Łódź, 28 grudnia 2023 r.

 ZK-I.431.24.2023

**Pan**

**Paweł Kulesza**

**Burmistrz Miasta Łęczyca**

**Wystąpienie pokontrolne**

**do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień
przez Straż Miejską w Łęczycy**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. asp. Marcin Ślusarski – asystent z Wydziału Prewencji,
2. Tadeusz Jędrasik – specjalista z Wydziału Prewencji,

legitymując się upoważnieniem nr 90/2023 Wojewody Łódzkiego z 23 października 2023 r., przeprowadził 7 listopada 2023 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Łęczycy w siedzibie jednostki znajdującej się pod adresem: ul. Konopnickiej 14, 99-100 Łęczyca.

Ze strony Wojewody Łódzkiego w kontroli uczestniczyła także Pani Izabela Sabiniewicz, starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 89/2023 z 23 października 2023 r.).

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Łęczycy przeprowadzono obejmując okres działania jednostki od 1 stycznia do 7 listopada 2023 r.

**Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:**

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ww. ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
4. prowadzenie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
5. ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
6. legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
7. usuwanie pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół;
8. dokonywanie kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
9. dokonywanie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy;
10. żądanie niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
11. wydawanie osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ww. ustawy;
12. zwracanie się w nagłych przypadkach o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.

**Ustalenia z kontroli:**

1. **Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.**

Straż Miejska w Łęczycy prowadzi ewidencje, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży(Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).

Na podstawie danych ewidencji ustalono, że Straż Miejska w Łęczycy zatrudnia 4 strażników (łącznie z Komendantem) oraz 1 pracownika cywilnego (obsługa sekretariatu, telefoniczne przyjmowanie zgłoszeń w sprawie interwencji). W okresie kontroli funkcjonariusze straży ujawnili 319 wykroczeń.
W ramach swoich uprawnień strażnicy:

1. zastosowali 107 środków oddziaływania wychowawczego,
2. wystawili 193 mandaty karne na kwotę 23 000 złotych,
3. podjęli 82 czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia,
4. sporządzili 19 wniosków o ukaranie do sądu.

Ponadto w kontrolowanym okresie przyjęli 278 zgłoszeń od mieszkańców, a także zrealizowanych zostało łącznie 290 patroli. W okresie kontroli Straż Miejska w Łęczycy nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

1. **Użycie środków przymusu bezpośredniego.**

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że funkcjonariusze Straży Miejskiej w Łęczycy w kontrolowanym okresie nie zastosowali środków przymusu bezpośredniego znajdujących się na wyposażeniu.

1. **Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.**

W czasie kontroli ustalono, że strażnicy miejscy w Łęczycy posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Ponadto przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Łęczycy był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia(Dz. U. z 2022 r., poz. 1124 z późn. zm.) – dalej k.p.o.w., w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Sprawdzeniu poddano losowo wybrane dwa bloczki mandatów karnych, nałożonych w okresie objętym kontrolą. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności wdrożenia postępowania mandatowego z dyspozycją art. 96-98 k.p.o.w. oraz aktu wykonawczego wydanego z delegacji art. 95 § 6 k.p.o.w. (tzw. taryfikator) oraz 96 § 3 k.p.o.w. (określającego sposób nakładania grzywien w drodze mandatu karnego). Powyższe formularze mandatów karnych skontrolowano pod względem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem.

Kontroli poddano losowo wybrane bloczki mandatów karnych pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem. W wyniku przeprowadzonych czynności stwierdzono następujące błędy:

1. niewpisanie na mandacie karnym De 0006363 kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu (opis czynu prawidłowy),
2. niewpisanie na mandacie karnym De 0006364 daty ukarania sprawcy wykroczenia.

Należy jednak podkreślić, że powyższe pojedyncze błędy nie skutkowały utratą prawomocności nałożonych mandatów karnych, gdyż nałożone zostały za czyn będący wykroczeniem i zostały pokwitowane przez osoby ukarane. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.) funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną.

Biorąc pod uwagę stwierdzone drobne uchybienia w wypełnianiu formularzy mandatów karnych, nie powodujące utraty prawomocności nałożenia grzywny, jeszcze w trakcie kontroli poinformowano Komendanta Straży Miejskiej w Łęczycy o stwierdzonych przeoczeniach. Komendant Straży Miejskiej zobowiązał się do wyeliminowania powyższych uchybień w przedstawionym zakresie.

Na podstawie danych zawartych w ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego stwierdzono, że w kontrolowanym okresie strażnicy miejscy ujawnili i zarejestrowali w systemie informatycznym 171 wykroczeń, za które w 169 przypadkach nałożyli mandaty karne na sprawców tych czynów, natomiast w dwóch przypadkach podjęto czynności wyjaśniające zmierzające do skierowania wniosków o ukaranie do sądu rejonowego. Katalog ujawnionych wykroczeń obejmował naruszenia związane przede wszystkim z niewłaściwym zatrzymaniem lub postojem pojazdów.

Spośród zarejestrowanych wykroczeń wytypowano siedem, które wprowadzono do systemu informatycznego po upływie ponad 50 dni od daty popełnienia czynu. W wyniku przeprowadzonego sprawdzenia ustalono, że w powyższych przypadkach prowadzone były czynności wyjaśniające i nałożenie mandatów karnych nastąpiło w terminie późniejszym niż data popełnienia czynu. Niemniej jednak należy uznać, że w trzech przypadkach karty rejestracyjne nie przekazano niezwłocznie do KPP w Łęczycy, gdyż uczyniono to po upływie ponad 20 dni od daty wystawienia mandatu karnego. W świetle § 4 ust. 10 ówcześnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1951) karty rejestracyjne należy przekazać właściwemu komendantowi powiatowemu Policji niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia jej sporządzenia. Zatem w powyższych przypadkach niezwłoczność ta nie została zachowana. Należy dodać, że termin przekazania kart rejestracyjnych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu pozostał bez zmian. Dodatkowo wśród sprawdzanych mandatów karnych ujawniono jeden przypadek niewpisania przez strażnika pełnej daty wystawienia mandatu karnego (brak dnia ukarania).

Dokonując sprawdzeń w zakresie dokumentowania przebiegu służby ustalono, że wydawanie notatników służbowych ewidencjonowane jest w Rejestrze notatników służbowych nr SM.5230/01/2010. Oprócz tego rejestru w Straży Miejskiej w Łęczycyznajdują się inne rejestry porządkujące sferę pełnienia służby, prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, wydawania mandatów karnych, takie jak:

1. Rejestr pojazdów unieruchomionych przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół – SM5230-23/10.
2. Rejestr interwencji Straży Miejskiej w Łęczycy SM.5520.2019.
3. Książka wydania i przyjęcia środków przymusu bezpośredniego SM.5521.2023.
4. Rejestr sporządzonych kart Mrd 5/1 SM.55.22.1.R.2015.
5. Rejestr spraw o wykroczenia – oparty na systemie informatycznym PROTON, a docelowo na E-mandat.

W oparciu o przedstawione notatniki służbowe i losowo wybrane interwencje przeprowadzone przez strażników należy stwierdzić, że strażnicy miejscy reagują na naruszenia prawa. Wśród zapisów w notatniku służbowym SM.5520.2.2023 (okres dokumentowania służby: 22.05.2023 – 07.11.2023 r.) ujawniono zapis „przewożenie kaset z parkometrów”, który wymagał szczegółowego wyjaśnienia.

Z informacji uzyskanych od Komendanta Straży Miejskiej w Łęczycy wynika, że zgodnie z poleceniem Burmistrza Łęczycy strażnicy mają obowiązek kontrolowania pobrania przez kierujących pojazdami biletów w strefie płatnego parkowania. W przypadku stwierdzenia niepobrania właściwego biletu przez kierującego funkcjonariusze wystawiają „Wezwanie – raport do zapłaty”, który generowany jest z systemu informatycznego. Na terenie miasta Łęczycy zlokalizowanych jest 7 stref płatnego parkowania: Al. Jana Pawła II, Pl. Kościuszki, ul. Kościelna, ul. Ozorkowska, ul. Odnowiciela, ul. Panieńska, ul. Konopnickiej 14. W okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli strażnicy wystawili 603 wezwania do zapłaty na łączną kwotę 25 830 zł. W przypadku nieuiszczenia opłaty przez kierującego pojazdem strażnicy dokonują ustaleń właściciela pojazdu w Centralnej Ewidencji Pojazdów (CEP) i przekazują całość sprawy do komórki ds. finansów w Urzędzie Miasta  w Łęczycy (organu egzekucyjnego). Zatem powyższe czynności stanowią dodatkowe i znaczne obciążenie czteroosobowego składu funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Łęczycy (łącznie z Komendantem).

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Łęczycy w kontrolowanym okresie nie wykonywała czynności związanych z blokowaniem kół.

Ponadto w jednej sprawie przeprowadzono czynności związane z usunięciem pojazdów w trybie art. 50a ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Przedmiotem sprawdzenia był sposób dokumentowania zdarzeń kwalifikowanych jako wykroczenia, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami k.p.o.w., a także rzetelność oraz terminowości prowadzonych czynności oraz podstawa i sposób zakończenia tych czynności w wybranych sprawach.
W ramach tych czynności kontroli poddano sześć losowo wybranych spraw.

Podsumowując prawidłowość prowadzonych czynności wyjaśniających w wybranych, przedmiotowych sprawach należy stwierdzić, że ujawniono przewlekłość w prowadzeniu oraz bezczynność(sprawa SM.5520.1.57.2023). Zgodnie z art. 54 § 1 ustawy z dnia z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia czynności wyjaśniające w miarę możności należy podjąć w miejscu popełnienia czynu bezpośrednio po jego ujawnieniu. Powinny one być zakończone w ciągu miesiąca od ich podjęcia. W powyższych sprawach stwierdzono niewykonywanie czynności przez wiele miesięcy.

Ponadto w sprawie (SM.5520.1.57.2023) ujawniono brak realizacji czynności polegającej na przesłuchaniu w trakcie trwających czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenie, osoby, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie przed skierowaniem sprawy do sądu. W świetle art. 54 § 6 ww. ustawy należy niezwłocznie przesłuchać osobę, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie.

Ponadto w przypadku sprawy SM.5520.1.55.2023 stwierdzono niezasadne odstąpienie od wniesienia wniosku o ukaranie do sądu, przyjmując jako podstawę nieodbieranie korespondencji (wezwań) przez właściciela pojazdu. Przesłanki pozwalające na odstąpienie od wniesienia wniosku o ukaranie, enumeratywnie wymienione zostały w art. 5 § 1 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. Wśród tych przesłanek nie występuje „nieodbieranie korespondencji”. W związku z powyższym wskazanym jest wznowienie czynności wyjaśniających w przedmiotowej sprawie.

Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), podpisanym przez Komendanta Straży Miejskiej w Łęczycy 23 listopada 2023 r.

Podsumowując, działalność Straży Miejskiej w Łęczycy z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić pozytywnie, niemniej jednak ujawnione zostały także następujące uchybienia lub obszary wymagające zmiany:

1. Niespełnienie wymogów określonych w art. 54 § 1 ustawy z dnia z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia w zakresie prawidłowości prowadzenia czynności wyjaśniających. Zgodnie z tym czynności wyjaśniające w miarę możliwości należy podjąć w miejscu popełnienia czynu bezpośrednio po jego ujawnieniu. Powinny one być zakończone w ciągu miesiąca od ich podjęcia. W sprawie SM.5520.1.57.2023 stwierdzono przewlekłość i bezczynność poprzez niewykonywanie czynności przez wiele miesięcy.
2. Niezrealizowanie czynności polegającej na przesłuchaniu osoby w trakcie procedowania w sprawie o wykroczenie, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia wniosku o jej ukaranie przed skierowaniem sprawy do sądu (sprawa SM.5520.1.57.2023). W świetle zapisu art. 54 § 6 ustawy Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, należy niezwłocznie przesłuchać osobę, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie.
3. Odstąpienie od wniesienia wniosku o ukaranie do sądu, przyjmując jako podstawę nieodbieranie korespondencji (wezwań) przez właściciela pojazdu. Wszystkie przesłanki pozwalające na ww. odstąpienie, precyzyjnie określone zostały w art. 5 § 1 Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. W niniejszym przepisie nie występuje „nieodbieranie korespondencji”. W związku z powyższym należy wznowić czynności wyjaśniające w przedmiotowej sprawie.
4. Przekroczenie terminu w zakresie przekazywania kart rejestracyjnych do Komendy Powiatowej Policji w Łęczycy, dotyczących naruszeń przepisów ruchu drogowego, popełnionych przez kierujących pojazdami. Zgodnie z zapisami § 4 ust. 10 uprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1951) „*karty rejestracyjne należy przekazać właściwemu komendantowi powiatowemu Policji niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia jej sporządzenia”*. W wyniku kontroli stwierdzono, że ww. karty rejestracyjne przekazano po upływie ponad 20 dni. Należy zauważyć, że termin przekazania kart rejestracyjnych w obecnie obowiązującym zapisie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 2023 r (Dz. U. z 2023 r. poz. 1897) pozostał bez zmian.
5. Stwierdzono pojedyncze uchybienia związane z niewpisaniem na druku mandatu karnego kwalifikacji prawnej czynu oraz daty nałożenia grzywny. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.), funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną. Powyższe przeoczenia w wypełnianiu formularzy mandatów karnych nie spowodowały utraty prawomocności nałożenia grzywien.

Biorąc pod uwagę nałożenie na strażników dodatkowych obowiązków, związanych z kontrolą pobrania biletów w strefie płatnego parkowania, należy uznać, że mogło to mieć znaczny wpływ na realizację zadań strażników i wystąpienie powyżej wskazanych uchybień.

Ponadto utrudnieniem w zapewnieniu skutecznej realizacji zadań była sytuacja kadrowa. Obecnie stan etatowy Straży Miejskiej w Łęczycy stanowi 3 strażników oraz Komendant. Realizowanie dodatkowych czynności, przy występujących ograniczeniach kadrowych, odbywało się kosztem zaniechań w zapewnieniu prawidłowości w prowadzeniu czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz w przekazywaniu kart rejestracyjnych do Komendy Powiatowej Policji w Łęczycy.

W odniesieniu do powyższych uwag podczas kontroli ustosunkował się Burmistrz Miasta Łęczycy Pan Paweł Kulesza, zobowiązując się do odciążenia strażników miejskich z wykonywania czynności związanych z pobraniem biletów w strefie płatnego parkowania.

Należy podkreślić, że Komendant Straży Miejskiej w Łęczycy zobowiązał się do niezwłocznego wydania stosownych poleceń podległym funkcjonariuszom i wdrożenia rozwiązań zapobiegających powstawaniu tym uchybieniom.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania wskazanych w wystąpieniu zaleceń pokontrolnych.

Z wyrazami szacunku

**WOJEWODA ŁÓDZKI

*Dorota Ryl***