

Łódź, 14 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.633.2023

Rada Miejska w Błazkach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXX/431/23 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXX/431/23 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) § 1 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów „w szczególności” przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

2) § 2 ust. 1 pkt 3 uchwały przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy. Należy zauważyć, że ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się pojęciem „metale”, a nie „metal”. Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych. Uwaga ta dotyczy również postanowień zawartych w tabeli 1 i 3 zamieszczonych w załączniku do przedmiotowej uchwały, dotyczących odpadów nazwanych „metal”, zamiast „metale” oraz odpadów nazwanych „odpady wielomateriałowe”, zamiast „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”;

3) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 2 ust. 1 pkt 7 uchwały w zakresie wyrazów „odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem”. Stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Powyższa uwaga odnosi się również do treści § 3 ust. 3 uchwały;

4) nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 4 pkt 2 uchwały, w którym Rada postanowiła, że szczegółowy sposób świadczenia usług przez PSZOK określa odrębna uchwała stanowiąca Regulamin świadczenia usług przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych Gminy Błaszki. Należy zauważyć, że przepis art. 6r ust. 3 ustawy nie daje podstawy do przyjęcia regulaminu PSZOK w odrębnej uchwale i wszelkie regulacje dotyczące sposobu świadczenia usług przez PSZOK bezwzględnie powinny się znaleźć w uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnym. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że przedmiotowa uchwała w § 4 narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 Zasad techniki prawodawczej, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf, paragrafy dzieli się na ustępy, zaś ustępy na punkty. Rada dokonała podziału § 4 uchwały na punkt 1 i 2, zamiast na ustęp 1 i 2.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 lipca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek