



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 14 czerwca 2022 r.

GPB-I.746.22.2022

AŚ/MKo

DECYZJA NR 2/2022

o odmowie ustalenia warunków zabudowy

Na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 2, art. 60 ust. 1 i 3 w powiązaniu z art. 53 ust. 3 i 4, art. 54 w związku z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 – t. j.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku [REDAKTOWANE] z dnia 1 marca 2022 r. (data wpływu: 2 marca 2022 r.), uzupełnionego pismem z dnia 14 kwietnia 2022 r. (data wpływu: 15 kwietnia 2022 r.), w sprawie ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla przedsięwzięcia polegającego na budowie kontenera biurowo – socjalnego oraz zbiornika szczelnego na wody opadowe o pojemności $V=10\text{ m}^3$ w ramach inwestycji pn.: „Prowadzenie punktu zbierania złomu (odpadów metalowych) oraz sprzedaży węgla kamiennego”, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 75/15, obręb 1, miasto Sieradz, powiat sieradzki, województwo łódzkie,

o d m a w i a m u s t a l e n i a

dla

warunków i zasad zagospodarowania terenu

dla przedsięwzięcia polegającego na budowie kontenera biurowo – socjalnego oraz zbiornika szczelnego na wody opadowe o pojemności $V=10\text{ m}^3$ w ramach inwestycji pn.: „Prowadzenie punktu zbierania złomu (odpadów metalowych) oraz sprzedaży węgla kamiennego”, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 75/15, obręb 1, miasto Sieradz, powiat sieradzki, województwo łódzkie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 1 marca 2022 r. [REDACTED] wystąpili do Wojewody Łódzkiego o ustalenie warunków zabudowy na terenie zamkniętym, kolejowym dla przedsięwzięcia polegającego na budowie kontenera biurowo – socjalnego oraz zbiornika szczelnego na wody opadowe o pojemności $V=10 \text{ m}^3$ w ramach inwestycji pn.: „Prowadzenie punktu zbierania złomu (odpadów metalowych) oraz sprzedaży węgla kamiennego”, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 75/15, obręb 1, miasto Sieradz, powiat sieradzki, województwo łódzkie.

Stwierdzone we wniosku braki formalne, m. in. brak załączników graficznych spełniających wymogi przepisów prawa, spowodowały że pismem z dnia 9 marca 2022 r. wezwano wnioskodawców do uzupełnienia ww. wniosku w terminie 14 dni od daty otrzymania wezwania. Wniosek uzupełniono pismem z dnia 14 kwietnia 2022 r. (data wpływu: 15 kwietnia 2022 r.).

Teren wskazany we wniosku znajduje się na obszarze, dla którego nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W związku z art. 4 ust. 2 pkt 2 i art. 59 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym sposób zagospodarowania terenu i warunki zabudowy dla inwestycji innych niż inwestycje celu publicznego ustala się w drodze decyzji o warunkach zabudowy.

Działka objęta wnioskiem stanowi teren zamknięty na mocy art. 4 ust. 2a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.) oraz decyzji Nr 14 Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe (Dz. Urz. MI z 2020 r. poz. 38 z późn. zm.).

W związku z powyższym oraz zgodnie z art. 60 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, właściwym organem do wydania decyzji o warunkach zabudowy dla tych terenów jest wojewoda.

Strony postępowania zawiadomiono o wszczęciu postępowania i możliwości składania wniosków pismem z dnia 26 kwietnia 2022 r.

W celu ustalenia wymagań dla nowej zabudowy i zagospodarowania terenu, zgodnie z art. 61 ust. 5a organ wyznaczył obszar analizowany i przeprowadził na nim analizę funkcji

oraz cech zabudowy i zagospodarowania terenu w zakresie warunków, o których mowa w art. 61 ust. 1-6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W dniu 11 maja 2022 r. przeprowadzono wizję w terenie i sporządzono z niej dokumentację fotograficzną terenu.

Na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdzono, że planowana inwestycja spełnia warunki określone w art. 61 ww. ustawy oraz w aktach wykonawczych do przedmiotowej ustawy w zakresie wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Przy pismach z dnia 17 maja 2022 r. na podstawie art. 53 ust. 4, w związku z art. 64 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przekazano projekt decyzji do uzgodnienia do Marszałka Województwa Łódzkiego w zakresie zadań samorządowych województwa, a także jako właściwego organu administracji geologicznej – w odniesieniu do udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych, Starosty Powiatu Sieradzkiego, Ministra Klimatu i Środowiska, Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego i Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Przy pismach z dnia 30 maja 2022 r. na podstawie art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, strony postępowania zostały poinformowane o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w niniejszej sprawie. Strony postępowania mogły zapoznać się aktami sprawy w siedzibie tut. organu, w terminie 3 dni roboczych od daty doręczenia zawiadomienia. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi dotyczące planowanej inwestycji.

Projekt decyzji został uzgodniony bez uwag przez:

- a) Marszałka Województwa Łódzkiego, jako właściwego organu administracji geologicznej- w odniesieniu do udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych - postanowieniem z dnia 23 maja 2022 r. (znak: GKIII.7634.747.2022.EK),
- b) Marszałka Województwa Łódzkiego w zakresie zadań samorządowych województwa - postanowieniem z dnia 24 maja 2022 r. (znak: BPPWŁ.ZP.4042.9.2022).

Starosta Powiatu Sieradzkiego, Minister Klimatu i Środowiska oraz Łódzki Wojewódzki Konserwator Zabytków, w terminie 2 tygodni od dnia otrzymania wniosku w sprawie uzgodnienia projektu niniejszej decyzji, nie zajęli stanowiska w sprawie. Pozwala to na uznanie uzgodnienia za dokonane w formie tzw. „milczącej zgody” - art. 53 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego - postanowieniem z dnia 31 maja 2022 r. (znak: DOP-WPGP.484.522.2022.4.WP), **odmówił uzgodnienia projektu decyzji**

w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 14 Łódź Kaliska - Tuplice - granica państwa, która ma charakter linii kolejowej o znaczeniu państwowym. Z treści uzasadnienia wynika, że Prezes UTK stoi na stanowisku, że na obszarze kolejowym mogą znajdować się jedynie budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy. W ocenie Prezesa UTK kontener biurowo-socjalny oraz zbiornik szczelny na wody opadowe przeznaczone do prowadzenia punktu zbierania złomu (odpadów metalowych) oraz sprzedaży węgla kamiennego nie stanowią budynków, budowli lub urządzeń przeznaczonych do zarządzania i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy, dlatego nie mogą znajdować się na obszarze kolejowym. Ponadto zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.) teren zamknięty to teren o charakterze zastrzeżonym ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, określony przez właściwych ministrów i kierowników urzędów centralnych. W ocenie Prezesa UTK budowa kontenera biurowo-socjalnego oraz zbiornika szczelnego na wody opadowe jest sprzeczna z zastrzeżonym charakterem terenu zamkniętego. Powyższe postanowienie Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego przesłał do wiadomości Inwestorów.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami odmówić uzgodnienia projektu decyzji można tylko wtedy, gdy jest on sprzeczny z wyraźnie wskazanym unormowaniem prawnym. Powyższe postanowienie Prezesa UTK nie zawiera takiego przepisu, ale nie uprawnia to automatycznie do uznania jego orzeczenia za bezpodstawne. Zgodnie z art. 60 ust. 1 w powiązaniu z 53 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym decyzje o warunkach zabudowy wydaje się po uzgodnieniu projektu decyzji z organami wskazanymi ww. przepisem prawa. Uzgodnienie jest jednocześnie wiążącą formą wpływania przez organ współdziałający i uzgadniający na wydawanie aktów przez organ prowadzący postępowanie. Użyty w art. 53 ust 4 zwrot „po uzgodnieniu” rozumieć należy w ten sposób, że organ prowadzący postępowanie głównie przygotowuje projekt rozstrzygnięcia, na którego podjęcie musi uzyskać przyzwolenie organu współdziałającego. Brak zgody, na pozytywne dla strony załatwienie sprawy musi oznaczać konieczność wydania decyzji negatywnej (wyrok: NSA z dn. 13 kwietnia 2007 r. – sygn. akt: II OSK 638/06; WSA w Poznaniu z dn. 29 sierpnia 2019 r. – sygn. akt: IV SA/Po 162/19).

Mając powyższe na uwadze, należało orzec, jak na wstępie.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji, nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.



Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Agata Urban

**Dyrektor Wydziału Gospodarki
Przestrzennej i Budownictwa**

Adnotacja dotycząca opłaty skarbowej:

Inwestor wniósł opłatę skarbową za wydanie decyzji o warunkach zabudowy w wysokości 598 zł, zgodnie z częścią I ust. 8 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1923 z późn. zm.).

Otrzymują:

1. Strony postępowania - właściciele i użytkownicy wiczyści nieruchomości na adres wskazany w katastrze nieruchomości – wg odrębnego rozdzielnika.
2. aa



KLAUZULA INFORMACYJNA

dotycząca prowadzenia postępowań w sprawie ustalenia warunków zabudowy lub lokalizacji inwestycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Ogólnego Rozporządzenia o Ochronie Danych Osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej Rozporządzenie) informujemy, że:

- I. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Łódzki z siedzibą w Łodzi pod adresem ul Piotrkowska 104, 90-926 Łódź.
- II. Inspektorem ochrony danych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi jest Pan Jacek Woźnicki iod@lodz.uw.gov.pl, tel. /42/ 664-11-88.
- III. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu:
 - a. wydania decyzji w sprawie ustalenia warunków zabudowy lub lokalizacji inwestycji na podstawie odpowiednich przepisów prawa¹;
 - b. wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze w związku z realizowaniem zadań przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c Rozporządzenia;
 - c. wykonywania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi w związku z realizowaniem zadań przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia;
- IV. W związku z przetwarzaniem danych w celu wskazanym powyżej Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców danych osobowych. Odbiorcami Pani/Pana danych mogą być:
 - a. inne podmioty upoważnione do odbioru Pani/Pana danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;
 - b. inne podmioty, które przetwarzają Pani/Pana dane osobowe w imieniu Administratora na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).
- V. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanego w pkt III celu przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.
- VI. W związku z przetwarzaniem przez Administratora danych osobowych przysługuje Pani/Panu:
 - a. prawo dostępu do treści danych, na podstawie art. 15 Rozporządzenia;
 - b. prawo do sprostowania danych, na podstawie art. 16 Rozporządzenia;
 - c. prawo do ograniczenia przetwarzania danych, na podstawie art. 18 Rozporządzenia;
 - d. prawo do przenoszenia danych, na podstawie art. 20 Rozporządzenia;
 - e. prawo wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych, na podstawie art. 21 Rozporządzenia;

(Uwaga: realizacja powyższych praw musi być zgodna z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych, a także m. in. z zasadami wynikającymi z kodeksu postępowania administracyjnego oraz archiwizacji).
- VII. Ma Pan/Pani prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego (Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych), gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych Pani/Pana dotyczących narusza przepisy Rozporządzenia.
- VIII. Podanie przez Pana/Panią danych osobowych jest warunkiem prowadzenia sprawy w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi. Podanie danych wynika z przepisów prawa, tj. z ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie oraz innych ustaw dziedzinowych¹.
- IX. Pani/Pana dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany w tym również w formie profilowania.

¹ Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r.

Ustawa o transporcie kolejowym z dnia 28 marca 2003 r.

Ustawa o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu z 24 kwietnia 2009 r.

Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych z dnia 7 maja 2010 r.

Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych z dnia 10 kwietnia 2003 r.

Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r.