



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.276.2022

Łódź, 31 marca 2022 r.

**Rada Miasta Aleksandrowa Łódzkiego**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

**stwierdzam nieważność**

§ 13 załącznika do uchwały Nr L/363/22 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie statutu Ośrodka Pomocy Społecznej im. Ireny Sendlerowej w Aleksandrowie Łódzkim.

### **Uzasadnienie**

Organ nadzoru zawiadomieniem z 4 marca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.276.2022 poinformował Radę Miejską w Aleksandrowie o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały Nr L/363/22 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie statutu Ośrodka Pomocy Społecznej im. Ireny Sendlerowej w Aleksandrowie Łódzkim. Organ nadzoru poprosił o wyjaśnienia w sprawie.

Z wyjaśnień Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego zawartych w piśmie z 10 marca 2022 r., znak: BR.005.1.2022 wynika, że tak skonstruowany zapis § 13 w sprawie statutu Ośrodka Pomocy Społecznej im. Ireny Sendlerowej w Aleksandrowie Łódzkim odpowiada przepisom prawa.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z § 13 statutu Ośrodka Pomocy Społecznej im. Ireny Sendlerowej w Aleksandrowie Łódzkim, który stanowi załącznik do ww. uchwały – zwany dalej Statutem, bezpośredni nadzór i kontrolę nad działalnością Ośrodka sprawuje Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego (ust. 1). Nadzór merytoryczny nad działalnością Ośrodka w zakresie zadań

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zleconych sprawuje Wojewoda Łódzki – Wydział Rodziny i Polityki Społecznej Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi (ust. 2). Rada regulując w § 13 Statutu kwestie nadzoru nad Ośrodkiem Pomocy Społecznej im. Ireny Sendlerowej w Aleksandrowie Łódzkim dokonała modyfikacji regulacji ustawowych, co stanowi istotne naruszenie przepisów prawa.

W § 13 ust. 1 Statutu Rada przyjęła, że bezpośredni nadzór i kontrolę nad działalnością Ośrodka sprawuje Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego. Jak wynika z art. 247 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego sprawuje ogólny nadzór nad realizacją, określonych uchwałą budżetową, dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie zaś z art. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, ilekroć w ustawie jest mowa o: zarządzie jednostki samorządu terytorialnego - rozumie się przez to również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Z treści art. 247 ust. 2 w zw. z art. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wynika zatem, że wójt (burmistrz, prezydent) sprawuje ogólny nadzór nad realizacją, określonych uchwałą budżetową, dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zaznaczyć należy, że wymieniony przepis nie daje Radzie podstaw do przyjęcia w uchwale regulacji, że bezpośredni nadzór nad działalnością Ośrodka sprawuje Burmistrz. Z art. 11 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika, że podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany dalej "planem finansowym jednostki budżetowej". Treść art. 247 ust. 2 ustawy o finansach publicznych reguluje kwestie nadzoru nad wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego, nie zaś planu finansowego gminnej jednostki organizacyjnej (jednostki budżetowej), którą jest Ośrodek Pomocy Społecznej im. Ireny Sendlerowej w Aleksandrowie Łódzkim. Treść art. 247 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie reguluje również kwestii nadzoru nad szeroko rozumianą działalnością gminnych jednostek organizacyjnych. Bezpośredni nadzór nad działalnością Ośrodka, o którym mowa w § 13 ust. 1 Statutu jest pojęciem szerokim i oznacza możliwość sprawowania nadzoru nad całą działalnością Ośrodka, która nie ogranicza się tylko do działalności finansowej. Regulacja zawarta w art. 247 nie daje zatem Radzie podstaw do przyjęcia w uchwale, że Burmistrz mógłby sprawować nadzór zarówno nad wykonywaniem planu finansowego jednostki organizacyjnej, a zatem nad działalnością finansową jednostki organizacyjnej gminy jak również nad szeroko rozumianą działalnością tejże jednostki. Zauważyć dodatkowo należy, że Burmistrz jako organ wykonawczy posiada pewne uprawnienia nadzorcze w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych, jednakże są to uprawnienia wynikające ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej Burmistrza w gminie. Uprawnienia te wynikają wprost z

przepisów rangi ustawowej i dotyczą tylko i wyłącznie kierowników tych jednostek, a nie samej działalności tychże jednostek. Wskazać również należy, iż z uwagi na fakt, że ośrodek funkcjonuje jako gminna jednostka organizacyjna zastosowanie będzie miał art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Zatem na mocy ustawy o samorządzie gminnym organem kontrolującym działalność gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy poprzez komisję rewizyjną. Treść powyższego przepisu nie została uwzględniona przez Radę w § 13 ust. 1 Statutu, z którego wynika, że Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego sprawuje kontrolę nad działalnością Ośrodka. Mając na uwadze powyższe Rada w § 13 ust. 1 Statutu dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów prawa. Jak przyjmuje się w judykaturze modyfikacja przepisów prawa stanowi istotne naruszenie prawa, ponieważ modyfikacja przepisów ustawowych, która powoduje całkowitą zmianę brzmienia i interpretacji przepisów ustawowych jest niedopuszczalna (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 20/20; wyrok NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Należy mieć również na uwadze, że zgodnie z art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, do zadań wojewody należy nadzór nad realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i województwa, w tym nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz nad jakością usług, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy, a także nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami. Z treści art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej wynika, że wojewoda sprawuje nadzór nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej nie tylko w zakresie realizacji zadań zleconych ale i własnych. Oprócz zadań zleconych, wykonywanych przez gminę, samorząd gminny realizuje także zadania własne. Jeżeli tymi zadaniami zajmuje się ośrodek pomocy społecznej, nadzór nad jakością wykonywania tych zadań, należy do wojewody. Ponadto wojewoda sprawuje nadzór nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami. Zaznaczyć również należy, że ustawa o pomocy społecznej w art. 126 doprecyzowuje uprawnienia nadzorcze wojewody, lecz już nie co do ich zakresu, ale narzędzi, którymi wojewoda może się posługiwać. Rada stanowiąc zatem w § 13 ust. 2 Statutu, że nadzór merytoryczny nad działalnością Ośrodka w zakresie zadań zleconych sprawuje Wojewoda Łódzki – Wydział Rodziny i Polityki Społecznej Łódzki

Urząd Wojewódzki w Łodzi, zawęziła zakres sprawowanego przez Wojewodę na mocy ustawy nadzoru, a tym samym dokonała modyfikacji art. 22 pkt 8 ustawy. Ustawodawca uregulował zakres sprawowanego przez Wojewodę nadzoru, a Rada nie została upoważniona do wprowadzenia aktem prawa miejscowego odmiennych regulacji w tymże zakresie. Modyfikacja regulacji ustawowych stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:

Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego