



MINISTER
ROZWOJU

Data: 02 marca 2020
Znak sprawy: DAB-Ia.053.1.2019.SM

Pan

Paweł Drożdżał

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach, w związku z Pana petycjami z 21 oraz 30 listopada 2019 r., w sprawie uwzględnienia w aktualnych lub przyszłych pracach nad projektem rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065), zwanego dalej rozporządzeniem Wt, odpowiedniego zapisu w § 293 ust. 6, który dotyczyłby przeciwdziałania zanieczyszczeniu sztucznym światłem spowodowanym przez nieprawidłowo zainstalowane i użytkowane urządzenia oświetleniowe na zewnątrz budynków lub w ich otoczeniu oraz zapisu, który obligowałby do stosowania inteligentnych rozwiązań zawartych w wytycznych normy PN-EN 12464-2:2014-05 dla urządzeń oświetleniowych na zewnątrz budynków lub w ich otoczeniu, informuje, że petycje zostały rozpatrzone.

Pismem z 21 listopada 2019 r. (data wpływu 22 listopada 2019 r.) wniósł Pan petycję w sprawie uwzględnienia w aktualnych lub przyszłych pracach nad projektem rozporządzenia Wt, odpowiedniego zapisu w § 293 ust. 6, który dotyczyłby przeciwdziałania zanieczyszczeniu sztucznym światłem spowodowanym przez nieprawidłowo zainstalowane i użytkowane urządzenia oświetleniowe na zewnątrz budynków lub w ich otoczeniu. Następnie 30 listopada 2019 r. (data wpływu 2 grudnia 2019 r.) złożył Pan petycję w sprawie uwzględnienia w aktualnych lub przyszłych pracach nad projektem rozporządzenia Wt, odpowiedniego zapisu w § 293 ust. 6, który obligowałby do stosowania inteligentnych rozwiązań zawartych w wytycznych normy PN-EN 12464-2:2014-05 dla urządzeń oświetleniowych na zewnątrz budynków lub w ich otoczeniu.

W przedmiotowej sprawie zwrócił Pan uwagę, iż obecnie w Polsce wiele urządzeń oświetleniowych, które umieszczone są na zewnątrz budynków lub w ich otoczeniu, narusza standardy dobrego projektowania oświetlenia. Lamy są często zamontowane w taki sposób, że nie oświetlają poziomo powierzchni użytkowej, a to powoduje ucieczkę światła ponad poziom oprawy. Taka ucieczka światła do góry jest jednym z głównych powodów zanieczyszczenia świetlnego w Polsce. Ponadto zwrócił Pan uwagę na fakt, iż układy oświetleniowe powinny być projektowane w taki sposób, aby możliwe było: ściemnianie oświetlenia, wyłączanie czasowe i instalowanie czujników ruchu bądź obecności. Natomiast obowiązujące przepisy nie gwarantują stosowania ww. rozwiązań przy oświetlaniu budynków na zewnątrz bądź ich otoczenia. Ponadto projektanci pozbawieni są podstaw prawnych do stosowania i uwzględniania w projektach oświetlenia budynku bądź jego otoczenia inteligentnych systemów oświetlenia.

Należy jednak zauważyć, iż zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy Pb obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając spełnienie podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych określonych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.), dotyczących, m.in. zdrowia i środowiska, oszczędności energii, jak również zrównoważonego wykorzystania zasobów naturalnych. Ponadto obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należyłym stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7 (zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy Pb).

Należy również zauważyć, iż w myśl art. 61 pkt 1 ustawy Pb właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy Pb.

Ponadto zgodnie z § 293 ust. 6 rozporządzenia Wt „*Urządzenia oświetleniowe, w tym reklamy, umieszczone na zewnątrz budynku lub w jego otoczeniu nie mogą powodować uciążliwości dla jego użytkowników ani też przechodniów i kierowców. Jeżeli światło skierowane jest na elewację budynku zawierającą okna, natężenie oświetlenia na tej elewacji nie może przekraczać 5 luksów w przypadku światła białego i 3 luksów w przypadku światła kolorowego lub światła o zmieniającym się natężeniu, błyskowego, ewentualnie pulsującego.*” Powyższy przepis wskazuje wprost, iż urządzenia oświetleniowe umieszczone na zewnątrz budynku lub w jego otoczeniu nie mogą powodować uciążliwości dla użytkowników budynku, jak również przechodniów i kierowców. Ponadto uregulowane zostało maksymalne natężenie oświetlenia w przypadku, gdy światło kierowane jest na elewację budynku, która zawiera okna.

Mając na uwadze powyższe przepisy zaznaczyć należy, iż zawierają one zapisy nakładające obowiązek projektowania, montażu oraz użytkowania urządzeń oświetleniowych w taki sposób, aby nie powodowały zagrożenia, uciążliwości oraz nadmiernego zużycia energii. Należy także zaznaczyć, że obowiązujące przepisy nie uniemożliwiają stosowania przy projektowaniu oświetlenia budynku bądź jego otoczenia, wskazanych przez Pana, inteligentnych systemów.

Odnosząc się do kwestii stosowania Polskich Norm wskazać należy, iż Polskie Normy powoływane w przepisach prawnych, zawierają wiedzę techniczną, o której mowa w art. 5 ust. 1 ustawy Pb, mającą istotne znaczenie dla spełnienia przez obiekty budowlane wymagań podstawowych, a w konsekwencji zapewnienie bezpieczeństwa użytkowania tych obiektów.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz. U. z 2015 r., poz. 1483), zwanej dalej ustawą o normalizacji, stosowanie Polskich Norm jest dobrowolne. Dopiero ich powołanie w przepisach techniczno-budowlanych czyni je, w całości lub w stosowanym zakresie powołania, integralną częścią przepisu, w którym zostały powołane. Oznacza to, że obowiązek stosowania reguł technicznych zawartych w określonych normach, wynika z przywołania ich w tekstach przepisów prawa.

Niemniej jednak, w myśl art. 5 ust. 4 ustawy o normalizacji, Polskie Normy mogą być powoływane w przepisach prawnych po ich opublikowaniu w języku polskim.

Podkreślenia wymaga również fakt, iż zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy Pb, do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Projektowanie stanowi jedną z działalności polegającej na wykonywaniu samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, czyli obejmującej dokonywanie fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych. Dlatego też, tam gdzie norma prawna nie zawiera precyzyjnych wytycznych, to projektant uwzględniając specyfikę projektowanego obiektu budowlanego w oparciu o wiedzę techniczną oraz posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe dokonuje fachowej oceny i proponuje najlepsze, w swojej ocenie, rozwiązania.

Dodatkowo należy wskazać, iż wymagania w zakresie oświetlenia dróg publicznych, zostały określone w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124). Przepisy te znajdują się we właściwości Ministra Infrastruktury, który kieruje działem administracji publicznej transport.

Niezależnie od powyższego informuję, iż podczas prac nad wydaniem nowych przepisów techniczno-budowlanych dla budynków przewiduje się poddanie ponownej analizie wszystkich obowiązujących regulacji zawartych w rozporządzeniu Wt. W związku z tym, uprzejmie informuję, iż wskazane w Pańskim piśmie aspekty dotyczące oświetlania budynków oraz ich otoczenia, zostaną przeanalizowane w toku prowadzonych prac legislacyjnych nad wydaniem nowego rozporządzenia.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z up. Ministra
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sekretariat DAB
E-mail: sekretariatDAB@miir.gov.pl
Telefon: 22 522 51 00