



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 16 sierpnia 2023 r.

WNP-I.4131.191.2023

WNP-I.4131.192.2023

Rada Gminy Izabelin

ul. 3 maja 42

05-080 Izabelin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572 i poz. 1463)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LXXIV/591/23 Rady Gminy Izabelin z dnia 25 lipca 2023 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej (ul. Wesołej w Hornówku) wskutek wyłączenia drogi z użytkowania oraz uchwały nr LXXIV/592/23 Rady Gminy Izabelin z dnia 25 lipca 2023 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej (ul. XI Poprzecznej w Harnówku) wskutek wyłączenia drogi z użytkowania.

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się w dniu 25 lipca 2023 r., Rada Gminy Izabelin podjęła uchwałę nr LXXIV/591/23 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej (ul. Wesołej w Hornówku) wskutek wyłączenia drogi z użytkowania oraz uchwałę nr LXXIV/592/23 Rady Gminy Izabelin z dnia 25 lipca 2023 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej (ul. XI Poprzecznej w Harnówku) wskutek wyłączenia drogi z użytkowania

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowych uchwał stanowi art. 10 ust. 1-3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Literalne brzmienie przywołanej normy jednoznacznie wskazuje zatem sytuacje, w których przepis ten może zostać zastosowany. Po pierwsze znajduje on zastosowanie w sytuacji, gdy droga publiczna określonej kategorii wprawdzie nadal ma mieć status drogi publicznej jednak kategoria drogi ma ulec zmianie. Po drugie zaś przepis ten znajduje zastosowanie w przypadku, gdy droga dotychczas publiczna zostaje wyłączona z użytkowania.

Z uzasadnienia do zakwestionowanej niniejszych rozstrzygnięciem uchwały nr LXXIV/591/23 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej (ul. Wesołej w Hornówku) wskutek wyłączenia drogi z użytkowania wynika, że wyłączenie z użytkowania drogi nie będzie dotyczyć dojazdów do istniejących posesji. Powyższa zmiana podyktowana jest natomiast stanem technicznym drogi, gdyż na przestrzeni lat eksploatacji droga utraciła swoje parametry techniczne, a przebudowa jej wiązałaby się z koniecznością wyznaczenia pasa drogowego znacznej szerokości, co z kolei wymagałoby przejęcia nieruchomości zabudowanych przez mieszkańców. Jest to droga gruntowa, nieutwardzona, jedynie ulepszona kruszywem i wąska, co wyklucza - w przypadku przebudowy, umieszczenie wszystkich niezbędnych elementów infrastruktury drogowej.

Z kolei z uzasadnienia do uchwały nr LXXIV/592/23 Rady Gminy Izabelin w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej (ul. XI Poprzecznej w Harnówku) wskutek wyłączenia drogi z użytkowania wynika, iż powodem wyłączenia drogi z użytkowania jest jej stan techniczny i nie ma możliwości jej przebudowy ze względu na istniejące przepisy prawa w zakresie parametrów technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne. Z dalszej części uzasadnienia wynika, iż droga, o której mowa posiada aktualnie nawierzchnię gruntową, a zgodnie z ustaleniami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego oznaczona jest symbolem terenu B25 – KWg, dla którego plan ustala przeznaczenie jako teren komunikacji wewnętrznej - ciągu pieszo - jezdnego. Plan ustala ponadto obowiązek dopuszczenia ruchu lokalnego, dojazdowego i obsługującego wszystkie działki przyległe do wyżej wymienionego ciągu pieszo-jezdnego.

Zgodnie z przyjętą linią orzecznictwa wyłączenie drogi z użytkowania, o którym mowa w art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, determinuje określone konsekwencje prawne, m.in. w postaci pozbawienia jej dotychczasowej kategorii. Dotyczyć winno to przede wszystkim takich sytuacji, w których dana droga staje się zbędna dla użytku publicznego i jest likwidowana np. z powodu wybudowania nowej drogi ją zastępującej. Tylko w takich

warunkach wystąpi sytuacja zezwalająca na odstąpienie od przyjętej przez ustawodawcę zasady, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii (orzeczenia prawomocne: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 18 sierpnia 2022 r., sygnatura akt: I SA/Ke 264/22, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 26 września 2019 r., sygnatura akt: II SA/Sz 555/19 oraz orzeczenia nieprawomocne: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 22 lutego 2023 r., sygnatura akt: III SA/Kr 1284/22, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 13 kwietnia 2021 r., sygnatura akt: II SA/OL 6/21).

Podstawy do pozbawienia drogi kategorii gminnej nie może zatem stanowić niespełnianie przez drogę parametrów technicznych drogi gminnej, określonych w przepisach odrębnych. Zdaniem organu nadzoru nie zostały spełnione ustawowe warunki do wyłączenia przedmiotowych dróg z użytkowania, skoro nadal mają one stanowić drogi dojazdowe do istniejących posesji.

Stwierdzenie nieważności uchwały, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Tobiasz Bocheński
Wojewoda Mazowiecki
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/