty wejścia w życie podstawowego aktu ustawodawczego lub innej daty określonej przez współprawodawców*].
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 22, może zostać odwołane w dowolnym momencie przez Parlament Europejski lub Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna od następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* lub w określonym w tej decyzji późniejszym terminie. Nie wpływa ona na ważność jakichkolwiek już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 22 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie [dwóch miesięcy] od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o [dwa miesiące] z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

ROZDZIAŁ V

PRZEPISY KOŃCOWE

Artykuł 24

Przegląd

Komisja dokonuje okresowego przeglądu funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej i przedstawia Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie sprawozdanie dotyczące stosowania niniejszego rozporządzenia nie później niż pięć lat od daty rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia i co każde kolejne pięć lat. Sprawozdania podaje się do wiadomości publicznej.

Artykuł 25

Uchylenie

Rozporządzenie (UE) nr 211/2011 traci moc ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2020 r.

Odesłania do rozporządzenia (UE) nr 211/2011 odczytuje się jako odesłania do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 26

Wejście w życie i stosowanie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2020 r.

Przepisy art. 9 ust. 4, art. 10, art. 11 ust. 5 oraz art. 19–24 stosuje się jednak od daty wejścia niniejszego rozporządzenia w życie.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. **STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY**
 - 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
 - 1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa
 - 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
 - 1.4. Cele
 - 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
 - 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
 - 1.7. Przewidywane tryby zarządzania

2. **ŚRODKI ZARZĄDZANIA**
 - 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
 - 2.2. System zarządzania i kontroli
 - 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. **SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY**
 - 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
 - 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
 - 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

„Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej”

1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa³²

Tytuł 18 Migracja i sprawy wewnętrzne

Tytuł 25 Koordynacja polityk Komisji i doradztwo prawne

Tytuł 26 Administracja Komisji

Tytuł 33 Sprawiedliwość i konsumenci

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**

Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**³³

Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**

Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cele

1.4.1. Wieloletnie cele strategiczne Komisji wskazane we wniosku/inicjatywie

Europejską inicjatywę obywatelską wprowadzono traktatem lizbońskim (art. 11 Traktatu o Unii Europejskiej, art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej) oraz wdrożono rozporządzeniem (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej (rozporządzeniem w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej), które weszło w życie w kwietniu 2012 r.

Europejska inicjatywa obywatelska służy zwiększeniu zaangażowania obywateli w życie demokratyczne Unii Europejskiej poprzez umożliwienie im zwrócenia się bezpośrednio do Komisji o złożenie wniosku dotyczącego aktów prawnych Unii w celu wdrażania Traktatów.

Rewizja rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej po pierwszych pięciu latach stosowania (polegająca na zastąpieniu dotychczasowego rozporządzenia nowym) jest częścią zobowiązania Komisji Europejskiej do zwiększania legitymacji demokratycznej w UE poprzez zwiększanie zaangażowania i uczestnictwa obywateli odzwierciedlającego polityczne wytyczne Komisji pod przewodnictwem Jeana-Claude’a Junckera, a w szczególności jej priorytet 10 – Unię demokratycznych zmian.

Nowy wniosek ma na celu poprawę funkcjonowania europejskiej inicjatywy obywatelskiej poprzez rozwiązanie problemu niedociągnięć w jej wdrażaniu, przy

³² ABM: zarządzanie kosztami działań; ABB: budżet zadaniowy.

³³ O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

czym głównymi celami polityki jest: (i) uczynienie europejskiej inicjatywy obywatelskiej bardziej dostępną, mniej obciążającą i łatwiejszą w stosowaniu dla organizatorów i zwolenników oraz (ii) realizacja pełnego potencjału europejskiej inicjatywy obywatelskiej jako narzędzia promowania debaty i uczestnictwa obywatelskiego na szczeblu europejskim oraz zbliżania Unii do obywateli.

O wdrażaniu instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, mowa jest też w planie strategicznym Sekretariatu Generalnego Komisji na lata 2016–2020 w celu szczegółowym C.2: Bardziej demokratyczna i odpowiedzialna Unia Europejska otwierająca proces kształtowania polityki oraz wzmacniająca dialog z obywatelami, zainteresowanymi stronami i parlamentami narodowymi.

1.4.2. Cele szczegółowe i działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel szczegółowy nr:

Cel nr 1: Skuteczne zarządzanie procedurami administracyjnymi dotyczącymi wdrażania europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz udzielanie pomocy organizatorom;

Cel nr 2: Oferowanie wsparcia technicznego organizatorom europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz zarządzanie powiązаныmi projektami informatycznymi;

Cel nr 3: Zapewnienie centralnego systemu na potrzeby zbierania deklaracji poparcia on-line oraz rejestru europejskich inicjatyw obywatelskich;

Cel nr 4: Oferowanie wsparcia technicznego i organizacyjnego organizatorom europejskiej inicjatywy obywatelskiej poprzez internetową platformę współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, zarządzaną we współpracy z partnerem zewnętrznym;

Cel nr 5: Promowanie instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, z wykorzystaniem narzędzi komunikacyjnych oraz narzędzi zwiększania świadomości;

Cel nr 6: Tłumaczenie inicjatyw;

Cel nr 7: Organizowanie spotkań z organizatorami w sytuacji zaproszenia organizatorów przez Komisję w ramach procedury badania dotyczącej inicjatywy zakończonej powodzeniem.

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel nr 1 wchodzi w zakres tytułu 25: „Koordynacja polityki Komisji i doradztwo prawne”.

Cel nr 2 wchodzi w zakres rozdziału 26.03 „Usługi dla administracji publicznej, firm i obywateli”.

Cele nr 3 i 4 wchodzi w zakres rozdziału 18.04 „Promowanie obywatelstwa europejskiego” oraz w zakres rozdziału 26.03 „Usługi dla administracji publicznej, firm i obywateli”.

Cele nr 5, 6 i 7 wchodzi w zakres rozdziału 18.04 „Promowanie obywatelstwa europejskiego”.

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

1. Zwiększenie liczby wniosków o rejestrację
2. Zwiększenie liczby inicjatyw zarejestrowanych przez Komisję
3. Zapewnienie pełnych 12 miesięcy na zbieranie deklaracji on-line dla wszystkich inicjatyw
4. Zwiększenie średniej liczby deklaracji poparcia zebranych na inicjatywę
5. Zwiększenie liczby inicjatyw, w przypadku których osiągnięta zostaje wymagana liczba deklaracji poparcia
6. Zwiększenie liczby inicjatyw objętych działaniami następczymi ze strony Komisji
7. Zwiększenie świadomości obywateli na temat instrumentu

1.4.4. *Wskaźniki wyników i wpływu*

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

<p>Wskaźnik 1: Liczba wniosków otrzymanych przez Komisję</p> <p>Poziom bazowy 1: Średnio 13 wniosków rocznie od 2012 r.</p> <p>Wskaźnik 2: Poziom zarejestrowanych inicjatyw</p> <p>Poziom bazowy 2: Średnio 70 % wniosków w okresie 5 lat</p> <p>Wskaźnik 3a: Liczba inicjatyw z wykorzystaniem centralnego systemu zbierania deklaracji on-line</p> <p>Poziom bazowy 3a: W 70 % inicjatyw korzystano z oprogramowania i serwerów Komisji</p> <p>Wskaźnik 3b: Daty poświadczenia systemów zbierania deklaracji on-line w porównaniu do dat rozpoczęcia zbierania deklaracji</p> <p>Poziom bazowy 3b: Średnio około jeden miesiąc po dacie rejestracji w przypadku systemów na serwerach Komisji</p> <p>Wskaźnik 4: Liczba deklaracji poparcia zebranych na inicjatywę na zakończenie 12-miesięcznego okresu zbierania deklaracji</p> <p>Poziom bazowy 4: Komisja nie zna dokładnej liczby, z wyjątkiem trzech inicjatyw zakończonych powodzeniem</p> <p>Wskaźnik 5: Liczba inicjatyw zakończonych powodzeniem</p> <p>Poziom bazowy 5: trzy inicjatywy w ciągu pięciu lat</p> <p>Wskaźnik 6: Liczba inicjatyw objętych działaniami następczymi ze strony Komisji</p> <p>Poziom bazowy 6: dwie inicjatywy w ciągu pięciu lat</p> <p>Wskaźnik 7a: Wyniki ankiety dotyczącej świadomości obywateli Unii na temat przysługujących im praw (Eurobarometr)</p> <p>Poziom bazowy 7a: Zgodnie z wynikami badania Eurobarometr Flash 430 z października 2015 r. na pytanie, czy obywatele Unii mają prawo uczestniczyć w inicjatywie obywatelskiej, dwie trzecie respondentów (66 %) odpowiedziało twierdząco.</p> <p>Wskaźnik 7b: Liczba obywateli informowanych drogą mailową o instrumencie / inicjatywach zakończonych powodzeniem</p>

Poziom bazowy 7b: Nie dotyczy

Wskaźnik 7c: Liczba uczestników internetowej platformy współpracy

Poziom bazowy 7c: Nie dotyczy

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Wdrożenie przepisów art. 11 Traktatu o Unii Europejskiej oraz art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczących inicjatywy obywatelskiej.

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej

Zgodnie z art. 24 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) inicjatywa ta wchodzi w zakres wyłącznej kompetencji UE. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

Europejska inicjatywa obywatelska ma z natury wymiar unijny, ponieważ dotyczy procesu formułowania wniosków dotyczących aktu prawnego Unii.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Instrument, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, został wprowadzony traktatem lizbońskim i zaczął funkcjonować na podstawie rozporządzenia 211/2011 od dnia 1 kwietnia 2012 r.

Nowy wniosek zastępuje to rozporządzenie.

Doświadczenie pięciu lat wdrażania europejskiej inicjatywy obywatelskiej pokazuje wyraźnie, że Komisja musi zapewnić organizatorom zdecydowanie bardziej konkretne wsparcie organizacyjne, techniczne i prawne, aby mogli skutecznie prowadzić swoje inicjatywy.

Uznano za konieczne zaoferowanie organizatorom gotowego centralnego systemu umożliwiającego zbieranie deklaracji poparcia on-line, jak przewidziano we wniosku.

Inne narzędzia informatyczne wspierające europejską inicjatywę obywatelską obejmują rejestr / stronę internetową europejskich inicjatyw obywatelskich (już istniejącą i oczekującą na zintegrowanie z centralnym systemem zbierania deklaracji on-line) oraz platformę współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej (na tym etapie wdrażaną przez projekt pilotażowy Parlamentu Europejskiego); obydwie rozwiązania przewidziano we wniosku.

Uznano również za konieczne wzmocnienie działań komunikacyjnych i działań upowszechniających wiedzę na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej w celu zwiększenia uczestnictwa obywateli. We wniosku przewidziano nowy przepis dotyczący komunikacji.

Z uwagi na obciążenie związane z wdrażaniem dotychczasowego rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej liczebność zasobów ludzkich przypisanych do niej istotnie zwiększała się w ciągu ostatnich pięciu lat. Liczba ta nie zmieni się w nowym rozporządzeniu.

1.5.4. Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia

Projekty informatyczne wspierające wdrażanie europejskiej inicjatywy obywatelskiej, a w szczególności zbieranie deklaracji poparcia on-line, były

wspierane w przeszłości w ramach programu ISA, a obecnie są wspierane w ramach programu ISA2.

Projekty te przyczyniają się do poprawy interoperacyjności w organach administracji publicznej oraz obywateli i firm w różnych państwach.

1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy

Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

– Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.

– Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r.

Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od 1.01.2019 r. do 31.12.2019 r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Przewidywane tryby zarządzania³⁴

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

– w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– przez agencje wykonawcze

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;

– organom prawa publicznego;

– podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;

– podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

– osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

– *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Uwaga 1:

W celach porównawczych należy zwrócić uwagę na następujące środki budżetowe przydzielone na rozporządzenie w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej:

na 2017 r.:

³⁴

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- 0,840 mln w ramach linii budżetowej europejskiej inicjatywy obywatelskiej (18 04 01 02),
- 0,561 mln w ramach linii budżetowej programu ISA² (26 03 01 00),
- 0,500 mln w ramach projektu pilotażowego „Nowe technologie i narzędzia w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnej (ICT) służące realizacji i uproszczeniu europejskich inicjatyw obywatelskich (EIO)” (25 01 77 04).

na 2018 r. (te środki budżetowe oczekują na potwierdzenie w momencie przyjęcia niniejszego wniosku ustawodawczego):

- 0,740 mln w ramach linii budżetowej europejskiej inicjatywy obywatelskiej (18 04 01 02),
- 0,560 mln w ramach linii budżetowej programu ISA² (26 03 01 00),

Uwaga 2:

Należy zauważyć, że na tym etapie nie można potwierdzić daty przyjęcia i wejścia w życie nowego rozporządzenia. Konieczne może być odpowiednie dostosowanie informacji na temat okresu rozruchu.

Uwaga 3:

Należy zauważyć, że przygotowania związane z ustanowieniem centralnego systemu na potrzeby zbierania deklaracji poparcia on-line, o którym mowa w ramach powyższym celu szczegółowym nr 3, rozpoczną się już w 2018 r. ze środków przewidzianych w projekcie budżetu na 2018 r. na potrzeby obowiązującego rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Należy określić częstotliwość i warunki.

Monitorowanie i sprawozdawczość zapewnia personel Komisji na podstawie istniejących zasad mających zastosowanie do działań Sekretariatu Generalnego oraz DG DIGIT.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Brak działań na rzecz zwiększania świadomości i działań komunikacyjnych może skutkować niższym poziomem uczestnictwa w instrumencie, a przez to obniżyć liczbę zarejestrowanych i zakończonych powodzeniem inicjatyw, o której mowa w pkt 1.4.3.

Brak skutecznego wsparcia technicznego i organizacyjnego dla organizatorów może skutkować niższą liczbą inicjatyw zakończonych powodzeniem, o której mowa w pkt 1.4.3.

2.2.2. Informacje dotyczące struktury wewnętrznego systemu kontroli

Objęto istniejącymi systemami kontroli wewnętrznej Sekretariatu Generalnego i DG DIGIT.

2.2.3. Oszacowanie kosztów i korzyści wynikających z kontroli i ocena prawdopodobnego ryzyka błędu

Inicjatywa ta najprawdopodobniej nie będzie miała wpływu na szacowaną ogólną kwotę obciążoną ryzykiem ani na wskaźnik kosztów kontroli. Jak wspomniano w rocznym sprawozdaniu z działalności Sekretariatu Generalnego za rok 2016, szacowana ogólna kwota obciążona ryzykiem w Sekretariacie Generalnym wynosi 0 EUR, a wskaźnik kosztów kontroli (koszty kontroli/płatności) wynosi 1,74 %.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Nie dotyczy

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer 1A Dział: „Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	Zróżnicowane ³⁵	państw EFTA ³⁶	krajów kandydujących ³⁷	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	26 03 01 00	Zróżnicowane	TAK	TAK	NIE	TAK

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer: 3 Dział: „Bezpieczeństwo i obywatelstwo”	Zróżnicowane/nieźróżnicowane ³⁸	państw EFTA ³⁹	krajów kandydujących ⁴⁰	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	18 04 01 02	Zróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE
	33 02 01	Zróżnicowane	TAK	TAK	TAK	NIE

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer: 5 Dział: „Wydatki administracyjne”	Zróżnicowane/nieźróżnicowane ⁴¹	państw EFTA ⁴²	krajów kandydujących ⁴³	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia

³⁵ Zróżnicowane = Środki zróżnicowane / Niezróżnicowane = Środki niezróżnicowane.

³⁶ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

³⁷ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

³⁸ Zróżnicowane = Środki zróżnicowane / Niezróżnicowane = Środki niezróżnicowane.

³⁹ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

⁴⁰ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

⁴¹ Zróżnicowane = Środki zróżnicowane / Niezróżnicowane = Środki niezróżnicowane.

⁴² EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

						finansowego
	25 01 01 01 01 25 01 02 11 01 25 01 02 11 02 26 01 01 01 01	Środki niezróżni cowane	NIE	NIE	NIE	NIE

Nowe linie budżetowe, o których utworzenie się wnioskuję

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnic h ram finansowyc h	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [...][Dział.....]	Zróżnicowan e/niezróżnico wane	państw EFTA	krajów kandydując ych	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[...][XX.YY.YY.YY]		TAK/N IE	TAK/NI E	TAK/N IE	TAK/NIE

⁴³ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

[Niniejszą część należy uzupełnić przy użyciu arkusza kalkulacyjnego dotyczącego danych budżetowych o charakterze administracyjnym (drugi dokument w załączniku do niniejszej oceny skutków finansowych) i przesłać do CISNET w celu konsultacji między służbami.]

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer: 1A	Dział: „Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”
---	--------------	--

DG: DIGIT			Rok 2019	Rok 2020
• Środki operacyjne				
Numer linii budżetowej: 26 03 01 00	Środki na zobowiązania	(1)	0,620	0,110
	Środki na płatności	(2)	0,310	0,420
Numer linii budżetowej	Środki na zobowiązania	(1a)		
	Środki na płatności	(2a)		
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁴⁴				
Numer linii budżetowej		(3)		
OGÓLEM środki	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	0,620	0,110

⁴⁴ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wdrażania programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

dla DG DIGIT	Środki na płatności	na	=2 + 2a +3	0,310	0,420
---------------------	---------------------	----	------------	-------	-------

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	na	(4)	0,620	0,110
	Środki na płatności	na	(5)	0,310	0,420
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			(6)		
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 1A wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	na	=4+6	0,620	0,110
	Środki na płatności	na	=5+6	0,310	0,420

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer 3	Dział „Bezpieczeństwo i obywatelstwo”
---	---------	---------------------------------------

DG: Sekretariat Generalny			Rok 2019	Rok 2020
• Środki operacyjne				
Numer linii budżetowej: 18 04 01 02	Środki na zobowiązania	na (1)	1.085	1,385
	Środki na płatności	na (2)	0,814	1,310
Numer linii budżetowej	Środki na zobowiązania	na (1a)		
	Środki na płatności	na (2a)		
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na				

określone programy ⁴⁵				
Numer linii budżetowej		(3)		
OGÓLEM środki dla DG Sekretariat Generalny	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	1,085	1,385
	Środki na płatności	=2+2a +3	0,814	1,310

DG: JUST			Rok 2019	Rok 2020
• Środki operacyjne				
Numer linii budżetowej: 33 02 01	Środki na zobowiązania	(1)	0,345	0,645
	Środki na płatności	(2)	0,259	0,570
Numer linii budżetowej	Środki na zobowiązania	(1a)		
	Środki na płatności	(2a)		
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy ⁴⁶				
Numer linii budżetowej		(3)		
OGÓLEM środki	Środki na	=1+1a +3	0,345	0,645

⁴⁵ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wdrażania programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

⁴⁶ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wdrażania programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

dla DG JUST	zobowiązania			
	Środki na płatności	=2+2a +3	0,259	0,570

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	1.430	2,030
	Środki na płatności	(5)	1,073	1,880
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)		
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 3 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	1,430	2,030
	Środki na płatności	=5+6	1,073	1,880

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu:

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	2,050	2,140
	Środki na płatności	(5)	1,383	2,300
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)		
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1–4 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	2,050	2,140
	Środki na płatności	=5+6	1,383	2,300

Dział wieloletnich ram finansowych	5	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2019	Rok 2020
DG: Sekretariat Generalny			
• Zasoby ludzkie		0,828	0,828
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,070	0,070
OGÓLEM DG: Sekretariat Generalny	Środki	0,898	0,898

DG: DIGIT			
• Zasoby ludzkie		0,173	0,173
• Pozostałe wydatki administracyjne			
OGÓLEM DG: DIGIT	Środki	0,173	0,173

OGÓLEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	1,071	1,071
--	--	-------	-------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2019	Rok 2020
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1–5 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	1,25 EPC	1,25 EPC
	Środki na płatności	1,25 EPC	1,25 EPC

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok 2019		Rok 2020	
	PRODUKTY					
	Rodzaj ⁴⁷	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 3						
Centralny system zbierania deklaracji i rejestr na potrzeby europejskich inicjatyw obywatelskich Stworzenie, utrzymanie i wsparcie, infrastruktura	Oprogramowanie, infrastruktura, usługi	1.095	1	0,950	1	1,240
Cel szczegółowy nr 3 – suma cząstkowa			1	0,950	1	1,240
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 4						
Internetowa platforma współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej Stworzenie, utrzymanie i wsparcie, obsługa platformy, infrastruktura	Oprogramowanie, infrastruktura, usługi	0,400	1	0,400	1	0,400
Cel szczegółowy nr 4 – suma cząstkowa			1	0,400	1	0,400
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 5						
Działania komunikacyjne i działania na rzecz zwiększania świadomości	usługi	0,400	1	0,500	1	0,300
Cel szczegółowy nr 5 – suma cząstkowa			1	0,500	1	0,300
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 6						
Tłumaczenie zarejestrowanych inicjatyw	usługi	0,050	100	0,050	100	0,050
Cel szczegółowy nr 6 – suma cząstkowa			100	0,050	100	0,050
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 7						
Organizacja spotkań z organizatorami inicjatyw	Umowa bezpośrednia, usługi	0,150	5	0,150	5	0,150

⁴⁷

Produktami są dostarczane produkty i usługi (np. liczba finansowych wymian studenckich, liczba wybudowanych kilometrów dróg itp.).

Cel szczegółowy nr 7 – suma cząstkowa	5	0,150	5	0,150
KOSZT OGÓLEM		2,050		2,140

Uzasadnienie żądanych środków:

Cel nr 3: Zapewnienie centralnego systemu na potrzeby zbierania deklaracji poparcia on-line oraz rejestru europejskich inicjatyw obywatelskich:

Centralny system zbierania deklaracji on-line jest wprost przewidziany w obecnym wniosku. Ma być stworzony i obsługiwany przez Komisję (art. 10).

Nie był przewidziany pierwszym rozporządzeniem w sprawie europejskiej inicjatywy europejskiej, w którym stwierdzono jedynie, iż Komisja odpowiada za stworzenie i utrzymanie oprogramowania do zbierania deklaracji on-line.

Rejestr europejskich inicjatyw obywatelskich wprowadzono już w pierwszym rozporządzeniu w sprawie europejskiej inicjatywy europejskiej, a w nowym rozporządzeniu przewiduje się jego utrzymanie (art. 4 ust. 3).

Budżet dotyczący stworzenia i utrzymania systemu zbierania deklaracji on-line oraz rejestru europejskich inicjatyw obywatelskich wynosi w 2017 r. 685 tys. EUR, z których część pochodzi z linii budżetowej programu ISA² 26 03 01 00 (głównie jeżeli chodzi o oprogramowanie do zbierania deklaracji on-line), a częściowo z linii budżetowej europejskiej inicjatywy obywatelskiej 18 04 01 02.

Kwoty przewidziane na wdrożenie obecnego wniosku w zakresie realizacji tego celu odzwierciedlają wyniki badania dotyczącego procesów zbierania deklaracji on-line przeprowadzonego przez Komisję w 2017 r.

Cel nr 4: Oferowanie wsparcia technicznego i organizacyjnego organizatorom europejskiej inicjatywy obywatelskiej poprzez internetową platformę współpracy na potrzeby europejskiej inicjatywy obywatelskiej, zarządzaną we współpracy z partnerem zewnętrznym:

W art. 4 ust. 2 wniosku przewidziano istnienie internetowej platformy współpracy jako stałego narzędzia służącego wsparciu wdrażania europejskiej inicjatywy obywatelskiej. Pierwsze rozporządzenie w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej nie przewidywało istnienia tej platformy.

Zgodnie z nowym rozporządzeniem platforma będzie wymagała regularnego finansowania. Proponowany budżet wynosi 400 tys. EUR rocznie, która to kwota powinna pokryć obsługę platformy we współpracy z partnerem zewnętrznym, jak również infrastrukturę informatyczną do jej opracowania, utrzymania i wsparcia.

Cel nr 5: Promowanie instrumentu, jakim jest europejska inicjatywa obywatelska, z wykorzystaniem narzędzi komunikacyjnych i narzędzi zwiększania świadomości:

W nowym art. 17 wniosku dotyczącego rozporządzenia wprowadzono obowiązek prowadzenia przez Komisję Europejską działań komunikacyjnych służących zwiększaniu świadomości społeczeństwa na temat istnienia europejskiej inicjatywy obywatelskiej.

W 2017 r. działania komunikacyjne są finansowane z linii budżetowej europejskiej inicjatywy obywatelskiej 18 04 01 02, której pula środków finansowych wynosi

840 tys. EUR. We wniosku budżetowym na 2018 r. dla linii budżetowej europejskiej inicjatywy obywatelskiej 18 04 01 02 przewidziano 740 tys. EUR.

Przewidziana we wniosku roczna pula środków na ten cel wynosi 500 tys. EUR w 2019 r., a następnie 300 tys. EUR rocznie.

Cel nr 6: Tłumaczenie zarejestrowanych inicjatyw.

Wniosek dotyczący nowego rozporządzenia w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej wprowadza tłumaczenie inicjatyw na wszystkie języki urzędowe UE (art. 4 ust. 4) po zarejestrowaniu ich przez Komisję, czego nie przewidywało dotychczasowe rozporządzenie.

Budżet w wysokości 50 tys. EUR powinien umożliwić tłumaczenie do 100 zarejestrowanych inicjatyw rocznie.

Cel nr 7: Organizowanie spotkań z organizatorami w sytuacji zaproszenia organizatorów przez Komisję w ramach procedury badania dotyczącej inicjatywy zakończonej powodzeniem.

Te środki są wykorzystywane głównie na zwrot kosztów podróży organizatorów zaproszonych na spotkanie z Komisją w ramach procedury badania inicjatywy zakończonej powodzeniem. Inne możliwe wydatki dotyczą powiązanej logistyki i zaopatrzenia.

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	2019	2020
--	------	------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych		
Zasoby ludzkie	1,001	1,001
Pozostałe wydatki administracyjne	0,070	0,070
Suma cząstkowa – DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	1,071	1,071

Poza DZIAŁEM 5⁴⁸ wieloletnich ram finansowych		
Zasoby ludzkie		
Inne wydatki o charakterze administracyjnym		
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych		

OGÓLEM	1,071	1,071
---------------	-------	-------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne środki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

⁴⁸ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wdrażania programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	2019	2020
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)		
25 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	4 EPC AD + 2 EPC AST	4 EPC AD + 2 EPC AST
26 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0,25 EPC AD + 1 EPC AST	0,25 EPC AD + 1 EPC AST
XX 01 01 02 (w delegaturach)		
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)		
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)		
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC⁴⁹)		
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)		
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)		
XX 01 04 yy ⁵⁰	- w centrali	
	- w delegaturach	
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)		
10 01 05 02 (CA, SNE, INT – bezpośrednie badania naukowe)		
Inne linie budżetowe (określić)		
OGÓLEM	4,25 EPC AD + 3 EPC AST	4,25 EPC AD + 3 EPC AST

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	<p>Cel nr 1: Skuteczne zarządzanie procedurami administracyjnymi dotyczącymi wdrażania europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz udzielanie pomocy organizatorom;</p> <p>Cel nr 2: Oferowanie wsparcia technicznego organizatorom europejskiej inicjatywy obywatelskiej oraz zarządzanie powiązаныmi projektami informatycznymi.</p>
Personel zewnętrzny	

⁴⁹ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

⁵⁰ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*

- Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.
[...]

- Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.
[...]

3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

- Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich.
- Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

Środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody różne

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów:	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ⁵¹					Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3				
Artykuł.....									

W przypadku wpływu na dochody różne „przeznaczone na określony cel” należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

[...]

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.

[...]

⁵¹ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.