



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.701.2022

Łódź, 28 czerwca 2022 r.

Rada Gminy

Kowiesy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIII/228/22 Rady Gminy Kowiesy z dnia 26 maja 2022 r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kowiesy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 maja 2022 r. Rada Gminy Kowiesy podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 20 czerwca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.701.2022.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, złożone zostały wyjaśnienia, które w większości nie zostały uwzględnione przez organ nadzoru.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie „zasad sporządzania Studium” należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki). Z kolei „tryb uchwalania Studium”, określony w art. 11 ww. ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco - uzgadniających, w

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

procesie planowania przestrzennego. Do kategorii „istotnych naruszeń prawa” należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Chodzi tu zatem o takie naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Jednocześnie należy podkreślić, że naruszenia nieistotne to naruszenia drobne, mało znaczące, nie dotyczące istoty zagadnienia. Za nieistotne naruszenie należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami wadliwości, jak nieścisłość prawna czy też błąd, który nie ma wpływu na ustalenia aktu planistycznego.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania Studium, modyfikując jednocześnie przepisy prawa rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 10 ust. 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – zwanej dalej ustawą, jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem:

- 1) wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki - w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne;
- 2) urządzeń innych niż wolnostojące.

W treści przedmiotowego Studium (ust. 12. Obszary rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW i 1000 kW), ustalono, że na terenie gminy, obszary możliwego rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii, ogranicza się cyt.: „wyłącznie do urządzeń wykorzystujących energię promieniowania słonecznego - wolnostojące instalacje fotowoltaiczne o mocy zainstalowanej większej niż 1000 kW oraz o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW jeżeli (te ostatnie) będą lokalizowane na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas innych niż V, VI, VIz i nie będących nieużytkami, wraz ze strefami ochronnymi związanymi z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenów

(wg. wymogów obowiązujących przepisów), są obszary rolnicze (symbol R) i obszary wielofunkcyjnego rozwoju gospodarczego (symbol PU)”. Powyższe zapisy Studium stanowią nieuprawnioną modyfikację art. 10 ust. 2a ustawy. Powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja i uzupełnianie przez przepisy uchwały może prowadzić do odmiennej, czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Tak więc modyfikacja oraz uzupełnienie obowiązujących przepisów prawa dokonane przez organy planistyczne jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru uznał, że nie dokonano właściwej, rzetelnej analizy w zakresie klasyfikacji gleb na gruntach rolnych, co spowodowało brak możliwości wskazania prawidłowego rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii.

Treść art. 10 ust. 2a ustawy, wskazuje jednoznacznie, że w Studium określa się jedynie rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW. Jeżeli natomiast organ planistyczny przewiduje na obszarze gminy wyznaczenie wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW, zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki, nie jest wymagane ich rozmieszczenie.

Z ustaleń części tekstowej Studium, jak i z rysunku Studium nie wynika, na jakich klasach gruntu została dopuszczona lokalizacja ww. urządzeń fotowoltaicznych. Na załączniku nr 2 - Kierunki zagospodarowania przestrzennego – obszary rozmieszczenia urządzeń, o których mowa wyżej, wyznaczono na prawie całym obszarze objętym Studium, bez żadnego bardziej szczegółowego wskazania miejsca. W związku z powyższym w celu prawidłowego, zgodnego z obowiązującymi przepisami prawa, wyznaczenia obszarów, na których będą realizowane urządzenia fotowoltaiczne, niezbędne jest przeanalizowanie gleb, według ich klas bonitacyjnych.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że wskazane w przedmiotowym Studium obszary rozmieszczenia urządzeń wykorzystujących energię z odnawialnych źródeł energii (fotowoltaika) o mocy zainstalowanej większej niż 1000 kW i o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW zostały ustalone niezgodnie z ww. przepisem prawa.

Ponadto organ nadzoru zwraca również uwagę na fakt, że zgodnie z wymaganiami art. 10 ust. 2a ustawy, w Studium ustala się nie tylko rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię

z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500kW, ale także ich strefy ochronne związane z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu. Wyznaczenie takich stref jest konieczne, mając także na uwadze treść art. 15 ust. 3 pkt 3a ustawy, z którego wynika że w planie miejscowym określa się również w zależności od potrzeb, granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a ustawy, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko.

Ustalenia Studium (ust. 12) stanowią natomiast, że strefy ochronne związane z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenów, zamykają się w granicach lokalizacji instalacji fotowoltaicznych wolnostojących, a zatem odnoszą się jedynie do przyszłych (projektowanych) zamierzeń inwestycyjnych, co jest nieprawidłowe. W związku z powyższym w przedłożonym Studium de facto nie ustalono wymaganych ww. przepisem prawa stref ochronnych, które powinny jednoznacznie wynikać z ustaleń Studium.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje na uchybienie polegające na tym, że podano niewłaściwą jednostkę miary „kV” (dotyczącą napięcia elektrycznego), która nie jest jednostką właściwą do określenia mocy ww. urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, doszło do istotnego naruszenia prawa, wynikającego z istotnego naruszenia zasad sporządzania aktu planistycznego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz naruszenia zasad prawidłowej legislacji. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości, stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Kowiesy