



# Minister Nauki

Dariusz Wieczorek

DKA-WKS.0915.4.2023.RŁŁ

Warszawa, 23 kwietnia 2024 r.

Pan  
inż. Paweł Bednarek  
Rektor  
Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności  
z siedzibą w Łodzi

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> oraz art. 427 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce<sup>2</sup>, Minister Nauki<sup>3</sup> przeprowadził w Wyższej Szkole Informatyki i Umiejętności z siedzibą w Łodzi<sup>4</sup> kontrolę w trybie zwykłym, w zakresie funkcjonowania pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w latach 2021-2022, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych oraz wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej w latach 2019 - 2020, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych.

Kontrola została przeprowadzona przez Renatę Ławecką - Łysakowską i Roberta Michalczaka<sup>5</sup> oraz Zbigniewa Gryciuka<sup>6</sup> - głównych specjalistów w Departamencie Kontroli i Audytu Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>7</sup>.

Na podstawie art. 47 w związku z art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze Wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia i ocenę skontrolowanej działalności wraz z zaleceniami.

### I. OCENA OGÓLNA

Skontrolowaną działalność Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności z siedzibą w Łodzi w zakresie funkcjonowania pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w latach 2021-2022 oraz wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 742. Dalej również: Pswn.

<sup>3</sup> Do dnia 12 grudnia 2023 r. - Minister Edukacji i Nauki. Dalej: Minister.

<sup>4</sup> Dalej również: Uczelnia albo WSIU.

<sup>5</sup> W okresie od dnia 23 maja 2023 r. do dnia 22 września 2023 r.

<sup>6</sup> W okresie od 23 maja 2023 r. do 23 sierpnia 2023 r.

<sup>7</sup> Do dnia 31 grudnia 2023 r. - Ministerstwo Edukacji i Nauki. Dalej również: MNiSW albo Ministerstwo.

kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej w latach 2019 – 2020 ocenia się negatywnie<sup>8</sup>.

W wyniku kontroli - w zakresie *funkcjonowania pomocy materialnej* - stwierdzono następujące nieprawidłowości w działalności Uczelni:

1. Środki dotacji, w wysokości 54 722,40 zł za 2021 r. oraz 158 821,66 zł za 2022 r., nie zostały przeznaczone na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn, a tym samym zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, co stanowi naruszenie art. 365 pkt 3 Pswn. Na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy o *finansach publicznych* w zw. art. 412 ust. 3 Pswn – środki funduszu stypendialnego wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.
2. Z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn przyznano stypendium rektora w wysokości 68 000,00 zł (w r.a. 2020/2021), w wysokości 30 000,00 zł (w r.a. 2021/2022) oraz w wysokości 17 000,00 zł (w r.a. 2022/2023). Działanie takie stanowiło również naruszenie § 23 ust. 7 *Regulaminu świadczeń*. Na podstawie art. 412 ust. 3 Pswn – środki funduszu stypendialnego wydatkowane z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.
3. Z naruszeniem art. 414 ust. 3 Pswn na stypendia rektora wydatkowano środki funduszu stypendialnego: w wysokości 38 474 zł (w 2021 r.), w wysokości 30 498 zł, (w 2022 r.). Działaniem tym naruszono również § 23 ust. 9 *Regulaminu świadczeń*. Na podstawie art. 412 ust. 3 Pswn – środki funduszu stypendialnego wydatkowane z naruszeniem art. 414 ust. 3 Pswn podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.
4. Naruszenie art. 413 Pswn w związku ze sfinansowaniem w 2022 r. ze środków funduszu stypendialnego kosztów opłat i prowizji w wysokości 50,00 zł, związanych z przyznawaniem oraz wypłacaniem stypendiów i zapomóg, podczas gdy w 2022 r. *Uczelni* nie przyznano dotacji.
5. *Uczelnia* nie posiada dokumentu potwierdzającego uzgodnienie treści *Regulaminu świadczeń* z samorządem studenckim, tj. realizację obowiązku wynikającego z art. 95 ust. 2 Pswn.
6. Rektor nie dokonał podziału środków dotacji na świadczenia dla studentów, czym naruszono art. 414 ust. 1 Pswn.
7. We wszystkich decyzjach administracyjnych Komisji Stypendialnej w nieprawidłowy sposób oznaczono organ wydający decyzję, co stanowiło naruszenie art. 107 § 1 pkt 1 *Kpa*.
8. Decyzje administracyjne wydane przez Komisję Stypendialną nie zawierały pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, czym naruszono art. 107 § 1 pkt 7 *Kpa*.
9. W odniesieniu do decyzji administracyjnych w przedmiocie stypendiów i zapomóg wydanych z przekroczeniem miesięcznego terminu załatwienia sprawy, wynikającego z art. 35 § 3 *Kpa*- nie zawiadamiano studentów o niezafatwieniu sprawy w terminie wraz

---

<sup>8</sup> Minister stosuje następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

z podaniem przyczyny zwłoki w rozpatrzeniu złożonych wniosków, wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia, co stanowiło naruszenie art. 36 Kpa.

10. W 8 posiedzeniach Komisji Stypendialnej, podczas których przyznano świadczenia na rzecz studentów, uczestniczyło mniej niż 5 członków Komisji, co było działaniem niezgodnym z § 3 ust. 2 zarządzeń Rektora w przedmiocie powołania Komisji Stypendialnych.
11. Przyznane stypendia nie były wypłacane co miesiąc, czym naruszono art. 92 ust. 1 Pswn oraz postanowienia w § 7 ust. 3 *Regulaminu świadczeń*.
12. W 2021 r. stypendium socjalne zostało wypłacone w kwocie niższej o 20 zł niż wynikająca z decyzji o przyznaniu świadczenia, co stanowiło naruszenie art. 92 ust. 1 Pswn oraz § 7 ust. 3 *Regulaminu świadczeń*.
13. *Sprawozdania z wykorzystania funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra za 2021 r. oraz 2022 r.* zostały sporządzone niezgodnie ze stanem faktycznym.
14. *Sprawozdanie S-11 - Sprawozdanie o pomocy materialnej i socjalnej dla studentów i doktorantów za 2021 r.* nie zostało złożone, a za 2022 r. - zostało złożone z naruszeniem terminu określonego w komunikacie zamieszczonym w Systemie POL-on.
15. Dane zawarte w *Sprawozdaniu S-11 za 2022 rok w zakresie studentów, którzy w 2022 r. otrzymali stypendium dla osób niepełnosprawnych* - nie są zgodne z ustalonym w toku kontroli stanem faktycznym, co uznano za działanie nierzetelne.

W wyniku kontroli - w zakresie *wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej* - stwierdzono następujące nieprawidłowości w działalności Uczelni:

16. Środki dotacji w wysokości 186 816,89 zł nie zostały przeznaczone na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, a tym samym zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, co stanowi naruszenie art. 365 pkt 6 Pswn. Na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy o *finansach publicznych* w zw. z art. 415 ust. 3 Pswn – środki funduszu wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.
17. *Sprawozdania z wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej za 2019 r. oraz 2020 r.* zostały sporządzone niezgodnie ze stanem faktycznym, co uznano za działanie nierzetelne.
18. *Sprawozdania S-10 za 2019 i 2020 r. oraz S-12 za 2019 r.* - zostały złożone z naruszeniem terminu określonego w komunikatach zamieszczonym w Systemie POL-on. *Sprawozdanie S-12 za 2020 rok* nie zostało złożone.

W związku z powyższym **negatywnie** oceniono nw. obszary działalności *Uczelni*:

1. Wykorzystanie środków funduszu stypendialnego pochodzących z dotacji *Ministra* na świadczenia dla studentów.
2. Sporządzanie i przekazywanie do *Ministerstwa* sprawozdań dotyczących funduszu stypendialnego.
3. Wykorzystanie środków dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej.
4. Sporządzanie i przekazywanie do *Ministerstwa* sprawozdań dotyczących funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych.

## **II. INFORMACJE O JEDNOSTCE KONTROLOWANEJ:**

### **2.1 Informacje podstawowe.**

Wyższa Szkoła Informatyki i Umiejętności z siedzibą w Łodzi jest uczelnią niepubliczną, wpisaną do *Ewidencji uczelni niepublicznych* pod numerem 109. Założycielem Wyższej Szkoły Informatyki z siedzibą w Łodzi była ██████████. Decyzją Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 21 czerwca 2006 r. prawa Założyciela Wyższej Szkoły Informatyki zostały przeniesione na rzecz ██████████. Od dnia 31 maja 2012 r. *Uczelnia* funkcjonuje pod nazwą: *Wyższa Szkoła Informatyki i Umiejętności* z siedzibą w Łodzi.

**2.2. Posiadane uprawnienia do prowadzenia studiów:** na podstawie danych widniejących w *Zintegrowanym Systemie Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym POL-on*<sup>9</sup> - na dzień wszczęcia kontroli - ustalono, że *Uczelnia* posiada uprawnienia do prowadzenia kształcenia:

- na poziomie studiów pierwszego stopnia na kierunku: architektura wnętrz, zarządzanie, grafika, informatyka
- na poziomie studiów drugiego stopnia na kierunku: grafika, informatyka, pedagogika<sup>10</sup>
- na poziomie jednolitych studiów magisterskich na kierunku fizjoterapia.

*Uczelnia* posiada Wydział Zamiejscowy w Bydgoszczy, Warszawie i Opatówku.

### **2.3. Kierownictwo Uczelni**

W okresie objętym kontrolą funkcję Rektora *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności* z siedzibą w Łodzi pełnili:

- od dnia 27 lutego 2018 r.<sup>11</sup> do 30 września 2020 r.- prof. dr hab. Krzysztof Dems

<sup>9</sup> Dalej: *System POL-on*.

<sup>10</sup> Zgodnie ze statusem wynikającym z *Systemu POL-on* – kierunek *wygaszany*.

<sup>11</sup> Powołanie z dnia 27 lutego 2018 r. prof. dra hab. Krzysztofa Demsa na stanowisko Rektora Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi na okres od dnia 27 lutego 2018 r. do 31 sierpnia 2021 r. – podpisane przez Prezesa ██████████

- od dnia 1 października 2020 r.<sup>12</sup> do 23 lipca 2021 r.<sup>13</sup> - dr hab. Adam Fołtarz
- od dnia 23 lipca 2021 r.<sup>14</sup> - inż. Paweł Bednarek.

Kanclerzem *Uczelni* od dnia 1 września 2017 r.<sup>15</sup> do 30 września 2019 r.<sup>16</sup> była ██████████  
██████████. Od 30 września 2019 r. funkcję tę pełni ██████████ ██████████.

Z dniem 30 września 2019 r. ██████████ została powołana do pełnienia funkcji Prezydenta *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi*<sup>18</sup>.

### III. USTALENIA KONTROLI

#### 3.1 Wykorzystanie środków funduszu stypendialnego pochodzących z dotacji *Ministra* na świadczenia dla studentów.

W okresie objętym kontrolą *Uczelnia* przyznawała świadczenia na podstawie *Regulaminu świadczeń dla studentów Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności* wprowadzonego Zarządzeniem Rektora *WSIU* z dnia 16 września 2019 r. *Uczelnia* nie posiada dokumentu potwierdzającego realizację - wynikającego art. 95 ust. 2 *Pswn* - obowiązku uzgodnienia treści *Regulaminu świadczeń* z samorządem studenckim.

Rektor *Uczelni* nie dokonał podziału dotacji, wymaganego przepisem art. 414 ust. 1 *Pswn*, co stanowi nieprawidłowość.

W zakresie przyznawania i wypłacania stypendiów i zapomóg dla studentów, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- we wszystkich decyzjach administracyjnych Komisji Stypendialnej w przedmiocie stypendiów i zapomóg, w nieprawidłowy sposób oznaczono organ wydający decyzję, co stanowiło naruszenie art. 107 § 1 pkt 1 *Kpa*,
- decyzje administracyjne wydane przez Komisję Stypendialną nie zawierały pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, czym naruszono art. 107 § 1 pkt 7 *Kpa*,
- w odniesieniu do decyzji administracyjnych w przedmiocie stypendiów i zapomóg wydanych z przekroczeniem miesięcznego terminu załatwienia sprawy, wynikającego z art. 35 § 3 *Kpa* - nie zawiadamiano studentów o niezafatwieniu sprawy w terminie wraz z podaniem przyczyny zwłoki w rozpatrzeniu złożonych wniosków, wskazaniem nowego

<sup>12</sup> Uchwała z dnia 1 października 2020 r. ██████████ będącej Założycielem *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi* w sprawie powołania dra hab. Adama Fołtarza na stanowisko Rektora *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności* na okres od dnia 1 października 2020 r. do dnia 30 września 2021 r.

<sup>13</sup> Uchwała nr 1 z dnia 23 lipca 2021 r. ██████████ będącej Założycielem *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi* w sprawie odwołania dra hab. Adama Fołtarza z funkcji Rektora *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi*.

<sup>14</sup> Uchwała nr 2 z dnia 23 lipca 2021 r. ██████████ będącej Założycielem *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi* w sprawie powołania Pana Pawła Bednarka na Rektora *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi*. Powołanie na stanowisko Rektora na okres od 23 lipca 2021 r. do 30 września 2025 r. podpisane przez ██████████.

<sup>15</sup> Powołanie ██████████ na Kanclerza *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi* na okres od dnia 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2021 r.

<sup>16</sup> Uchwała nr 3 z dnia 30 września 2019 r. ██████████ będącej Założycielem *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi* w sprawie odwołania i powołania Kanclerza *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi*.

<sup>17</sup> Tamże.

<sup>18</sup> Uchwała nr 2 z dnia 30 września 2019 r. ██████████ będącej Założycielem *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi* w sprawie powołania ██████████ do pełnienia funkcji Prezydenta *Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności w Łodzi*.

terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia, co stanowiło naruszenie art. 36 *Kpa*,

- w 8 posiedzeniach Komisji Stypendialnej, podczas których przyznano świadczenia na rzecz studentów - uczestniczyło mniej niż 5 członków Komisji, co było działaniem niezgodnym z § 3 ust. 2 zarządzeń Rektora w przedmiocie powołania Komisji Stypendialnych,

- przyznane stypendia nie były wypłacane co miesiąc, czym naruszono art. 92 ust. 1 *Pswn* oraz postanowienia § 7 ust. 3 *Regulaminu świadczeń*,

- w 1 przypadku stypendium socjalne zostało wypłacone w kwocie niższej o 20 zł niż wynikająca z decyzji o przyznaniu świadczenia, czym naruszono art. 92 ust. 1 *Pswn* oraz § 7 ust. 3 *Regulaminu świadczeń*.

Środki dotacji, w wysokości 54 722,40 zł za 2021 r. oraz 158 821,66 zł za 2022 r., nie zostały przeznaczone na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 *Pswn*, a tym samym zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, co stanowi naruszenie art. 365 pkt 3 *Pswn*.

Środki funduszu stypendialnego wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych (art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 412 ust. 3 *Pswn*).

Z naruszeniem art. 91 ust. 3 *Pswn* przyznano stypendium rektora w wysokości 68 000,00 zł (w r.a. 2020/2021), w wysokości 30 000,00 zł (w r.a. 2021/2022) oraz w wysokości 17 000,00 zł (w r.a. 2022/2023).

Z naruszeniem art. 414 ust. 3 *Pswn* wydatkowano środki dotacji w wysokości 38 474 zł (w 2021 r.), w wysokości 30 498 zł, (w 2022 r.).

Środki funduszu stypendialnego wydatkowane z naruszeniem art. 91 ust. 3 lub art. 414 ust. 3 *Pswn* podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa (art. 412 ust. 3 *Pswn*).

Ponadto stwierdzono naruszenie art. 413 *Pswn* w związku ze sfinansowaniem w 2022 r. ze środków funduszu stypendialnego kosztów opłat i prowizji w wysokości 50,00 zł, związanych z przyznawaniem oraz wypłacaniem stypendiów i zapomóg, podczas gdy w 2022 r. *Uczelni* nie przyznano dotacji.

Działalność *Uczelni* w przedmiotowym zakresie ocenia się negatywnie.

Odpowiedzialność za stwierdzone nieprawidłowości ponosi Rektor *Uczelni* oraz Komisja Stypendialna.

### 3.1.1. Informacje wstępne.

Zgodnie z art. 409 ust. 1 pkt 1 *Pswn* uczelnia posiada fundusz stypendialny<sup>19</sup>, który - stosownie do art. 412 ust. 1 zd. pierwsze *Pswn* - stanowią środki finansowe na świadczenia wymienione w art. 365 pkt 3 *Pswn* oraz zwiększenia z innych źródeł. Z funduszu stypendialnego finansowane mogą być wyłącznie - ponoszone na rzecz studentów - świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 *Pswn*, tj. stypendium socjalne, stypendium dla osób niepełnosprawnych, stypendium rektora oraz zapomogi.

---

<sup>19</sup> Dalej również: *FS*.

Środki na ww. świadczenia - wedle art. 371 ust. 2 Pswn - przekazywane są w formie dotacji podmiotowej.

W myśl art. 414 ust. 1 Pswn - podziału środków dotacji dokonuje rektor w porozumieniu z samorządem studenckim, z zastrzeżeniem wynikającym z ust. 3 przywołanej regulacji, zgodnie z którym dotacją wydatkowana w danym roku na stypendia rektora nie może stanowić więcej niż 60% środków wydatkowanych łącznie w danym roku na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi.

Zgodnie z art. 412 ust. 2 Pswn - niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu stypendialnego pozostają w funduszu na rok następny. Natomiast - stosownie do art. 412 ust. 3 Pswn - środki funduszu stypendialnego wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem art. 91 ust. 3 lub art. 414 ust. 3 Pswn podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.

Świadczenia, o których mowa wyżej, powinny być przyznawane i wypłacane studentom na zasadach określonych w art. 86-93 Pswn oraz w regulaminie świadczeń dla studentów, który ustala rektor w porozumieniu z samorządem studenckim (art. 95 Pswn).

### 3.1.2. Regulamin świadczeń dla studentów.

*Regulamin świadczeń dla studentów Wyższej Szkoły Informatyki i Umiejętności z siedzibą w Łodzi wprowadzono Zarządzeniem Rektora WSIU z dnia 16 września 2019 r.<sup>20</sup> Regulamin świadczeń wszedł w życie z dniem 1 października 2019 r.<sup>21</sup>*

*Uczelnia nie posiada dokumentu potwierdzającego uzgodnienie treści *Regulaminu świadczeń* z samorządem studenckim<sup>22</sup>. Tym samym stwierdzić należy, że - wynikający z art. 95 ust. 2 Pswn wymóg - nie został dochowany.*

Treść ww. *Regulaminu* odpowiada wymogom art. 95 ust. 1 Pswn.

Zgodnie z postanowieniami § 4 *Regulaminu świadczeń* - świadczenia przyznawane są przez komisję stypendialną i odwoławczą komisję stypendialną (ust. 1). Komisja stypendialna i odwoławcza komisja stypendialna jest powoływana i nadzorowana przez Rektora na okres danego roku akademickiego (ust. 2). Większość członków stanowią studenci (ust. 3 i ust. 4). Z prac komisji stypendialnej i odwoławczej komisji stypendialnej sporządza się każdorazowo protokół, który podpisują wszyscy członkowie komisji biorący udział w posiedzeniu (ust. 5). Decyzje wydawane przez komisję stypendialną i odwoławczą komisję stypendialną podpisują przewodniczący tych komisji lub działający z ich upoważnienia wiceprzewodniczący (ust. 6). Przyznanie świadczenia oraz odmowa jego przyznania następuje w drodze decyzji administracyjnej (ust. 8). Od decyzji komisji stypendialnej w sprawie stypendium socjalnego, stypendium dla osób niepełnosprawnych i zapomogi przysługuje studentowi odwołanie do odwoławczej komisji stypendialnej w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji (ust. 9). Od decyzji komisji stypendialnej w sprawie stypendium rektora przysługuje studentowi wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez komisję stypendialną (ust. 10).

<sup>20</sup> Dalej: *Regulamin świadczeń*.

<sup>21</sup> Zgodnie z § 28 ust. 4 *Regulaminu świadczeń*.

<sup>22</sup> Na podstawie wyjaśnień z dnia 30 sierpnia 2023 r.

W ocenie kontrolujących zapis § 4 ust. 10 *Regulaminu świadczeń* jest niezgodny z brzmieniem art. 86 ust. 3 *Pswn* oraz z zasadą dwuinstancyjności wyrażoną w art. 15 *Kpa*. Wyjątki od zasady dwuinstancyjności postępowania administracyjnego może wprowadzać jedynie przepis rangi ustawowej. Jednym z takich przepisów jest art. 23 ust. 4 *Pswn*<sup>23</sup>. W sytuacji zatem, gdyby stypendium rektora przyznawał rektor – wówczas od wydanej przez niego decyzji administracyjnej przysługiwałby wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, co czyniłoby zadość brzmieniu normy przywołanej wyżej.

Skoro, stosownie do § 4 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*, komisja stypendialna przyznaje wszystkie świadczenia (nie tylko wybrane), od decyzji komisji stypendialnej (jako organu I instancji) w przedmiocie przyznania/odmowy przyznania stypendium rektora powinno przysługiwać odwołanie do odwoławczej komisji stypendialnej (jako organu II instancji), analogicznie jak w przypadku pozostałych świadczeń.

Rektor *WSIU* powołał Uczelniane Komisje Stypendialne: Zarządzeniem z dnia 30 września 2019 r. (na r.a. 2019/2020), Zarządzeniem z dnia 1 października 2020 r. (na r.a. 2020/2021), Zarządzeniem z dnia 15 listopada 2021 r. (na r.a. 2021/2022) oraz Zarządzeniem z dnia 15 listopada 2022 r. (na r.a. 2022/2023). W przypadku każdej z ww. Komisji - większość członków stanowili studenci.

Zgodnie z brzmieniem przywołanych wyżej zarządzeń - zadaniem Uczelnianej Komisji Stypendialnej jest przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków stypendialnych zgodnie z obowiązującym Regulaminem Pomocy materialnej dla studentów (§ 2). W myśl § 3 - Komisja zbiera się w miarę potrzeb. Posiedzenia Komisji są ważne przy obecności co najmniej 5 członków, wśród których studenci stanowią większość (pkt 2). Decyzje Komisji są podejmowane w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów (pkt 3).

W toku kontroli ustalono, że w *Uczelni* nie powołano Odwoławczej Komisji Stypendialnej. Jak wyjaśnił Rektor: *Nie posiadamy zarządzeń dotyczących powołania Odwoławczej Komisji Stypendialnej za lata akademickie 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023 ponieważ w w/w latach nie było potrzeby powołania Odwoławczej Komisji Stypendialnej*<sup>24</sup>.

Zgodnie z brzmieniem § 7 ust. 3 *Regulaminu świadczeń* - stypendia socjalne, dla osób niepełnosprawnych oraz rektora wypłacane są, z wyłączeniem okresu lipiec - sierpień, z dołu co miesiąc do 25 dnia każdego miesiąca kalendarzowego. Z kolei zgodnie z § 7 ust. 5 - zapomoga wypłacana jest jednorazowo, nie częściej niż raz w semestrze.

Stosownie do § 10 *Regulaminu świadczeń* - stypendium: socjalne, dla osób niepełnosprawnych, rektora oraz zapomoga przyznawane są na wniosek studenta (ust. 1), złożony w terminie podanym w formie komunikatu Rektora na dany semestr lub rok akademicki (ust. 2).

Na podstawie ww. przepisu Rektor *WSIU* wydał komunikaty dotyczące terminów składania wniosków stypendialnych: z dnia 16 września 2020 r. (w odniesieniu do r.a. 2020/2021), z dnia 2 września 2021 r. (w odniesieniu do r.a. 2021/2022), z dnia 3 października 2022 r. (w odniesieniu do r.a. 2022/2023). Zgodnie z treścią ww. komunikatów - wnioski o stypendium dla osób niepełnosprawnych można składać również w trakcie trwania roku akademickiego, po uzyskaniu orzeczenia o niepełnosprawności.

<sup>23</sup> Stanowiący, że od decyzji administracyjnych wydawanych przez rektora służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

<sup>24</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 czerwca 2023 r.



Komisje stypendialne rozpatrują wnioski i podają treść decyzji do wiadomości studentom w terminie 21 dniu po upływie terminu na składanie wniosków (podanego w formie komunikatu rektora), a w przypadku wadliwie wypełnionego wniosku w terminie 21 dni od poprawienia lub uzupełnienia tego wniosku, lub 30 dni w przypadku złożonego wniosku o przyznanie zapomogi (§ 10 ust. 8).

Zgodnie z § 11 *Regulaminu świadczeń* – wysokość stawek stypendium: socjalnego, dla niepełnosprawnych, rektora oraz zapomogi, podawana będzie na dany semestr lub rok akademicki w formie komunikatu Rektora (ust. 1). Na podstawie ww. przepisu Rektor wydał komunikaty z dnia 16.11.2020 r. (na r.a. 2020/2021 semestr zimowy<sup>25</sup>), z dnia 30.11.2021 r. (na r.a. 2021/2022 semestr zimowy), z dnia 01.03.2022 r. (na r.a. 2021/2022 semestr letni), z dnia 30.11.2022 r. (na r.a. 2022/2023 semestr zimowy), z dnia 01.03.2023 r. (na r.a. 2022/2023 semestr letni). Komunikaty Rektora nie określały wysokości zapomogi, czym naruszono § 11 ust. 1 przedmiotowej regulacji.

Zgodnie z § 13 *Regulaminu świadczeń* stypendia wypłacane są wyłącznie na indywidualny rachunek bankowy studenta (ust. 1).

Stosownie do § 14 ust. 1 *Regulaminu świadczeń* – stypendium socjalne może otrzymać student będący w trudnej sytuacji materialnej. Postanowienia § 14 ust. 2 i 3 przywołanej regulacji przewidywały również możliwość otrzymania stypendium socjalnego w zwiększonej wysokości. W myśl § 14 *Regulaminu świadczeń*, student studiów stacjonarnych i niestacjonarnych będący w trudnej sytuacji materialnej może otrzymać stypendium w zwiększonej wysokości, w każdym szczególnie uzasadnionym i udokumentowanym przypadku, uznanym przez Komisję Stypendialną (ust. 4). Aby uzyskać stypendium socjalne w zwiększonej wysokości należy spełnić kryteria do uzyskania stypendium socjalnego, nie jest to bowiem odrębne stypendium (ust. 5).

Próg dochodowy uprawniający do ubiegania się o stypendium socjalne w danym roku akademickim nie może być wyższy niż określony w zarządzeniu Rektora, wydanym nie później niż miesiąc przed początkiem danego roku akademickiego (§14 ust. 7).

Rektor w uregulowaniach wewnętrznych określił próg dochodowy uprawniający do ubiegania się o stypendium socjalne<sup>26</sup>. Kwoty progu dochodowego, o którym mowa wyżej, określone zostały w wysokości zgodnej z art. 87 ust. 2 Pswn.

Zgodnie z postanowieniami *Regulaminu świadczeń*:

- Stypendia socjalne mogą być I, II i III stopnia, a ich wysokość ustalana będzie w zależności od osiągnięcia progów dochodów na osobę w rodzinie studenta, uprawniających do ubiegania się o stypendium, zgodnie ze stosownym komunikatem Rektora na dany rok akademicki (§ 14 ust. 9)<sup>27</sup>

<sup>25</sup> Zgodnie z adnotacją poczynioną na przedmiotowym dokumencie przez pracownika WSIU – analogiczne stawki obowiązywały w semestrze letnim.

<sup>26</sup> Zarządzenia Rektora WSIU w łodzi określające próg dochodu netto miesięcznie na osobę, uprawniającego do ubiegania się o stypendium socjalne: z dnia 31 sierpnia 2020 r. (w r.a. 2020/2021), z dnia 31 sierpnia 2021 r. (w r.a. 2021/2022), z dnia 31 sierpnia 2022 r. (w r.a. 2022/2023).

<sup>27</sup> Na podstawie § 14 ust. 9 wydane zostały Komunikaty Rektora dotyczące ustalenia stopnia stypendium socjalnego w zależności od kryterium dochodowego na r.a. 2020/2021 (16 listopada 2020 r.), na r.a. 2021/2022 (15 listopada 2021 r.), na r.a. 2022/2023 (15 listopada 2022 r.).

- Stypendia specjalne dla osób niepełnosprawnych mogą być I<sup>28</sup>, II<sup>29</sup> i III<sup>30</sup> stopnia, a ich wysokość uzależniona będzie od stopnia niepełnosprawności (§ 22 ust. 5)
- Stypendia rektora dla najlepszych studentów mogą być I<sup>31</sup>, II<sup>32</sup> i III<sup>33</sup> stopnia (§ 23 ust. 6). Warunkiem ubiegania się o stypendium rektora jest uzyskanie w poprzednim roku studiów średniej ocen nie niższej niż 4,50 (§ 23 ust. 5).

Wniosek o zapomoge należy złożyć nie później niż 3 miesiące od wystąpienia zdarzenia losowego będącego podstawą wniosku (§ 26 ust. 3). Zapomoga nie może być przyznana dwa razy z tego samego tytułu (§ 26 ust. 6).

Zgodnie z § 28 ust. 1 – prawo interpretacji przepisów *Regulaminu świadczeń* przysługuje Rektorowi.

### **3.1.3. Dotacja podmiotowa przyznana Uczelni na świadczenia, o których mowa w art. 365 pkt 3 Pswn.**

Na podstawie Komunikatu Ministra Edukacji i Nauki z dnia 30 marca 2021 r. o wysokości dotacji ze środków finansowych na świadczenia dla studentów i doktorantów przyznanych na rok 2021 oraz podlegających zwrotowi zgodnie z art. 416 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce – Uczelni przyznane zostały środki w wysokości 429 200,00 zł.

Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 10 listopada 2021 r. o zmianie oraz o zwiększeniach wysokości dotacji ze środków finansowych na świadczenia dla studentów i doktorantów przyznanych na rok 2021 – wysokość dotacji przyznanej WSIU ze środków finansowych, o których mowa w art. 365 pkt 3 Pswn została zwiększona o 41 000,00 zł.

W odniesieniu do 2022 roku – w dniach 24 stycznia 2022 r. oraz 15 lutego 2022 r. Uczelni przekazano zaliczki na poczet dotacji w łącznej wysokości 94 000,00 zł, jednakże z uwagi na nieprzekazanie w terminie danych niezbędnych do naliczenia dotacji, Minister nie przyznał Uczelni dotacji na 2022 rok. W związku z powyższym pismem z dnia 7 lutego 2023 r. Minister zawiadomił Uczelnię o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie określenia kwoty dotacji na świadczenia dla studentów nadmiernie pobranej w 2022 r. podlegającej zwrotowi do budżetu państwa. W ramach postępowania - decyzją z dnia 4 kwietnia 2023 r., znak 2- PM/2023, Minister ustalił kwotę środków dotacji podlegającą zwrotowi do budżetu państwa w wysokości 94 000,00 zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. Do dnia sporządzenia niniejszego dokumentu środki dotacji nie zostały zwrócone.

Środki dotacji na 2021 oraz zaliczki na poczet dotacji na 2022 r. przekazane zostały Uczelni na prowadzony przez BGK rachunek bankowy *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji* o numerze [REDACTED].

<sup>28</sup> Kryterium I stopnia obejmuje osoby posiadające znaczny stopień niepełnosprawności.

<sup>29</sup> Kryterium II stopnia obejmuje osoby posiadające umiarkowany stopień niepełnosprawności.

<sup>30</sup> Kryterium III stopnia obejmuje osoby posiadające lekki stopień niepełnosprawności.

<sup>31</sup> Grupa I stopnia obejmuje średnią ocen z przedziału 4,84-5,00.

<sup>32</sup> Grupa II stopnia obejmuje średnią ocen z przedziału 4,67-4,83.

<sup>33</sup> Grupa III stopnia obejmuje średnią ocen z przedziału 4,50-4,66.

Szczegółowe dane w zakresie otrzymanych przez Uczelnię transz oraz zaliczek dotacji obrazują poniższe tabele.

Tabela 1. Transze dotacji otrzymanej w 2021 r.

Rok 2021	
Data operacji	Kwota
2021-01-25	54 900,00
2021-02-15	54 900,00
2021-04-14	61 900,00
2021-05-13	42 900,00
2021-06-15	85 800,00
2021-10-13	43 000,00
2021-11-15	42 900,00
2021-11-19	20 500,00
2021-12-14	63 400,00
<b>Razem:</b>	<b>470 200,00</b>

Tabela 2. Zaliczki na poczet dotacji otrzymane w 2022 r.

Rok 2022	
Data	Kwota
2022-01-24	47 000,00
2022-02-15	47 000,00
<b>Razem zaliczki:</b>	<b>94 000,00</b>

Kontrolujący zwrócili się do Rektora o przekazanie dokumentów potwierdzających realizację - wynikającego z art. 414 ust. 1 Pswn - obowiązku dokonania podziału dotacji oraz poświadczających udział uczelnianego organu samorządu studenckiego w tym podziale. W odpowiedzi przekazane zostały wydruki sprawozdań z wykorzystania środków za lata 2020 – 2022, złożonych za pośrednictwem Systemu POL-on.

Przekazane dokumenty nie spełniają wymogu, o którym mowa w art. 414 ust. 1 Pswn, bowiem nie dotyczą podziału środków finansowych otrzymanych w formie dotacji na poszczególne rodzaje stypendiów oraz zapomogi, lecz stanowią sprawozdania z wykorzystania tych środków złożone na koniec okresu sprawozdawczego.

W zakresie dokumentów poświadczających udział uczelnianego organu samorządu studenckiego w podziale dotacji wyjaśniono, iż *brak [jest] takiego dokumentu, od dłuższego czasu nie mamy samorządu studenckiego*<sup>34</sup>.

Niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 414 ust. 1 Pswn stanowi nieprawidłowość.

#### 3.1.4. Przyznawanie świadczeń.

Przyznawanie oraz odmowa przyznawania świadczeń następowała w drodze decyzji administracyjnych, zgodnie z art. 86 ust. 2 Pswn oraz stosownie do § 4 ust. 8 *Regulaminu świadczeń*.

Badaniem objęto proces przyznawania świadczeń w latach 2021 – 2022.

<sup>34</sup> Wyjaśnienia z dnia 19 lipca 2023 r.

W 2021 r. wydano 34 decyzje przyznające świadczenia.

Na podstawie 22 decyzji w 2021 r. przyznano stypendium rektora na rzecz 20 studentów<sup>35</sup>. 7 spośród ww. decyzji wydanych zostało przez Komisję Stypendialną w wyniku ponownego rozpoznania sprawy, w następstwie odwołań wniesionych od decyzji o odmowie przyznania świadczenia<sup>36</sup>.

Łączna kwota stypendiów rektora przyznanych na podstawie decyzji wydanych w 2021 r. wyniosła 174 750 zł, z czego:

- kwota 17 250 (odwołania) - dotyczyła 2020 roku
- kwota 76 400 - dotyczyła 2021 roku
- kwota 81 100 - dotyczyła 2022 roku.

Każde świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta, stosownie do § 10 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*.

Wnioski - z wyjątkiem 4 przypadków - złożone zostały w terminie podanym w komunikacie rektora, tj. zgodnie z § 10 ust. 2 *Regulaminu świadczeń*<sup>37</sup>. W 2 przypadkach niedochowania terminu złożenia wniosku o przyznanie stypendium rektora - studenci wnieśli podanie o jego rozpatrzenie, na którym Rektor wyraził zgodę w formie adnotacji<sup>38</sup>. W 2 innych przypadkach *Uczelnia* nie przedłożyła takich podań<sup>39</sup>. Rektor nie posiadał informacji czy przedmiotowe podania zostały złożone, bowiem: *osoba która zajmowała się stypendiami nie jest już pracownikiem Uczelni*<sup>40</sup>.

We wszystkich przypadkach studenci złożyli oświadczenie o niepobieraniu świadczeń pomocy materialnej na innym kierunku w tym na innej uczelni.

Stypendia rektora co do zasady przyznane zostały z uwzględnieniem kryteriów oraz w wysokości zgodnej z *Regulaminem świadczeń*. Wyjątek w tym zakresie stanowiło przyznanie stypendium rektora dwóm studentom<sup>41</sup>, którzy nie osiągnęli średniej ocen wymaganej dla przyznania świadczenia, co było działaniem niezgodnym z § 23 ust. 5 *Regulaminu świadczeń*.

35

<sup>36</sup> Decyzja KOD/AS/24/2021/54 z 05.03.2021 r. [redacted], decyzja KOD/AS/16/2021/47 z 12.01.2021 r. [redacted], decyzja KOD/AS/14/2021/51 z 12.01.2021 r. [redacted], decyzja KOD/AS/15/2021/48 z 12.01.2021 r. [redacted], decyzja KOD/AS/18/2021/52 z 12.01.2021 r. [redacted], decyzja KOD/AS/17/2021/49 z 12.01.2021 r. [redacted], decyzja brak numeru z 12.01.2021 r. [redacted].

<sup>37</sup> Nie dotyczy wniosków odwoławczych.

<sup>38</sup> [redacted] - wniosek złożony 23 listopada 2021 r., [redacted] - wniosek złożony 25 listopada 2021 r.,

<sup>39</sup> [redacted] - wniosek złożony 27 października 2021 r., [redacted] - wniosek złożony 28 października 2021 r.

<sup>40</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 września 2023 r.

<sup>41</sup> [redacted] (średnia ocen -4,42); [redacted] (średnia ocen - 4,333).

W odniesieniu do studenta [redacted] przyznanie stypendium uzasadniono tym, że jest on jedyną osobą na kierunku *informatyka*, która ubiegała się o stypendium Rektora.

W odniesieniu do studenta [redacted] - w związku z § 28 ust. 1 *Regulaminu świadczeń* Rektor w porozumieniu z Komisją Stypendialną wyraził zgodę na udzielenie stypendium pomimo średniej 4,333 w ramach ogólnej puli miejsc. Komisja Stypendialna przychyliła się do proponowanej decyzji.

Na podstawie 4 decyzji w 2021 r. przyznano stypendium socjalne na rzecz 4 studentów<sup>42</sup> w łącznej kwocie 25 200 zł, z czego:

- kwota 10 530 zł - dotyczyła 2021 roku
- kwota 14 670 zł - dotyczyła 2022 roku.

W 3 przypadkach stypendium socjalne zostało przyznane w zwiększonej wysokości, obejmującej dodatek mieszkaniowy.

Każde świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta, stosownie do § 10 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*.

Wnioski – z wyjątkiem 1 przypadku - złożone zostały w terminie podanym w komunikacie rektora, tj. zgodnie z § 10 ust. 2 *Regulaminu świadczeń*. W przypadku złożenia wniosku o przyznanie stypendium socjalnego po terminie wynikającym z komunikatu rektora<sup>43</sup> - student wniósł podanie o wydłużenie terminu, na którym Rektor wyraził zgodę w formie adnotacji.

Studenci spełnili kryterium dochodowe określone w uregulowaniach wewnętrznych *Uczelni*, co wynikało z załączonej do wniosków dokumentacji.

Do każdego wniosku dołączone zostało oświadczenie studenta o niepobieraniu świadczeń na więcej niż jednym kierunku studiów.

W 1 przypadku<sup>44</sup> stwierdzono brak dokumentów wymaganych wobec obcokrajowców na podstawie pkt 6 Zał. nr 1 do *Regulaminu świadczeń* (Karta Polaka, karta pobytu, itp.). Jak wyjaśnił Rektor: w (...) *teczkach brak jest wymaganych dokumentów - osoba zajmująca się dokumentacją od czerwca 2023 r. nie jest już pracownikiem Uczelni. Trudno jednoznacznie stwierdzić co stało się z brakującymi dokumentami*<sup>45</sup>. Brak przedmiotowej dokumentacji stanowi naruszenie uregulowań wewnętrznych *Uczelni* w zakresie dokumentowania postępowań dotyczących pomocy materialnej dla studentów.

Stypendia socjalne przyznane zostały z uwzględnieniem kryteriów oraz w wysokości zgodnej z *Regulaminem świadczeń*.

Na podstawie 7 decyzji w 2021 r. przyznano stypendium dla osób niepełnosprawnych na rzecz 5 studentów<sup>46</sup> w łącznej kwocie 26 400 zł, z czego:

- kwota 1 200 zł - dotyczyła 2020 roku
- kwota 14 400 zł - dotyczyła 2021 roku
- kwota 10 800 zł - dotyczyła 2022 roku.

Każde świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta, stosownie do § 10 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*.

Do każdego wniosku dołączone zostało oświadczenie studenta o niepobieraniu świadczeń na więcej niż jednym kierunku studiów. We wszystkich przypadkach wnioskujący o przyznanie świadczenia załączyli orzeczenia o niepełnosprawności.

Wszystkie decyzje wydane zostały w dacie ważności ww. orzeczeń, a okres przyznania świadczeń nie przekraczał okresu orzeczonej niepełnosprawności. Stypendia zostały przyznane w wysokości zgodnej z *Regulaminem świadczeń*.

<sup>42</sup> [redacted]

<sup>43</sup> [redacted] wniosek nr 23 złożony 29 października 2021 r.

<sup>44</sup> [redacted] wniosek nr 23.

<sup>45</sup> Wyjaśnienia z dnia 3 sierpnia 2023 r.

<sup>46</sup> [redacted]

Na podstawie 1 decyzji<sup>47</sup> w 2021 r. przyznano zapomogę w kwocie 1 500 zł. Świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta, stosownie do § 10 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*. Do wniosku załączono dokumentację wskazującą na trudną sytuację życiową uzasadniającą udzielenie pomocy finansowej.

W 2022 r. wydano 12 decyzji przyznających świadczenia.

Na podstawie 8 decyzji w 2022 r. przyznano stypendium rektora na rzecz 8 studentów<sup>48</sup> w łącznej kwocie 67 000 zł, z czego:

- kwota 20 100 zł - dotyczyła 2022 roku
- kwota 46 900 zł - dotyczyła 2023 roku.

Każde świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta złożony w terminie podanym w komunikacie rektora, stosownie do § 10 ust. 1 i 2 *Regulaminu świadczeń*.

We wszystkich przypadkach studenci złożyli oświadczenie o niepobieraniu świadczeń pomocy materialnej na innym kierunku w tym na innej uczelni.

Stypendia rektora przyznane zostały z uwzględnieniem kryteriów oraz w wysokości zgodnej z *Regulaminem świadczeń*.

Ponadto w 2022 roku wydano 12 decyzji o odmowie przyznania stypendium rektora<sup>49</sup> (w 9 przypadkach z uwagi na przekroczenie 10% limitu najlepszych studentów danego kierunku, w 2 przypadkach w związku z przekroczeniem okresu przysługiwania świadczeń, w 1 - z uwagi na brak Karty Polaka). Od 1 decyzji w przedmiocie odmowy przyznania stypendium rektora wniesiono odwołanie<sup>50</sup>. W wyniku ponownego rozpoznania sprawy decyzja została utrzymana w mocy<sup>51</sup>.

W 1 przypadku wydano decyzję<sup>52</sup> o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania z powodu nieuruchomienia kierunku *informatyka*.

Na podstawie 1 decyzji w 2022 r. przyznano stypendium socjalne<sup>53</sup> w kwocie 1 000 zł. Świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta złożony w terminie wynikającym z komunikatu rektora, stosownie do § 10 ust. 1 i 2 *Regulaminu świadczeń*. Do wniosku dołączono oświadczenie o niepobieraniu świadczeń pomocy materialnej na innym kierunku w tym na innej uczelni. Student spełnił kryterium dochodowe określone w uregulowaniach wewnętrznych *Uczelni*, co wynikało z załączonej do wniosków dokumentacji.

Stypendium socjalne przyznane zostało z uwzględnieniem kryteriów oraz w wysokości zgodnej z *Regulaminem świadczeń*.

W 1 przypadku wydano decyzję o odmowie przyznania świadczenia<sup>54</sup> z uwagi na brak Karty Polaka.

47 [REDACTED]

48 [REDACTED]

49 [REDACTED]

<sup>50</sup> Decyzja KOD/AS/34/2022 o odmowie przyznania stypendium rektora [REDACTED] wobec przekroczenia 10% limitu najlepszych studentów danego kierunku.

<sup>51</sup> Decyzją KOD/AS/2023/5/29.

<sup>52</sup> [REDACTED] decyzja KOD/AS/30/2022 z 13 grudnia 2022 r.

53 [REDACTED]

54 [REDACTED]

Na podstawie 2 decyzji w 2022 r. przyznano stypendium dla osób niepełnosprawnych na rzecz 2 studentów<sup>55</sup> w łącznej kwocie 8 050 zł, w tym:

- kwota 600 zł - dotyczyła 2021 roku
- kwota 7 450 zł - dotyczyła 2022 roku

Każde świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta, stosownie do § 10 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*.

Do każdego wniosku dołączone zostało oświadczenie studenta o niepobieraniu świadczeń na więcej niż jednym kierunku studiów. We wszystkich przypadkach wnioskujący o przyznanie świadczenia załączyli orzeczenia o niepełnosprawności.

Wszystkie decyzje wydane zostały w dacie ważności ww. orzeczeń, a okres przyznania świadczeń nie przekraczał okresu orzeczonej niepełnosprawności. Stypendia zostały przyznane w wysokości zgodnej z *Regulaminem świadczeń*.

Ponadto w 2022 r. wydano 1 decyzję o pozostawieniu wniosku o przyznanie stypendium dla osób niepełnosprawnych bez rozpatrzenia z uwagi na nieuruchomienie kierunku *informatyka*<sup>56</sup>.

Na podstawie 1 decyzji w 2022 r. przyznano zapomogę<sup>57</sup> w kwocie 1500 zł.

Świadczenie przyznane zostało na wniosek studenta, stosownie do § 10 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*. Student załączył dokumentację wskazującą na trudną sytuację życiową uzasadniającą udzielenie pomocy finansowej.

W toku kontroli ustalono także, że w 2023 roku 1 studentce na podstawie 3 decyzji przyznane zostały następujące świadczenia:

Na podstawie 1 decyzji przyznano stypendium rektora<sup>58</sup> w kwocie 8500 zł, z czego:

- kwota 2550 zł dotyczyła 2022 roku
- kwota 5 950 zł dotyczyła 2023 roku.

Stypendium rektora zostało przyznane studentce kierunku *grafika* w wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy.

Na podstawie 2 decyzji w 2023 r. przyznano stypendium socjalne<sup>59</sup> w łącznej kwocie 6 890 zł, z czego:

- kwota 580 zł dotyczyła 2022 roku
- kwota 6 310 zł dotyczyła 2023 roku.

Spośród ww. decyzji jedna dotyczyła wyłącznie dodatku mieszkaniowego do stypendium socjalnego.

W 2023 r. wydano również 1 decyzję w przedmiocie odmowy przyznania stypendium dla osób niepełnosprawnych<sup>60</sup> oraz 1 decyzję w przedmiocie odmowy przyznania zapomogi<sup>61</sup>, obydwie z uwagi na przekroczenie przez studentkę limitu semestrów studiowania.

55 [redacted]  
56 [redacted]  
57 [redacted]  
58 [redacted]  
59 [redacted]  
60 [redacted]  
61 [redacted]

Ponadto ustalono, że w 2021 roku wypłacone zostały świadczenia - przyznane studentom na podstawie 33 decyzji wydanych w 2020 r., w tym:

- 16 decyzji wydanych w przedmiocie przyznania stypendium rektora<sup>62</sup> w łącznej kwocie 134 000 zł, z czego:

- kwota 40 200 zł - dotyczyła 2020 roku
- kwota 93 800 zł - dotyczyła 2021 roku.

- 7 decyzji wydanych w przedmiocie przyznania stypendium socjalnego<sup>63</sup> w łącznej kwocie 59 400 zł, z czego:

- kwota 17 820 zł - dotyczyła 2020 roku
- kwota 41 580 zł - dotyczyła 2021 roku.

W 4 przypadkach przyznano stypendia socjalne w zwiększonej wysokości.

- 10 decyzji wydanych w przedmiocie przyznania stypendium dla osób niepełnosprawnych<sup>64</sup> w łącznej kwocie 45 250 zł, z czego:

- kwota 16 500 zł - dotyczyła 2020 roku
- kwota 28 750 zł - dotyczyła 2021 roku.

Liczbę decyzji wydanych w 2020 r. (co do których wypłaty świadczenia dokonano w roku 2021) oraz liczbę decyzji wydanych w latach 2021 – 2023 ilustruje poniższa tabela.

Tabela 3. Liczba wydanych decyzji wraz z wysokością przyznanych świadczeń.

Rodzaj świadczenia	Liczba decyzji w przedmiocie przyznania świadczenia	Liczba decyzji w przedmiocie odmowy przyznania świadczenia	Liczba decyzji o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania	Kwota przyznanego stypendium/zapomogi
<b>Rok 2020</b>				
Stypendium rektora	16	-	-	134 000
Stypendium socjalne	7	-	-	59 400
Stypendium dla osób niepełnosprawnych	10	-	-	45 250
Zapomoga	0	-	-	0
<b>Razem 2020 rok:</b>	<b>33</b>	-	-	<b>238 650</b>
<b>Rok 2021</b>				
Stypendium rektora (w tym w wyniku odwołania)	22 (w tym: 7 wyd. w wyniku odwołania)	0	0	174 750 (w tym kwota 57 500 zł przyznana w wyniku odwołania)
Stypendium socjalne	4	0	0	25 200
Stypendium dla osób niepełnosprawnych	7	0	0	26 400
Zapomoga	1	0	0	1 500
<b>Razem 2021 rok:</b>	<b>34</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>227 850</b>

<sup>62</sup> [Redacted text]

<sup>63</sup> [Redacted text]

<sup>64</sup> [Redacted text]



Rok 2022				
Stypendium rektora	8	12 <sup>65</sup>	1	67 000
Stypendium socjalne	1	1	0	1 000
Stypendium dla osób niepełnosprawnych	2	0	1	8 050
Zapomoga	1	0	0	1 500
<b>Razem 2022 rok:</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>77 550</b>
Rok 2023				
Stypendium rektora	1	0	0	8 500
Stypendium socjalne	2	0	0	6 890
Stypendium dla osób niepełnosprawnych	0	1	0	0
Zapomoga	0	1	0	0
<b>Razem 2023 rok:</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>15 390</b>

Liczba wydanych decyzji, w rozbiciu na poszczególne lata akademickie, przedstawia się następująco:

Stypendium rektora:

- w roku akademickim 2020/2021 przyznano na podstawie 23 decyzji,
- w roku akademickim 2021/2022 przyznano na podstawie 15 decyzji,
- w roku akademickim 2022/2023 przyznano na podstawie 9 decyzji.

Stypendium socjalne:

- w roku akademickim 2020/2021 przyznano na podstawie 7 decyzji,
- w roku akademickim 2021/2022 przyznano na podstawie 4 decyzji,
- w roku akademickim 2022/2023 przyznano na podstawie 3 decyzji.

Stypendium dla osób niepełnosprawnych:

- w roku akademickim 2020/2021 przyznano na podstawie 12 decyzji,
- w roku akademickim 2021/2022 przyznano na podstawie 7 decyzji.

Zapomogę:

- w roku akademickim 2021/2022 przyznano na podstawie 2 decyzji.

—Wszystkie decyzje Komisji Stypendialnej w przedmiocie stypendiów i zapomóg – stosownie do art. 107 § 1 Kpa - zawierały datę wydania, oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne. Decyzje podpisane zostały przez Przewodniczącą Komisji Stypendialnej, z podaniem imienia i nazwiska, co czyni zadość również przepisowi art. 86 ust. 3 Pswn oraz § 4 ust. 6 *Regulaminu świadczeń*.

Za naruszenie art. 107 § 1 pkt 1 Kpa uznać należy brak w treści decyzji - wymienionych z imienia i nazwiska - wszystkich osób wchodzących w skład Komisji Stypendialnej, biorących udział w wydaniu decyzji. Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie wyrażonym w wyroku z dnia 29 października 2013 r. (III SA/Lu 424/13): *z wymienienia w decyzji z imienia i nazwiska osób wchodzących w skład organu kolegiального, który wydał decyzję nie zwalnia okoliczność, że w niektórych przypadkach (...) przepisy ustawy pozwalają na złożenie podpisu tylko przez przewodniczącego lub*

<sup>65</sup> Od jednej decyzji wniesiono odwołanie i wydano decyzję o przyznaniu świadczenia w dniu 27 stycznia 2023 r.

wiceprzewodniczącego organu kolegialnego. Nadal bowiem pozostaje obowiązujące proceduralne wymaganie dokładnego określenia organu. W związku z tym w decyzji oprócz nazwy organu kolegialnego powinny być wymienione z imienia i nazwiska wszystkie osoby wchodzące w jego skład, biorące udział w wydaniu decyzji, mimo że szczególny przepis ustawy zwolnił te osoby – z wyjątkiem przewodniczącego lub wiceprzewodniczącego – z obowiązku podpisywania decyzji. Zatem (...) przepis art. 107 § 1 k.p.a. w każdym wypadku nakłada na organ kolegialny obowiązek wskazania składu osobowego organu, który podjął decyzję.

Brak prawidłowego określenia organu stanowi nieprawidłowość.

Decyzje zawierały pouczenie o możliwości i trybie odwołania. Za nieprawidłowość należy uznać brak zawarcia pouczenia o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, czym naruszono art. 107 § 1 pkt 7 Kpa

Decyzje w przedmiocie stypendium dla osób niepełnosprawnych, stypendium socjalnego oraz zapomogi zawierały pouczenie, zgodnie z którym od decyzji przysługuje odwołanie do Odwoławczej Komisji Stypendialnej w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Komisji Stypendialnej.

Jak wyjaśnił Rektor: w latach akademickich 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023 nie zostało złożone żadne odwołanie od decyzji w sprawie stypendium, zapomogi<sup>66</sup>.

Należy uznać, iż z uwagi na niepowołanie w Uczelni Odwoławczej Komisji Stypendialnej (zgodnie z ustaleniami opisanymi w punkcie 3.1.2.) - strona niezadowolona z rozstrzygnięcia w przedmiocie stypendium dla osób niepełnosprawnych, stypendium socjalnego oraz zapomogi w istocie pozbawiona była prawa do kontroli instancyjnej zaskarżonego rozstrzygnięcia. Zaniechanie w tym zakresie stanowi naruszenie art. 86 ust. 3 Pswn.

Zgodnie z art. 35 § 3 Kpa, załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania.

W toku kontroli ustalono, że na 99 decyzji Komisji Stypendialnej<sup>67</sup> - 20 wydanych zostało w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku o przyznanie świadczenia. W pozostałych przypadkach miesięczny termin załatwienia sprawy nie został dochowany. Stosownie do art. 36 Kpa, o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. Ten sam obowiązek ciąży na organie również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.

Uczelnia nie przedstawiła dokumentacji potwierdzającej realizację obowiązku zawiadomienia strony o niezakończeniu sprawy w terminie, wynikającego z art. 36 Kpa.

W zakresie przyczyny niedochowania miesięcznego terminu wydania decyzji administracyjnych oraz niedopełnienia obowiązku zawiadomienia strony o niezakończeniu sprawy w terminie, Rektor wyjaśnił, że sytuacja wynikała z braków kadrowych<sup>68</sup>.

Niedopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 36 Kpa – stanowi nieprawidłowość.

<sup>66</sup> Wyjaśnienia z dnia 19 lipca 2023 r.

<sup>67</sup> Wykazanych w Tabeli 3. Liczba wydanych decyzji wraz z wysokością przyznanych świadczeń.

<sup>68</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 września 2023 r.

Działanie *Uczelni* w tym zakresie było również niezgodne z § 10 ust. 8 *Regulaminu świadczeń*, przewidującym termin 21 dni (oraz 30 - w przypadku zapomogi) na rozpatrzenie wniosku oraz podanie treści decyzji Komisji Stypendialnej do wiadomości studentom.

W toku kontroli przekazano dowody doręczenia decyzji, a w przypadku, gdy w dokumentacji brak potwierdzenia odbioru, zwrotka mogła zostać nie zwrócona, (...) [przesłano] kserokopię książki nadawczej potwierdzającej wypełnienie obowiązku [doręczenia]<sup>69</sup>.

Ustalono, że wszystkie stypendia przyznane zostały na okres do 10 miesięcy, zgodnie z art. 92 ust. 1 *Pswn* oraz stosownie do § 7 ust. 1 *Regulaminu świadczeń*.

Zgodnie z art. 91 ust. 3 *Pswn*, stypendium rektora przyznaje się nie więcej niż 10% studentów na określonym kierunku studiów.

*Uczelnia* przedstawiła dane w zakresie liczby studentów na poszczególnych kierunkach studiów, liczby wydanych decyzji oraz procentowego udziału studentów, którym przyznano stypendium rektora w liczbie studentów na danym kierunku - według poniższego wyszczególnienia<sup>70</sup>:

Tabela 4. Procentowy udział studentów, którym przyznano stypendium rektora w liczbie studentów na danym kierunku.

Kierunek studiów	Liczba przyznanych stypendiów Rektora	Liczba studentów na kierunku	Procentowy udział
<b>Rok akademicki 2020/2021</b>			
Grafika	10 + 6 (po odwołaniu)	102	9,8% (15,69%)
Architektura wnętrz	4	29	13,79 %
Zarządzanie	0 + 1 (po odwołaniu)	37	2,7 %
Informatyka	2	433	0,46 %
<b>Rok akademicki 2021/2022</b>			
Grafika	11	80	13,75 %
Architektura wnętrz	2	17	11,76 %
Zarządzanie	1	32	3,13 %
Informatyka	1	380	0,26 %
<b>Rok akademicki 2022/2023</b>			
Grafika	5 + 1 (po odwołaniu)	49	10,2 % (12,24 %)
Architektura wnętrz	1	12	8,33 %
Zarządzanie	2	22	9,09 %
Informatyka	0		0

Wykazane w tabeli dane w zakresie liczby przyznanych stypendiów rektora na poszczególnych kierunkach studiów są zbieżne z ustaleniami kontroli.

Dane w zakresie liczby studentów na poszczególnych kierunkach studiów w latach akademickich 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023 - jak wyjaśnił Rektor - *podawane [są] z systemu VOLANS na dzień 31 października*<sup>71</sup>.

<sup>69</sup> Wyjaśnienia z dnia 19 lipca 2023 r.

<sup>70</sup> Pismo z dnia 19 lipca 2023 r.

<sup>71</sup> Wyjaśnienia z dnia 27 września 2023 r.

Ustalono, że 10% limit studentów na kierunku *grafika i architektura wnętrz*, którym przyznano stypendium rektora został przekroczony, co obrazują poniższe tabele.

Tabela 5. Lista studentów kierunku *grafika*, którym przyznano stypendium rektora w r.a. 2020/2021.

Kierunek <i>grafika</i> (r.a. 2020/2021)						
Lp.	Imię i nazwisko	Data decyzji	Średnia ocen	Miesięczna kwota stypendium	Okres przyznania	Przyznane stypendium łącznie
1.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
2.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
3.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
4.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
5.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
6.		28.11.2020	4,9773	850	10	8500
7.		28.11.2020	4,9565	850	10	8500
8.		28.11.2020	4,9565	850	10	8500
9.		28.11.2020	4,9565	850	10	8500
10.		28.11.2020	4,9545	850	10	8500
11.		12.01.2021	4,9524	850	10	8500
12.		12.01.2021	4,95	850	10	8500
13.		12.01.2021	4,9286	850	10	8500
14.		12.01.2021	4,9091	850	10	8500
15.		05.03.2021	4,875	850	10	8500
16.		12.01.2021	4,844	850	10	8500

Na kierunku *grafika* w roku akademickim 2020/2021 studiowało 102 studentów. Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 3 *Psw* - stypendium rektora mogło zostać przyznane nie więcej niż 10 studentom tego kierunku studiów. W związku z powyższym przyznanie stypendium rektora 6 studentom<sup>72</sup> w łącznej kwocie 51 000,00 zł stanowi naruszenie limitu stypendiów określonego tym przepisem.

Tabela 6. Lista studentów kierunku *architektura wnętrz*, którym przyznano stypendium rektora w r.a. 2020/2021.

Kierunek <i>architektura wnętrz</i> (r.a. 2020/2021)						
Lp.	Imię i nazwisko	Data decyzji	Średnia ocen	Miesięczna kwota stypendium	Okres przyznania	Przyznane stypendium łącznie
1.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
2.		28.11.2020	5,0	850	10	8500
3.		28.11.2020	4,91	850	10	8500
4.		28.11.2020	4,91	850	10	8500

Na kierunku *architektura wnętrz* w roku akademickim 2020/2021 studiowało 29 studentów. Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 3 *Psw* - stypendium rektora mogło zostać przyznane nie więcej niż 2 studentom tego kierunku studiów. W związku z powyższym należy uznać, iż

<sup>72</sup> Wobec studentów wymienionych w poz. 11-16 tabeli wydane zostały decyzje w przedmiocie odmowy przyznania stypendium rektora (wobec przekroczenia 10% limitu studentów danego kierunku, którzy zdali egzaminy i uzyskali zaliczenia w wymaganych terminach). W wyniku odwołań wniesionych od ww. decyzji - stypendia zostały przyznane. Z uzasadnienia decyzji przyznających świadczenie wynika, że - w związku z § 28 ust. 1 *Regulaminu świadczeń* Rektor w porozumieniu z Komisją Stypendialną wyraził zgodę na uwzględnienie odwołania i udzielenie stypendium rektora w ramach ogólnej puli miejsc. Komisja stypendialna przychyliła się do proponowanej decyzji i orzekła jak w sentencji decyzji.

przyznanie stypendium rektora 2 studentom w łącznej kwocie 17 000,00 zł stanowi naruszenie limitu stypendiów określonego tym przepisem.

Tabela 7. Lista studentów kierunku *grafika*, którym przyznano stypendium rektora w r.a. 2021/2022.

Kierunek <i>grafika</i> r.a. (2021/2022)						
L.p.	Imię i nazwisko	Data decyzji	Średnia ocen	Miesięczna kwota stypendium	Okres przyznania	Przyznane stypendium łącznie
1.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
2.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
3.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
4.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
5.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
6.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
7.		21.12.2021	4,977	850	10	8500
8.		21.12.2021	4,958	850	10	8500
9.		21.12.2021	4,833	750	10	7500
10.		21.12.2021	4,71	750	10	7500
11.		21.12.2021	4,333	650	10	6500

Na kierunku *grafika* w roku akademickim 2021/2022 studiowało 80 studentów. Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 3 *Psw*n - stypendium rektora mogło zostać przyznane nie więcej niż 8 studentom tego kierunku studiów. W związku z powyższym należy uznać, iż przyznanie stypendium rektora 3 studentom w łącznej kwocie 21 500,00 zł stanowi naruszenie limitu stypendiów określonego tym przepisem.

Tabela 8. Lista studentów kierunku *architektura wnętrz*, którym przyznano stypendium rektora w r.a. 2021/2022.

Kierunek <i>architektura wnętrz</i> (r.a. 2021/2022)						
L.p.	Imię i nazwisko	Data decyzji	Średnia ocen	Miesięczna kwota stypendium	Okres przyznania	Przyznane stypendium łącznie
1.		21.12.2021	5,0	850	10	8500
2.		21.12.2021	5,0	850	10	8500

Na kierunku *architektura wnętrz* w roku akademickim 2021/2022 studiowało 17 studentów. Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 3 *Psw*n - stypendium rektora mogło zostać przyznane nie więcej niż 1 studentowi tego kierunku studiów. W związku z powyższym należy uznać, iż przyznanie stypendium rektora 1 studentowi w kwocie 8 500,00 zł stanowi naruszenie limitu stypendiów określonego tym przepisem.

Tabela 9. Lista studentów kierunku *grafika*, którym przyznano stypendium rektora w r.a. 2022/2023.

Kierunek <i>grafika</i> r.a. (2022/2023)						
L.p.	Imię i nazwisko	Data decyzji	Średnia ocen	Miesięczna kwota stypendium	Okres przyznania	Przyznane stypendium łącznie
1.		13.12.2022	5,0	850	10	8500
2.		13.12.2022	5,0	850	10	8500
3.		13.12.2022	5,0	850	10	8500
4.		13.12.2022	5,0	850	10	8500
5.		13.12.2022	4,96	850	10	8500

6.		27.01.2023	5,0	850	10	8500
----	--	------------	-----	-----	----	------

Na kierunku *grafika* w roku akademickim 2022/2023 studiowało 49 studentów. Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 3 Pswn - stypendium rektora mogło zostać przyznane nie więcej niż 4 studentom tego kierunku studiów. W związku z powyższym należy uznać, iż przyznanie stypendium rektora 2 studentom w łącznej kwocie 17 000,00 zł stanowi naruszenie limitu stypendiów określonego tym przepisem.

Na podstawie art. 412 ust. 3 Pswn środki funduszu stypendialnego wydatkowane z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.

Komisja Stypendialna podjęła decyzje o przyznaniu w latach 2021-2023 stypendiów i zapomóg na 13 posiedzeniach<sup>74</sup>, z czego 2 posiedzenia odbyły się w 2020 roku. W posiedzeniach Komisji Stypendialnej w dniach: 9 grudnia 2020 r., 12 stycznia 2021 r., 5 marca 2021 r., 31 maja 2021 r., 31 stycznia 2022 r., 28 czerwca 2022 r., 7 lipca 2022 r., 27 marca 2023 r., uczestniczyło mniej niż 5 członków, co było działaniem niezgodnym z § 3 ust. 2 zarządzeń powołujących Komisje Stypendialne, w myśl których - posiedzenia Komisji są ważne przy obecności co najmniej 5 członków, wśród których studenci stanowią większość. Działanie takie stanowi nieprawidłowość.

Jak wyjaśnił Rektor - przyczyną braku wymaganego kworum był *brak kontaktu ze studentami*<sup>75</sup>.

Podejmowanie decyzji na posiedzeniach Komisji Stypendialnej ilustruje poniższa tabela.

Tabela 10. Decyzje wydane na posiedzeniach Komisji Stypendialnej.

Data wydania decyzji	Decyzje przyzn. styp. socjalne	Decyzje przyzn. styp. rektora	Decyzje przyzn. styp. dla osób niepełnospr.	Decyzje przyzn. zapomogi	Decyzje o odm. przyzn. świadcz.	Decyzja o pozost. wniosku bez rozpozn.	łącznie decyzje przyzn. świadcz.	łącznie decyzje o odm./ pozost. wn. bez rozpozn.
28.11.2020 <sup>76</sup>	6	16	9	0	-	-	31	-
09.12.2020	1	0	1	0	0	0	2	0
12.01.2021	0	6	1	0	0	0	7	0
05.03.2021	0	1	0	0	0	0	1	0
31.05.2021	0	0	1	0	0	0	1	0
25.11.2021	4	2	5	0	0	0	11	0
21.12.2021	0	13	0	1	0	0	14	0
31.01.2022	0	0	1	0	0	0	1	0
28.06.2022	0	0	0	1	0	0	1	0
07.07.2022	0	0	1	0	0	0	1	0
13.12.2022	1	8	0	0	13	2	9	15
27.01.2023	1	1	0	0	2	0	2	2
27.03.2023	1	0	0	0	0	0	1	0
Razem	14	47	19	2	15	2	82	17

<sup>73</sup> Wobec studentki – stypendium zostało przyznane w wyniku odwołania, na skutek ponownego przeliczenia średniej ocen oraz w oparciu o pismo korygujące sporządzone przez Dziekana Wydziału Sztuk Pięknych i Projektowych.

<sup>74</sup> Rok akademicki 2020/2021: 28.11.2020 r., 9.12.2020 r., 12.01.2021 r., 5.03.2021 r., 31.05.2021 r.; rok akademicki 2021/2022: 25.11.2021 r., 21.12.2021 r., 31.01.2022 r., 28.06.2022 r., 7.07.2022 r., rok akademicki 2022/2023: 13.12.2022 r., 27.01.2023 r., 27.03.2023 r.

<sup>75</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 września 2023 r.

<sup>76</sup> W tabeli wykazano wyłącznie decyzje podjęte przez Komisję Stypendialną w zakresie przyznania świadczeń, które następnie zostały wypłacone w 2021 roku.

Ponadto w dniach 14 marca 2023 r. oraz 5 kwietnia 2023 r. Przewodnicząca Komisji Stypendialnej wydała decyzje o odmowie wypłaty stypendium z uwagi na zamknięcie kierunków studiów. W posiedzeniach nie uczestniczyli inni członkowie Komisji.

### 3.1.5. Wypłacanie stypendiów i zapomóg w latach 2021 -2023.

Stosownie do art. 419 ust. 1 Pswn - obsługę bankową rachunku funduszu stypendialnego prowadzi BGK. Rachunek Fundusz Stypendialny - środki z dotacji o nr [REDAKTOWANE] prowadzony jest na podstawie Umowy ramowej w zakresie świadczenia usługi prowadzenia rachunków bankowych oraz innych usług Banku Gospodarstwa Krajowego, zawartej 21 grudnia 2018 r. na czas nieoznaczony<sup>77</sup>. Umowa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

W toku kontroli wyjaśniono, że stypendia i zapomogi nie były wypłacane w formie gotówkowej<sup>78</sup>.

Na podstawie analizy rachunku Fundusz Stypendialny - środki z dotacji ustalono, że w 2021 r. Uczelnia wypłaciła studentom stypendia i zapomogi w łącznej wysokości 322 960 zł, w tym:

- stypendia socjalne w kwocie 69 410 zł
- stypendia rektora w kwocie 202 550 zł
- stypendia dla osób niepełnosprawnych w kwocie 49 500 zł
- zapomoga w kwocie 1 500 zł.

Z historii rachunku Fundusz Stypendialny - środki z dotacji wynika, że stypendia rektora wypłacono m.in. na rzecz studentki [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE] oraz na rzecz studenta [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE]. Na podstawie przekazanej dokumentacji stwierdzono, że decyzje w przedmiocie przyznania stypendium rektora wydane zostały wyłącznie na rzecz [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE]. Ustalono też, że [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE] nie występują w Systemie POL-on, a numery rachunków, na które dokonana została wypłata stypendium rektora w przypadku [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE] są tożsame, podobnie jak numery kont, na które wypłacono stypendium rektora w przypadku [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE]. W związku z powyższym uznać należy, że rozbieżność imion jest efektem pomyłki przy dokonywaniu przelewów, a świadczenia wypłacono na rzecz studentów [REDAKTOWANE] oraz [REDAKTOWANE].

Ustalono również, że w 2021 r. Uczelnia wypłaciła stypendia w łącznej kwocie 31 550 zł z Funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych, w tym:

- ✓ tytułem stypendium rektora - kwotę 20 200 zł
- ✓ tytułem stypendium dla osób niepełnosprawnych - kwotę 11 350 zł.

Odnosnie przyczyny wypłacania stypendium z rachunku bankowego do obsługi Funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych Rektor wyjaśnił, iż: stypendia były przekazywane z niewłaściwego rachunku z powodu pomyłki<sup>79</sup>.

<sup>77</sup> Zgodnie z postanowieniami § 7 załącznika stanowiącego integralną część Umowy rachunku bankowego - środki pieniężne zgromadzone na rachunku funduszu wyłączone są spod egzekucji sądowej na mocy przepisy ary. 831 § 1 pkt 2 Kpc i egzekucji administracyjnej na mocy przepisu art. 8 § 1 pkt 15 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

<sup>78</sup> Wyjaśnienia z dnia 19 lipca 2023 r.

<sup>79</sup> Wyjaśnienia z dnia 30 sierpnia 2023 r.

Szczegółowe ustalenia w zakresie wypłacania świadczeń w 2021 roku ilustruje poniższa tabela.

Tabela 11. Wypłacanie świadczeń w 2021 r. na podstawie decyzji wydanych w 2020 r. i w 2021 r.

	Stypendium socjalne	Stypendium rektora	Stypendium dla osób niepełnosprawnych	Zapomoga	łącznie (zł)
<b>Wysokość świadczeń przyznanych na podstawie decyzji wydanych w 2021 r. i w 2020 r. (podlegających wypłacie w 2021 roku)</b>	69 930	227 650	60 850	1 500	359 930
a) Świadczenia przyznane za miesiąc 2020 roku	17 820	57 450	17 700	0	92 970
b) Świadczenia przyznane za miesiąc 2021 roku	52 110	170 200	43 150	1 500	266 960
Świadczenia wypłacone w 2021 r., w tym:	69 410	222 750	60 850	1 500	354 510
a) Świadczenia wypłacone w 2021 r. z Funduszu Stypendialnego	69 410	202 550	49 500	1 500	322 960
aa) Świadczenia wypłacone w 2021 r. za 2020 r.	17 800	57 450	17 700	0	92 950
bb) Świadczenia wypłacone w 2021 r. za 2021 r.	51 610	145 100	31 800	1 500	230 010
b) Świadczenia wypłacone w 2021 r. z FWON	0	20 200	11 350	0	31 550
Wysokość niewypłaconych świadczeń lub wypłaconych w kwotach niższych	520	4 900 <sup>80</sup>	0	0	5 420

Wysokość niewypłaconych w 2021 r. świadczeń wyniosła 5 420 zł.

Jak ustalono:

- we wrześniu 2021 r. nie wypłacono kwoty 4 900 zł tytułem stypendium rektora przyznanego na rzecz 6 studentów<sup>81</sup>, wobec uzyskania przez nich statusu absolwenta
- kwota 500 zł tytułem stypendium socjalnego za miesiąc czerwiec 2021 r.<sup>82</sup> została wypłacona w dniu 26.07.2022 r. z rachunku do obsługi Funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych<sup>83</sup>
- w 1 przypadku<sup>84</sup> stypendium socjalne wypłacone zostało w wysokości niższej o 20 zł, niż wynikająca z decyzji o przyznaniu świadczenia. Jak wyjaśnił Rektor: jest to wynik błędu rachunkowego<sup>85</sup>.

Wypłacenie świadczenia w wysokości niższej niż przyznana stanowi naruszenie art. 92 ust. 1 Pswn oraz § 7 ust. 3 Regulaminu świadczeń.

<sup>80</sup> Kwota stanowi różnicę pomiędzy sumą świadczeń przyznanych za miesiące 2020 oraz 2021 roku a wysokością świadczeń wypłaconych w 2021 r. z FS i FWON.

<sup>81</sup> [REDACTED]

<sup>82</sup> Przyznanego [REDACTED]

<sup>83</sup> Zgodnie z wyjaśnieniami Rektora z dnia 15 września 2023 r. oraz przedłożoną historią rachunku Funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych.

<sup>84</sup> [REDACTED]

<sup>85</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 września 2023 r.



Zgodnie z art. 414 ust. 3 Pswn, dotacja wydatkowana w danym roku na stypendia rektora stanowi nie więcej niż 60% środków wydatkowanych łącznie w danym roku na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi.

Ustalono, że w 2021 r. z dotacji na stypendia rektora wydatkowano 74 % środków wydatkowanych łącznie w 2021 roku na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi<sup>86</sup>, co stanowi naruszenie art. 414 ust. 3 Pswn. Środki wydatkowane z naruszeniem tego przepisu w wysokości 38 474 zł<sup>87</sup> podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa, stosownie do art. 412 ust. 3 Pswn.

Analiza rachunku *Fundusz Stypendialny - środki z dotacji* wykazała, że w 2022 r. Uczelnia wypłaciła studentom stypendia i zapomogi w łącznej wysokości 135 520 zł, w tym:

- stypendia socjalne w kwocie 14 670 zł,
- stypendia rektora w kwocie 100 500 zł
- stypendia dla osób niepełnosprawnych w kwocie 18 850 zł
- zapomogi w kwocie 1 500 zł.

Szczegółowe ustalenia w zakresie wypłacania świadczeń w 2022 r. ilustruje poniższa tabela.

Tabela 12. Wypłacanie świadczeń w 2022 r.

	Stypendium socjalne	Stypendium rektora	Stypendium dla osób niepełnosprawnych	Zapomoga	Łącznie (zł)
<b>Wysokość przyznanych świadczeń</b>	16 250	103 750	18 850	1 500	140 350
a) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2021 r. dotyczące 2022 r.	14 670	81 100	10 800	0	106 570
b) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2022 r. dotyczące 2021 r.	0	0	600	0	600
c) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2022 r. dotyczące 2022 r.	1 000	20 100	7 450	1 500	30 050
d) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2023 r. dotyczące 2022 r.	580	2 550	0	0	3 130
<b>Świadczenia wypłacone w 2022 r. w tym:</b>	14 670	100 500	18 850	1 500	135 520
a) Świadczenia wypłacone w 2022 r. z Funduszu Stypendialnego	14 670	100 500	18 850	1 500	135 520
Świadczenia wypłacone w 2022 r. dotyczące 2021 r.	0	0	600	0	600

<sup>86</sup> Przy obliczaniu środków wydatkowanych w 2021 roku łącznie na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi – przyjęto kwoty wydatkowane z Funduszu stypendialnego (s. socjalne – 69 410 zł; s. rektora -202 550 zł, zapomoga – 1 500 zł), łącznie 273 460,00 zł.

<sup>87</sup> 202 550 – (293 660 x 60%).

Świadczenia wypłacone w 2022 r. dotyczące 2022 r.	14 670	100 500	18 250	1 500	134 920
<b>b) Wypłacone w 2022 r. z FWON stypendium socjalne przyznane w 2021 r. na 2021 r.</b>	500 <sup>88</sup>	0	0	0	500 <sup>89</sup>
Wysokość świadczeń niewypłaconych lub wypłaconych w kwotach niższych	1 580	3 250	0	0	4 830

Wysokość niewypłaconych w 2022 r. świadczeń wyniosła 4 830 zł.

Jak ustalono:

- stypendium socjalne w wysokości 1000 zł przyznane<sup>90</sup> decyzją z dnia 13 grudnia 2022 r. za okres X-XI 2022 r. wypłacone zostało w 2023 r.
- stypendium socjalne w wysokości 580 zł przyznane<sup>91</sup> decyzją z 27 stycznia 2023 r. za XII 2022 r. wypłacone zostało w 2023 r.
- stypendium rektora w wysokości 1 550 zł – przyznane<sup>92</sup> decyzją z dnia 27 stycznia 2023 r. m.in. za okres X-XII 2022 r.- zostało wypłacone w 2023 r. (w 2022 r. tytułem ww. stypendium wypłacono kwotę 1 000 zł)
- stypendium rektora w wysokości 1 700 zł przyznane na rzecz 2 studentek za wrzesień 2022 r. nie zostało wypłacone. Jak wyjaśniono: *stypendium Rektora za wrzesień nie przysługuje Pani<sup>93</sup> (...) (egzamin dyplomowy w dniu 08.07.2022) i Pani<sup>94</sup> (egzamin dyplomowy w dniu 28.06.2022)*<sup>95</sup>.

Jak wynika z przekazanej dokumentacji, w dniu 1 grudnia 2022 r. do ██████████ ██████████ skierowano pismo, znak KOD/AS/26/2022, w przedmiocie zwrotu stypendium dla osób niepełnosprawnych (od marca do września z pominięciem miesięcy wakacyjnych: lipiec i sierpień 2022 r.) oraz zapomogi za czerwiec 2022 r. Łączna wartość nadpłaconych świadczeń stanowi kwotę 4 750 zł.

Ponadto w dniu 1 grudnia 2022 r. do ██████████ skierowano pismo, znak KOD/AS/25/2022, w przedmiocie zwrotu stypendium rektora za okres od stycznia 2022 r. do września 2022 r., z pominięciem miesięcy wakacyjnych: lipiec i sierpień 2022 r., w łącznej kwocie 5 950 zł.

W obu przypadkach przyczyną wystąpienia o zwrot było przekroczenie okresu przysługiwania świadczeń.

Kontrolujący zwrócili się do Rektora o wskazanie etapu, na jakim sprawy zwrotu świadczeń obecnie się znajdują. W odniesieniu do ██████████ Rektor wyjaśnił, iż *decyzja została wysłana studentce, na adres domowy, jednak pismo nie zostało przez nią odebrane w wyznaczonym terminie. Kontakt telefoniczny również jest utrudniony ze względu na sytuację*

<sup>88</sup> Kwota wypłacona w 2022 r. tytułem stypendium socjalnego przyznanego ██████████ za czerwiec 2021 r. na podstawie decyzji wydanej w 2020 r.

<sup>89</sup> Kwota wypłacona w 2022 r. tytułem stypendium socjalnego przyznanego ██████████ za czerwiec 2021 r. na podstawie decyzji wydanej w 2020 r.

<sup>90</sup> ██████████

<sup>91</sup> ██████████

<sup>92</sup> ██████████

<sup>93</sup> ██████████

<sup>94</sup> ██████████

<sup>95</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 września 2023 r., które znalazły również potwierdzenie w przekazanym dokumencie *Lista osób otrzymujących stypendia – wrzesień 2022 r.*

zdrowotną (...). Informacja oraz pismo wzywające do zwrotu zostało przekazanej studentce za pomocą poczty e-mail<sup>96</sup>.

W odniesieniu do [REDAKTOWANE] Rektor wyjaśnił, iż: studentka wyjaśnia czasookresy studiowania na [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] – omyłkowo wprowadzono do systemu POL-on zbyt dużą ilość semestrów na wcześniejszych kierunkach<sup>97</sup>.

W toku kontroli ustalono, że w 2022 r. na stypendia rektora z dotacji wydatkowano 86% środków wydatkowanych łącznie w 2022 roku na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi<sup>98</sup>, co stanowi naruszenie art. 414 ust. 3 Pswn. Środki wydatkowane z naruszeniem tego przepisu w wysokości 30 498 zł<sup>99</sup> podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa, stosownie do art. 412 ust. 3 Pswn.

Analiza rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji wykazała, że w 2023 r. Uczelnia wypłaciła stypendia i zapomogi w łącznej wysokości 26 370 zł, w tym:

- stypendia socjalne w łącznej wysokości 3 770zł,
- stypendia rektora w łącznej wysokości 22 600 zł.

Szczegółowe ustalenia w zakresie wypłacania świadczeń w 2023 r. ilustruje poniższa tabela.

Tabela 13. Wypłacanie świadczeń w 2023 r. (do dnia 17 lipca 2023 r.).

	Stypendium socjalne	Stypendium rektora	Stypendium dla osób niepełnosprawnych	Zapomoga	łącznie (zł)
<b>Wysokość przyznanych świadczeń</b>	6 890	55 400	0	0	62 290
a) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2022 r. dotyczące 2023 r.	0	46 900	0	0	46 900
a) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2023 r. dotyczące 2022 r.	580	2 550	0	0	3 130
b) Świadczenia przyznane na podstawie decyzji wydanych w 2023 r. dotyczące 2023 r.	6 310	5 950	0	0	12 260
<b>Świadczenia wypłacone w 2023 r. w tym:</b>	3 770	22 600	0	0	26 370
Świadczenia wypłacone w 2023 r. z Funduszu Stypendialnego	3 770	22 600	0	0	26 370
Świadczenia wypłacone w 2023 r. dotyczące 2022 r.	1 580 <sup>100</sup>	1 550	0	0	3 130

<sup>96</sup> Wyjaśnienia z dnia 3 sierpnia 2023 r.

<sup>97</sup> Wyjaśnienia z dnia 3 sierpnia 2023 r.

<sup>98</sup> Przy obliczaniu środków wydatkowanych w 2022 roku łącznie na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi – przyjęto kwoty wydatkowane z Funduszu stypendialnego (s. socjalne – 14 670 zł; s. rektora -100 500 zł, zapomoga – 1 500 zł). łącznie 116 670,00 zł.

<sup>99</sup> 100 500 – (116 670,00 x 60%).

<sup>100</sup> W tym kwota 1 000 zł stypendium socjalnego przyznana [REDAKTOWANE] decyzją z dnia 13 grudnia 2022 r. za okres X-XI 2022 r. oraz kwota 580 zł przyznana ww. studentce decyzją z 27 stycznia 2023 r. za XII 2022 r.

Świadczenia wypłacone w 2023 r. dotyczące 2023 r.	2 190	21 050	0	0	23 240
Świadczenie wypłacone w 2022 r. z Funduszu Stypendialnego na podstawie decyzji wydanej w 2023 r.	0	1 000 <sup>101</sup>	0	0	1 000
Wysokość niewypłaconych świadczeń lub wypłaconych w kwotach niższych	3 120	31 800	0	0	34 920

Wysokość niewypłaconych do dnia 17 lipca 2023 r. świadczeń wyniosła 34 920 zł.

Jak ustalono: w dniach 14 marca oraz 5 kwietnia 2023 r. przewodnicząca Komisji Stypendialnej wydała 11 decyzji w przedmiocie odmowy wypłaty stypendium<sup>102</sup> w związku z zamknięciem kierunków studiów (*grafika* z dniem 29 marca 2023 r., *zarządzanie* z dniem 28 lutego 2023 r. oraz *architektura wewnątrz* z dniem 24 marca 2023 r.). Na podstawie 9 decyzji odmówiono wypłaty stypendium rektora, z kolei na podstawie 2 - stypendium socjalnego. Decyzje zostały przekazane ich adresatom<sup>103</sup>.

W latach 2021 – 2023 stypendia wypłacane były przelewem na indywidualne rachunki bankowe studentów wskazane w oświadczeniu.

Stwierdzono, że przyznane stypendia oraz zapomogi dla studentów nie były wypłacane studentom co miesiąc, co stanowiło naruszenie art. 92 ust. 1 Pswn oraz § 7 ust. 3 *Regulaminu świadczeń*.

### 3.1.6. Pokrywanie kosztów realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłacaniem stypendiów i zapomóg.

Zgodnie z art. 413 Pswn uczelnia niepubliczna może przeznaczyć w danym roku budżetowym nie więcej niż 0,2% dotacji przyznanych ze środków finansowych, o których mowa w art. 365

<sup>101</sup> Stypendium przyznane [redacted] decyzją z dnia 27 stycznia 2023 r. (m.in. za okres X-XII 2022 r.). W 2022 r. tytułem ww. stypendium wypłacono kwotę 1 000 zł.

<sup>102</sup> Decyzja KOD/AS/21/2023 z dnia 14.03.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *zarządzanie* z dniem 28.02.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/13/2023 z dnia 14.03.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *zarządzanie* z dniem 28.02.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/17/2023/25 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/17/2023/30 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/23/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *architektura wewnątrz* z dniem 24.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/14/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/22/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/15/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/16/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/20/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]  
 Decyzja KOD/AS/17/2023 z dnia 5.04.2023 r. – odmowa wypłaty w związku z zamknięciem kierunku *grafika* z dniem 29.03.2023 r. [redacted]

<sup>103</sup> Przedstawiono dowód doręczenia decyzji bądź ich wystania.

pkt 3 Pswn, na pokrywanie kosztów realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłacaniem świadczeń, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

W związku z przyznaniem Uczelni w 2021 r. dotacji w wysokości 470 200 zł, Uczelnia mogła przeznaczyć na pokrycie kosztów nie więcej niż 940,40 zł. W 2022 r. Uczelni nie przyznano dotacji.

Uczelnia nie przedłożyła Wykazu kosztów poniesionych na realizację zadań związanych z przyznawaniem stypendiów i zapomóg w latach 2021-2022. W toku kontroli wyjaśniono, iż jedynym kosztem Uczelni poniesionym na realizację zadań związanych z przyznawaniem stypendiów i zapomóg w latach 2021 - 2022 jest zatrudnienie [REDAKTOWANE] na umowę o pracę. Wynagrodzenie w 2021 roku wynosiło 2850,00 pln brutto (wynagrodzenie minimalne) a od 01.03.2022 r. wynagrodzenie wynosi 3065,30 pln brutto<sup>104</sup>.

Z historii rachunku bankowego prowadzonego przez BGK za lata 2021 - 2022, na którym zgromadzone były środki funduszu stypendialnego wynika, że koszty wynagrodzenia [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] nie zostały poniesione. Również w Sprawozdaniach z wykorzystania środków funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra w 2021 oraz w 2022 roku - Uczelnia wykazała koszty realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłacaniem stypendiów i zapomóg w wysokości 0 zł.

W toku kontroli stwierdzono jednakże, że Uczelnia w 2021 r. poniosła koszty opłat i prowizji w wysokości 230,04 zł związanych z przyznawaniem oraz wypłacaniem stypendiów i zapomóg. Ww. kwota mieści się w przysługującym Uczelni limicie, stanowiącym 0,2% dotacji przyznanej na 2021 rok.

Stwierdzono również, że w 2022 r. Uczelnia z dotacji sfinansowała koszty opłat i prowizji w wysokości 50,00 zł, związanych z przyznawaniem oraz wypłacaniem stypendiów i zapomóg, co stanowiło naruszenie art. 413 Pswn, bowiem Uczelni na 2022 r. nie przyznano dotacji. W konsekwencji powyższa kwota (50,00 zł) powinna zostać zwrócona do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.

### **3.1.7. Ustalenie stanu środków funduszu stypendialnego.**

Kontrolujący zwrócili się do Uczelni o przesłanie za lata 2021-2023 m.in. wydruków obrotów kont księgowych, na których ujmowane były wpływy środków dotacji i wykorzystanie funduszu stypendialnego oraz zestawień obrotów i sald.

Jak wyjaśniono: nie mamy możliwości wydruków z systemu księgowego - nie była prowadzona taka administracja księgowa, [jak również]: nie posiadamy instrukcji obiegu dokumentów finansowo-księgowych<sup>105</sup>.

Kanclerz Uczelni wyjaśniła, że: w roku 2019 księgowość była prowadzona w siedzibie Uczelni, przez pracowników zatrudnionych w ramach umów o pracę. Z dniem 30.11.2019 r. 4 osoby (cały dział księgowy) odeszły z pracy. W związku z tym nastąpiła pilna potrzeba rozwiązania problemu obsługi księgowej uczelni. W dniu 20.12.2019 r. została podpisana umowa na prowadzenie księgowości z biurem rachunkowym [REDAKTOWANE] (...). Współpraca z ww. biurem trwała do 2 października 2020 r. Od października 2020 r. księgowość znów zaczęła być prowadzona w siedzibie uczelni. Do dnia 17 marca 2022 r. księgowość była prowadzona

<sup>104</sup> Wyjaśnienia z dnia 23 maja 2023 r.

<sup>105</sup> Wyjaśnienia z dnia 19 lipca 2023r.

w ograniczonym zakresie, ponieważ dokumenty oraz baza danych była przetrzymywana przez ww. biuro rachunkowe. (...) W dniu 17 marca 2021 r. odzyskaliśmy dokumenty i odtwarzaliśmy dane do programu księgowego Krawiec. Bazy danych programu Symfonia nie odzyskaliśmy do dziś. W roku 2022 został wdrożony program Optima, na którym wciąż pracujemy<sup>106</sup>.

Mając na względzie powyższe, oceny wykorzystania środków dotacji dokonano wyłącznie na podstawie analizy raportu rocznego BGK, rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji oraz przekazanej przez Kontrolowanego dokumentacji.

#### Rozliczenie środków FS w 2021 rok

Według raportu rocznego BGK oraz analizy rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji:

- stan środków na rachunku na początku 2021 roku - wynosił 409,09 zł
- wpływy z dotacji – 470 200,00 zł
- inne wpływy – 10 000,04 zł.

Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji ilustruje poniższa tabela.

Tabela 14. Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2021 roku.

Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2021 roku		
Wpłacający	Data	Kwota
MEiN	dotacja <sup>107</sup>	470 200,00
Zwrot opłaty za saldo	2021-03-01	0,04
	2021-10-07	10 000,00
<b>Razem dotacja i inne wpływy w 2021 r.</b>		<b>480 200,04</b>

Analiza rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji za 2021 rok wykazała następujące wypłaty środków dotacji na zadania inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

Tabela 15. Wypłata środków z rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2021 roku, na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

Wypłaty z rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2021 roku na cele inne niż wskazane w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn			
Lp.	Tytuł transakcji	Data transakcji	Kwota
1.	Opłaty - salda	2021-02-01	0,04
2.	Prowizja za kanał el	2021-02-15	20,00
3.	██████████ - przekazanie środków	2021-02-15	2 868,00
4.	██████████ - przekazanie środków	2021-04-19	10 000,00
5.	Prowizja za kanał el	2021-04-19	20,00
6.	Prowizja za kanał el	2021-04-29	20,00
7.	██████████ - przekazanie środków	2021-04-29	6 209,30
8.	██████████ - przekazanie środków	2021-04-30	2 000,00
9.	Prowizja za kanał el	2021-04-30	20,00
10.	Prowizja za kanał el	2021-06-17	20,00
11.	██████████ - przekazanie środków	2021-06-17	20 000,00

<sup>106</sup> Wyjaśnienia złożone w dniu 24 maja 2023 r.

<sup>107</sup> Transze dotacji obrazuje Tabela 1. Transze dotacji otrzymanej w 2021 r.

12..	Prowizja za kanał el	2021-07-15	20,00
13.	██████████ wypłata	2021 07-15	13 645,10
14.	Zm. wzorów podpisów	2021-10-26	30,00
15.	Opłata ident. użytk.	2021-10-26	80,00
<b>Razem:</b>			<b>54 952,44</b>
<b>W tym: opłaty i prowizje:</b>			<b>230,04</b>

Kontrolujący zwrócili się o wyjaśnienie, czego dotyczą wymienione w tabeli transakcje przelewu środków z rachunku *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji*. Rektor wyjaśnił, iż: *z powodu trudnej sytuacji uczelni oraz z powodu zajętych kont bankowych środki były przeznaczane na bieżącą działalność uczelni, co jest też rozpatrywane przez Prokuraturę*. [Dodat również]: *Obecnie jesteśmy w trakcie sprzedaży nieruchomości uczelni, co pozwoli na szybki zwrot nieprawidłowo wykorzystanych środków*<sup>108</sup>.

Z zestawienia wpływów na rachunek *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji* oraz wypłat z tego rachunku w 2021 roku na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn wynika, że *Uczelnia* w 2021 r. niezgodnie z przeznaczeniem wydatkowała środki dotacji w wysokości 54 722,40 zł. Środki te podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 412 ust. 3 Pswn.

Na podstawie danych widniejących w *Sprawozdaniu z wykorzystania funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra w 2021 r.* - sporządzonym przez *WSIU*<sup>109</sup>, *Raporcie rocznym BGK za 2021 r.* oraz w oparciu o ustalenia kontroli dokonane na podstawie przedłożonej przez *Uczelnię* dokumentacji, w tym historii rachunku *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji*, dokonano zestawienia wykorzystania w 2021 r. środków funduszu stypendialnego, co obrazuje poniższa tabela.

Tabela 16. Wykorzystanie środków funduszu stypendialnego w 2021 r.

	Na podstawie sprawozdania z wykorzystania funduszu stypendialnego	Na podstawie Raportu rocznego BGK	Na podstawie ustaleń kontroli
Stan funduszu stypendialnego na 1 stycznia 2021 r.	89 773,51	409,09	409,09 <sup>110</sup>
Dotacja na świadczenia	501 896,00	470 200,00	470 200,00
Inne przychody funduszu stypendialnego	0,00	10 000,04	10 000,04
<b>Razem przychody funduszu stypendialnego</b>	<b>591 669,51</b>	<b>480 609,13</b>	<b>480 609,13</b>
Wydatki na stypendia socjalne	52 110,00	72 310,00	69 410,00
Wydatki na stypendia dla osób niepełnosprawnych	43 150,00	44 700,00	49 500,00
Wydatki na stypendia rektora	165 300,00	199 650,00	202 550,00
Wydatki na zapomogi	1 500,00	0,00	1 500,00
<b>Razem wypłacone świadczenia dla studentów przyznane decyzją</b>	<b>262 060,00</b>	<b>316 660,00</b>	<b>322 960,00<sup>111</sup></b>

<sup>108</sup> Wyjaśnienia z dnia 19 lipca 2023 r.

<sup>109</sup> Zwróconym do korekty w dniu 28 lipca 2022 r. - nieskorygowanym przez *Uczelnię*.

<sup>110</sup> Stan początkowy przyjęto na podstawie sprawozdania rocznego BGK.

<sup>111</sup> Zgodnie z Tabelą 6. *Wypłacanie świadczeń w 2021 r. na podstawie decyzji wydanych w 2020 r. i w 2021 r.*

Koszty realizacji zadań/obsługi Funduszu	0,00	0,00	0,00
<b>Stan funduszu stypendialnego po uwzględnieniu wydatków na świadczenia dla studentów</b>	<b>329 609,51</b>	<b>163 949,13</b>	<b>157 649,13</b>
Wydatki na cele inne niż wynikające art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn	0,00	61 022,40	54 722,40 <sup>112</sup>
Opłaty i prowizje	-	230,04	230,04 <sup>113</sup>
<b>Stan funduszu stypendialnego na 31 grudnia 2021 r. (po odjęciu wydatków na Inne cele).</b>	<b>329 609,51</b>	<b>102 696,69</b>	<b>102 696,69</b>

### Rozliczenie środków FS w 2022 rok

Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji ilustruje poniższa tabela.

Tabela 17. Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2022 roku.

Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2022 roku			
Wpłacający	Data	Kwota	
MEiN	dotacja <sup>114</sup>	94 000,00	
Sp. z o.o.	2022-05-18	14 730,00	
Sp. z o.o.	2022-06-01	14 730,00	
Sp. z o.o.	2022-06-27	14 730,00	
Sp. z o.o.	2022-07-12	14 730,00	
Sp. z o.o.	2022-08-25	4 100,00	
Sp. z o.o.	2022-09-14	13 680,00	
Sp. z o.o.	2022-12-22	21 100,00	
Razem Inne wpływy w 2022 r.:		97 800,00	
Razem dotacja i Inne wpływy w 2022 r.		191 800,00	

Analiza rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji za 2022 rok wykazała następujące wypłaty środków dotacji na zadania inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

Tabela 18. Wypłata środków z rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2022 r. na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

Wypłaty z rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2022 roku na cele inne niż wskazane w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn			
Lp.	Tytuł transakcji	Data transakcji	Kwota
1.	Zm wzorów podpisów	2022-02-04	30,00
2.	Prowizja za kanał eł	2022-02-07	20,00
3.	- wypłata	2022-02-07	20 000,00
4.	- wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-10	3171,67
5.	- wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-10	4 075,03
6.		2022-02-11	10 000,00
7.		2022-02-11	10 526,97
8.	- wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	138,00
9.	- wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	278,80

<sup>112</sup> Zgodnie z Tabelą 15. Wypłata środków dotacji w 2021 r. na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

<sup>113</sup> Zgodnie z Tabelą 15. Wypłata środków dotacji w 2021 r. na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

<sup>114</sup> W 2022 r. Uczelnia otrzymała zaliczki na poczet dotacji na 2022 r. w wysokości 94 000,00 zł, co obrazuje Tabela 2. Ww. kwota stanowi dotację pobraną nienależnie. W zakresie jej zwrotu do budżetu państwa prowadzone jest postępowanie administracyjne.



10.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	324,00
11.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	373,73
12.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	494,00
13.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	503,00
14.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	512,00
15.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	512,00
16.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	523,00
17.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	605,00
18.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	668,24
19.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	748,07
20.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	864,00
21.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 057,00
22.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 089,00
23.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 208,00
24.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 331,39
25.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 418,36
26.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 610,00
27.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	1 894,00
28.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	2 048,12
29.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	2 205,81
30.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	3 008,14
31.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	4 026,00
32.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	10 193,00
33.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	10 856,00
34.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-14	14 020,00
35.	Zakład ██████████	2022-02-18	16 000,00
36.	██████████ - wynagrodzenie za I 2022 r.	2022-02-21	278,80
37.	Zakład ██████████	2022-02-21	4 460,53
38.	██████████	2022-03-03	15 000,00
39.	██████████	2022-03-15	12 000,00
<b>Razem:</b>			<b>158 871,66</b>
<b>W tym: opłaty i prowizje:</b>			<b>50,00</b>

Kontrolujący zwrócili się do Rektora o odniesienie się do wymienionych w tabeli wypłat środków z rachunku *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji*. W ww. zakresie Rektor złożył wyjaśnienia, przytoczone na stronie 30 niniejszego dokumentu.

Z zestawienia wpływów na rachunek *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji* oraz wypłat z tego rachunku w 2022 roku na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 *Pswn* wynika, że *Uczelnia* w 2022 r. niezgodnie z przeznaczeniem wydatkowała środki dotacji w wysokości 158 821,66 zł<sup>115</sup>. Środki te podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw z art 412 ust. 3 *Pswn*.

Na podstawie danych widniejących w *Sprawozdaniu z wykorzystania funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra w 2022 r.*, sporządzonym przez *WSIU*<sup>116</sup>, *Raporcie rocznym BGK za 2022 r.* oraz w oparciu o ustalenia kontroli dokonane na podstawie przedłożonej przez *Uczelnię* dokumentacji, w tym historii rachunku *Fundusz Stypendialny – środki z dotacji*, dokonano zestawienia wykorzystania funduszu stypendialnego w 2022 r., co obrazuje poniższa tabela

<sup>115</sup> Kwota wydatkowana ze środków dotacji w okresie od dnia 4 lutego 2022 r. do 15 marca 2022 r.

<sup>116</sup> Zwróconym do korekty w dniu 26 lipca 2023 r. – nieskorygowanym przez *Uczelnię*.

Tabela 19. Wykorzystanie środków funduszu stypendialnego w 2022 r.

Wykorzystanie funduszu stypendialnego	Na podstawie sprawozdania z wykorzystania funduszu stypendialnego	Na podstawie Raportu rocznego BGK	Na podstawie ustaleń kontroli
Stan funduszu stypendialnego na 1 stycznia 2022 r.	329 609,51	102 696,69	102 696,69
Dotacja na świadczenia <sup>117</sup>	94 000,00	94 000,00	94 000,00
Inne wpływy	0,00	97 800,00	97 800,00
Zwrot stypendium rektora	0,00	850,00 <sup>118</sup>	850,00 <sup>119</sup>
<b>Razem przychody funduszu stypendialnego</b>	<b>423 609,51</b>	<b>295 346,69<sup>120</sup></b>	<b>295 346,69<sup>121</sup></b>
Wyплаcone stypendia socjalne	15 670,00	20 620,00	14 670,00
Wyплаcone stypendia dla osób niepełnosprawnych	18 850,00	16 250,00	18 850,00
Wyплаcone stypendia rektora	99 500,00	95 400,00 <sup>122</sup>	100 500,00
Wyплаcone zapomogi	1 500,00	0,00	1 500,00
<b>Razem wyплаcone świadczenia dla studentów przyznane decyzją</b>	<b>135 520,00</b>	<b>132 270,00</b>	<b>135 520,00<sup>123</sup></b>
Stypendium rektora wyплаcone niezasadnie	-	-	850 <sup>124</sup>
Koszty realizacji zadań	0,00	0,00	0,00
Stan funduszu stypendialnego po uwzględnieniu wydatków na świadczenia dla studentów	288 089,51	163 076,69	158 976,69
Wydatki na cele inne niż wynikające art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn	-	162 921,66	158 821,66 <sup>125</sup>
Opłaty i prowizje	-	50,00	50,00 <sup>126</sup>
Stan funduszu stypendialnego na 31 grudnia 2022 r. (po odjęciu wydatków na inne cele)	288 089,51	105,03	105,03

<sup>117</sup> W 2022 r. Uczelnia otrzymała zaliczki na poczet dotacji na 2022 r. w wysokości 94 000,00 zł. Ww. kwota stanowi dotację pobraną nienależnie. W zakresie jej zwrotu do budżetu państwa prowadzone jest postępowanie administracyjne.

<sup>118</sup> Kwota stanowi zwrot stypendium rektora wyплаconego w podwójnej wysokości studentowi ██████████

<sup>119</sup> Kwota stanowi zwrot stypendium rektora wyплаconego w podwójnej wysokości studentowi ██████████

<sup>120</sup> Kwota obejmuje zwrot stypendium rektora wyплаconego w podwójnej wysokości studentowi ██████████

<sup>121</sup> Kwota obejmuje zwrot stypendium rektora wyплаconego w podwójnej wysokości studentowi ██████████

<sup>122</sup> Obejmuje kwotę 850 zł tytułem stypendium wyплаconego studentowi ██████████ w podwójnej wysokości.

<sup>123</sup> Zgodnie z Tabelą 12. Wyплаcanie świadczeń w 2022 r.

<sup>124</sup> Kwota stypendium rektora wyплаcona (po raz drugi) 12 lipca 2022 r. za czerwiec 2022 r. studentowi ██████████. Kwota wyплаconego niezasadnie stypendium została zwrócona. Patrz przypis 122,123.

<sup>125</sup> Zgodnie z Tabelą 18. Wyплаta środków z rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2022 r. na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

<sup>126</sup> Zgodnie z Tabelą 18. Wyплаta środków z rachunku Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2022 r. na cele inne niż świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

Rozliczenie środków FS w 2023 rok<sup>127</sup>

Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji ilustruje poniższa tabela.

Tabela 20. Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2023 roku.

Wpływy na rachunek Fundusz Stypendialny – środki z dotacji w 2023 roku		
Wpłacający	Data	Kwota
Sp. z o.o.	2023-05-08	6 980,00
Sp. z o.o.	2023-03-15	8 130,00
Sp. z o.o.	2023-02-08	580,00
Sp. z o.o.	2023-02-07	10 680,00
Razem:		26 370,00

W 2023 roku z rachunku Fundusz stypendialny – środki z dotacji wypłacono tytułem świadczeń na rzecz studentów kwotę 26 370 zł. Szczegółowe wypłacanie świadczeń za 2023 rok z Funduszu stypendialnego – środki z dotacji obrazuje Tabela 13. Wypłacanie świadczeń w 2023 r.

Stan środków na rachunku bankowym Fundusz stypendialny – środki z dotacji w latach 2021 – 2023 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 21. Stan środków na rachunku bankowym Fundusz stypendialny – środki z dotacji w latach 2021-2023.

Środki finansowe na rachunku bankowym według stanu na dzień 1 stycznia 2021 r.		(+) 409,09
1.	Wpływ środków finansowych na rachunek bankowy w 2021 r. (dotacja)	(+) 470 200,00
2.	Wykorzystanie w 2021 r. środków dotacji na podstawie przekazanych dokumentów źródłowych	(-) 322 960,00
Stan środków funduszu stypendialnego wg ustaleń kontroli na dzień 31 grudnia 2021 r.		147 649,09 <sup>128</sup>
3.	Wpływ środków finansowych na rachunek bankowy w 2022 r. (zaliczki na poczet dotacji)	(+) 94 000,00 <sup>128</sup>
4.	Wykorzystanie w 2022 r. środków dotacji na podstawie przekazanych dokumentów źródłowych	(-) 135 520,00
Stan środków funduszu stypendialnego wg ustaleń kontroli na dzień 31 grudnia 2022 r.		106 129,09 <sup>128</sup>
5.	Wpływ środków finansowych na rachunek bankowy w 2023 r. (dotacja)	0,00
6.	Wykorzystanie w 2023 r. środków dotacji na podstawie przekazanych dokumentów źródłowych	(-) 26 370,00
Stan środków funduszu stypendialnego wg ustaleń kontroli na dzień 17 lipca 2023 r. <sup>129</sup>		79 759,09

(\*) Zgodnie z art. 412 ust. 2 Pswn – niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu stypendialnego pozostają w funduszu na rok następny.

<sup>127</sup> Za okres od 1 stycznia 2023 r. do 17 lipca 2023 r..

<sup>128</sup> Ww. kwota stanowi dotację pobraną nienależnie. W zakresie jej zwrotu do budżetu państwa prowadzone jest postępowanie administracyjne.

<sup>129</sup> W toku kontroli Uczelnia przedstawiła historię rachunku Fundusz stypendialny – środki z dotacji za okres do dnia 17 lipca 2023 r.

Tabela 22. Środki funduszu stypendialnego podlegające zwrotowi do funduszu ze środków finansowych Uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.

<b>Rok 2021</b>	
Środki FS wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegające zwrotowi do funduszu	54 722,40
Środki FS wydatkowane z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn podlegające zwrotowi do funduszu	68 000,00
Środki FS wydatkowane z naruszeniem art. 414 ust. 3 Pswn podlegające zwrotowi do funduszu	38 474,00
<b>Łącznie w 2021 r.:</b>	<b>161 196,40</b>
<b>Rok 2022</b>	
Środki FS wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem w 2022 r. podlegające zwrotowi do funduszu	158 821,66
Środki FS wydatkowane na opłaty i prowizje podlegające zwrotowi do funduszu	50,00
Środki FS wydatkowane z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn podlegające zwrotowi do funduszu	30 000,00
Środki FS wydatkowane z naruszeniem art. 414 ust. 3 Pswn podlegające zwrotowi do funduszu	30 498,00
<b>Łącznie w 2022 r.:</b>	<b>219 369,66</b>
<b>Rok 2023</b>	
Środki FS wydatkowane z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn podlegające zwrotowi do funduszu	17 000,00
<b>Łącznie w 2023 r.:</b>	<b>17 000,00</b>

Tabela nie obejmuje odsetek od środków wydatkowanych niezgodnie z przeznaczeniem podlegających zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.

### 3.2 Sporządzanie i przekazywanie do Ministerstwa sprawozdań dotyczących funduszu stypendialnego.

Sprawozdania z wykorzystania środków funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra<sup>130</sup> za 2021 r. oraz za 2022 r. zostały złożone w terminie. Sprawozdania zostały zwrócone do korekty, odpowiednio w dniach: 28.07.2022 r. oraz 26.07.2023 r. Do dnia sporządzenia niniejszego dokumentu korekty nie zostały dokonane.

Informacje zawarte w Sprawozdaniach z wykorzystania środków funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra za 2021 oraz 2022 rok nie są zgodne z ustalonym w toku kontroli stanem faktycznym. Tym samym sprawozdania są nierzetelne.

Sprawozdanie S-11 - Sprawozdanie o pomocy materialnej i socjalnej dla studentów i doktorantów za 2021 r. nie zostało złożone, a za 2022 r. zostało złożone z naruszeniem terminu określonego w komunikacie zamieszczonym w Systemie POL-on.

Informacje zawarte w Sprawozdaniu S-11 za 2022 rok w zakresie liczby studentów, którzy otrzymali stypendium dla osób niepełnosprawnych, nie są zgodne z ustalonym w toku kontroli stanem faktycznym. Tym samym sprawozdanie jest nierzetelne.

<sup>130</sup> Dalej również: Sprawozdania z wykorzystania środków FS.

**Działalność Uczelni w przedmiotowym zakresie ocenia się negatywnie.**

**Odpowiedzialność za stwierdzone nieprawidłowości ponosi Rektor Uczelni.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on<sup>131</sup> - Sprawozdanie z wykorzystania środków FS za 2021 r. Uczelnia powinna przekazać w terminie do dnia 31 marca 2022 r., a za 2022 r. – w terminie do dnia 31 marca 2023 r.

Sprawozdania z wykorzystania środków FS za 2021 oraz za 2022 rok zostały złożone odpowiednio: w dniu 16 marca 2022 r. oraz 30 marca 2023 r. Ponadto, w wykonaniu dyspozycji art. 354 ust. 4 Pswn, złożono oświadczenia Rektora potwierdzające, że dane wprowadzone do baz danych są zgodne ze stanem faktycznym.

Obydwa Sprawozdania w Systemie POL-on posiadają status: *zwrócony do korekty*. Sprawozdanie z wykorzystania środków FS za 2021 rok zwrócono do korekty 28 lipca 2022 r., a Sprawozdanie z wykorzystania środków FS za 2022 rok – 26 lipca 2023 r. Do dnia sporządzenia niniejszego dokumentu korekty nie zostały dokonane.

Biorąc pod uwagę ustalenia opisane w pkt 3.1.7. niniejszego dokumentu stwierdzić należy, że Sprawozdania sporządzone zostały niezgodnie ze stanem faktycznym, co należy uznać za działanie nierzetelne i jako takie stanowi nieprawidłowość.

Zgodnie z art. 355 ust. 1 Pswn rektorzy powinni realizować obowiązek, o którym mowa w art. 30 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej<sup>132</sup>, za pośrednictwem Systemu POL-on.

Sprawozdanie S-11 za rok 2021, zgodnie z komunikatem na stronie internetowej Systemu POL-on, Uczelnia powinna przekazać do dnia 20 lutego 2022 r.<sup>133</sup>, a za rok 2022 do dnia 28 lutego 2023 r.<sup>134</sup>

Sprawozdanie S-11 za 2021 r. nie zostało złożone.

Sprawozdanie S-11 za 2022 r. zostało złożone po terminie, tj. w dniu 3 marca 2023 r.

Sprawozdanie S-11 za 2022 r. posiada status *zatwierdzone*.

Zgodnie ze Sprawozdaniem S-11 złożonym za 2022 rok:

- stypendium rektora otrzymało 9 studentów (w tym 1 student, który otrzymał jednocześnie stypendium socjalne i stypendium rektora)
- stypendium socjalne otrzymał 1 student (który otrzymał jednocześnie stypendium rektora)
- 1 student otrzymał zapomogę.

Z ustaleń kontroli wynika, że w sprawozdaniu nie wykazano 2 studentów, którzy w 2022 r. otrzymali stypendium dla osób niepełnosprawnych. W związku z powyższymi informacjami zawartymi w Sprawozdaniu S-11 w tym zakresie nie są zgodne z ustalonym w toku kontroli stanem faktycznym. Tym samym Sprawozdanie S-11 sporządzone zostało nierzetelnie.

<sup>131</sup> Dz.U. 2022 poz. 700.

<sup>132</sup> Dz.U. 2022 poz. 459, z późn. zm.

<sup>133</sup> <https://polon.nauka.gov.pl/pomoc/knowledge-base/sprawozdawczosc-gus-za-2021-rok/>

<sup>134</sup> <https://polon.nauka.gov.pl/pomoc/knowledge-base/sprawozdawczosc-gus-za-2022-rok/>

3.3. Wykorzystanie środków dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej.

W 2019 roku *Uczelnia* dysponowała środkami finansowymi pochodzącymi z dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej w wysokości 113 200,00 zł. *Uczelnia* nie wykorzystwała ww. środków i pozostały one do wykorzystania na 2020 rok.

W 2020 r *Uczelnia* otrzymała środki dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej w wysokości 74 000,00 zł.

Środki dotacji w kwocie 186 816,89 zł *Uczelnia* wydatkowała niezgodnie z przeznaczeniem. Środki wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 415 ust. 3 Pswn.

Działalność *Uczelni* w przedmiotowym zakresie ocenia się negatywnie.

Odpowiedzialność za stwierdzoną nieprawidłowość ponosi Rektor *Uczelni*.

Stosownie do art. 409 ust. 1 pkt 2 Pswn uczelnia posiada fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych<sup>135</sup>. Zgodnie z art. 415 ust. 1 Pswn fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych w uczelni stanowią środki finansowe, o których mowa w art. 365 pkt 6 Pswn.

Środki finansowe na ww. zadania - w myśl art. 371 ust. 2 Pswn – przekazywane są w formie dotacji podmiotowej. Przykładowy katalog zadań, możliwych do sfinansowania w ramach ww. dotacji, Ministerstwo Edukacji i Nauki zamieściło na swojej stronie podmiotowej<sup>136</sup>. Zgodnie z art. 415 ust. 2 Pswn - niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu pozostają w funduszu na rok następny. Natomiast – stosownie do art. 415 ust. 3 Pswn - środki funduszu wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa.

Zgodnie z Komunikatem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 23 lipca 2019 r. o wysokości dotacji ze środków finansowych na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej przyznanych uczelniom niepublicznym na rok 2019 – *Uczelni* przyznane zostały środki w wysokości 113 200,00 zł.

<sup>135</sup> Dalej również: FWON.

<sup>136</sup> Dostępny pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/nauka/przykladowy-katalog-wydatkow-z-dotacji-na-wsparcie-procesu-ksztalcenia-i-prowadzenia-badan-osob-z-niepelnosprawnosciam>

Stosownie do Komunikatu Ministra Edukacji i Nauki z dnia 29 lipca 2020 r. o wysokości dotacji ze środków finansowych na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej przyznanych uczelniom niepublicznym na rok 2020 oraz o wysokości środków finansowych podlegających zwrotowi, zgodnie z art. 416 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, przez uczelnie niepubliczne - Uczelnie przyznane zostały środki w wysokości 74 000,00 zł.

Zgodnie z art. 419 ust. 1 Pswn - obsługę bankową rachunku funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych prowadzi BGK. Rachunek Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych o nr [REDAKTOWANE] prowadzony jest na podstawie Umowy ramowej w zakresie świadczenia usługi prowadzenia rachunków bankowych oraz innych usług Banku Gospodarstwa Krajowego zawartej 21 grudnia 2018 r. na czas nieoznaczony<sup>137</sup>. Umowa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Wpływy na rachunek Funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych w 2019 r. oraz w 2020 r. przedstawia poniższa tabela.

Tabela 24. Wpływy na rachunek FWON w 2019 i w 2020 r.

Wpływy na rachunek FWON w 2019 roku		
Wpłacający	Data	Kwota
MEiN	2019-07-31	66 000,00
MEiN	2019-10-25	47 200,00
<b>Razem:</b>		<b>113 200,00</b>
Wpływy na rachunek FWON w 2020 roku		
Wpłacający	Data	Kwota
MEiN	2020-07-30	43 169,00
MEiN	2020-10-28	30 831,00
<b>Razem:</b>		<b>74 000,00</b>

Z historii rachunku Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych wynika, że w 2019 r. Uczelnia nie wykorzystała otrzymanej dotacji. Zgodnie z art. 415 ust. 2 Pswn - niewykorzystane w 2019 r. środki Funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych pozostają w funduszu na rok następny.

W związku z powyższym w 2020 r. Uczelnia dysponowała środkami dotacji w łącznej kwocie 187 200,00 zł, obejmującej zarówno środki dotacji niewykorzystane w 2019 r., jak i otrzymane w roku 2020.

Z historii rachunku Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych wynika, że w 2020 r. środki dotacji w wysokości 186 816,89 zł Uczelnia wykorzystała niezgodnie z przeznaczeniem, tj. na inne cele niż zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej.

Środki dotacji w wysokości 138 616,89 zł zostały przekazane na konto o numerze [REDAKTOWANE]. Z kolei kwotę 48 200,00 zł wydatkowano na stypendia dla studentów<sup>138</sup>.

<sup>137</sup> Zgodnie z postanowieniami § 7 załącznika stanowiącego integralną część umowy rachunku bankowego – środki pieniężne zgromadzone na rachunku funduszu wyłączone są spod egzekucji sądowej na mocy przepisy ary. 831 § 1 pkt 2 Kpc i egzekucji administracyjnej na mocy przepisu art. 8 § 1 pkt 15 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

<sup>138</sup> Szczegółowe zestawienie wydatków z rachunku Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych za 2020 r. znajduje się w aktach kontroli (karta 2507-2508).

Kontrolujący zwrócili się o wyjaśnienie, czego dotyczą transakcje przelewu środków z rachunku *Fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych* na rachunek o numerze [REDAKTOWANE] oraz o odniesienie się do kwestii wypłaty z FWON stypendiów na rzecz studentów.

Jak wyjaśnił Rektor: z powodu trudnej sytuacji uczelni oraz z powodu zajętych kont bankowych środki były przeznaczane na bieżącą działalność uczelni, co jest też rozpatrywane przez Prokuraturę. Obecnie jesteśmy w trakcie sprzedaży nieruchomości uczelni, co pozwoli na szybki zwrot nieprawidłowo wykorzystanych środków<sup>139</sup>. W odniesieniu do wypłaty stypendiów Rektor wyjaśnił, iż wypłaty następowały z konta, na którym były dostępne środki<sup>140</sup>.

Środki funduszu, w wysokości 186 816,89 zł, wydatkowane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do funduszu ze środków finansowych uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, stosownie do art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 415 ust. 3 Pswn.

Na dzień 31 grudnia 2020 r. nie wykorzystano kwoty 383,11 zł.

### **3.4. Sporządzanie i przekazywanie do Ministerstwa sprawozdań dotyczących funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych.**

*Sprawozdanie z wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, o której mowa w art. 365 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. (...)'*<sup>141</sup> za 2019 r. zostało złożone po terminie wyznaczonym w piśmie Departamentu Budżetu i Finansów z dnia 19 lutego 2020 r., znak DBF.WFSN.6703.1.2020.ES.1.

*Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON za 2020 r. zostało złożone w terminie.*

*Sprawozdania z wykorzystania środków FWON za 2019 oraz 2020 rok zawierają nierzetelne dane.*

*Sprawozdania S-10 za 2019 i 2020 r. oraz S-12 za 2019 r. - zostały złożone z naruszeniem terminu określonego w komunikatach zamieszczonym w Systemie POL-on. Sprawozdanie S-12 za 2020 rok nie zostało złożone.*

*Działalność Uczelni w przedmiotowym zakresie oceniła się negatywnie.*

*Odpowiedzialność za stwierdzone nieprawidłowości ponosi Rektor Uczelni.*

Pismem z dnia 19 lutego 2020 r., znak DBF.WFSN.6703.1.2020.ES.1, Departament Budżetu i Finansów, na podstawie art. 427 ust. 1 Pswn, wystąpił do rektorów uczelni publicznych i uczelni niepublicznych o przekazanie w terminie do 6 marca 2020 r. informacji na temat wykorzystania w 2019 r. otrzymanej dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, o której mowa w art. 365 ust. 6 Pswn oraz o liczbie pracowników z niepełnosprawnościami, zatrudnionych w uczelni w 2019 roku.

<sup>139</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 czerwca 2023 r.

<sup>140</sup> Wyjaśnienia z dnia 3 sierpnia 2023 r.

<sup>141</sup> Dalej również: *Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON.*



Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON za 2019 rok oraz informacja o liczbie pracowników z niepełnosprawnościami zostały przekazane do MNiSW drogą elektroniczną<sup>142</sup> w dniu 29 czerwca 2020 r., a zatem po terminie wynikającym z ww. pisma. Sprawozdanie następnie było dwukrotnie korygowane.

Ze Sprawozdania z wykorzystania środków FWON wynika, że dotacja przyznana Uczelni przez MNiSW w 2019 r. w kwocie 113 200,00 zł została wykorzystana do 31 grudnia 2019 r. na zadania inne niż zadania w zakresie dostosowania infrastruktury uczelni/domów studenckich do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, w zakresie dostosowania procesu kształcenia lub prowadzenia działalności naukowej, w zakresie transportu, zakwaterowania oraz udziału w wydarzeniach, w zakresie zapewnienia optymalnych rozwiązań technologii wspierających, w zakresie zatrudniania i wynagradzania pracowników biur/jednostek organizacyjno - wspomagających osoby z niepełnosprawnościami. Zgodnie z ww. Sprawozdaniem - środki pozostające do wykorzystania w 2020 roku wynosiły 0,00 zł.

Biorąc pod uwagę ustalenia opisane w pkt 3.3 niniejszego dokumentu stwierdzić należy, że Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON za 2019 r. sporządzone zostało niezgodne ze stanem faktycznym, co należy uznać za działanie nierzetelne i jako takie stanowi nieprawidłowość.

Kontrolujący wystąpili do Uczelni o szczegółowe odniesienie się do powyższej rozbieżności. Jak wyjaśnił Rektor: *ponieważ w roku 2019 środkami stypendialnymi zajmowały się osoby, które już nie pracują, nie posiadam wiedzy skąd wynika rozbieżność*<sup>143</sup>.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zmienionym rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 grudnia 2020 r.<sup>144</sup> - Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON za 2020 r. Uczelnia powinna przekazać w terminie do dnia 31 marca 2021 r.

Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON za 2020 r. zostało zatwierdzone przez Uczelnię 31 marca 2021 r. Tym samym sprawozdanie złożono w wymaganym terminie. Ponadto, w wykonaniu dyspozycji art. 354 ust. 4 Pswn, złożone zostało oświadczenie Rektora potwierdzające, że dane wprowadzone do baz danych są zgodne ze stanem faktycznym.

Jak wynika z przedmiotowego sprawozdania - stan funduszu na początku 2020 r. wynosił 0,00 zł, a dotacja przyznana Uczelni przez MNiSW w 2020 r. w kwocie 74 000,00 zł została wykorzystana do 31 grudnia 2020 r. na:

- wynagrodzenie osoby koordynującej realizację zadań związanych ze wsparciem osób z niepełnosprawnościami (tj. pełnomocnik, rzecznik, koordynator itp.) - 40 000,00 zł
- koszty biurowo-administracyjne, w tym:
  - ✓ - koszty biurowo-administracyjne związane z prowadzeniem Biura Osób Niepełnosprawnych - 24 000,00 zł
  - ✓ - pozostałe koszty biurowo-administracyjne - 10 000,00 zł.

Środki pozostające do wykorzystania w 2021 r. - 0,00 zł.

<sup>142</sup> Wyjaśnienia z dnia 16 czerwca 2023 r.

<sup>143</sup> Wyjaśnienia z dnia 15 czerwca 2023 r.

<sup>144</sup> Dz.U. 2021 poz. 71.

Biorąc pod uwagę ustalenia opisane w punkcie 3.3. niniejszego dokumentu, stwierdzić należy, że *Sprawozdanie z wykorzystania środków FWON za 2020 r.* sporządzone zostało niezgodnie ze stanem faktycznym, co należy uznać za działanie nierzetelne i jako takie stanowi nieprawidłowość.

W zakresie przedmiotowej rozbieżności Rektor wyjaśnił, iż z powodu trudnej sytuacji uczelni oraz z powodu zajętych kont bankowych środki były przeznaczane na bieżącą działalność uczelni (...) <sup>145</sup>.

Zgodnie z art. 355 ust. 1 Pswn rektorzy powinni realizować obowiązek, o którym mowa w art. 30 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej <sup>146</sup>, za pośrednictwem Systemu POL-on.

Stosownie do komunikatu z dnia 23 kwietnia 2020 r.- termin wprowadzenia danych do Systemu POL-on za 2019 rok - z uwagi na zagrożenie epidemiologiczne spowodowane SARS-CoV-2 został przesunięty do dnia 28 kwietnia 2020 r. <sup>147</sup>

Sprawozdania S-10 i S-12 za 2020 r., zgodnie z komunikatem zamieszczonym w Systemie POL-on za 2020 r. <sup>148</sup>, uczelnie zobowiązane były przekazać do 21 lutego 2021 r.

Analiza danych zawartych w Systemie POL-on, wykazała że:

- Sprawozdanie S-10 *Sprawozdanie o studiach wyższych* za 2019 r. zostało zatwierdzone przez Uczelnię 5 czerwca 2020 r. W dniu 8 czerwca 2020 r. sprawozdanie odesłano do korekty, ponownie zatwierdzono je 9 czerwca 2020 r. Tym samym sprawozdanie zostało złożone z naruszeniem terminu. Sprawozdanie posiada status zatwierdzony.

Ze sprawozdania wynika, że na dzień 31 grudnia 2019 r. w Uczelni studiowało 5 studentów z niepełnosprawnościami na studiach stacjonarnych (w tym: 2 na kierunku *grafika*, 3 na kierunku *informatyka*) oraz 18 studentów z niepełnosprawnościami na studiach niestacjonarnych (w tym: 5 na kierunku *grafika*, 11 na kierunku *informatyka*, 1 na kierunku *pedagogika* oraz 1 na kierunku *zarządzanie*).

- Sprawozdanie S-10 *Sprawozdanie o studiach wyższych* za 2020 rok zatwierdzone zostało przez Uczelnię 18 marca 2021 r. W dniu 19 marca 2021 r. sprawozdanie odesłano do korekty na prośbę Uczelni, ponownie zatwierdzono je 26 marca 2021 r. Tym samym sprawozdanie zostało złożone z naruszeniem terminu. Sprawozdanie posiada status zatwierdzony.

Ze sprawozdania wynika, że na dzień 31 grudnia 2020 r. w Uczelni studiowało 2 studentów z niepełnosprawnościami na studiach stacjonarnych (w tym: 1 na kierunku *grafika*, 1 na kierunku *informatyka*) oraz 8 studentów z niepełnosprawnościami na studiach niestacjonarnych (w tym: 2 na kierunku *grafika*, 6 na kierunku *informatyka*).

Zgodnie z danymi przekazanymi przez Uczelnię w zakresie liczby studentów posiadających orzeczenie o stopniu niepełnosprawności:

- ✓ na dzień 31 grudnia 2019 r. – studiowało 24 studentów posiadających orzeczenie o stopniu niepełnosprawności (w tym 1 w Bydgoszczy)

<sup>145</sup> Wyjaśnienia z dnia 16 czerwca 2023 r.

<sup>146</sup> Dz.U. 2022 poz. 459, z późn. zm.

<sup>147</sup> Pierwotny termin wyznaczony komunikatem z 20 stycznia 2020 r. na 31 marca 2020 r. był kilkakrotnie przesuwany w związku z przedłużającym się zagrożeniem epidemiologicznym.

<sup>148</sup> <https://polon.nauka.gov.pl/pomoc/knowledge-base/sprawozdawczosc-gus-za-2020-rok/>

- ✓ na dzień 31 grudnia 2020 r. – studiowało 17 studentów posiadających orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.

Informacje zawarte w sprawozdaniach S-10 za 2019 oraz 2020 rok oraz dane przekazane przez *Uczelnię* różnią się między sobą.

- Sprawozdanie S-12 za 2019 rok zostało zatwierdzone przez *Uczelnię* 29 maja 2020 r. Tym samym sprawozdanie zostało złożone z naruszeniem terminu. Sprawozdanie posiada status *zatwierdzone*.
- Sprawozdanie S-12 za 2020 rok nie zostało złożone.

#### IV. ZALECENIA

Biorąc pod uwagę ustalenia, uwagi oraz oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej zalecam:

W zakresie *funkcjonowania pomocy materialnej*:

1. dokonanie zwrotu do funduszu stypendialnego - wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem - środków finansowych w wysokości 54 722,40 zł za 2021 r., ze środków finansowych *Uczelni* innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. art. 412 ust. 3 Pswn
2. dokonanie zwrotu do funduszu stypendialnego - wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem - środków finansowych w wysokości 64 821,66 zł za 2022 r., ze środków finansowych *Uczelni* innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. art. 412 ust. 3 Pswn. Pozostała do zwrotu kwota 94 000,00 zł - została wcześniej ustalona decyzją Ministra z dnia 4 kwietnia 2023 r., znak 2-PM/2023 - i jest obecnie dochodzona na podstawie tytułu wykonawczego nr 49/PM/2023 z dnia 20 kwietnia 2023 r. (do dnia sporządzenia niniejszego dokumentu środki dotacji nie zostały zwrócone)
3. przeznaczanie środków dotacji wyłącznie na świadczenia wymienione w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn oraz art. 413 Pswn;
4. dokonanie zwrotu do funduszu stypendialnego - wydatkowanych z naruszeniem art. 91 ust. 3 Pswn - środków finansowych w łącznej wysokości 115 000,00 zł, ze środków finansowych *Uczelni* innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa, zgodnie art. 412 ust. 3 Pswn
5. dokonanie zwrotu do funduszu stypendialnego - wydatkowanych z naruszeniem art. 414 ust. 3 Pswn - środków finansowych w łącznej wysokości 68 972,00 zł, ze środków finansowych *Uczelni* innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa, zgodnie art. 412 ust. 3 Pswn
6. dokonanie zwrotu do funduszu stypendialnego - sfinansowanych w 2022 r. ze środków tego funduszu kosztów opłat i prowizji w wysokości 50,00 zł, związanych z przyznawaniem oraz wypłacaniem stypendiów i zapomóg, podczas gdy w 2022 r. *Uczelni* nie przyznano dotacji, zgodnie z art. 413 Pswn
7. uzgadnianie treści *Regulaminu świadczeń* z samorządem studenckim, zgodnie z art. 95 ust. 2 Pswn

8. dokonywanie podziału środków dotacji na świadczenia dla studentów, zgodnie z art. 414 ust. 1 Pswn
9. prawidłowe oznaczanie w decyzjach administracyjnych Komisji Stypendialnej organu wydającego decyzję, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 1 Kpa
10. zawieranie w decyzjach administracyjnych Komisji Stypendialnej pouczeń o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 7 Kpa
11. w sytuacji wydania decyzji administracyjnych w przedmiocie stypendiów i zapomóg z przekroczeniem miesięcznego terminu załatwienia sprawy - zawiadamianie studentów o niezłatwieniu sprawy w terminie wraz z podaniem przyczyny zwłoki, wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia, zgodnie z art. 36 Kpa
12. wypłacanie przyznanych stypendiów co miesiąc oraz w kwocie wynikającej z decyzji o przyznaniu świadczenia, zgodnie z art. 92 ust. 1 Pswn
13. przestrzeganie postanowień regulacji wewnętrznych w zakresie przyznawania, wydatkowania, wypłacania stypendiów oraz trybu pracy Komisji Stypendialnej
14. powoływanie odwoławczej komisji stypendialnej w sytuacji, gdy świadczenia na rzecz studentów – zgodnie z postanowieniami regulacji wewnętrznych - przyznaje komisja stypendialna
15. sporządzanie *Sprawozdań z wykorzystania funduszu stypendialnego w tym dotacji na świadczenia oraz środków na stypendia ministra* - zgodnie ze stanem faktycznym
16. sporządzanie *Sprawozdań S-11* - terminowo oraz zgodnie ze stanem faktycznym
17. niezwłoczne sporządzenie zaległego sprawozdania S-11 za 2021 rok oraz skorygowanie informacji o stanie środków funduszu stypendialnego przekazanych do Ministra za 2021 oraz 2022 rok.

W zakresie wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej:

18. dokonanie zwrotu do funduszu wsparcia osób niepełnosprawnych - wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem - środków dotacji w wysokości 186 816,89 zł, ze środków finansowych Uczelni innych niż pochodzące z subwencji lub dotacji z budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, zgodnie z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 415 ust. 3 Pswn
19. sporządzanie *Sprawozdań z wykorzystania dotacji na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej*, zgodnie ze stanem faktycznym
20. sporządzanie sprawozdań S-10 i S-12 zgodnie z terminem określonym w komunikatach zamieszczonych w Systemie POL-on.
21. niezwłoczne sporządzenie zaległego sprawozdania S-12 za 2020 rok oraz skorygowanie informacji o stanie środków FWON przekazanych do Ministra za 2019 oraz 2020 rok.

Zgodnie z art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o poinformowanie Ministra o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego dokumentu.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

  
Minister Nauki  
Danusz Wieczorek

