



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.620.2021

Łódź, 1 września 2021 r.

Rada Gminy

Brzeźnio

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII/175/2021 Rady Gminy Brzeźnio z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie trybu i harmonogramu prac nad Strategią Rozwoju Gminy Brzeźnio na lata 2021 – 2030.

U z a s a d n i e n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Brzeźnio określiła tryb i harmonogram prac nad Strategią Rozwoju Gminy Brzeźnio na lata 2021 - 2030.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z 2 sierpnia 2021 r. przedstawił swoje wątpliwości, dotyczące braku wypełnienia przez Radę Gminy Brzeźnica delegacji ustawowej, ponieważ uchwała nie zawierała między innymi postanowień dotyczących trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057).

Z wyjaśnień udzielonych przez Przewodniczącego Rady Gminy Brzeźnio w piśmie z 5 sierpnia 2021 r. wynika, że w jego ocenie brak jest podstaw do twierdzenia, że takie postanowienia uchwały nie wypełniają wymogów przewidzianych w ustawie. Niemniej Przewodniczący wskazał, że mając na względzie zastrzeżenia organu nadzoru, na najbliższej sesji Rady Gminy Brzeźnio zostaną podjęte działania zmierzające do zmiany uchwały zgodnie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z przedstawionymi wytycznymi.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy została upoważniona do określenia - w drodze uchwały - szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym trybu konsultacji w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Obligatoryjnym elementem uchwały podejmowanej w wykonaniu upoważnienia przyznanego w art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym są zatem postanowienia regulujące szczegółowo tryb konsultowania projektu strategii rozwoju gminy m.in. z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi.

Upoważnienie rady gminy do określenia trybu konsultacji oznacza, że rada w drodze uchwały powinna określić procedurę, reguły postępowania w tej sprawie. Postanowienia te będą zatem kształtować uprawnienia wskazanych podmiotów, do udziału w konsultacjach prowadzonych w sprawie projektu strategii rozwoju gminy.

Należy zatem uznać, że uchwała podejmowana na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym powinna zawierać wszystkie niezbędne elementy wynikające z upoważnienia ustawowego

Analiza treści art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym prowadzi do stwierdzenia, że określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy, wyznacza on granice upoważnienia ustawowego. Pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych elementów uchwały skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada gminy obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały stanowi zaś istotne naruszenie prawa.

Przekładając powyższe stanowisko na niniejszą sprawę, trudno uznać, że zapis § 3 ust. 2 uchwały, w którym Rada Gminy dokonała subdelegacji w zakresie ustalenia zasad i trybu

przeprowadzenia konsultacji społecznych na Wójta Gminy Brzeźnio, spełnia upoważnienie ustawowe wynikające z art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że również unormowania § 4, czy też § 5 uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej, ponieważ stanowią jedynie powtórzenie regulacji ustawowych wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, czy też art. 10f ust. 2 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Należy także zauważyć, że pojęcie „harmogram”, którym posłużył się ustawodawca w art. 10f ust. 1 ww. ustawy, oznacza „opis kolejności i czasu trwania kolejnych etapów jakiegoś przedsięwzięcia» (<https://sjp.pwn.pl>, dostęp 26.08.2021 r.). Tymczasem w przedmiotowej uchwale jedynie ogólnikowo wskazano prace związane z opracowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Brzeźnio, nie precyzując okresu realizacji kolejnych zaplanowanych działań. Zakres tych działań został określony jak zostało wskazane powyżej, jedynie poprzez powtórzenie regulacji ustawowych.

Konkludując w ocenie organu nadzoru Rada Gminy podejmując uchwałę na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zobowiązana jest do pełnego, kompleksowego uregulowania kwestii wymienionych przez ustawodawcę w tym przepisie. Nie stanowi bowiem wypełnienia delegacji ustawowej uchwała, która nie zawiera wszystkich koniecznych postanowień jakie powinny w niej się znaleźć.

W sytuacji, w której ww. uchwały w istotny sposób narusza prawo, a zawłaszcza art. 10f. ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeźnio