

Łódź, 20 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.685.2022

**Rada Miejska w Łodzi**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/1803/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Łodzi oraz opłat za postój w tej strefie i sposobu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 czerwca 2022 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LX/1803/22 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Łodzi oraz opłat za postój w tej strefie i sposobu ich pobierania, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zgodnie z treścią art. 13b ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.), strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Mając na uwadze ust. 3 cytowanego przepisu, podjęcie uchwały zależy od uznania rady gminy (rady miasta), która ma w tym zakresie pewną swobodę – jednakże nie jest to swoboda niczym nieograniczona. Przy podejmowaniu uchwały

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w sprawie strefy płatnego parkowania, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi kierować się ustawowymi kryteriami tj. znacznym deficytem miejsc postojowych, potrzebą organizacji ruchu, dążeniem do zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych, realizacją lokalnej polityki transportowej, w tym wprowadzeniem preferencji dla komunikacji zbiorowej.

W piśmiennictwie podkreśla się, że opłaty za parkowanie w strefach parkowania płatnego nie pełnią wyłącznie funkcji fiskalnych, a także – że obszary, na których wprowadza się strefę płatnego parkowania muszą odpowiadać właściwościom wskazanym w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych (W. Maciejko, P. Zaborniak, *Ustawa o drogach publicznych. Komentarz*, Warszawa 2010). W judykaturze wskazuje się zaś, że zgodnie z zasadą prawidłowej i rzetelnej legislacji, w sytuacji, gdy organ gminy na podstawie upoważnienia ustawowego zwiększa ciężar nałożonego na obywateli określonego obowiązku (w szczególności, gdy ustawodawca pozostawił organowi margines swobody), w uzasadnieniu uchwały organ winien wskazać na argumenty przejawiające za przyjęciem konkretnych rozwiązań, uzasadniające wprowadzenie zwiększenia dotychczasowych obciążeń i oparcia argumentacji na odpowiadającym rzeczywistości stanie faktycznym (zob. wyrok WSA w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2021 r., sygn. akt VI SA/Wa 731/21).

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała powinna zostać podjęta po przeprowadzeniu przez Radę Miejską w Łodzi stosownych analiz, potwierdzających zasadność ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Łodzi oraz opłat za postój w tej strefie i sposobu ich pobierania. Wyniki tych analiz powinny zostać przedstawione mieszkańcom w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały. Ważność wykazania przez Radę Miejską spełnienia ustawowych przesłanek przy uchwalaniu omawianej uchwały ma znaczenie tym większe, że zwiększony został zakres terytorialny strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Łodzi. W stosunku do uchylonej przedmiotową uchwałą uchwały Nr XLI/1273/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 14 kwietnia 2021 r. (zmienionej uchwałami Rady Miejskiej w Łodzi Nr XLVIII/1469/21 z dnia 15 września 2021 r. i Nr XLIX/1492/21 z dnia 20 października 2021 r.), w skład strefy płatnego parkowania wchodzi obecnie dodatkowo ul. Łagiewnicka (od ul. Organizacji „Wolność i Niezawisłość” do ul. Zawiszy Czarnego) oraz ul. Bałucki Rynek (odcinek północny i południowy) – co wynika z § 1 ust. 1 pkt 17 i 47 załącznika Nr 1 do uchwały. Ustalając podział strefy płatnego parkowania Rada dodała również „Sektor VI”, ograniczony do wskazanych wyżej ulic (§ 1 ust. 2 pkt 6 załącznika Nr 1 do uchwały).

Przypomnieć należy, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwał, które posiadają przymiot uznaniowości i nakładają na mieszkańców określone obowiązki musi mieć na uwadze art. 2 Konstytucji RP kształtujący zasadę demokratycznego państwa prawnego, a także odnoszący się do zasady proporcjonalności. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego, należy wówczas rozstrzygnąć trzy istotne zagadnienia: 1) czy regulacja ta jest właściwa dla osiągnięcia zamierzonych celów, 2) czy jest ona niezbędna dla ochrony i realizacji interesu publicznego, z którym jest związana, 3) czy jej efekty pozostają w odpowiedniej proporcji do zakresu ciężarów nakładanych na obywatela (wyrok TK z dnia 27 kwietnia 1999 r., sygn. akt P 7/98). Przekazana do organu nadzoru uchwała nie zawiera tymczasem uzasadnienia, przez co rozwiązania przyjęte przez Radę Miejską w Łodzi sprawiają wrażenie arbitralnego rozstrzygnięcia pomijającego całkowicie warunki, jakie nałożył ustawodawca w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Łodzi