



## Stowarzyszenie Obrony Tyńca

*Szanowni Państwo,*

odpowiadając na Państwa prośbę z 27 czerwca 2022 r. o poparcie Państwa wniosku do Rady Miasta Krakowa o uchylene decyzji o lokalizacji planowanego ośrodka rehabilitacji dzikich zwierząt na terenie Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego, informuję, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalny Dyrektor”) nie posiada kompetencji do spełnienia Państwa prośby.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem administracji publicznej powołanym do ochrony i zarządzania obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody, w tym ochrony gatunkowej<sup>1</sup>, jednak nie może ingerować w zadania organów gmin, nawet w sprawach ochrony przyrody, jeśli przepis prawa wyraźnie tego nie nakazuje. Każdy z organów administracji ma inny zakres zadań i nie może wkraczać w sferę kompetencji innego organu.

Zgodnie bowiem z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>2</sup>:

- 1) organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa;
- 2) organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej;
- 3) właściwość rzeczową organu ustala się według przepisów o zakresie jego działania.

Sprawy ochrony środowiska i przyrody, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli należą do **zadań własnych gmin**<sup>3</sup>. Gmina jest wspólnotą samorządową, którą tworzą z mocy prawa mieszkańcy danego terytorium. Gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność poprzez organy wybierane w wyborach bezpośrednich.

W sprawach realizacji zadań własnych gmin regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy wyłącznie jako organ współdziałający w postępowaniach administracyjnych, na wniosek organu gminy. Regionalny dyrektor ochrony środowiska w szczególności uzgadnia projekty:

- 1) studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – w części dotyczącej rezerwatu przyrody, parku krajobrazowego i ich otulin, obszaru chronionego krajobrazu

<sup>1</sup> Art. 131 ustawy dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2022 r. pod poz. 1029.

<sup>2</sup> Art. 6 i art. 19–21 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 735, kolejne zmiany do ustawy pod poz. 1491, 2052 oraz w Dz. U. z 2022 r. pod poz. 1301.

<sup>3</sup> Art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2022 r. pod poz. 559.

lub obszaru Natura 2000, w zakresie ustaleń tych planów mogących mieć negatywny wpływ na ochronę tych obszarów<sup>4</sup>;

- 2) decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego<sup>5</sup> – w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody, za wyjątkiem parku narodowego i jego otuliny;
- 3) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jeśli prowadzona jest ocena oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko<sup>6</sup>.

Temat budowy ośrodka pojawił się w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie we wniosku Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie (dalej „ZZM”) z 9.04.2019 r. o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Uproszczonego planu urządzenia lasu dla lasów stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków położonych w Uroczysku Tyniec na okres 01.07.2019 –30.06.2029”.

Z przedłożonej dokumentacji wynikało, że ZZM w lasach Uroczyska Tyniec (obręb ewidencyjny 76 i 79 Kraków Podgórze), o powierzchni 30,7028 ha, zaplanował zabiegi związane m.in. z pielęgnowaniem drzewostanów i gleby oraz odnowieniem i melioracjami agrotechnicznymi. Zabiegi te mają na celu zwiększenie odporności drzewostanów na szkodliwe czynniki biotyczne i abiotyczne oraz warunkują utrzymanie na dobrym poziomie stanu zdrowotnego i sanitarnego lasu.

W projekcie wspomniano również o planie utworzenia Profesjonalnego Ośrodka Rehabilitacji Dzikich Zwierząt na działkach ew. nr 166 i 127/59 w obrębie 76 Podgórze oraz na działce ew. nr 18/3 w obrębie 79 Podgórze. Na terenie leśnym przeznaczonym pod ośrodek zaplanowano m.in. prowadzenie bieżącej gospodarki leśnej, administrowanie i zarządzanie lasami należącymi do Gminy Kraków, przechowywanie urządzeń i sprzętu specjalistycznego do produkcji materiału sadzeniowego, hodowli lasu oraz pozyskania surowca drzewnego, produkcję oraz przechowywanie materiału sadzeniowego, a także leczenie i rehabilitację zwierzyny i innych dziko występujących zwierząt w celu przywrócenia ich do środowiska naturalnego – realizowane w ramach gospodarowania zwierzyną.

Regionalny Dyrektor uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu uproszczonego planu urządzenia lasów stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków położonych w Uroczysku Tyniec. Uznał bowiem, że zabiegi w ramach gospodarki leśnej zaplanowane są poza obszarami Natura 2000, mają lokalny charakter i uwzględniają ochronę stanowisk chronionych gatunków roślin i zwierząt. Ich realizacja nie spowoduje także znaczącego oddziaływania na cele ochrony Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego ani naruszenia zakazów obowiązujących na terenie Parku.

Z uwagi na konieczność zachowania i utrzymania wartości przyrodniczych terenów leśnych, Regionalny Dyrektor nakazał ZZM stosować wymagania dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej<sup>7</sup> podczas realizacji prac i zasygnalizował konieczność:

- 1) uzyskania decyzji regionalnego dyrektora ochrony środowiska lub Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zezwalającej na czynności zakazane w stosunku do dziko występujących zwierząt, roślin lub grzybów gatunków objętych ochroną gatunkową, gdy naruszenie tych zakazów będzie niezbędne podczas prac przewidzianych w planie;

---

<sup>4</sup> Art. 13 ust. 3a, art. 16 ust 7, art. 23 ust. 5 oraz art. 30 ust 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2022 r. pod poz. 916.

<sup>5</sup> W trybie art. 53 ust. 4 pkt 8 oraz ust. 5c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2022 r. pod poz. 503.

<sup>6</sup> Wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, opublikowanym w Dzienniku Ustaw z 2019 r. pod poz. 1839.

<sup>7</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej, opublikowane w Dzienniku Ustaw z 2017 r. pod poz. 2408,

- 2) przeanalizowania zgodności realizacji ośrodka rehabilitacji dzikich zwierząt z zapisami **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Tyniec -Wschód”**<sup>8</sup> na odpowiednich etapach procesu inwestycyjnego.

Jak wpisano w projekcie „*Uproszczonego planu urządzenia lasu dla lasów stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków położonych w Uroczysku Tyniec na okres 01.07.2019 –30.06.2029*”, budowa ośrodka rehabilitacji zwierząt w Lesie Tynieckim planowana jest na obszarze, który w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru „Tyniec -Wschód” Rada Miasta Krakowa ustaliła w większości jako **lasy – ZL**, z przeznaczeniem:

- 1) podstawowym pod lasy zgodnie z planami urządzenia lasów,
- 2) uzupełniającym pod nie wyznaczone na rysunku planu trasy rowerowe jako szlaki turystyczne.

W granicach terenów ZL obowiązuje **zakaz zabudowy nie związanej z gospodarką leśną oraz budowy ogrodzeń**<sup>9</sup>.

W swoim piśmie wyrażają Państwo zdanie, że „istnieją zasadne podejrzenia słabego rozpoznania terenu, na którym zaplanowano przedmiotową inwestycję”, a „przy tak dużych, ingerujących w środowisko naturalne inwestycjach, zasadna i wskazana jest ocena oddziaływania na środowisko, która wg ustawy obowiązkowa jest gdy planowane przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco wpływać na obszar Natura 2000, zwłaszcza iż w planie ochrony Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego wskazuje się na zagrożenia spowodowane wycinką drzew oraz powstawaniem nowych inwestycji budowlanych”.

Zapewniamy Państwa, że zarówno władze Miasta Krakowa, jak i Regionalny Dyrektor mają świadomość występowania w Tyńcu cennych pod względem przyrodniczym form ochrony przyrody oraz siedlisk roślin, grzybów i zwierząt z gatunków chronionych. Sam fakt istnienia form ochrony przyrody nie oznacza jednak, że realizacja inwestycji na ich terenie jest niemożliwa.

W Bielańsko-Tynieckim Parku Krajobrazowym obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko<sup>10</sup>. Nie dotyczy on natomiast realizacji:

- 1) przedsięwzięć mogących **potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko**, dla których przeprowadzona procedura oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz Parku lub dla których Regionalny Dyrektor nie stwierdził konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz
- 2) **inwestycji celu publicznego**<sup>11</sup>, czyli działań o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny) bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów publicznych<sup>12</sup>, wśród których wymienia się np.:
  - a) budowę oraz utrzymywanie obiektów i urządzeń służących ochronie środowiska,
  - b) ochronę zagrożonych wyginięciem gatunków roślin i zwierząt lub siedlisk przyrody,

<sup>8</sup> Uchwała nr CXV/1554/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego pod poz. 4788.

<sup>9</sup> § 19 uchwały Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Tyniec – Wschód”.

<sup>10</sup> Uchwała Nr VII/64/19 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego, opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego pod poz. 2849.

<sup>11</sup> W rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

<sup>12</sup> W rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami; tekst jednolity ustawy został ogłoszony w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 1899.

c) wykonywanie urządzeń lub budowli służących zapobieganiu lub zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko:

- 1) wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- 2) przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko nie jest obowiązkowe; o tym postanawia wójt (burmistrz, prezydent miasta), po uzyskaniu opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska, państwowego powiatowego inspektora sanitarnego i dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej lub Zarządu Zlewni Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wód Polskich na temat konieczności przeprowadzenia oceny;
- 3) jeśli ocena oddziaływania na środowisko jest przeprowadzana, regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem przez wójta decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- 4) dopiero po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestor może ubiegać się o uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę.

W przypadku przedsięwzięcia **innego niż mogące zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko**<sup>13</sup> nie wydaje się decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Jego realizacja wymaga natomiast przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000, jeżeli:

- 1) przedsięwzięcie to może znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000, a nie jest bezpośrednio związane z ochroną tego obszaru lub nie wynika z tej ochrony;
- 2) obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 został stwierdzony na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 przeprowadza się **przed przyjęciem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych**, zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, albo przed wydaniem decyzji wymaganej przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia (np. pozwolenia budowlanego).

Oceny kwalifikacji przedsięwzięcia do jednej z powyższych kategorii dokonuje organ, który otrzymał wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenia budowlanego, czy przyjmujący zgłoszenie robót budowlanych.

W przypadku ośrodka rehabilitacji zwierząt w Krakowie decyzję o pozwoleniu na budowę będzie wydawał Prezydent Miasta Krakowa, który będzie musiał rozważyć, czy:

- 1) nie mamy do czynienia z przedsięwzięciem mogącym znacząco oddziaływać na środowisko i obowiązkiem uprzedniego wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
- 2) przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszary Natura 2000 – jeżeli uzna, że budowa ośrodka nie jest przedsięwzięciem mogącym znacząco oddziaływać na środowisko.

Z informacji dostępnych w Internecie dowiedzieliśmy się, że sprawa budowy ośrodka rehabilitacji dzikich zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Kraków zaczęła się w 2018 roku, kiedy Rada Miasta Krakowa podjęła dwie uchwały:

- 1) Nr XCIV/2452/18 z dnia 7 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie utworzenia na terenie miasta Krakowa profesjonalnego ośrodka rehabilitacji dzikich zwierząt;

---

<sup>13</sup> Tj. nie wymienionego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

- 2) Nr CXIII/2962/18 z dnia 10 października 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków dotyczących ustalenia lokalizacji profesjonalnego ośrodka rehabilitacji dzikich zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Kraków wraz z proponowanymi lokalizacjami.

Rada Miasta Krakowa przedłożyła mieszkańcom Gminy Miejskiej Kraków dwie propozycje lokalizacji ośrodka na terenie Gminy Miejskiej Kraków – w Pleszowie i Lasach Tynieckich. W ramach konsultacji przewidziano składanie opinii i wniosków mieszkańców w formie pisemnej i elektronicznej oraz organizację 2 otwartych spotkań konsultacyjnych dla mieszkańców.

W raporcie końcowym z konsultacji społecznych, dostępnym w sieci, można przeczytać, że spotkania konsultacyjne odbyły się w jednym tygodniu (13 i 15 listopada 2018 r.). W każdym spotkaniu wzięło udział po ok. 15 osób, a elektronicznych formularzy konsultacyjnych wypełniono 363: 360 mieszkańców opowiedziało się za lokalizacją ośrodka w Lasach Tynieckich, 3 osoby przeciwko tej lokalizacji. Na tej podstawie radni Krakowa na początku 2019 roku przegłosowali uchwałę o lokalizacji ośrodka w Tyńcu. Następnie uwzględnili w budżecie na 2019 rok środki finansowe na opracowanie koncepcji ośrodka, która powstała w 2020 roku. Koncepcja obejmuje budowę budynków:

- 1) weterynaryjnego (połączonego z budynkiem socjalnym dla pracowników, petentów, ochrony oraz przestrzenią biurową na piętrze),
- 2) rehabilitacyjnego (dla dzikich zwierząt na leczeniu, połączonego z magazynem i izolatkami),
- 3) wiaty garażowej połączonej z chłodnią i zapleczem technicznym.

W koncepcji pojawił się też wstępny projekt wybiegów, zagród, wolier oraz kojców dla dzikich zwierząt tam przebywających na rehabilitacji po leczeniu weterynaryjnym. Ośrodek miałby w ciągu roku przyjmować około 3 tysięcy potrzebujących zwierząt.

W pierwszych etapach inwestycja miałaby objąć 1,8 ha z możliwością rozbudowy do około 3 ha.

Jak wynika z powyższych informacji, budowa ośrodka rehabilitacji dla dzikich zwierząt w Krakowie jest jeszcze w fazie koncepcji, a umiejscowienie go w Lasach Tynieckich zostało ustalone przez Radę Miasta w oparciu o konsultacje społeczne, w których wzięła udział niewielka liczba mieszkańców Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ wykonawczy Gminy Kraków, zobowiązany do wykonywania uchwał Rady Miasta, będzie musiał w tej sprawie wyważyć interes publiczny i interesy prywatne mieszkańców Miasta, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu.

Bez względu bowiem na charakter inwestycji, proces prowadzący do jej sfinalizowania musi się odbywać zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wymaganiami w zakresie ochrony środowiska i budowlanymi.

Odpowiadając na pytanie Państwa o funkcjonujące w województwie małopolskim ośrodki rehabilitacji zwierząt, informujemy, że ich wykaz znajduje się na stronie Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska pod adresem: <https://www.gov.pl/web/gdos/wykaz-osrodkow-rehabilitacji-zwierzat>.

**Zastępca Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Krakowie**

*mgr Małgorzata Mordarska-Duda*

**Regionalny Konserwator Przyrody**

*/podpis elektroniczny/*