



Warszawa, dnia 25 kwietnia 2019 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

FN9.056.1.2019

Pan  
**Sebastian Adamowicz**

### **Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z art. 247 i 238 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) zawiadamiam o odmownym sposobie załatwienia wniesionej pismem z dnia 1 lutego 2019 r. petycji w przedmiocie zmiany treści § 2 pkt 6 i § 6 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie wykazu dokumentów dołączanych przez spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową do wniosku o zezwolenie na zawarcie umowy z przedsiębiorcą zagranicznym (Dz. U. poz. 766; dalej „rozporządzenie”).

### **Uzasadnienie**

Pismem z dnia 1 lutego 2019 r. Pan Sebastian Adamowicz zwrócił się do Ministerstwa Finansów z petycją, wnosząc o zmianę § 2 pkt 6 oraz § 6 pkt 2 rozporządzenia, uzasadniając swoje wystąpienie faktem, że „odwołują się one do uchylonej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej”.

Po rozpatrzeniu petycji Pana Sebastiana Adamowicza, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Stosownie do § 156 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), jeżeli zachodzi potrzeba osiągnięcia skrótości tekstu lub zapewnienia spójności regulowanych instytucji prawnych, w akcie normatywnym można posłużyć się odesłaniami. Jeżeli w akcie normatywnym odsyła się do innego aktu normatywnego, przy odesłaniu przytacza się w całości aktualny tytuł tego aktu oraz oznaczenie rocznika oraz pozycji dziennika urzędowego, w którym ogłoszono tekst jednolity, oraz dziennika urzędowego, w którym ogłoszono akty zmieniające tekst jednolity tego aktu – jeżeli ogłoszono tekst jednolity tego aktu, a był on nowelizowany – § 158 ust. 1 ww. Zasad techniki prawodawczej.



Odnosząc się do propozycji zmiany przepisów § 2 pkt 6 rozporządzenia, zgodnie z którym kasa do wniosku, o którym mowa w art. 9a ust. 3 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, dołącza *odpis z właściwego rejestru, do którego wpisany jest przedsiębiorca zagraniczny, wydany nie wcześniej niż na 3 miesiące przed datą złożenia wniosku przez właściwy organ rejestrowy państwa miejsca zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy zagranicznego, jeżeli podlega on obowiązkowi wpisu do takiego rejestru, o ile odpowiednie informacje nie są dostępne za pośrednictwem Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, o której mowa w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672, z późn. zm.) lub w Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego, o której mowa w ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1203) należy wskazać na przepis art. 202 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650). Przepis ust. 1 stanowi, że *ilekroć w obowiązujących przepisach jest mowa o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej utworzonej na podstawie przepisów ustawy uchylanej w art. 192<sup>1</sup>, należy przez to rozumieć Centralną Ewidencję i Informację o Działalności Gospodarczej określoną w ustawie, o której mowa w art. 1 ust. 2<sup>2</sup>.**

Natomiast rozpatrując proponowaną zmianę § 6 pkt 2 rozporządzenia, zgodnie z którym w przypadku gdy przedsiębiorca zagraniczny prowadzi lub prowadził w okresie 5 lat przed złożeniem wniosku działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, kasa dołącza do wniosku także *odpis zaświadczenia o dokonaniu wpisu do ewidencji przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych, o którym mowa w art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli przedsiębiorca zagraniczny podlegał lub podlega obowiązkowi wpisu do tej ewidencji należy wziąć pod uwagę przepis art. 212 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej. Przepis ust. 1 stanowi, że *wpisy przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych dokonane na podstawie ustawy uchylanej w art. 192, istniejące w dniu wejścia w życie ustawy, o której mowa w art. 1 ust. 4<sup>3</sup>, stają się wpisami do rejestru przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych prowadzonego na podstawie ustawy, o której mowa w art. 1 ust. 4.**

Odesłania zastosowane w § 2 pkt 6 oraz § 6 pkt 2 rozporządzenia mają charakter odesłań dynamicznych, co oznacza, stosownie do § 159 ww. Zasad techniki prawodawczej, że odsyłają do obowiązujących przepisów prawnych (aktów normatywnych) w brzmieniu, jakie będą one miały każdorazowo w czasie obowiązywania przepisu odsyłającego.

---

<sup>1</sup> ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.)

<sup>2</sup> ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz.U. poz. 647)

<sup>3</sup> ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. poz. 649)

Uzasadnieniem do znowelizowania przepisów odsyłających, byłaby utrata mocy obowiązującej przepisów, do których następuje odsyłanie lub taki sposób ich zmiany, który powoduje, że odesłanie staje się nieadekwatne do zamiaru prawodawcy albo niezrozumiałe dla adresatów<sup>4</sup>.

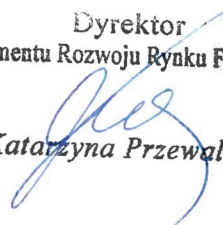
Mając zatem powyższe na uwadze oraz w świetle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, zgodnie z którym odesłania dynamiczne to odesłania do przepisów, które mogą ulegać zmianom w trakcie obowiązywania przepisu odsyłającego, należy stwierdzić, że obecnie nie zachodzą przesłanki do rozpoczęcia prac legislacyjnych, które polegałyby na zmianie treści § 2 pkt 6 oraz § 6 pkt 2 rozporządzenia.

Niemniej Pana postulat dotyczący zmiany brzmienia ww. przepisów rozporządzenia w zakresie zaktualizowania odwołania do przepisów ustaw tzw. Konstytucji Biznesu zostanie rozpatrzone przy najbliższej nowelizacji ww. rozporządzenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Dyrektor  
Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego

  
Katarzyna Przewalska

---

<sup>4</sup> Grzegorz Wierczyński, Komentarz do § 159 rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II