



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.741.2022

Łódź, 14 lipca 2022 r.

**Rada Miejska
w Złoczewie**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 5 oraz ust. 6 załącznika do uchwały Nr XLII/314/22 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia nagrody Burmistrza Miasta Złoczewa za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Złoczewie przyjęła Regulamin przyznawania nagrody Burmistrza Miasta Złoczewa za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały – dalej regulamin.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia dotyczące określenia w treści regulaminu wysokości nagród Burmistrza Miasta Złoczewa, zawiadomieniem z 4 lipca 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości w tym zakresie.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z 5 lipca 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Złoczewie przychylił się w całości do zastrzeżeń przedstawionych przez organ

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego, prosząc jednocześnie o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 5 oraz ust. 6 regulaminu.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogład.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogład dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

Przechodząc do oceny legalności § 3 ust. 5 oraz ust. 6 regulaminu, organ nadzoru stoi na stanowisku, że mając na uwadze brzmienie art. 7a ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) – dalej ustawa, rada gminy wypełniając delegację ustawową określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury. Zatem w aktualnym stanie prawnym uchwała rady gminy powinna określać jedynie szczegółowe warunki i tryb przyznawania przedmiotowych nagród. Należy przy tym zauważyć, że do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 207, poz. 1230) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego był uprawniony do określenia szczegółowych zasad i trybu przyznawania tych nagród oraz ich wysokości. W wyniku nowelizacji, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. zmieniło się brzmienie art. 7a ust. 3 ustawy. Obecnie zatem rada gminy, nie jest już uprawniona do określania wysokości nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Dlatego

też należy uznać, że regulacja zawarta w § 3 ust. 5 oraz ust. 6 załącznika do uchwały wykracza poza delegację znajdującą się w art. 7a ust. 3 ustawy.

Potwierdzenie powyższego stanowiska znalazło odzwierciedlenie również w najnowszym orzecznictwie judykatury, zgodnie z którym delegacja ustawowa wynikająca z art. 7a ust. 3 ww. ustawy nie zawiera zobowiązania do określenia wysokości tych nagród (wyrok NSA z 13 maja 2022 r., sygn. akt III OSK 5303/21).

W sytuacji, w której regulacje § 3 ust. 5 oraz ust. 6 załącznika do ww. uchwały w istotny sposób naruszają w szczególności art. 7a ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta Złoczewa