



Warszawa, dnia 10 maja 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

PT3.056.3.2018

**Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Odpowiadając na petycję z dnia 12 marca 2018 r. dotyczącą obniżenia do 0% stawki podatku od towarów i usług na montaż paneli słonecznych i paneli fotowoltaicznych służących produkcji energii ze źródeł odnawialnych Minister Finansów informuje.

W powyższej petycji *[imię i nazwisko]*, postuluje zmianę ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r., poz. 1221 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o VAT” polegającą na obniżeniu stawki VAT do poziomu 0% na montaż instalacji służących pozyskiwaniu energii pochodzącej ze słońca. Powyższa zmiana ma przyczynić się do rozpowszechnienia tego sposobu pozyskiwania energii i jednocześnie ograniczenia wytwarzania szkodliwych substancji powstających podczas tradycyjnych sposobów ogrzewania budynków. Konsekwencją tego ma być ograniczenie niekorzystnego zjawiska smogu.

Odnosząc się do ww. propozycji w zakresie podatku od towarów i usług należy wskazać, że system podatku VAT w Unii Europejskiej podlega harmonizacji, co oznacza, iż państwa członkowskie zobowiązane są do przestrzegania zgodności krajowych przepisów w zakresie podatku VAT z regulacjami wynikającymi z prawa unijnego i w konsekwencji regulacje przyjęte w przepisach ustawy o VAT muszą być zgodne w szczególności z przepisami dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2006/112/WE”.

Zgodnie z art. 98 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować jedną lub dwie stawki obniżone. Stawki obniżone mogą mieć co do zasady zastosowanie wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług, których kategorie są określone w załączniku III dyrektywy 2006/112/WE. Jedną z tych kategorii dotyczy m. in. dostawy, budowy, remontu i przebudowy budynków mieszkalnych w ramach polityki społecznej.

W myśl ustawy o VAT, której regulacje znajdują odzwierciedlenie w powołanych przepisach dyrektywy 2006/112/WE, stawkę podatku w wysokości 8% stosuje się m. in. do dostawy, budowy, remontu, modernizacji, termomodernizacji lub przebudowy obiektów budowlanych lub ich części zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym, tj. zasadniczo

domów jednorodzinnych do 300 m<sup>2</sup> lub lokali mieszkalnych do 150 m<sup>2</sup> (art. 41 ust. 12-12c ustawy o VAT).

Analiza powołanych wyżej przepisów prowadzi do wniosku, że warunkiem zastosowania 8% stawki podatku, na podstawie art. 41 ust. 12 ustawy o VAT, jest spełnienie dwóch przesłanek. Po pierwsze zakres wykonywanych czynności musi dotyczyć budowy, remontu, modernizacji, termomodernizacji lub dostawy budynku. Po drugie, budynki lub ich części, których dotyczą ww. czynności, muszą być zaliczane do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym. Niespełnienie chociażby jednej z ww. przesłanek powoduje, że transakcja nie może korzystać z preferencyjnej, 8% stawki podatku. Jak wynika z powyższego wykonywane prace, aby mogły skorzystać z preferencyjnej stawki podatku powinny dotyczyć bryły budynku.

Jednocześnie należy wskazać, że wprowadzenie postulowanej preferencyjnej stawki 0% na prace związane z instalacją paneli słonecznych i instalacji fotowoltaicznych nie jest możliwe do zrealizowania ponieważ byłoby to niezgodne z prawem unijnym. Dyrektywa 2006/112/WE nie przewiduje możliwości wprowadzenia takiej preferencji.

Z upoważnienia Ministra Finansów  
Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług

Wojciech Śliż