



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 7 lutego 2022 r.

PN.III.4131.2.2.2022

**Pan
Radosław Gorzko
Przewodniczący Rady Powiatu
w Głubczycach
ul. Kochanowskiego 15
48-100 Głubczyce**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz.920)

stwierdzam

nieważność § 2 uchwały nr XXXVII/247/2022 Rady Powiatu w Głubczycach z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie powierzenia w roku 2022 Gminie Głubczyce zadania publicznego z zakresu kultury powiatu dotyczącego prowadzenia biblioteki powiatowej – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Głubczycach na sesji w dniu 20 stycznia 2022 r. podjęła uchwałę nr XXXVII/247/2022 w sprawie powierzenia w roku 2022 Gminie Głubczyce zadania publicznego z zakresu kultury powiatu dotyczącego prowadzenia biblioteki powiatowej. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 stycznia 2022 r.

Rada Powiatu w Głubczycach podjęła niniejszą uchwałę na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479) oraz art. 5 ust. 2 w zw. z art. 12 pkt 8a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 46 i 48 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672).

Przepis art. 19 ust. 3 ustawy o bibliotekach stanowi, że zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu. Natomiast stosownie do treści art. 12 pkt 8a w zw. z art. 5 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu może podejmować uchwały w sprawie zawarcia porozumienia dotyczącego powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 46 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. W myśl art. 48 ww. ustawy szczegółowe zasady i terminy przekazywania dotacji na realizację przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań na mocy porozumień, określają te porozumienia.

Rada Powiatu w Głubczycach mocą uchwały nr XXXVII/247/2022 wyraziła zgodę na powierzenie w roku 2022 Gminie Głubczyce zadania publicznego z zakresu kultury powiatu polegającego na prowadzeniu biblioteki powiatowej.

W § 2 uchwały Rada Powiatu w Głubczycach postanowiła o udzieleniu Gminie Głubczyce dotacji celowej w wysokości do 20 000 złotych na opisany cel.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowe zapisy uchwały Rady Powiatu w Głubczycach w sposób istotny naruszają art. 12 pkt 8a w związku z art. 5 ustawy o samorządzie powiatowym. Na podstawie wskazanych przepisów rada powiatu posiada kompetencje do wyrażenia zgody jedynie na zawarcie konkretnego porozumienia. Natomiast przytoczone przepisy nie stanowią podstawy do normowania kwestii związanych z udzielaniem dotacji na dany cel. Organ nadzoru wskazuje, że zakres przedmiotowy uchwały determinowany jest granicami delegacji ustawowej, na podstawie której organ stanowiący wykonuje kompetencje prawotwórcze. Z przepisów w art. 12 pkt 8a i art. 5 ustawy o samorządzie powiatowym nie wynika, by mogły one stanowić podstawę prawną regulowania kwestii związanych z przekazaniem gminie dotacji celowej z przeznaczeniem na wykonanie porozumienia w sprawie powierzenia zadania publicznego z zakresu kultury. W przypadku, gdy jednostki samorządu terytorialnego realizują w drodze porozumienia wspólnie zadanie, to nie ma podstaw, aby organ stanowiący jednostki samorządowej w uchwale o wyrażeniu zgody na zawarcie porozumienia zawierał przepisy o przekazaniu dotacji dla jednostki, z którą wspólnie realizuje zadanie publiczne.

Warto także dodać, iż przepisy art. 46 i 48 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowią, że kwestie dotyczące udzielenia dotacji powinny zostać ustalone w porozumieniu zawartym między jednostkami samorządu terytorialnego. Stąd też, materia związana z udziałem w kosztach realizacji powierzonego zadania publicznego powinna zostać uregulowana w porozumieniu.

Należy zatem stwierdzić, że zapisy § 2 uchwały Rady Powiatu w Głubczycach nr XXXVII/247/2022 wykraczają poza zakres delegacji ustawowej, co stanowi istotne naruszenie prawa. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Zawarcie w akcie organu stanowiącego powiatu przepisu, który wykracza poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza również zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewelina Kurzydło
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Alicja Radomska referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 774524462