



Warszawa, 02 sierpnia 2022 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WNP-P.4131.17.2022

**Rada Gminy Bulkowo**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały Nr 274/XLIII/22 Rady Gminy Bulkowo z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych Gminy Bulkowo – w części, tj. co do § 4 załącznika do uchwały w zakresie słów: „posiadający czynne prawo wyborcze”.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową Uchwałą Rada Gminy Bulkowo wprowadziła Regulamin konsultacji społecznych Gminy Bulkowo, stanowiący załącznik do uchwały.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 5 a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, przyznający radzie gminy kompetencje do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Przepis ten zakreśla kompetencje rady gminy w sposób ogólny, nie precyzując konkretnej treści uchwały, wydanej na jego podstawie, jednakże w utrwalonym i jednolitym, w tym zakresie, orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że przez „zasady” należy rozumieć unormowania zawierające w swej treści reguły rządzące instytucją konsultacji, podstawy, na której się opierają, z „trybem” zaś wiąże się sposób postępowania konsultacyjnego, procedura umożliwiająca proces konsultacji. W tak rozumianej delegacji ustawowej nie mieści się natomiast ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został bowiem określony przez samego ustawodawcę, który w art. 5 a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy, a więc osoby stale zamieszkujące w danej gminie. Przyjąć zatem należy, że w konsultacjach może wziąć udział każdy mieszkaniec gminy – chętny i zdolny do wyrażenia swojej opinii (tak: WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 30.08.2016 r., III SA/Wr 777/16, a także: WSA w Łodzi, wyrok z 07.07.2016 r., III SA/Łd 364/16).

Tymczasem Rada Gminy Bulkowo w przyjętej uchwale wprowadziła regulacje, które w sposób nieuprawniony ograniczają krąg osób mogących brać udział w konsultacjach,

stanowiąc w § 4 Regulaminu, że: „Uprawnionymi do udziału w konsultacjach społecznych są osoby mające miejsce zamieszkania na terenie gminy, posiadający czynne prawo wyborcze”.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 10 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r., poz. 1277), nie ma prawa wybierania osoba pozbawiona praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądu, pozbawiona praw wyborczych prawomocnym orzeczeniem Trybunału Stanu oraz osoba ubezwłasnowolniona prawomocnym orzeczeniem sądu. Okoliczność, że dana osoba jest pozbawiona praw publicznych bądź ubezwłasnowolniona, a więc nie posiada praw wyborczych, nie pozbawia jej statusu mieszkańca gminy. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym jednoznacznie utożsamiają pojęcie mieszkańca gminy z osobą stale zamieszkującą na jej terenie, a nie z osobą posiadającą czynne prawo wyborcze.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru uznał, że Uchwała Nr 274/XLIII/22 Rady Gminy Bulkowo z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych Gminy Bulkowo – w części, tj. co do § 4 załącznika do uchwały w zakresie słów: „posiadający czynne prawo wyborcze” jest sprzeczna z prawem, należało zatem stwierdzić jej nieważność w tym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie uchwały w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności.

Z poważaniem

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/