



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 08.05. 2018 r.

BKA.I.0842.4.2.2018.MP2.PZ

Pan
Gustaw Marek Brzezin
Marszałek Województwa
Warmińsko-Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 roku o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dysponent Funduszu) przeprowadził w dniach od 21 do 23 marca 2018 r. kontrolę u Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego (zwanego dalej „Marszałkiem”), w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie (zwanym dalej „WUP”), w Biurze Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przy ul. Głowackiego 28.²

Zakres kontroli obejmował realizację przepisów normujących warunki i tryb dokonywania przez Marszałka wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Czynności kontrolne przeprowadzili pracownicy Biura Kontroli i Audytu: Marcin Powęzka i Paweł Ziętek, główni specjaliści, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 16 marca 2018 r. o numerach: BKA.V.0160.27.2018 i BKA.V.0160.28.2018.

¹ Dz.U.2016.1256, j.t., z późn. zm.

² Termin kontroli: 21-30.03.2018 r.(czynności kontrolne w siedzibie WUP w Olsztynie: 21-23.03.2018 r.)

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 6/2018.

Celem kontroli było zbadanie i ocena prawidłowości dokonywania przez Marszałka, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, wypłat świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (zwanego dalej „Funduszem” lub „FGŚP”) na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których to świadczeniach mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy³ (zwanej dalej „ustawą”).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.

Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

W 2016 r. do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, działającego w imieniu Marszałka, wpłynęły 2 wnioski⁴ o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy na 2017 rok. W wyniku ich rozpatrzenia zawarto 2 umowy.

W badanym okresie, tj. 2017 roku, realizowano wypłaty w ramach 2 umów zawartych w 2016 roku⁵, w przypadku których dysponent Funduszu przyznał limit na wypłatę świadczeń wyłącznie na 2017 rok.

W ramach realizacji umów przedsiębiorcy złożyli do Marszałka harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń⁶ oraz comiesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu. Następnie Marszałek przekazywał na rachunki bankowe przedsiębiorców środki na wypłatę świadczeń. Wypłaty z Funduszu realizowane były wyłącznie w 2017 roku⁷.

I. Rozpatrywanie przez Marszałka wniosków przedsiębiorców

Wnioski złożyli pracodawcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁸, w zgodzie z art. 3 ust. 1a ustawy. Wnioski były złożone, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy, do Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego jako właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia

³ Dz.U.2017.842, j.t., z późn. zm.

⁴ Zestawienie wniosków pracodawców złożonych w 2016 roku o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy na 2017 rok; wnioski złożone w dniu: 09.12.2016 r. oraz 05.12.2016 r.

⁵ Umowy nr: 2/2016 z dnia 20.12.2016 r. oraz 1/2016 z dnia 20.12.2016 r.

⁶ Harmonogramy miesięcznych wypłat – daty wpływu do Urzędu odpowiednio: 05.01.2017 r. i 02.01.2017 r.

⁷ Potwierdzenia operacji bankowych.

⁸ Dz.U.2017.2168, j.t., z późn. zm.

2015 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy⁹ (zwanego dalej „rozporządzeniem”). Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy oraz na wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy.

Wnioski zawierały przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Wnioski przedsiębiorców spełniały przesłanki określone w art. 3 ust. 1a i 2 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- przeważający rodzaj wykonywanej przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, według Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazywał na jej udział w określonych w art. 3 ust. 1a pkt 1 ustawy działach gospodarki, natomiast produkt tej działalności doznał ograniczeń ilościowych lub wartościowych w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowych ograniczeń wwozu towarów na terytoria innych krajów;
- wystąpił spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 3 kolejnych miesięcy przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w porównaniu do łącznych obrotów z tych samych 3 miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego;
- przedsiębiorcy nie posiadali zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne, składek na Fundusz i Fundusz Pracy;
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości;
- przedsiębiorcy kwalifikowali się do udzielenia im pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej rozpatrywania przez Marszałka wniosków przedsiębiorców nieprawidłowości nie stwierdzono. Pozytywnie oceniam działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie.

⁹ Wg stanu na dzień złożenia wniosku Dz.U.2015.167, z późn. zm.

II. Realizacja umów o wypłatę świadczeń

W obu przypadkach wystąpiono, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy, w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń¹⁰.

Dysponent Funduszu przyznał wnioskowane limity na wypłatę świadczeń¹¹. Następnie Marszałek podpisał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń w terminie wskazanym w art. 9 ust. 1 ustawy¹².

Zawarte umowy były zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Niezwłocznie po zawarciu umów przedsiębiorcy przedłożyli harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy. Następnie Marszałek składał dysponentowi Funduszu zapotrzebowania na środki na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy), zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy oraz według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia¹³.

Podstawę do przekazania środków Funduszu stanowiły umowy o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty, przez głównego księgowego oraz osoby upoważnione przez Marszałka¹⁴, wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorców, według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia¹⁵.

Środki Funduszu przekazywane były przez Marszałka na rachunek przedsiębiorców z dołu niezwłocznie po złożeniu wykazu¹⁶. Jak wyjaśniono, przekazywanie środków z FGŚP w terminach późniejszych niż wskazane w harmonogramach wynikało z późniejszego składania wykazów przez przedsiębiorców¹⁷.

Beneficjenci składali wykazy za okres od pierwszego dnia, za który świadczenie było należne, do ostatniego dnia miesiąca i następnie co miesiąc przez łącznie 6 miesięcy¹⁸.

¹⁰ Pisma Marszałka przekazujące wnioski o przyznanie limitu na wypłatę świadczeń z FGŚP z dnia: 12.12.2016 r. i 08.12.2016 r.

¹¹ Decyzje nr: DF-20/2016 znak: DF-II.4082.17.161.2016.IC z 16.12.2016 r., DF-19/2016 znak: DF-II.4082.17.159.2016.IC z 15.12.2016 r.

¹² Umowa nr 2/2016 z dn. 20.12.2016 r., umowa nr 1/2016 z dn. 20.12.2016 r.

¹³ Zapotrzebowania na środki FGŚP na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

¹⁴ Upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dn. 7 lutego 2015 r. o numerach: 322/2015 i 323/2015.

¹⁵ Wykazy pracowników uprawnionych do wypłat z Funduszu.

¹⁶ Potwierdzenia przelewów i wydruki z karty kontowej programu księgowego.

¹⁷ Wyjaśnienia z dnia 28.03.2018 r.

¹⁸ Wykazy pracowników uprawnionych do wypłaty z Funduszu.

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorcy i ujętym w wykazach wypłacane były za łączny maksymalny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy¹⁹.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy, a także w § 1 zawieranych umów. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należnych od pracownika.

Przedsiębiorcy otrzymywali środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy. Przedsiębiorcy uzupełniali otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie na rzecz pracowników objętych przestojem ekonomicznym lub obniżonym wymiarem czasu pracy co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy były wypłacane przez przedsiębiorców uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy przekazywali Marszałkowi dokumenty rozliczeniowe potwierdzające wypłaty świadczeń uprawnionym pracownikom, zgodnie z § 7 rozporządzenia²⁰. Beneficjenci wywiązywali się z obowiązku niewypowiadania umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników, zgodnie z art. 13 ustawy, czego potwierdzeniem były m.in. składane przez nich comiesięczne oświadczenia²¹.

Marszałek sporządził odpowiednie zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis. Wskazywał w nich dane beneficjentów, wartość udzielonej pomocy brutto w złotych i w euro oraz podstawę prawną udzielonej pomocy²².

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej realizacji umów o wypłatę świadczeń nieprawidłowości nie stwierdzono. Pozytywnie oceniam działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji w 2017 roku przez Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, działającego przy

¹⁹ Odpowiednie przelewy.

²⁰ Rozliczenia przedsiębiorców.

²¹ Oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników.

²² Zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis.

pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, zadań w zakresie realizacji przepisów normujących warunki i tryb dokonywania wypłaty świadczeń ze środków FGŚP na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

z up.
MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

Do wiadomości:

Pan Zdzisław Szczepkowski
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie
ul. Głowackiego 28
10-448 Olsztyn