



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.145.2022

Łódź, 17 lutego 2022 r.

Rada Gminy Mokrsko

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/210/21 Rady Gminy Mokrsko z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów położonych w gminie Mokrsko.

U z a s a d n i e

W dniu 28 grudnia 2021 r. Rada Gminy Mokrsko podjęła uchwałę Nr XXXVIII/210/21 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów położonych w gminie Mokrsko.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 stycznia 2022 r.

W dniu 4 lutego 2022 r. Wojewoda Łódzki wszczął postępowanie nadzorcze, przedstawiając zastrzeżenia dotyczące załączników graficznych do przedmiotowej uchwały - w ocenie organu nadzoru ich jakość uniemożliwiła weryfikację położenia terenu objętego uchwałą.

W odpowiedzi zawartej w piśmie z 11 lutego 2022 r., znak: O.0007.1.2022.AW Wójt Gminy Mokrsko wskazał, że na sesji Rady Gminy, która odbędzie się w lutym, przedmiotowa uchwała zostanie uchylona na mocy nowej uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W myśl art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r., poz. 741 z późn. zm.), w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym”. Zgodnie zaś ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Rada Gminy Mokrsko w § 2 uchwały Nr XXXVIII/210/21 przyjęła, że „Integralną częścią uchwały są załączniki graficzne od nr 1 do nr 33, na których przedstawiono granice obszarów objętych opracowaniem planu.”

W ocenie organu nadzoru, załączniki graficzne od nr 1 do nr 33 uniemożliwiają weryfikację położenia obszarów objętych przedmiotową uchwałą, zostały one bowiem wyznaczone na niewyraźnym i ciemnym podkładzie mapowym, gdzie słabo widoczne są granice działek ewidencyjnych. Brak czytelności podkładu mapowego powoduje, że nie ma realnej możliwości sprawdzenia, czy dana nieruchomość została objęta procedurą planistyczną czy też nie. W istocie zatem, załączniki graficzne do uchwały Nr XXXVIII/210/21 nie zawierają określenia granic obszaru objętego projektem planu.

Należy mieć na uwadze, że funkcją załącznika graficznego do uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jednoznaczne wyznaczenie granic obszaru objętego projektem planu. Uchwała intencyjna rady gminy stanowi podstawę do rozpoczęcia procedury planistycznej i ma na celu ustalenie przeznaczenia danego terenu, a ostatecznie uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W związku z tym, granice obszaru objętego uchwałą o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego muszą być określone w sposób precyzyjny i jednoznaczny. Co prawda w art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określono wymagań co do skali mapy lub podkładu mapowego, który stanowić ma taki załącznik, jednakże, jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 lipca 2010 r. (sygn. akt II OSK 964/10): „granice obszaru objętego planem miejscowym wyznaczają zasięg terytorialny obowiązywania prawa miejscowego i muszą być maksymalnie precyzyjne tak, aby nie powstały wątpliwości, czy dana nieruchomość podlega ustaleniom planu. Obowiązek ten dotyczy również ustalenia granic obszaru, wobec którego dopiero przystępuje się do sporządzania planu. (...) Wyjaśnić ponadto należy, iż funkcją załącznika graficznego do uchwały o przystąpieniu do

sporządzania lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jednoznaczne wyznaczenie granic obszaru objętego projektem planu lub projektem jego zmiany”. Jak słusznie zauważył Sąd I instancji, ustawa nie określa wymagań co do skali mapy, która stanowić ma taki załącznik. Wyznaczenie tych granic na odpowiedniej mapie powinno jednak być na tyle precyzyjne, aby nie powstały wątpliwości czy dana nieruchomość została objęta procedurą planistyczną”. Podobnie orzekł także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 maja 2020 r., sygn. akt II OSK 3008/19 stwierdzając, że: „Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, a jej rolą jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - na załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu”. Z kolei w wyroku z dnia 29 września 2010 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi, sygn. akt II SA/Łd 759/10 podkreślił, że: „(...) załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi formę opisu obszaru objętego projektem planu, a jego funkcją jest jednoznaczne wskazanie granic przyszłego planu. Powyższy przepis rozumieć należy w ten sposób, iż to wstępne ustalenie granic obszaru objętego planem jest wiążące w dalszej części procedury uchwalania planu.”

Zatem skoro na załącznikach graficznych do uchwały Nr XXXVIII/210/21 Rady Gminy Mokrsko brak jest możliwości odczytania granic obszaru objętego projektem planu, to przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem w stopniu uzasadniającym stwierdzenie jej nieważności. W ocenie organu nadzoru, brak precyzyjnego i czytelnego określenia granic obszaru objętego projektem planu stanowi istotne naruszenie art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mokrsko