



KO-KZ.431.1.7.2024.TW

Pan
Jan Janas
Starosta Wołowski

Wystąpienie pokontrolne

I. Kwestie organizacyjne.

W dniach od 4 czerwca 2024 r. do 1 lipca 2024 r., na podstawie przepisu art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 190) oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w zw. z art. 5 ust. 5 i art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 530), oraz imiennego upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 maja 2024 r. nr 61, Tomasz Woch – główny specjalista w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Wołowie (siedz.: plac Piastowski 2, 56-100 Wołów) kontrolę problemową, której przedmiotem była prawidłowość realizacji przez Starostę Wołowskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z przepisów ustawy o lasach.

Okres objęty niniejszą kontrolą obejmuje czas od 1 stycznia 2021 r. do dnia jej rozpoczęcia tj. do 4 czerwca 2024 r. W powyższym okresie kierownikiem Starostwa Powiatowego w Wołowie do dnia 6 maja 2024 r. był Janusz Dziarski¹, natomiast od dnia 7 maja 2024 r. jest nim Jan Janas – Starosta Wołowski². Zadania objęte przedmiotem niniejszej kontroli w całym objętym nią okresie są realizowane w ramach Wydziału Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa³. Kierownikiem ww. komórki organizacyjnej jest Anna Rygielska – Kierownik Wydziału. Zadania objęte przedmiotem niniejszej kontroli były w okresie nią objętym realizowane ponadto przez dwóch pracowników ww. komórki organizacyjnej, niemniej jednak przygotowanie dokumentacji dla zatwierdzenia uproszczonych planów urządzenia lasu było zadaniem wyłącznie Anny Rygielskiej.
[dowód: akta kontroli str.: 27, 37, 41 – 42, 45 - 46]

W okresie objętym niniejszą kontrolą Starosta Wołowski dokonał zatwierdzenia dwóch uproszczonych planów urządzenia lasu. Innych zadań, spośród tych wskazanych w art. 5 ust. 5 ustawy o lasach, w powyższym okresie nie realizowano⁴.
[dowód: akta kontroli str.: 3, 17 - 26]

¹ Patrz: § 1 uchwały Nr I/2/2018 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Wołowskiego
(https://www.prawomiejskowe.pl/StarostwoPowiatowewWołowie/document/519690/Uchwala-I_2_18).

² Patrz: § 1 uchwały Nr I/2/2024 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Wołowskiego (https://www.prawomiejskowe.pl/StarostwoPowiatowewWołowie/document/1052970/Uchwala-I_2_24).

³ Patrz: § 41 ust. 1 pkt 2, Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołowie, stanowiącego załącznik do Uchwały nr 115/392/17 Zarządu Powiatu Wołowskiego z dnia 9 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołowie (dostępny pod adresem: <https://bip.powiatwolowski.pl/artykuly/61/regulamin-organizacyjny>)

⁴ Patrz: pisma Starosty Wołowskiego z dnia 24 listopada 2023 r. (znak: RL.604.8.2023.2) i z dnia 28 maja 2024 r. (znak: RL.604.8.2023.3).

Wykaz skrótów stosowanych w dalszej części niniejszego dokumentu:

- ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 530) – **u.o.l.**;
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 sierpnia 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie wyposażenia technicznego i wielkości potencjału kadrowego niezbędnego do należytego i terminowego wykonywania prac urzędniowych (Dz. U. poz. 949) – **rozporządzenie ws. prac urzędniowych**;
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urzędni lasu, uproszczonego planu urzędni lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu (Dz. U. poz. 1302) – **rozporządzenie ws. dokumentów urzędniowych**;
- Starostwo Powiatowe w Wołowie – **Urząd**;
- Starosta Powiatu Wołowskiego – **Starosta**;
- Kierownik Wydziału Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Wołowie – **Kierownik**;
- uproszczony plan urzędni lasu zatwierdzony zarządzeniem nr 107/2021 – **UPUL nr 1** oraz zamiennie **dokument urzędniowy nr 1**;
- uproszczony plan urzędni lasu zatwierdzony zarządzeniem nr 108/2021 – **UPUL nr 2** oraz zamiennie **dokument urzędniowy nr 2**;
- Pismo Starosty Wołowskiego z dnia 11 czerwca 2024 r. (znak: RL.604.8.2023.5) będące odpowiedzią na wezwanie kontrolera z dnia 7 czerwca 2024 r. – **wyjaśnienia z dnia 11 czerwca 2024 r.**

II. Ustalenia kontroli.

W wyniku kontroli stwierdzono, iż w okresie nią objętym Starosta zatwierdził dwa dokumenty urzędniowe. Czynności tych dokonał zarządzeniami nr 107/2021 i nr 108/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r.

[dowód: akta kontroli str.: 85, 173]

a) Dokument urzędniowy nr 1.

Zatwierdzony projekt UPUL nr 1 obejmował las będący własnością osób fizycznych, zawarty w granicach sąsiadujących bezpośrednio ze sobą działek geodezyjnych nr 423/2, nr 423/3 i nr 424/4, obręb Wyszęcice, o łącznej powierzchni 25,8286 ha⁵ (działka nr 423/2 o pow 7,4602 ha, działka nr 423/3 o pow. 19,9231 ha i działka nr 423/4 o pow. 0,4285 ha). Zlecenie sporządzenia powyższego dokumentu urzędniowego pochodziło od Starosty⁶. Zapytanie ofertowe opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu⁷ wskazując w nim, iż wykonawca ma uwzględnić m. in zapisy rozporządzenia ws. prac urzędniowych⁸. W przewidzianym terminie wpłynęły 4 oferty⁹. Wyłoniona została oferta sporządzona przez wykonawcę spełniającego warunki, o których mowa w § 2 rozporządzenia ws. prac urzędniowych. W wyniku kontroli stwierdzono, iż sporządzony przez powyższego wykonawcę projekt był zgodny z wymaganiami sformułowanymi w § 1 ust. 2, § 7¹⁰ i § 9 rozporządzenia ws. dokumentów urzędniowych.

[dowód: akta kontroli str.: 43, 54 - 66,87 – 109, 123 – 137, 139, 142, 164 - 172]

⁵ Zgodnie z art. 19 ust. 2 i ust. 3 u.o.l. w niniejszej sprawie nie było podstaw do sporządzania inwentaryzacji stanu lasu albowiem las objęty UPUL nr miał ponad 10 ha powierzchni, nie był lasem rozdrobnionym lecz zwartą strukturą leśną jak i był własnością osób fizycznych.

⁶ Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 u.o.l. dla lasów stanowiących własność osób fizycznych i wspólnot gruntowych sporządzenie UPUL zleca i pokrywa koszty jego wykonania starosta.

⁷ Patrz: art. 7 ust. 4 u.o.l. oraz pkt 1a wyjaśnień z dnia 11 czerwca 2024 r.

⁸ Patrz: część IV.3. zapytania ofertowego z 12 lipca 2021 r., pkt 4e załącznika nr 2 do przedmiotowego zapytania, § 1 ust. 2 pkt 5 wzoru umowy stanowiącej załącznik nr 3 do powyższego zapytania ofertowego oraz analogiczny punkt umowy zawartej w dniu 23 lipca 2021 r.

⁹ Patrz: protokół z otwarcia ofert z dnia 20 lipca 2021 r.

¹⁰ Patrz: pkt 1b wyjaśnień z dnia 11 czerwca 2024 r. odnoszący się do § 7 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia ws. dokumentów urzędniowych.

Zatwierdzony UPUL nr 1 obejmuje okres od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2031 r. Pozyskanie danych z zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonano w dniu 5 sierpnia 2021 r.¹¹. W wymaganym terminie, tj. w dniu 17 listopada 2021 r.¹² Nadleśniczy Nadleśnictwa Wołów nie przedstawił żadnych uwag do przesłanego mu projektu, co w świetle art. 22 ust. 3 u.o.l. oznacza brak zastrzeżeń. Zaznaczenia wymaga, iż w dniu 11 sierpnia 2021 r. wykonawca projektu UPUL nr 1 złożył go (tj. projektu przedmiotowego dokumentu) w Urzędzie Gminy Wińsko w celu zadośćuczynienia obowiązкови wynikającemu z art. 21 ust. 4 u.o.l. Niemniej jednak w dniu 18 października 2021 r. ustalono, iż Wójt Gminy Wińsko nie dokonał wyłożenia dokumentu urzędzeniowego nr 1 oraz nie zawiadomił o tym fakcie właścicieli lasu¹³. Wyłożenie nastąpiło dopiero w dniu 20 października 2021 r. Pismem z dnia 23 grudnia 2021 r. (64 dni od daty wyłożenia) organ wykonawczy gminy poinformował Starostę, iż w stosunku do wyłożonego dokumentu nie złożono jakichkolwiek uwag.

Podsumowując należy wskazać, iż UPUL nr 1 został sporządzony przez właściwy podmiot wykonawstwa urzędzeniowego, zatwierdzony we właściwy sposób i przez odpowiednia osobę oraz z uwzględnieniem art. 21 ust. 4 i art. 22 ust. 2 u.o.l.
[dowód: akta kontroli str.: 54 – 55, 66, 87, 110 - 120]

b) Dokument urzędzeniowy nr 2.

Zatwierdzony projekt UPUL nr 2 obejmował las będący własnością gminy Brzeg Dolny, zawarty w granicach działki geodezyjnej nr 9/1, AM-1, obręb Brzeg Dolny, o powierzchni 12,1369 ha¹⁴. Zlecenie sporządzenia powyższego dokumentu urzędzeniowego pochodziło od właściciela lasu¹⁵. W wyniku kontroli stwierdzono, iż projekt UPUL nr 2 był zgodny z wymaganiami sformułowanymi w § 1 ust. 2, § 7¹⁶ i § 9 rozporządzenia ws. dokumentów urzędzeniowych oraz został sporządzony przez podmiot spełniający warunki, o których mowa w § 2 rozporządzenia ws. prac urzędzeniowych¹⁷.
[dowód: akta kontroli str.: 49, 55, 67 – 75, 178 - 210]

Zatwierdzony UPUL nr 2 obejmuje okres od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2031 r. Pozyskanie danych z zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykonano w dniu 19 sierpnia 2021 r.¹⁸. Pismem z dnia 15 grudnia 2021 r. Burmistrz Brzegu Dolnego wskazał, iż zadośćuczyniono obowiązкови wskazanemu w art. 21 ust. 4 u.o.l., oraz że nie wniesiono jakichkolwiek uwag. Z kolei pismem z dnia 13 grudnia 2021 r. Nadleśniczy Nadleśnictwa Oborniki Śląskie wskazał, iż nie wnosi zastrzeżeń do przedstawionego mu projektu dokumentu urzędzeniowego. Zaznaczenia wymaga, iż wszystkie opisane powyżej dokumenty wykonawca przedstawił Staroście, wraz z umocowaniem jakiego udzielił mu właściciel lasu.

Podsumowując należy wskazać, iż UPUL nr 2 został sporządzony przez właściwy podmiot wykonawstwa urzędzeniowego, zatwierdzony we właściwy sposób i przez odpowiednia osobę oraz z uwzględnieniem art. 21 ust. 4 i art. 22 ust. 2 u.o.l.

¹¹ Patrz: pkt 1b wyjaśnień z dnia 11 czerwca 2024 r.

¹² Zgodnie z art. 22 ust. 3 u.o.l. nadleśniczy ma na wyrażenie opinii 30 dni. W niniejszej sprawie Nadleśniczy Nadleśnictwa Wołów otrzymał projektu UPUL 18 października 2021 r.

¹³ Negatywnych skutków tego działania nie można przypisać Staroście, albowiem przepisy u.o.l. nie dają mu jakichkolwiek podstaw prawnych do pozyskiwania informacji w tym zakresie. Pozytywnie należy natomiast ocenić, jako dobrą praktykę, działania wykonawcy UPUL nr 1, który stwierdził fakt braku wyłożenia powyższego dokumentu, po jego przesłaniu w dniu 11 sierpnia 2021 r.

¹⁴ Patrz: przypis nr 5.

¹⁵ Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 u.o.l. dla lasów stanowiących własność innych podmiotów niż Państwowe Gospodarstwo Leśna Lasy Państwowe oraz osoby fizyczne i wspólnoty gruntowe sporządzenie UPUL zleca i pokrywa koszty jego wykonani właściciel.

¹⁶ Patrz: pkt 1b wyjaśnień z dnia 11 czerwca 2024 r. odnoszący się do § 7 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia ws. dokumentów urzędzeniowych.

¹⁷ Patrz: art. 21a ust. 1 pkt 4 u.o.l. w brzmieniu obowiązującym do dnia 4 kwietnia 2007 r.

¹⁸ Patrz: pkt 2 wyjaśnień z dnia 11 czerwca 2024 r.

III. Podsumowanie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia wykonywanie przez Starostę zadań objętych przedmiotem niniejszej kontroli ocenia się **pozytywnie**.

W dniu 5 lipca 2024 r. kierownikowi jednostki kontrolowanej doręczono projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzony dnia 1 lipca 2024 r. Do ustaleń zawartych w niniejszym dokumencie nie wniesiono w ustalonym terminie (tj. do 16 lipca 2024 r., mając na uwadze art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej) zastrzeżeń.

Treść wystąpienia pokontrolnego, mając na uwadze powyższe oraz przepis art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, obejmuje treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 1 lipca 2024 r. W związku z przyznaną oceną zaleceń pokontrolnych nie formułowano.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Damian Domusiewicz
DYREKTOR WYDZIAŁU
Wydział Kontroli