



Prezes Rady Ministrów

Mateusz Morawiecki

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-178-22
UC131

Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem
Mateusz Morawiecki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027¹⁾

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków publicznych pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.²⁾), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”;
- 2) zasady uruchamiania środków z EFRG i EFRROW w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116;
- 3) zasady uruchamiania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej;
- 4) zasady uruchamiania środków publicznych z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie:
 - a) pomocy finansowej w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „pomocą”,

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136);
- 2) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

- b) pomocy technicznej, o której mowa w art. 125 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.³⁾), objętej Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „pomocą techniczną”;
- 5) sposób postępowania ze środkami publicznymi, o których mowa w pkt 3 i 4, odzyskanymi od beneficjentów EFRG i EFRROW, zwanych dalej „beneficjentami”, które zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Art. 2. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, wykonuje zadania związane z uruchamianiem środków publicznych, o których mowa w art. 1 pkt 1, 3 i 4, określone dla państwa członkowskiego i właściwego organu w rozporządzeniu 2021/2116, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/127”, oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/128”, w zakresie:

- 1) przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2021/2116, zwanej dalej „agencją płatniczą”;

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136.

- 2) cofania akredytacji, o której mowa w pkt 1;
- 3) sprawowania nad agencją płatniczą stałego nadzoru, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128;
- 4) poddawania akredytacji agencji płatniczej okresowi próbnemu, o którym mowa w art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2022/128.

2. Funkcję jednostki certyfikującej w rozumieniu art. 12 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia 2021/2116 pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej.

Art. 3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przed przyznaniem jednostce organizacyjnej akredytacji lub tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej może powierzyć sprawdzenie spełniania przez daną jednostkę kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia 2022/127 podmiotom uprawnionym do przeprowadzania audytu zewnętrznego.

Art. 4. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, wskazując:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) wydatki, o których mowa w art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116, za które agencja płatnicza ma być odpowiedzialna,
- 3) datę udzielenia akredytacji

– mając na względzie zasady przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji jako agencji płatniczej określone w art. 9 rozporządzenia 2021/2116, w rozporządzeniu 2022/127 i rozporządzeniu 2022/128.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przyznać, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej tymczasową akredytację jako agencji płatniczej, wskazując:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) wydatki, o których mowa w art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116, za które agencja płatnicza ma być odpowiedzialna,
- 3) datę udzielenia tymczasowej akredytacji,
- 4) zalecenia do zrealizowania działań mających na celu spełnienie wszystkich kryteriów akredytacyjnych oraz termin ich realizacji

– mając na względzie zasady przyznawania jednostce organizacyjnej tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej określone w art. 9 rozporządzenia 2021/2116, w rozporządzeniu 2022/127 i rozporządzeniu 2022/128.

Art. 5. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128, współpracuje z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi i agencją płatniczą, w tym z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb współpracy, o której mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128, w tym monitorowania jej działań oraz składania informacji dotyczących spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia 2022/127.

Art. 6. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej, wskazując:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) przyczyny cofnięcia akredytacji,
- 3) datę cofnięcia akredytacji

– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu 2021/2116 i rozporządzeniu 2022/128.

2. Jednostka organizacyjna, której została cofnięta akredytacja jako agencji płatniczej, niezwłocznie przekazuje agencji płatniczej wskazanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych dokumentację i bazy danych w zakresie objętym cofniętą akredytacją.

Art. 7. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi:

- 1) przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 90 ust. 1 lit. a, b i lit. c ppkt (i) i (ii) oraz ust. 2 rozporządzenia 2021/2116;
- 2) prowadzi sprawy w związku z postępowaniami Komisji Europejskiej w zakresie rozliczania rachunków, o których mowa w art. 48–55 rozporządzenia 2021/2116.

2. Agencja płatnicza, organy administracji publicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne na żądanie ministra właściwego do spraw rozwoju wsi udzielają informacji i wyjaśnień w zakresie dotyczącym spraw, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

Art. 8. 1. Środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW są przekazywane na rachunek bankowy agencji płatniczej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.⁴⁾) na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi sporządzony na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

2. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

3. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej mogą być przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą na zapłatę kwot wynikających z prawomocnych wyroków sądowych albo kwot powstałych w związku ze zmianą, uchyceniem albo stwierdzeniem nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych.

4. Agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacje dotyczące środków publicznych, o których mowa w ust. 1–3, prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej.

Art. 9. 1. Środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW odzyskane od beneficjentów przez agencję płatniczą pomniejszają zapotrzebowanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, lub są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek do obsługi wspólnej polityki rolnej.

2. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej odzyskane od beneficjentów przez agencję płatniczą są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

3. Środki publiczne uzyskane z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG)

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414.

nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.⁵⁾) stanowią dochód budżetu środków europejskich.

4. Agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacje dotyczące środków publicznych, o których mowa w ust. 1–3.

Art. 10. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wymagania dotyczące zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą, w tym zakres tego zapotrzebowania i wymagania dotyczące jego przekazywania, oraz warunki i terminy przekazywania agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 1–3,
- 2) sposób postępowania ze środkami publicznymi odzyskanymi od beneficjentów przez agencję płatniczą, o których mowa w art. 9 ust. 1 i 2,
- 3) sposób postępowania ze środkami publicznymi, o których mowa w art. 9 ust. 3,
- 4) wymagania dotyczące informacji, jakie agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, dotyczących prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 1–3, oraz środków publicznych, o których mowa w art. 9 ust. 1–3, w tym zakres tych informacji oraz wymagania dotyczące ich przekazywania – mając na względzie zapewnienie prawidłowego gospodarowania tymi środkami.

Art. 11. 1. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

2. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje, których przedmiotem jest postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223), mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów

⁵⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 20, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5, Dz. Urz. UE L 91 z 05.04.2017, str. 44, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 114 z 04.05.2018, str. 39, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 262.

kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji oraz na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji technicznej niezbędnej do realizacji tych operacji.

3. Środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127:

- 1) ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości wkładu EFRROW – w przypadku operacji, o których mowa w ust. 2;
- 2) ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości wkładu EFRROW i wkładu krajowego – w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1;
- 3) ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości wkładu krajowego – w przypadku operacji, o których mowa w ust. 2.

4. Środki, o których mowa w ust. 3, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów o przyznaniu pomocy lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy.

5. Jednostka samorządu terytorialnego zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, w wysokości wkładu EFRROW, na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

6. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 5, z przyczyn leżących po stronie tej jednostki, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, odpowiadające wkładowi:

- 1) EFRROW – w wysokości nieobjętej refundacją ze środków EFRROW oraz
 - 2) krajowemu – w wysokości odpowiadającej stosunkowi wkładu EFRROW, o którym mowa w pkt 1, do wkładu krajowego w finansowanie operacji
- w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania.

7. Środki zwrócone na podstawie ust. 5 lub 6 właściwy dysponent przekazuje na rachunek dochodów budżetu państwa w terminie 5 dni od dnia otrzymania tych środków od jednostki samorządu terytorialnego.

8. Środki, o których mowa w ust. 3, mogą zostać przekazane przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy na podstawie porozumienia zawartego z właściwym wojewodą, na wniosek jednostki samorządu terytorialnego.

9. Porozumienie, o którym mowa w ust. 8, zawiera co najmniej:

- 1) opis operacji, na jakie przyznano środki z budżetu państwa, i termin ich realizacji;
- 2) harmonogram dokonywania wydatków w ramach operacji;
- 3) wysokość przyznanych środków i tryb ich przekazywania;
- 4) zobowiązanie do poddania się kontroli realizacji operacji i tryb przeprowadzania tej kontroli;
- 5) termin i sposób rozliczania przyznanych środków;
- 6) warunki zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem albo środków pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Art. 12. 1. Jeżeli środki, o których mowa w art. 11 ust. 3, zostaną przez jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– ta jednostka zwraca te środki wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. W przypadku niedokonania w terminie zwrotu, o którym mowa w ust. 1, właściwy dysponent wydaje decyzję określającą kwotę środków podlegających zwrotowi i termin, od którego nalicza się odsetki.

4. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczące zwrotu dotacji udzielonych z budżetu państwa.

Art. 13. 1. Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych

przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy na operacje realizowane w ramach tych interwencji.

2. W zakresie, w jakim pomoc na operacje realizowane w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia 2021/2115, jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, podmioty wskazane w ust. 1 mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

3. Środki publiczne z budżetu państwa mogą być przekazane podmiotom wskazanym w ust. 1 na ich wniosek, do wysokości wkładu EFRROW, w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Art. 14. 1. Podmioty wskazane w art. 13 ust. 1 spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem pomocy przyznanej na realizację operacji w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia 2021/2115, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

2. Jeżeli podmioty wskazane w art. 13 ust. 1 nie otrzymają środków EFRROW, o których mowa w ust. 1, z przyczyn leżących po ich stronie, te podmioty spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty tych środków.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, podmioty wskazane w art. 13 ust. 1 spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, wraz z odsetkami od tej części pożyczki, której wysokość odpowiada wysokości nieotrzymanych środków EFRROW, o których mowa w ust. 1, liczonymi od dnia przekazania tej pożyczki.

Art. 15. 1. Pożyczka, o której mowa w art. 13 ust. 3:

- 1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlega zwrotowi wraz z odsetkami liczonymi od dnia jej przekazania w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do zwrotu tej pożyczki.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część pożyczki, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiotom wskazanym w art. 13 ust. 1 nie przysługuje prawo do otrzymania wyprzedzającego finansowania na interwencje realizowane z udziałem środków EFRROW przez 3 lata, licząc od dnia stwierdzenia wykorzystania pożyczki, o której mowa w art. 13 ust. 3, niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania jej nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania pożyczki, o której mowa w art. 13 ust. 3, na wyprzedzające finansowanie pomocy na operacje realizowane w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia 2021/2115, jej rozliczania oraz zwrotu, mając na względzie zakres tych interwencji.

Art. 16. 1. Beneficjenci mogą otrzymać z agencji płatniczej środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy, jeżeli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane:

- 1) jeżeli beneficjent wnioskował o ich wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy;
- 3) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak niż wysokość wkładu krajowego.

3. W zakresie, w jakim pomoc jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych, beneficjenci otrzymują wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji.

4. Środki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy. Przepisu zdania pierwszego nie stosuje się do beneficjenta będącego jednostką sektora finansów publicznych, państwowym instytutem badawczym oraz instytutem działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, a w przypadku gdy umowa o przyznaniu pomocy jest zawierana z grupą beneficjentów – jeżeli wszyscy beneficjenci w tej grupie są jednostkami sektora finansów publicznych lub takimi instytutami.

Art. 17. 1. Środki, o których mowa w art. 16 ust. 1:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,

2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
– podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2157 i 2727) dotyczące zwrotu środków publicznych.

Art. 18. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu środków, o których mowa w art. 16 ust. 1, oraz formy i sposób zabezpieczenia tych środków, mając na względzie zakres i należyte zabezpieczenie realizowanych operacji.

Art. 19. Jednostka samorządu terytorialnego nie może na realizację tej samej operacji wnioskować o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, oraz na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 i art. 16.

Art. 20. 1. Środki publiczne z budżetu państwa otrzymują:

- 1) państwowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,
- 2) państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 77 rozporządzenia 2021/2115, na wyprzedzające finansowanie pomocy,
- 3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa realizująca operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,
- 4) jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji

– zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o finansach publicznych w zakresie opracowywania i wykonywania ustawy budżetowej oraz przepisy rozporządzenia 2021/2115.

3. Podmioty wskazane w ust. 1:

- 1) pkt 1, 3 i 4 dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości wkładu EFRROW ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych,
 - 2) pkt 2 dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem przyznanej pomocy
- na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

4. Jeżeli podmioty wskazane w ust. 1 pkt 3 lub 4 nie otrzymają refundacji, o której mowa w ust. 3 pkt 1, zwracają środki, o których mowa w ust. 1, odpowiadające wkładowi:

- 1) EFRROW – w wysokości nieobjętej refundacją ze środków EFRROW oraz
- 2) krajowemu – w wysokości odpowiadającej stosunkowi wkładu EFRROW, o którym mowa w pkt 1, do wkładu krajowego w finansowanie operacji

– w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków, z tym że w przypadku gdy zwrot środków następuje z przyczyn leżących po stronie podmiotu wskazanego w ust. 1, środki te są zwracane wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania.

Art. 21. Odsetki, o których mowa w art. 11 ust. 6, art. 12 ust. 1, art. 14 ust. 3, art. 15 ust. 1, art. 17 ust. 1 i art. 20 ust. 4, nalicza się w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Art. 22. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116.

2. Wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116, jest zamieszczany na stronie internetowej administrowanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

3. W przypadku, o którym mowa w art. 59 ust. 2 rozporządzenia 2022/128, jeżeli liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest

mniejsza niż 10, w wykazie beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116, zamieszcza się nazwę powiatu, w którego skład wchodzi dana gmina.

Art. 23. 1. Akredytacja udzielona agencji płatniczej na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2068) ma zastosowanie do wydatków, o których mowa w art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116.

2. Do przyznania tymczasowej akredytacji, cofnięcia akredytacji oraz poddania akredytacji okresowi próbnemu, o którym mowa w art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2022/128, stosuje się przepisy art. 3–6.

Art. 24. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 służy stosowaniu przepisów unijnych o finansowaniu wspólnej polityki rolnej określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE):

- 1) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”, w szczególności w zakresie wskazania organów odpowiedzialnych za funkcjonowanie systemu finansowania i monitorowania programów i płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, uregulowania zasad przepływu środków na realizację tej polityki, warunków wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa beneficjentom Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR”, oraz pomocy technicznej w ramach PS WPR;
- 2) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2115”.

Założono, że projektowana ustawa będzie obowiązywała w okresie programowania 2023–2027, ale przy uwzględnieniu zasady n+2, tj. do końca 2029 r. Jednakże projektowana ustawa będzie stosowana do spraw rozpoczętych na jej podstawie aż do ich zakończenia, w szczególności do spraw dotyczących odzyskiwania należności.

W zakresie wyznaczenia instytucji właściwej do udzielania akredytacji agencji płatniczej oraz zasad udzielania tej akredytacji (**art. 2–6** projektu ustawy) nie przewiduje się zmian w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących określonych w ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2068). Analogicznie jak w przypadku perspektywy finansowej 2014–2020 akredytacji będzie udzielał minister właściwy do spraw finansów publicznych. Zgodnie z art. 3 projektowanej ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych przed przyznaniem jednostce organizacyjnej akredytacji lub tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej może powierzyć sprawdzenie

spełniania przez daną jednostkę kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia 2022/127 podmiotom uprawnionym do przeprowadzania audytu zewnętrznego. Zgodnie z art. 1 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającego przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/128”, właściwy organ wyznacza organ audytowy w celu przeprowadzenia badania (przeгляdu przedakredytacyjnego), zanim zostanie przyznana jakakolwiek forma akredytacji. Organ audytowy to instytucja audytowa lub inna publiczna lub prywatna organizacja lub jednostka organizacyjna, która dysponuje odpowiednimi kwalifikacjami, umiejętnościami i zasobami koniecznymi do przeprowadzenia audytu. Dotychczas takie badania były wykonywane przez jednostkę certyfikującą, audyt wewnętrzny agencji płatniczej albo podmiot zewnętrzny wyłoniony zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W celu zapewnienia ciągłości realizacji przez agencję płatniczą zadań i wypłat pomocy beneficjentom wspólnej polityki rolnej zaproponowano w projekcie ustawy przepisy **art. 23** dotyczące zachowania aktualnej akredytacji agencji płatniczej.

Możliwość zachowania akredytacji udzielonej agencji płatniczej wynika z art. 39 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/127”.

Powyższa propozycja wynika ponadto z:

- 1) funkcjonowania w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) rozwiązań procesowych (tzw. ścieżek biznesowych), które w dowolnym czasie umożliwiają podjęcie działań mających na celu opracowanie procedur oraz rozwiązań informatycznych wspierających obsługę wniosków o udzielenie pomocy w ramach interwencji, a wypracowane schematy obsługi wniosków umożliwiają szybkie wdrożenie mechanizmów kontrolnych do merytorycznych ksiąg procedur;

- 2) wdrożenia większości kryteriów akredytacyjnych w ARiMR w sposób horyzontalny, a ich dostosowanie do poszczególnych instrumentów wsparcia nie wymaga wprowadzenia zmian;
- 3) wypełniania przez ARiMR kryteriów akredytacyjnych, co jest potwierdzone przez niezależny organ certyfikujący;
- 4) posiadania przez ARiMR wieloletniego doświadczenia we wdrażaniu różnego rodzaju mechanizmów wsparcia ze środków publicznych, w tym działań lub mechanizmów związanych z pomocą nadzwyczajną lub interwencyjną, poprzedzonego uprzednim badaniem przez audyt wewnętrzny agencji płatniczej;
- 5) bieżącego informowania – zgodnie z przepisami art. 2 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59, z późn. zm.) – Komisji Europejskiej (KE) o stanie akredytacji agencji płatniczej w Polsce. Składane KE co trzy lata pisemne sprawozdanie z nadzoru agencji płatniczych i monitorowania ich działań obejmuje przegląd agencji płatniczej pod kątem jej zgodności z kryteriami akredytacji oraz zawiera informację na temat działań podjętych w celu uzupełnienia stwierdzonych braków. Minister właściwy do spraw finansów publicznych potwierdza co trzy lata, że agencja płatnicza nadal spełnia kryteria akredytacji. W rozporządzeniu 2022/128 zastępującym ww. rozporządzenie 908/2014 zobowiązanie do składania sprawozdań o spełnianiu przez agencję płatniczą kryteriów akredytacji zostało utrzymane.

W trakcie prowadzonych przez KE uzgodnień rozporządzeń dotyczących m.in. kwestii związanych z akredytacją agencji płatniczych KE podkreślała, że akredytacja jest konieczna tylko w przypadku przyjęcia odpowiedzialności za wydatki, za które agencja płatnicza nie była wcześniej odpowiedzialna. Agencje płatnicze, które w poprzedniej perspektywie były akredytowane w odniesieniu do wydatków EFRG i EFRROW, nie muszą być ponownie akredytowane na nowy okres programowania, mimo że w PS WPR będą nowe interwencje. Agencja płatnicza jest akredytowana jako instytucja, a PS WPR nie obejmuje żadnych nowych wydatków innych niż EFRG i EFRROW.

W Polsce obecnie funkcjonuje jedna agencja płatnicza – ARiMR – nie ma więc obowiązku wyznaczania jednostki koordynującej (art. 10 rozporządzenia 2021/2116) i potrzeby przyznawania specjalnej akredytacji jednostce koordynującej.

Mając na uwadze przepis art. 1 ust. 2 rozporządzenia 2022/128, zgodnie z którym właściwy organ, tj. minister właściwy do spraw finansów publicznych, podejmuje w formie aktu prawnego decyzję w sprawie przyznania lub – po dokonaniu przeglądu – wycofania akredytacji agencji płatniczej na podstawie analizy kryteriów akredytacyjnych oraz szczególny charakter postępowania o udzielenie lub wycofanie akredytacji agencji płatniczej, nie przewiduje się postępowania odwoławczego w tym zakresie.

W **art. 7** projektu ustawy określono zakres danych finansowych i informacji przekazywanych przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, w przypadku gdy w przepisach unijnych wskazano właściwe państwo członkowskie, tj. art. 90 ust. 1 lit. a, b i lit. c ppkt (i) i (ii) oraz ust. 2 rozporządzenia 2021/2116.

Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że minister właściwy do spraw rozwoju wsi będzie:

- 1) przekazywał KE następujące informacje i dokumenty – w odniesieniu do:
 - a) akredytowanych agencji płatniczych – dokument ich akredytacji oraz w stosownych przypadkach cofnięcie akredytacji, określając pełnioną przez nie funkcję (akredytowana agencja płatnicza),
 - b) jednostek certyfikujących – ich nazwę i adres,
 - c) działań związanych z operacjami finansowanymi przez EFRG i EFRROW:
 - deklaracje wydatków, w tym także wniosek o płatność, podpisane przez akredytowaną agencję płatniczą wraz z wymaganymi informacjami, zgodnie z art. 10 i art. 22 ust. 2 rozporządzenia 2022/128,
 - przewidywane zapotrzebowanie na środki finansowe – w przypadku finansowania z EFRG (zgodnie z art. 10 rozporządzenia 2022/128), a w przypadku finansowania z EFRROW – aktualizację szacowanych deklaracji wydatków, które będą przedstawione w trakcie roku, oraz szacowane deklaracje wydatków dotyczące następnego rolniczego roku budżetowego, zgodnie z art. 21 rozporządzenia 2022/128;
- 2) informował KE o stosowaniu zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, o którym mowa w tytule IV rozdziale II rozporządzenia 2021/2116.

Propozycje zawarte w **art. 8** projektu ustawy dotyczące zapotrzebowania na środki publiczne przeznaczone na wspólną politykę rolną i przekazywania tych zapotrzebowań przez agencję płatniczą są analogiczne do obecnie obowiązujących, tj. te zapotrzebowania będą przekazywane do ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi po weryfikacji zapotrzebowań agencji płatniczej będzie składał wniosek o przekazanie środków do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW, uruchamiane co do zasady z budżetu środków europejskich, są przekazywane agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi z rachunku bankowego w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Środki publiczne na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej są przeznaczone na:

- 1) współfinansowanie krajowe (wkład krajowy) wymagane w PS WPR;
- 2) przejściowe wsparcie krajowe, o którym mowa w art. 147 rozporządzenia 2021/2115;
- 3) podatek od towarów i usług wymagany w ramach interwencji rynkowych (np. z tytułu programu dla szkół – inne koszty);
- 4) zwrot kwot wynikających z prawomocnych wyroków sądowych albo kwot powstałych w związku ze zmianą, uchyleniem albo stwierdzeniem nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

W art. 8 ust. 3 projektu ustawy zaproponowano regulację, której celem jest zabezpieczenie środków finansowych pozwalających na finansowanie ze środków współfinansowania krajowego nadpłat w zakresie środków odzyskanych od beneficjentów, które wynikają z prawomocnych wyroków sądowych, albo kwot, które powstały w związku ze zmianą, uchyleniem albo stwierdzeniem nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych. Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują takiej możliwości w części finansowanej z UE, w związku z czym zachodzi konieczność wprowadzenia regulacji stanowiących podstawę do zwrotów nadpłat. Do zmiany, uchylenia albo stwierdzenia nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych może dojść na skutek zastosowania tzw. trybów nadzwyczajnych określonych w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) (dział II rozdział 13). Uchylenie albo

stwierdzenie nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych może być również wynikiem wyroku sądu administracyjnego wydanego na skutek skargi wniesionej od takiej decyzji. Wzruszenie tytułu przyznania pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej innego niż decyzja administracyjna następuje w trybie odwoławczym na drodze postępowania cywilnego.

W **art. 9** projektu ustawy zaproponowano zasady dotyczące środków odzyskanych od beneficjentów. Środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej odzyskane od beneficjentów będą pomniejszały zapotrzebowania agencji płatniczej na środki składane do ministra właściwego do spraw finansów publicznych i ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej będą przekazywane na rachunek bankowy wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Zgodnie z projektowanym **art. 10** szczegółowy sposób postępowania ze środkami odzyskanymi będzie określony w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych wydanym w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi. Ponadto w tym rozporządzeniu zostaną określone wymagania dotyczące zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą, w tym zakres tego zapotrzebowania i wymagania dotyczące jego przekazywania, oraz warunki i terminy przekazywania agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 1–3, a także wymagania dotyczące informacji, jakie agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, dotyczących prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 1–3, oraz środków publicznych, o których mowa w art. 9 ust. 1–3, w tym zakres tych informacji oraz wymagania dotyczące ich przekazywania.

W **art. 11** i **art. 12** projektu ustawy proponuje się, aby z wyprzedzającego finansowania z budżetu krajowego mogły korzystać jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje, których przedmiotem jest postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223), oraz operacje z zakresu pomocy technicznej PS WPR – analogicznie jak w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013) i Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).

Ponadto w **art. 13** projektu ustawy proponuje się, aby jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki

doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania otrzymywały środki na wyprzedzające finansowanie pomocy na operacje realizowane w ramach interwencji:

- 1) „Inwestycje” – art. 73 rozporządzenia 2021/2115;
- 2) „Współpraca” – art. 77 rozporządzenia 2021/2115;
- 3) „Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji” – art. 78 rozporządzenia 2021/2115.

Środki na realizację operacji w ramach tych interwencji będą uruchamiane w formie oprocentowanych pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego. Analogiczny mechanizm działa również w ramach PROW 2014–2020 i działał w PROW 2007–2013. Szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania pożyczek na wyprzedzające finansowanie pomocy Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia (art. 15 ust. 4 projektu ustawy).

Zaproponowane rozwiązania dotyczące pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego (**art. 14** i **art. 15** projektu ustawy) obowiązują w PROW 2014–2020.

Z proponowanego **art. 16** projektu ustawy wynika, że wysokość wyprzedzającego finansowania pomocy będzie określał beneficjent we wniosku o przyznanie pomocy, ale wysokość tego finansowania nie może być wyższa od współfinansowania krajowego określonego dla danej interwencji. Kwota pomocy oraz warunki wypłaty i zasady rozliczania tych środków będą określone w umowie o przyznaniu pomocy.

Zasady zwrotu tych środków są analogiczne jak obecnie funkcjonujące w ramach PROW 2014–2020 (**art. 17** projektu ustawy). Proponuje się, aby wyprzedzające finansowanie pomocy z budżetu państwa do wysokości współfinansowania krajowego mogli otrzymać wszyscy zainteresowani beneficjenci PS WPR w ramach interwencji, w których będzie zawierana umowa o przyznaniu pomocy. Wyprzedzające finansowanie będzie przekazywane zgodnie z harmonogramami płatności w ramach danej operacji. Spowoduje to skrócenie okresu między przekazaniem beneficjentowi wyprzedzającego finansowania a rozliczeniem operacji lub jej etapu przez agencję płatniczą. Zgodnie z projektowanym **art. 18** minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu środków na wyprzedzające współfinansowanie pomocy oraz formy i sposób zabezpieczenia wypłaconych środków, mając na uwadze zakres i należyte zabezpieczenie realizowanej operacji. W przypadku wyprzedzającego współfinansowania agencja płatnicza wypłaca wkład EFRROW beneficjentowi dopiero po zakończeniu i rozliczeniu operacji lub jej poszczególnych etapów. Po wypłacie wkładu EFRROW agencja płatnicza wykazuje środki publiczne zarówno

odpowiadające wkładowi EFRROW, jak i wkładowi krajowemu (wyprzedzające współfinansowanie) w deklaracji wydatków przekazywanej do KE w celu otrzymania refundacji z budżetu Unii Europejskiej.

Środki na wyprzedzające współfinansowanie (projektowany **art. 16** i **art. 17**) będą wypłacane beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy. Przepis dotyczący zabezpieczenia nie będzie miał zastosowania do beneficjenta będącego jednostką sektora finansów publicznych, państwowym instytutem badawczym oraz instytutem działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, a w przypadku gdy umowa o przyznaniu pomocy jest zawierana z grupą beneficjentów – jeżeli wszyscy beneficjenci pomocy w tej grupie są jednostkami sektora finansów publicznych lub takimi instytutami. Proponowany przepis pozwala na zwolnienie instytutu badawczego posiadającego status państwowego instytutu badawczego w rozumieniu art. 21 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 498) uczestniczącego w realizacji operacji z zakresu interwencji „Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji” PS WPR (art. 78 rozporządzenia 2021/2115) z obowiązku ustanowienia i złożenia zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy. Państwowe instytuty badawcze obok jednostek sektora finansów publicznych, takich jak jednostki doradztwa rolniczego (JDR) i uczelnie publiczne, są potencjalnymi beneficjentami wsparcia w ramach interwencji z art. 78 rozporządzenia 2021/2115, przy czym mogą ubiegać się o wsparcie samodzielnie albo wspólnie z JDR i uczelniami w ramach umowy konsorcjum. Zastosowanie takiego zwolnienia w stosunku do państwowego instytutu badawczego oraz instytutu działającego w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz ma istotne znaczenie dla zapewnienia udziału tych jednostek w realizacji operacji szkoleniowych i doradczych dla rolników i doradców rolnych w ramach interwencji PS WPR. Udział państwowych instytutów badawczych i instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz jest niezbędny ze względu na zakres operacji, które będą realizowane w ramach interwencji z art. 78 rozporządzenia 2021/2115, tj. interwencji: „Doskonalenie zawodowe rolników” (występowanie pracowników naukowych instytutów w charakterze wykładowców upowszechniających doświadczenie, wiedzę i najnowsze rozwiązania), „Wsparcie gospodarstw demonstracyjnych” (udział państwowych instytutów badawczych w realizacji operacji obejmującej założenie i prowadzenie obiektów demonstracyjnych w gospodarstwach oraz przeprowadzanie prezentacji dla rolników w tych obiektach) oraz „Doskonalenie zawodowe kadr doradczych” (wspieranie szkoleń dla doradców, w

szczegółności w formie studiów podyplomowych). Zaproponowane rozwiązanie – zwolnienie z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań umowy o przyznaniu pomocy jest stosowane również w ramach wdrażania PROW 2014–2020 na podstawie art. 37a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach programu rozwoju obszarów wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, z późn. zm.). Stosowane rozwiązanie bazuje na wykorzystanym we wdrażaniu strategicznych programów badań naukowych i prac rozwojowych (GOSPOSTRATEG, LIDER), realizowanych na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2279), w których przewidziano zwolnienie z obowiązku składania zabezpieczenia wykonania umowy, w szczególności w przypadku instytutów badawczych w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych. W przypadku interwencji z zakresu „Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji” – art. 78 rozporządzenia 2021/2115, analogicznie jak to jest przyjęte i stosowane w PROW 2014–2020 w odniesieniu do podobnych działań, nie przewiduje się stosowania zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań w odniesieniu do beneficjentów takich jak: JDR, uczelnie publiczne i państwowe instytuty badawcze. Ryzyko problemów z regulacją własnych zobowiązań czy nawet upadłości beneficjenta będącego państwowym instytutem badawczym, podobnie jak beneficjentów należących do sektora finansów publicznych, jest dużo mniejsze niż pozostałych beneficjentów pomocy (przedsiębiorców czy osób fizycznych).

W przypadku instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, mimo że w perspektywie finansowej 2014–2020 instytuty tej sieci nie miały możliwości ubiegania się o wyprzedzające współfinansowanie, a także o wyprzedzające finansowanie udzielane w formie pożyczek Banku Gospodarstwa Krajowego, instytuty tej sieci mogą odgrywać rolę we wspieraniu sektora rolnego w każdym z trzech obszarów (inwestycje, współpraca i wymiana wiedzy), a to pozwala na otrzymanie przez nie takiego finansowania. Przepisy regulujące działanie Sieci Badawczej Łukasiewicz wskazują, że w jej ramach instytuty mogą m.in.:

- 1) produkować unikatową aparaturę badawczą i unikatowe materiały;
- 2) opracowywać prototypy nowych rozwiązań technologicznych;
- 3) prowadzić działalność w zakresie standaryzacji procesów wspierających rozwój innowacyjności;
- 4) prowadzić działalność w zakresie popularyzacji nauki i wiedzy o nowych technologiach;

5) prowadzić kursy i szkolenia kadr dla gospodarki.

Kompetencje w tym zakresie w obszarze związanym z rolnictwem posiadają w szczególności Łukasiewicz – Instytut Nowych Syntezy Chemicznych czy Łukasiewicz –Poznański Instytut Technologiczny. Całej Sieci Badawczej Łukasiewicz jednakże wyznaczono jako kierunek działalności „Zrównoważoną gospodarkę i energię”. Mieszczą się w nim takie obszary jak:

- 1) zrównoważone rolnictwo;
- 2) przeciwdziałanie skutkom suszy;
- 3) obniżenie materiałochłonności gospodarki;
- 4) budownictwo pasywne;
- 5) minimalizacja emisji do środowiska;
- 6) minimalizacja wytwarzania odpadów.

Instytuty Sieci Badawczej Łukasiewicz aktywnie działają także w kierunku „Transformacja cyfrowa”, co może wspomóc sektor rolny w zakresie poprawy organizacji i efektywności wykonywanych prac w gospodarstwach rolnych.

W proponowanych w projektowanej ustawie mechanizmach dotyczących wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych przewidzianych w art. 11 – pomoc techniczna oraz postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego, art. 13 – pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego i art. 16 – wyprzedzające współfinansowanie krajowe środki wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości będą podlegać zwrotowi wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do zwrotu tych środków.

Zgodnie z **art. 19** projektowanej ustawy jednostka samorządu terytorialnego nie może wnioskować na realizację tej samej operacji o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, oraz na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 i art. 16. Powyższe ma na celu wyeliminowanie sytuacji, gdy na realizację tej samej operacji są wykorzystywane środki z różnych źródeł.

W **art. 20** projektowanej ustawy zaproponowano, aby jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej otrzymywały środki na wyprzedzające

finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków będą mieć zastosowanie przepisy o finansach publicznych. Ten przepis jednoznacznie dopuszcza możliwość otrzymania środków na wyprzedzające finansowanie przez jednostki sektora finansów publicznych, a także określa, jakie przepisy należy stosować do ich planowania, wykorzystywania i rozliczania. Środki otrzymane z agencji płatniczej z tytułu refundacji będą stanowiły dochód budżetu państwa w części 77.

Ponadto zobowiązuje się ARiMR oraz JDR realizujące operacje w ramach pomocy technicznej do zwrotu środków w terminie 60 dni na rachunek dochodów ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w przypadku, gdy agencja płatnicza odmówi wypłaty środków.

Powyższe ma na celu zabezpieczenie interesów finansowych budżetu państwa i uniknięcie wątpliwości dotyczących postępowania w przypadku, gdy dotacja celowa na wyprzedzające finansowanie udzielona przez dysponenta części budżetowej, tj. ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, została rozliczona, jednakże na etapie oceny formalnej, rachunkowej i merytorycznej wniosku o przyznanie pomocy czy też wniosku o płatność agencja płatnicza uzna, że część wydatków nie kwalifikuje się do refundacji w ramach pomocy technicznej PS WPR. W tym zakresie ocena i decyzja agencji płatniczej jest niezależna od decyzji ministra właściwego do spraw rozwoju wsi i nie można wykluczyć, że wyprzedzające finansowanie nie zostanie w całości zrefundowane przez agencję płatniczą. Proponowany przepis ust. 4 w art. 20 zobowiązuje ARiMR oraz JDR do zwrotu środków do wysokości dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa.

Zgodnie z art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych to dysponenti części budżetowych – w tym przypadku minister właściwy do spraw rozwoju wsi – sprawują nadzór nad wykorzystaniem i przeprowadzają kontrolę wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa. Mając na uwadze powyższe, a także przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczące umarzania należności pieniężnych (art. 60–67), właściwy organ, tj. minister do spraw rozwoju wsi, może na wniosek zobowiązanego (ARiMR lub JDR) udzielić ulg w spłacie zobowiązań. Zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ulgi mogą polegać na umorzeniu należności w całości albo w części albo odroczeniu ich spłaty lub rozłożeniu tej spłaty na raty. Analogiczne rozwiązania obowiązują obecnie i zostały przyjęte w ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 88).

W projektowanym **art. 21** wskazano, że odsetki, o których mowa w projekcie ustawy, są naliczane w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

W **art. 22** projektowanej ustawy określono, że – tak jak obecnie – na stronie internetowej administrowanej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi będzie publikowany wykaz beneficjentów EFRG i EFRROW. Zgodnie z wymaganiami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.), w przypadku gdy dotyczy to danych osobowych, państwa członkowskie informują beneficjentów o prawach przysługujących im na mocy tego rozporządzenia oraz o procedurach umożliwiających wykonywanie tych praw.

Zgodnie z przepisami art. 61 rozporządzenia 2022/128 powyższe informacje mają być przekazywane za pośrednictwem formularzy wniosków o dofinansowanie z funduszy EFRG i EFRROW lub podczas zbierania danych. Obowiązek dla agencji płatniczych do wprowadzenia tego typu postanowień we wnioskach o przyznanie pomocy wynika z odrębnych przepisów.

We wnioskach o przyznanie pomocy i wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich wnioskodawca składa oświadczenie, że przyjmuje do wiadomości, że informacje o przyznaniu pomocy beneficjentowi będą publikowane na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zgodnie z art. 98 ust. 4 rozporządzenia 2021/2116 wykaz beneficjentów ma być dostępny na jednej stronie internetowej państwa członkowskiego z danymi za dwa lata budżetowe. Aktualizacja wykazu beneficjentów odbywa się raz w roku – do dnia 31 maja. W ramach aktualizacji są udostępniane dane za poprzedni rok budżetowy i usuwane dane za dwa lata wstecz. Obecnie na stronie www.beneficjenciwpr.minrol.gov.pl są dostępne dane za lata budżetowe 2020 i 2021 (art. 60 rozporządzenia 2022/128).

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zaproponowany termin wynika z potrzeby jak najszybszego wejścia w życie projektowanych przepisów i zapewnienia dalszego finansowania wspólnej polityki rolnej, a także utrzymania akredytacji agencji płatniczej. Powyższe wynika z utraty mocy przez część przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i

monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.).

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy jest korzystny dla beneficjentów wspólnej polityki rolnej i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, ponieważ przemawia za tym ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad nim został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UC131.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelągowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, tel. 22 623 17 64, adres e-mail: aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 22.11.2022</p> <p>Źródło Prawo Unii Europejskiej</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UC131</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wyznaczenia organów krajowych, tj. organu właściwego i organu certyfikującego, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”.

Potrzeba określenia zasad uruchamiania środków na finansowanie i współfinansowanie wspólnej polityki rolnej, w tym przejściowego wsparcia krajowego, przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i ministra właściwego do spraw rozwoju wsi dla akredytowanej agencji płatniczej, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

Potrzeba zapewnienia wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa beneficjentom pomocy technicznej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR”, w celu zapewnienia właściwego zarządzania, wdrażania PS WPR, w tym zapewnienia właściwego funkcjonowania krajowej sieci WPR.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa określa:

- 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, ustanowionych na podstawie rozporządzenia 2021/2116; określono, że funkcję jednostki certyfikującej (art. 12 rozporządzenia 2021/2116) pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania właściwego organu (art. 8 rozporządzenia 2021/2116) wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania związane z uruchamianiem środków pochodzących z EFRG i EFRROW wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania) przy udziale ministra właściwego do spraw rozwoju wsi;
- 2) zasady uruchamiania środków z EFRG i EFRROW w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116; określono, że środki z EFRG i EFRROW są przekazywane agencji płatniczej na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie zapotrzebowań składanych przez agencję płatniczą (bez zmian w porównaniu do poprzedniego okresu programowania);
- 3) zasady uruchamiania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków z EFRG i EFRROW oraz na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej; określono, że te środki są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi (bez zmian w porównaniu do poprzedniego okresów programowania); warunki i tryb przekazywania agencji płatniczej środków z EFRG i EFRROW, współfinansowania krajowego oraz sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych wydanym w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi (bez zmian w porównaniu do poprzedniego okresu programowania);
- 4) zasady uruchamiania środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie:
 - a) interwencji objętych PS WPR,
 - b) pomocy technicznej, o której mowa w art. 125 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych

sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, zwaney dalej „pomocą techniczną”.

Mechanizm wyprzedzającego finansowania do wysokości środków współfinansowania krajowego z budżetu państwa był stosowany dotychczas (PROW 2007–2013, PROW 2014–2020) w stosunkowo małym zakresie, obejmując przede wszystkim działanie LEADER oraz wsparcie dla grup producentów rolnych.

W odniesieniu do PS WPR proponuje się znaczne rozszerzenie zakresu interwencji, w ramach których będzie możliwe skorzystanie z tego mechanizmu wsparcia. Uprawnieni do wnioskowania o ten rodzaj wyprzedzającego finansowania zgodnie projektem ustawy będą beneficjenci wszystkich interwencji PS WPR, w których współfinansowanie krajowe pochodzi ze środków budżetu państwa, z wyjątkiem interwencji obszarowych oraz instrumentów finansowych, o ile taka możliwość zostanie przewidziana w wytycznych dla poszczególnych interwencji i w konsekwencji w formularzu umowy o przyznaniu pomocy. Potencjalnie mogą to być beneficjenci następujących interwencji:

- Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność (dotacje);
- Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej;
- Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF;
- Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu;
- Rozwój małych gospodarstw;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – w gospodarstwie;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – poza gospodarstwem;
- Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń;
- LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS);
- Współpraca Grup Operacyjnych EPI;
- Doskonalenie zawodowe rolników;
- Kompleksowe doradztwo rolnicze;
- Doskonalenie zawodowe kadr doradczych;
- Wsparcie gospodarstw demonstracyjnych.

Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) jest mechanizmem, który funkcjonował we wszystkich dotychczasowych programach rozwoju obszarów wiejskich (PROW 2007–2013, PROW 2014–2020). Propozycja uwzględnienia tego mechanizmu również w ramach PS WPR jest więc kontynuacją dotychczasowej praktyki.

Zasady dotyczące uruchamiania wyprzedzającego finansowania na pomoc techniczną są analogiczne jak w poprzednich okresach programowania.

Zaproponowany mechanizm wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzającego finansowania interwencji objętych PS WPR i pomocy technicznej ma na celu umożliwienie rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków.

W art. 8 ust. 3 projektu ustawy zaproponowano regulację, której celem jest zabezpieczenie środków finansowych pozwalających na finansowanie ze środków współfinansowania krajowego nadpłat w zakresie środków odzyskanych od beneficjentów, które wynikają z prawomocnych wyroków sądowych albo powstały w związku z zmianą, uchyleniem albo stwierdzeniem nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych. Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują takiej możliwości w części finansowanej z Unii Europejskiej (UE), w związku z czym zachodzi konieczność wprowadzenia regulacji stanowiących podstawę do zwrotu tych nadpłat.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących wykazu beneficjentów wspólnej polityki rolnej, a także dotyczących uruchamiania środków z budżetu państwa trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|---------------|--------------------------------------|
| Jednostki samorządu terytorialnego – wyprzedzające | Wszyscy, którzy złożą wniosek o wyprzedzające | PS WPR | 100% kosztów kwalifikowalnych pomocy |

| | | | |
|--|--|--------|--|
| finansowanie kosztów kwalifikowalnych pomocy technicznej i postępowania scaleniowego i zagospodarowania poscaleniowego objętych PS WPR | finansowanie kosztów kwalifikowalnych | | |
| Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania, realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73 (Inwestycje), art. 77 (Współpraca) lub art. 78 (Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji) rozporządzenia 2021/2115 objętych PS WPR | Wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych i wyprzedzające finansowanie pomocy i spełnią wymagane warunki oraz zostanie z nimi podpisana umowa pożyczki | PS WPR | Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości ok. 55% kwoty przyznanej pomocy |
| Beneficjenci PS WPR realizujący operacje w ramach interwencji objętych PS WPR | Wszyscy, którzy złożą wniosek o wypłatę wyprzedzającego finansowania pomocy we wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, a wniosek zostanie oceniony pozytywnie i zostanie podpisana umowa o wypłatę środków | PS WPR | Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości ok. 45% (współfinansowanie krajowe) kwoty przyznanej pomocy, a w przypadku interwencji „Infrastruktura na obszarach wiejskich” – w wysokości 32% przyznanej pomocy |
| Beneficjenci realizujący operacje z zakresu pomocy technicznej – jednostki sektora finansów publicznych | Podmioty będące beneficjentami pomocy technicznej PS WPR, które złożą wniosek o wypłatę wyprzedzającego finansowania operacji realizowanych w ramach pomocy technicznej PS WPR – szacunkowo 35 podmiotów | PS WPR | Zapewnienie wyprzedzającego finansowania (100%) operacji realizowanych w ramach pomocy technicznej PS WPR |
| Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi | 1 | PS WPR | 1) realizacja zapotrzebowań agencji płatniczej na wspólną politykę rolną (I filar WPR i PS WPR); 2) prowadzenie wykazu beneficjentów wspólnej |

| | | | |
|---------------------------------------|---|----------|--|
| | | | <p>polityki rolnej;</p> <p>3) przekazywanie Komisji Europejskiej (KE) wymaganych danych i informacji, które w przepisach rozporządzenia 2021/2116 i 2022/128 są przewidziane jako obowiązek państwa członkowskiego;</p> <p>4) prowadzenie spraw związanych z postępowaniami kontrolnymi KE</p> |
| Szef Krajowej Administracji Skarbowej | 1 | - | Pełnienie funkcji organu certyfikującego |
| Minister Finansów | 1 | - | <p>1) wykonywanie zadań właściwego organu;</p> <p>2) uruchamianie środków na realizację WPR</p> |
| ARiMR | 1 | Centrala | <p>1) przekazywanie środków na realizację wspólnej polityki rolnej;</p> <p>2) przekazywanie KE wymaganych danych i informacji, które w przepisach rozporządzenia 2021/2116 i 2022/128 są przewidziane jako obowiązki agencji płatniczej;</p> <p>3) odzyskiwanie środków wypłaconych nienależnie lub w nadmiernej wysokości</p> |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag wynosił 21 dni roboczych od dnia przekazania projektu.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Termin na zgłoszenie uwag wynosił 21 dni roboczych od dnia przekazania projektu.

Projekt podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) przez ARiMR, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa,

jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Termin na zgłoszenie uwag wynosił 21 dni roboczych od dnia przekazania projektu.

Projekt ustawy został również przesłany do konsultacji publicznych następującym organizacjom i instytucjom:

- 1) Agraves Sp. z o.o.;
- 2) Agro Integracja Sp. z o. o.;
- 3) Agrounia;
- 4) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;
- 5) Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”;
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 8) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 9) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 11) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego;
- 12) Fundacja Greenpeace Polska;
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 14) Izba Zbożowo-Paszowa;
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych;
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz;
- 18) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza;
- 19) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 20) Krajowa Rada Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 21) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 22) Krajowe Forum Spółek Wodnych;
- 23) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 24) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw;
- 26) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 27) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 28) Krajowy Związek Plantatorów Roślin Okopowych;
- 29) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 31) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 32) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związków Rewizyjny;
- 33) Krajowy Związek Spółek Wodnych;
- 34) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN;
- 35) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze;
- 36) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 37) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 38) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 39) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
- 40) Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Wieprz Polski”;
- 41) Opolski Związek Producentów Rolnych;
- 42) Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej;
- 43) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej;
- 44) Polska Akademia Nauk;

- 45) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 46) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 47) Polska Federacja Ziemiaka;
- 48) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
- 49) Polska Izba Ogrodnicza;
- 50) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego;
- 51) Polska Izba Mleka;
- 52) Polska Izba Nasienna;
- 53) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 54) Polska Sieć LGD;
- 55) Polski Klub Ekologiczny;
- 56) Polski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 57) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
- 58) Polski Związek Producentów Szparaga;
- 59) Polski Związek Rolników Ekologicznych;
- 60) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 61) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM;
- 62) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek;
- 63) Polskie Stowarzyszenie Producentów i Przetwórców Owoców;
- 64) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 65) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;
- 66) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 67) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 68) Rada Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej;
- 69) Sieć Badawcza – Łukasiewicz;
- 70) Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne;
- 71) Spółdzielnia Producentów Mleka Krowiego „KARNIEWO”;
- 72) Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS;
- 73) Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych;
- 74) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”;
- 75) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”;
- 76) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie;
- 77) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich;
- 78) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
- 79) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 80) Stowarzyszenie Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw;
- 81) Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej;
- 82) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”;
- 83) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”;
- 84) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”;
- 85) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków pod Osłonami;
- 86) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych;
- 87) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”;
- 88) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”;
- 89) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych;
- 90) Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”;
- 91) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”;
- 92) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej;

- 93) Towarzystwo Rozwoju Sądów Karłowych;
- 94) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 95) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 96) Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolsmak;
- 97) Wielkopolskie Zrzeszenie Hodowców i Producentów Drobiu;
- 98) Zrzeszenie Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej;
- 99) Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II;
- 100) Związek Banków Polskich;
- 101) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 102) Związek Polski Przemysł Futrzarski;
- 103) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 104) Związek Pracodawców Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 105) Związek Sadowników Polskich;
- 106) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 107) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 108) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 109) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 110) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 111) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”;
- 112) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyż;
- 113) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 114) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 115) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Termin na zgłoszenie uwag wynosił 21 dni roboczych od dnia przekazania projektu.

Ponadto projekt został poddany konsultacjom z samorządami województw pełniącymi w ramach PS WPR rolę podmiotów wdrażających.

Termin na zgłoszenie uwag wynosił 21 dni roboczych od dnia przekazania projektu.

Konsultacje publiczne i opiniowanie projektu zakończyły się w dniu 27 października 2022 r.

Projekt nie wymagał przedstawienia właściwym instytucjom i organom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2022 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|-----|------|------|------|-----|-----|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 93 | 173 | 213 | 295 | 0 | 0 | 0 | 0 | 774 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 93 | 173 | 213 | 295 | | | | | 774 |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | 2 | 504 | 1243 | 1311 | 1247 | 774 | 84 | 2 | 2 | 2 | 2 | 5173 |
| budżet państwa | 2 | 504 | 1243 | 1311 | 1247 | 774 | 84 | 2 | 2 | 2 | 2 | 5173 |
| JST | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|------|-------|-------|-------|------|-----|----|----|----|----|-------|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | -2 | -504 | -1243 | -1218 | -1074 | -561 | 211 | -2 | -2 | -2 | -2 | -4399 |
| budżet państwa | -2 | -504 | -1243 | -1218 | -1074 | -561 | 211 | -2 | -2 | -2 | -2 | -4399 |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | Budżet państwa. | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Przedstawione w powyższej tabeli skutki finansowe odnoszą się do wydatków i dochodów oraz rozchodów i przychodów budżetu państwa dotyczących tylko wyprzedzającego finansowania wypłacanego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w formie pożyczek z BGK, 2) na pomoc techniczną dla beneficjentów, tj. Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Centrum Doradztwa Rolniczego, wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego, ARiMR, Urzędu Zamówień Publicznych i Rządowego Centrum Legislacji, oraz na postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego; 3) w formie wyprzedzającego współfinansowania krajowego z budżetu państwa przez ARiMR. <p>W przypadku wyprzedzającego finansowania do wysokości środków współfinansowania krajowego z budżetu państwa wydatek budżetu państwa będzie jednorazowy (nie są to dodatkowe środki w stosunku do środków, które zostały wskazane w OSR w pkt 6). Wydatek ten będzie jedynie dokonany wcześniej niż gdyby beneficjent nie korzystał z wyprzedzającego finansowania i miał otrzymać pomoc w formie refundacji po zrealizowaniu operacji lub jej etapu.</p> <p>Z kolei w przypadku wyprzedzającego finansowania w formie pożyczek udzielanych przez BGK oraz wyprzedzającego finansowania pomocy technicznej oraz scaleń gruntów finansowanie części pomocy odpowiadającej środkom EFRROW odbędzie się w obiegu dwukrotnym, tzn. po wypłaceniu wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa i rozliczeniu operacji agencja płatnicza dokona formalnej wypłaty refundacji (środków EFRROW) na rzecz beneficjenta. Otrzymałą refundację beneficjent przeznaczy na spłatę lub rozliczenie wyprzedzającego finansowania (spłatę pożyczki lub przekazanie na dochody budżetu państwa do właściwego dysponenta).</p> <p>Na realizację PS WPR zatwierdzonego przez KE decyzją wykonawczą w dniu 31 sierpnia 2022 r. przewidziano środki finansowe w wysokości:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) I filar WPR: <ol style="list-style-type: none"> a) 17 327 mln euro (79 184 mln zł) z budżetu środków europejskich na płatności bezpośrednie, ponadto w ramach systemu płatności bezpośrednich będzie realizowane przejściowe wsparcie krajowe w formie: <ul style="list-style-type: none"> – płatności niezwiązanej do tytoniu – 72,6 mln euro (332 mln zł) oraz – uzupełniającej płatności podstawowej – 437,6 mln euro (2000 mln zł, tj. 400 mln zł/rocznie), b) 46,6 mln euro (213 mln zł) z budżetu środków europejskich na interwencje w sektorze owoców i warzyw, c) 25,1 mln euro (115 mln zł) z budżetu środków europejskich oraz 25,1 mln euro (115 mln zł) z budżetu państwa na interwencje w sektorze pszczelarskim; 2) II filar WPR: 7922 mln euro (36 204 mln zł), z tego z budżetu środków europejskich 4701 mln euro (21 484 mln zł), z budżetu państwa 3048,7 mln euro (13 932,5 mln zł) i budżetu jednostek samorządu terytorialnego 172,3 mln euro (787,5 mln zł). <p>Dodatkowo na interwencje na rynkach rolnych w I filarze WPR, nieobjęte PS WPR, w latach 2023–2027 przewidziano środki w wysokości 281 mln euro (1284 mln zł) z budżetu środków europejskich i 184 mln euro (840 mln zł) z budżetu państwa.</p> | | | | | | | | | | | |

Do wszystkich przeliczeń przyjęto kurs wymiany 4,57 zł/euro.

W projekcie ustawy budżetowej na 2023 r. przyjętej przez Radę Ministrów, w odpowiednich częściach budżetowych oraz w rezerwie celowej, przewidziano następujące kwoty wydatków na wspólna politykę rolną w nowej perspektywie finansowej 2021–2027:

- 1) I filar WPR w kwocie ogółem 12 799 mln zł, z tego z budżetu środków europejskich w kwocie 12 183 mln zł i z budżetu państwa w kwocie 615 mln zł,
- 2) II filar WPR w kwocie ogółem 1672 mln zł, z tego z budżetu środków europejskich w kwocie 1171 mln zł i z budżetu państwa w kwocie 501 mln zł. W ramach nowej perspektywy finansowej 2021–2027 na 2023 r. nie przewidziano wydatków budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie i współfinansowanie pomocy technicznej oraz postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego oraz na rozchody budżetu państwa z tytułu pożyczek udzielanych przez BGK. W 2023 r. te wydatki i rozchody będą finansowane w ramach PROW 2014–2020. Wydatki i rozchody budżetu państwa oraz wydatki budżetu środków europejskich na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2023–2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata.

Szczegółowe skutki finansowe wdrażania PS WPR zostaną określone w projekcie ustawy o PS WPR (nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UC137). Przedstawione dane należy traktować jedynie jako materiał informacyjny.

Szacuje się, że w ramach wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa w formie pożyczek z BGK w latach 2023–2029 zostaną wypłacone dla beneficjentów następujące kwoty:

| Rok | Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z BGK (w mln zł) |
|--------|---|
| 2023 | 0 |
| 2024 | 93 |
| 2025 | 124 |
| 2026 | 124 |
| 2027 | 72 |
| 2028 | 0 |
| 2029 | 0 |
| Ogółem | 413 |

Przekazywanie środków wyprzedzającego finansowania będzie dostosowane do harmonogramów realizacji operacji przez beneficjentów tak, aby maksymalnie skrócić okres między wypłatą wyprzedzającego finansowania a rozliczeniem operacji lub jej etapu z agencją płatniczą.

Ww. płatności będą realizowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na lata 2023–2029.

Kwoty wyprzedzającego finansowania oszacowano, biorąc pod uwagę alokacje interwencji PS WPR 2023–2027 (alokacje interwencji: „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI”, „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” oraz „Infrastruktura na obszarach wiejskich”), w ramach których możliwe będzie wnioskowanie o ten rodzaj wyprzedzającego finansowania oraz szacowany – na podstawie doświadczeń z wdrażania PROW 2014–2020 – odsetek beneficjentów, którzy skorzystają z tej opcji. Dla interwencji „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI” oraz „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” założono, że 10% alokacji środków EFRROW będzie objęte tą formą wyprzedzającego finansowania, natomiast dla interwencji „Infrastruktura na obszarach wiejskich” – 25%. O wyprzedzające finansowanie będą mogli się ubiegać beneficjenci interwencji, o których mowa w art. 73 rozporządzenia 2021/2115 („Inwestycje”), art. 77 rozporządzenia 2021/2115 („Współpraca”) oraz art. 78 rozporządzenia 2021/2115 („Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji”).

Pożyczka jest udzielana do wysokości wkładu EFRROW. Pożyczkobiorca wskazuje rachunek bankowy do obsługi pożyczki utworzony przez BGK jako rachunek, na który agencja płatnicza (ARiMR) ma dokonać refundacji pomocy. Zwrot i rozliczenie pożyczki następuje w dniu wypłaty refundacji przez agencję płatniczą na rachunek w BGK.

Rozchody budżetu państwa na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2023–2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata. Na etapie planowania projektu budżetu na 2023 r. nie było możliwe ich określenie ze względu na wczesny etap prac oraz niezatwierdzony przez KE PS WPR.

Dochody budżetu państwa z tytułu zwrotów pożyczek udzielonych przez BGK oszacowano w następujących kwotach:

| Rok | Dochody budżetu środków europejskich w mln zł | Dochody budżetu państwa w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|--------|---|----------------------------------|----------------------------------|
| 2023 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 |
| 2025 | 0 | 0 | 0 |
| 2026 | 0 | 93 | 93 |
| 2027 | 0 | 124 | 124 |
| 2028 | 0 | 124 | 124 |
| 2029 | 0 | 72 | 72 |
| 2030 | 0 | 0 | 0 |
| 2031 | 0 | 0 | 0 |
| 2032 | 0 | 0 | 0 |
| 2033 | 0 | 0 | 0 |
| Ogółem | 0 | 413 | 413 |

Szacuje się, że wydatki budżetu państwa w ramach wyprzedzającego finansowania na pomoc techniczną dla beneficjentów, tj. dla Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Centrum Doradztwa Rolniczego, wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego, ARiMR, Urzędu Zamówień Publicznych i Rządowego Centrum Legislacji, oraz na postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego wyniosą:

| Rok | Wydatki budżetu państwa – finansowanie unijne w mln zł | Wydatki budżetu państwa – współfinansowanie krajowe w mln zł | Wydatki publiczne razem w mln zł |
|------|--|--|----------------------------------|
| 2023 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 |
| 2025 | 49 | 40 | 89 |
| 2026 | 89 | 73 | 162 |
| 2027 | 89 | 73 | 162 |
| 2028 | 89 | 73 | 162 |
| 2029 | 45 | 37 | 82 |

| | | | |
|--------|-----|-----|-----|
| Ogółem | 361 | 296 | 657 |
|--------|-----|-----|-----|

Założono, że zwrot środków na dochody budżetu państwa będzie następować po 2 latach od przekazania wyprzedzającego finansowania, a końcowe rozliczenia nastąpią na początku 2029 r. po zakończeniu realizacji PS WPR w 2027 r. Szacunki przygotowano, zakładając, że wypłata środków przez ARiMR (w wysokości współfinansowania krajowego) nastąpi po podpisaniu umowy.

Ww. płatności będą realizowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na lata 2023–2029. Wydatki budżetu państwa na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2023–2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata. Na etapie planowania projektu budżetu na 2023 r. nie było możliwe ich określenie ze względu na wczesny etap prac oraz niezatwierdzony przez KE PS WPR.

Dochody budżetu państwa z tytułu refundacji pomocy technicznej dla beneficjentów, tj. dla Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Centrum Doradztwa Rolniczego, wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego, ARiMR, Urzędu Zamówień Publicznych i Rządowego Centrum Legislacji, oraz na postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego oszacowano w następujących kwotach:

| Rok | Dochody budżetu środków europejskich w mln zł | Dochody budżetu państwa – finansowanie unijne w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|--------|---|--|----------------------------------|
| 2023 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 |
| 2025 | 0 | 0 | 0 |
| 2026 | 0 | 0 | 0 |
| 2027 | 0 | 49 | 49 |
| 2028 | 0 | 89 | 89 |
| 2029 | 0 | 223 | 223 |
| 2030 | 0 | 0 | 0 |
| 2031 | 0 | 0 | 0 |
| 2032 | 0 | 0 | 0 |
| 2033 | 0 | 0 | 0 |
| Ogółem | 0 | 361 | 361 |

Szacuje się, że w formie wyprzedzającego współfinansowania krajowego z budżetu państwa ARiMR wypłaci beneficjentom PS WPR w latach 2023–2029 środki w kwotach:

| Rok | Wydatki budżetu państwa – wyprzedzające współfinansowanie krajowe wypłacane przez ARiMR w mln zł |
|------|--|
| 2023 | 0 |
| 2024 | 409 |
| 2025 | 1028 |

| | |
|--------|------|
| 2026 | 1023 |
| 2027 | 1011 |
| 2028 | 610 |
| 2029 | 0 |
| Ogółem | 4081 |

Średni poziom współfinansowania krajowego z budżetu państwa dla ww. interwencji wynosi 45% kwot przyznanej pomocy. Założono, że 75% beneficjentów skorzysta z tego mechanizmu finansowego.

Środki będą wypłacane beneficjentom przez ARiMR jako współfinansowanie krajowe PS WPR (nie będą to pożyczki), w związku z tym nie będzie występował podwójny obieg środków. Oznacza to, że środki budżetu państwa dla danej operacji będą angażowane tylko raz – albo w formie wyprzedzającego finansowania albo (w przypadku nieskorzystania z tego mechanizmu) w formie wypłaty refundacji przez agencję płatniczą. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie przekazywał agencji płatniczej środki na współfinansowanie krajowe na podstawie zapotrzebowań składanych przez tę agencję, w formie dotacji celowej.

Na pomoc techniczną (w tym krajową sieć WPR) planuje się przeznaczyć 4% całkowitego wkładu EFRROW określonego w PS WPR.

Planowe środki na pomoc techniczną wynoszą 342 mln euro (1563 mln zł).

Przyjęto kurs wymiany 4,57 zł/euro.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa z tytułu płatności bezpośrednich i przejściowego wsparcia krajowego w I filarze wspólnej polityki rolnej w ramach PS WPR. Wszystkie wydatki dotyczące PS WPR zostaną wykazane w OSR do projektu ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej. Do wyliczeń przyjęto dane zawarte w PS WPR zatwierdzonym przez KE decyzją z dnia 31 sierpnia 2022 r.

| Rok kampanii | Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł *) | Wydatki budżetu państwa w mln zł *) | Wydatki publiczne razem w mln zł*) |
|--------------|--|-------------------------------------|------------------------------------|
| 2023 | 15 942 | 483 | 16 425 |
| 2024 | 16 085 | 475 | 16 560 |
| 2025 | 16 227 | 466 | 16 693 |
| 2026 | 16 370 | 458 | 16 828 |
| 2027**) | 14 560 | 450 | 15 010 |
| Ogółem | 79 184 | 2332 | 81 516 |

*) Do przeliczeń przyjęto kurs wymiany 4,57zł/euro.

***) Pula środków na 2027 r. jest niższa, gdyż przepisy UE nie przewidują możliwości transferu środków z II filara WPR z 2028 r. (kolejna perspektywa finansowa).

Zakłada się wydatkowanie środków w następujących proporcjach 75% w roku składania wniosków i 25% środków w następnym roku kalendarzowym. To oznacza, że w 2028 r. będą realizowane płatności w wysokości 25% środków z kampanii 2027 r.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa na interwencje w sektorze owoców i warzyw w I filarze wspólnej polityki rolnej w ramach PS WPR. Do wyliczeń przyjęto dane zawarte w zatwierdzonym przez KE decyzją z dnia 31 sierpnia 2022 r. PS WPR. Wydatki budżetu środków europejskich na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2023–2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do

projektów ustaw budżetowych na następne lata.

| Rok | Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł | Wydatki budżetu państwa w mln zł | Wydatki publiczne razem w mln zł |
|--------|---|----------------------------------|----------------------------------|
| 2023 | 34 | 0 | 34 |
| 2024 | 12 | 0 | 12 |
| 2025 | 8 | 0 | 8 |
| 2026 | 8 | 0 | 8 |
| 2027 | 151,088 | 0 | 151,088 |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 213,088 | 0 | 213,088 |

* Brak danych na kolejną perspektywę finansową UE.

| Rok | Dochody budżetu środków europejskich w mln zł | Dochody budżetu państwa w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|--------|---|----------------------------------|----------------------------------|
| 2023 | 34 | 0 | 34 |
| 2024 | 12 | 0 | 12 |
| 2025 | 8 | 0 | 8 |
| 2026 | 8 | 0 | 8 |
| 2027 | 151,088 | 0 | 151,088 |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 213,088 | 0 | 213,088 |

* Brak danych na kolejną perspektywę finansową.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa na interwencje w sektorze pszczelarskim w I filarze wspólnej polityki rolnej w ramach PS WPR. W formularzu planistycznym WPR na lata 2023–2026 dane dotyczące wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich oraz dochodów zawarto w pozycji „Interwencja na rynkach rolnych” łącznie z wydatkami nieobjętymi PS WPR. Do wyliczeń przyjęto dane wykazane w formularzu planistycznym WPR na lata 2023–2026 oraz dane zawarte w zatwierdzonym przez KE decyzją z dnia 31 sierpnia 2022 r. PS WPR. Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2023–2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata.

| Rok | Wydatki budżetu środków | Wydatki budżetu państwa w | Wydatki publiczne razem w |
|-----|-------------------------|---------------------------|---------------------------|
|-----|-------------------------|---------------------------|---------------------------|

| | europ ejs- kich w mln zł | mln zł | mln zł |
|--------|-----------------------------------|--------|--------|
| 2023 | 23 | 23 | 46 |
| 2024 | 23 | 23 | 46 |
| 2025 | 23 | 23 | 46 |
| 2026 | 23 | 23 | 46 |
| 2027 | 23 | 23 | 46 |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 115 | 115 | 230 |

* Brak danych na kolejną perspektywę finansową UE.

| Rok | Dochody budżetu środków europ ejs- kich w mln zł | Dochody budżetu państwa w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|--------|--|---|---|
| 2023 | 23 | 0 | 23 |
| 2024 | 23 | 0 | 23 |
| 2025 | 23 | 0 | 23 |
| 2026 | 23 | 0 | 23 |
| 2027 | 23 | 0 | 23 |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 115 | 0 | 115 |

* Brak danych na kolejną perspektywę finansową.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa na interwencje na rynkach rolnych w I filarze wspólnej polityki rolnej nieobjęte PS WPR. Do wyliczeń przyjęto dane wykazane w formularzu planistycznym WPR na lata 2023–2026 oraz odpowiednio zaktualizowane wielkości na kolejne lata 2027–2029.

| Rok | Wydatki budżetu środków europ ejs- kich w mln zł | Wydatki budżetu państwa w mln zł | Wydatki publiczne razem w mln zł |
|------|--|---|---|
| 2023 | 248 | 145 | 393 |
| 2024 | 233 | 145 | 378 |
| 2025 | 230 | 145 | 375 |
| 2026 | 230 | 145 | 375 |
| 2027 | 230 | 145 | 375 |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |

| | | | |
|--------|------|-----|------|
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 1171 | 725 | 1896 |

*) Brak danych na kolejną perspektywę finansową UE.

| Rok | Dochody budżetu środków europejskich w mln zł z tytułu refundacji z UE | Dochody budżetu państwa w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|--------|--|----------------------------------|----------------------------------|
| 2023 | 248 | 0 | |
| 2024 | 233 | 0 | |
| 2025 | 230 | 0 | |
| 2026 | 230 | 0 | |
| 2027 | 230 | 0 | |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 1 171 | 725 | 1 896 |

*) Brak danych na kolejną perspektywę finansową.

Wnioski o refundację do KE (I filar WPR) będą składane raz w miesiącu do 7. dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu dokonania wydatku przez państwo członkowskie. Sprawozdania o wydatkach dokonanych w dniach 1–15 października będą przekazywane do KE do dnia 25 października. Refundacje wydatków przez KE (wpływ na dochody budżetu środków europejskich) będą dokonywane najpóźniej trzeciego dnia roboczego drugiego miesiąca następującego po miesiącu dokonania wydatku przez państwo członkowskie (np. wydatki dokonane w okresie 1–31 stycznia, sprawozdanie do KE do dnia 7 lutego, refundacja z KE w dniach 1–3 marca).

Dodatkowo oszacowano dochody budżetu środków europejskich z tytułu sprzedaży zapasów interwencyjnych w ramach WPR w latach 2023–2027. Do wyliczeń przyjęto dane wykazane w formularzu planistycznym WPR na lata 2023–2026 oraz odpowiednio zaktualizowane wielkości na kolejne lata 2027–2029.

| Rok | Dochody budżetu środków europejskich w mln zł – z tytułu sprzedaży zapasów interwencyjnych | Dochody budżetu państwa w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|------|--|----------------------------------|----------------------------------|
| 2023 | 87 | 0 | 87 |
| 2024 | 87 | 0 | 87 |
| 2025 | 87 | 0 | 87 |
| 2026 | 87 | 0 | 87 |

| | | | |
|--------|-----|----|-----|
| 2027 | 87 | 0 | 87 |
| 2028 | 0* | 0* | 0* |
| 2029 | 0* | 0* | 0* |
| Ogółem | 435 | 0 | 435 |

W odniesieniu do art. 8 ust. 3 projektu ustawy jako źródło danych do kalkulacji kosztów związanych z koniecznością dokonania zwrotu środków finansowych na rzecz beneficjentów z zamkniętych programów przyjęto zestawienia środków odzyskanych przez wpłaty i kompensaty, które są obciążone ryzykiem niekorzystnego dla ARiMR rozstrzygnięcia sądu. W sprawach, które są obciążone ww. ryzykiem, kwota odzyskana w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 lipca 2022 r. wynosi 36 881 934,87 zł, co oznacza, że rocznie kwota rozliczeń obciążonych ww. ryzykiem wynosi 10 292 632,99 zł. Przyjęto założenie zabezpieczenia na ten cel 2 mln zł rocznie (20% z 10 mln zł).

| Rok | Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł | Wydatki budżetu państwa – współfinansowanie krajowe w mln zł | Wydatki publiczne razem w mln zł |
|--------|---|--|----------------------------------|
| 2023 | 0 | 2 | 2 |
| 2024 | 0 | 2 | 2 |
| 2025 | 0 | 2 | 2 |
| 2026 | 0 | 2 | 2 |
| 2027 | 0 | 2 | 2 |
| 2028 | 0 | 2 | 2 |
| 2029 | 0 | 2 | 2 |
| 2030 | 0 | 2 | 2 |
| 2031 | 0 | 2 | 2 |
| 2032 | 0 | 2 | 2 |
| 2033 | 0 | 2 | 2 |
| Ogółem | 0 | 22 | 22 |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|
| | domowe | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na duże przedsiębiorstwa przez umożliwienie im skorzystania ze wsparcia na ich modernizację związaną z rosnącymi wymaganiami w zakresie ochrony środowiska i klimatu, realizacją celów Strategii „Od pola do stołu” czy wytwarzaniem pasz bez GMO. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | <p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw przez umożliwienie im skorzystania ze wsparcia na ich modernizację związaną z rosnącymi wymaganiami w zakresie ochrony środowiska i klimatu i realizacją celów Strategii „Od pola do stołu”.</p> <p>Wsparcie będzie również kierowane do przedsiębiorstw, które zostały uznane i uzyskały status grupy producentów rolnych, albo do organizacji producentów, w celu wzmocnienia ich pozycji na rynku i zapewnienia im konkurencyjności, w tym także w relacjach z innymi podmiotami łańcucha żywnościowego.</p> <p>W celu zwiększenia orientacji rynkowej gospodarstwa rolnego (a w rezultacie konkurencyjności gospodarstwa) będzie wspierany także rozwój małych gospodarstw, to znaczy gospodarstw o wielkości ekonomicznej poniżej 25 tys. euro, które w wyniku realizacji operacji osiągną wzrost wartości sprzedaży określonych wyprodukowanych lub przetworzonych produktów rolnych. Pozytywny wpływ na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw będzie również miało wsparcie w ramach podejścia LEADER uwzględniające identyfikację rzeczywistych nisz rynkowych na danym obszarze.</p> | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na gospodarstwa domowe przez poprawę dochodowości w gospodarstwach rolnych dzięki interwencjom realizowanym w ramach PS WPR w celu zapewnienie godnego poziomu życia i wyrównywania szans. Do poprawy dochodów w gospodarstwach rolnych bezpośrednio lub pośrednio będą przyczyniać się odpowiednio, m.in. płatności bezpośrednie (stanowiące stabilną część dochodów, niezależną od wielkości bieżącej produkcji oraz sytuacji na rynku), płatności dla obszarów z naturalnymi ograniczeniami lub innymi szczególnymi ograniczeniami, inwestycje w gospodarstwach rolnych, rozwój małych gospodarstw, rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (w zakresie małego przetwórstwa) przez dywersyfikowanie dochodu w gospodarstwach rolnych. Pozytywny wpływ na gospodarstwa będzie miała również stabilizacja ich dochodów, na którą wpływ będzie miało m.in. wsparcie dochodów związanych z produkcją oraz uzupełniające wsparcie dochodów dla młodych rolników. | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>W ocenie wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe wykorzystano informacje zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o PS WPR.</p> <p>Projekt ustawy nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów | | | | |

| | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur |
| <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy | <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy |
| <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy.

Interwencje dotyczące gospodarstw rolnych pozwolą na utrzymanie funkcjonowania gospodarstw prowadzących określoną produkcję bez konsekwencji, jaką jest utrata miejsc pracy.

W ramach PS WPR będzie również rozwijany potencjał dla tworzenia nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich przede wszystkim w sektorze rolno-spożywczym. Służyć temu będzie wsparcie na rozwój i modernizację przetwórstwa w ramach interwencji „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości” – w gospodarstwie i poza gospodarstwem oraz wsparcie dla podmiotów prowadzących usługi dla rolnictwa i leśnictwa. Natomiast tworzenie pozarolniczych miejsc pracy na obszarach wiejskich możliwe będzie dzięki podejściu LEADER.

Zapewnienie szkoleń, w różnych formach, doradcom rolniczym przyczyni się do zwiększenia prestiżu zawodu doradcy, a tym samym zwiększy zainteresowanie podjęciem pracy w tym zawodzie. Uznanie ukończenia studiów podyplomowych w dziedzinie rolnictwa za równoważne z posiadaniem wiedzy niezbędnej do wpisu na listę doradców zwiększy zainteresowanie podjęciem pracy jako doradca rolniczy. Dodatkowo przyczyni się to do zwiększenia liczby doradców wpisanych na listę CDR, co jest niezbędne do zapewnienia rolnikom szkoleń i usług doradczych zaplanowanych do realizacji w PS WPR. Wprowadzenie specjalizacji doradczych poszerzy możliwości zawodowe doradców rolniczych na rynku pracy.

W ocenie wpływu na rynek pracy wykorzystano informacje zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o PS WPR.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> inne: | |

| | |
|------------------|---|
| Omówienie wpływu | <p>Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na:</p> <p>1) stan środowiska naturalnego m.in. przez:</p> <p>a) uzależnienie kierowanego wsparcia od stosowania norm, wymogów i praktyk mających bezpośredni lub pośredni wpływ na:</p> <ul style="list-style-type: none"> – redukcję emisji gazów cieplarnianych i zwiększenie sekwestracji dwutlenku węgla (np. utrzymanie trwałych użytków zielonych na określonym poziomie w kraju, zakaz wypalania gruntów rolnych, promowanie nowych technologii uprawy gleby), – poprawę gospodarowania zasobami naturalnymi, takimi jak woda, gleba i powietrze (np. obowiązek utrzymania minimalnej pokrywy glebowej, kontrola pozwoleń na pobór i piętrzenie wód, wymogi dotyczące bezpiecznego stosowania i dawkowania nawozów zawierających azot oraz przechowywania nawozów naturalnych, racjonalna gospodarka nawozowa, utrzymanie stref buforowych wzdłuż cieków wodnych, na których będą wprowadzone ograniczenia związane ze stosowaniem wszystkich rodzajów nawozów i środków ochrony roślin), – ochronę bioróżnorodności (np. zakaz niszczenia określonych elementów krajobrazu oraz utrzymanie na określonym poziomie w gospodarstwie obszarów lub obiektów nieprodukcyjnych, zakaz przekształcania lub zaorywania trwałych użytków zielonych wyznaczonych jako cenne na obszarach Natura 2000), <p>b) inwestycje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – które pozwolą wdrażać gospodarstwom rolnym praktyki ograniczające emisję |
|------------------|---|

| | |
|--|---|
| | <p>tlenku azotu, a także zwiększające sekwestrację dwutlenku węgla (np. doposażenie gospodarstw w urządzenia lub maszyny do precyzyjnej aplikacji nawozów naturalnych, mineralnych i wapniowych, aplikacji dogłębowej nawozów, uprawy bezorkowej),</p> <ul style="list-style-type: none"> – na rzecz adaptacji rolnictwa do zmian klimatu (np. infrastruktura techniczna do pozyskiwania, magazynowania w zamkniętych zbiornikach oraz zagospodarowania wody deszczowej, budowa lub zakup instalacji do powtórnego obiegu wody lub oszczędnego gospodarowania wodą), – przyczyniające się do zmniejszenia presji działalności rolniczej na klimat przez wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych, właściwe zagospodarowanie odpadów i produktów ubocznych z rolnictwa (np. biogazownie rolnicze) oraz poprawę efektywności energetycznej (np. termomodernizacja budynków gospodarskich służących produkcji rolnej), <p>c) interwencje związane z zalesianiem i zadrzewianiem gruntów rolnych ze względu na potencjał absorpcji dwutlenku węgla przez tereny leśne i zadrzewienia,</p> <p>d) wsparcie doradztwa rolniczego, szkoleń, działań demonstracyjnych i kampanii informacyjnych obejmujących zagadnienia dotyczące klimatu i środowiska;</p> <p>2) poziom informatyzacji m.in. przez wsparcie na cyfrowe technologie w ramach interwencji „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększających konkurencyjność” w celu zwiększenia zorientowania na rynek i konkurencyjności gospodarstw oraz interwencji „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu” w celu skuteczniejszej realizacji systemów na rzecz ochrony środowiska i klimatu;</p> <p>3) sytuację i rozwój regionalny; wsparcie w ramach PS WPR obejmuje swoim zakresem cały kraj, ale w przypadku niektórych interwencji jest ono zróżnicowane w zależności od regionu.</p> <p>W ocenie wpływu na pozostałe obszary wykorzystano informacje zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o PS WPR.</p> |
|--|---|

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanej ustawy usprawni przyznawanie pomocy beneficjentom, tj. umożliwi wydatkowanie w Polsce środków PS WPR. W przypadku interwencji, w których pomoc będzie przyznawana w drodze decyzji administracyjnej, jest konieczne wydanie rozporządzeń określających m.in. warunki przyznania pomocy, a w przypadku interwencji, w których pomoc będzie przyznawana na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, jest konieczne wcześniejsze opracowanie wytycznych instytucji zarządzającej i regulaminów naborów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 128 rozporządzenia 2021/2115 ustanawia się ramy realizacji celów, które umożliwiają sprawozdawczość, monitorowanie i ewaluację realizacji celów PS WPR w trakcie jego wdrażania i obejmują: zestaw wspólnych wskaźników produktu, rezultatu, oddziaływania i kontekstu; cele końcowe i roczne, cele pośrednie ustanowione w odniesieniu do odpowiednich celów szczegółowych z wykorzystaniem odpowiednich wskaźników rezultatu; gromadzenie, przechowywanie i przekazywanie danych; regularną sprawozdawczość na temat realizacji celów, monitorowania i ewaluacji; a także ewaluacje ex ante, śródkresowe i ex post oraz inne działania związane z ewaluacją w kontekście PS WPR.

Katalog wskaźników pomiaru efektów realizacji PS WPR został określony w załączniku I do rozporządzenia 2021/2115. Dane dotyczące realizacji wskaźników będą mierzone na poziomie poszczególnych interwencji, celów szczegółowych oraz całego PS WPR.

Zgodnie z art. 132 rozporządzenia 2021/2115 instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący na podstawie wskaźników produktu i wskaźników rezultatu monitorują wdrażanie PS WPR oraz postępy w osiąganiu jego celów końcowych.

Ewaluacja efektów projektu będzie realizowana zgodnie z Planem Ewaluacji PS WPR opracowywanym przez instytucję zarządzającą PS WPR zgodnie z przepisami KE. Instytucja zarządzająca ma obowiązek opracowania Planu Ewaluacji w okresie roku od dnia zatwierdzenia PS WPR przez KE. Plan Ewaluacji będzie zawierał m.in. informacje na temat celów i potrzeb ewaluacji, zarządzania i koordynacji, terminarza realizacji ewaluacji, danych i informacji niezbędnych do realizacji ewaluacji. W ewaluacji będą zastosowane co najmniej mierniki (wskaźniki produktu, rezultatu i oddziaływania) określone w rozporządzeniu 2021/2115. Ponadto zgodnie z art. 140 ust. 6 ww. rozporządzenia w 2031 r. zostanie wykonana kompleksowa ocena ex post PS WPR.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027.

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy został skierowany do następujących podmiotów:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568 i 2157). Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt ustawy został przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami, takimi jak:

- 1) Agraves Sp. z o.o.
- 2) Agro Integracja Sp. z o. o.
- 3) Agrounia
- 4) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników,
- 5) Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 8) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP,
- 9) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 11) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego,
- 12) Fundacja Greenpeace Polska,
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 14) Izba Zbożowo-Paszowa
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych,
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 17) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz,
- 18) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza,
- 19) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 20) Krajowa Rada Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw

- 21) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 22) Krajowe Forum Spółek Wodnych,
- 23) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy,
- 24) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw,
- 26) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 27) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 28) Krajowy Związek Plantatorów Roślin Okopowych,
- 29) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 31) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 32) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny,
- 33) Krajowy Związek Spółek Wodnych,
- 34) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN,
- 35) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze,
- 36) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 37) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 38) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 39) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”,
- 40) Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Wieprz Polski”,
- 41) Opolski Związek Producentów Rolnych,
- 42) Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej,

- 43) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
- 44) Polska Akademia Nauk,
- 45) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 46) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
- 47) Polska Federacja Ziemniaka,
- 48) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 49) Polska Izba Ogrodnicza,
- 50) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego
- 51) Polska Izba Mleka,
- 52) Polska Izba Nasienna,
- 53) Polska Izba Ubezpieczeń,
- 54) Polska Sieć LGD,
- 55) Polski Klub Ekologiczny,
- 56) Polski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 57) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 58) Polski Związek Producentów Szparaga
- 59) Polski Związek Rolników Ekologicznych,
- 60) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 61) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM,
- 62) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek,
- 63) Polskie Stowarzyszenie Producentów i Przetwórców Owoców,
- 64) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,

- 65) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych,
- 66) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 67) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 68) Rada Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej,
- 69) Sieć Badawcza – Łukasiewicz,
- 70) Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne,
- 71) Spółdzielnia Producentów Mleka Krowiego „KARNIEWO”,
- 72) Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS,
- 73) Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych
- 74) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”,
- 75) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”,
- 76) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie,
- 77) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich,
- 78) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków,
- 79) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 80) Stowarzyszenie Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw,
- 81) Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej,
- 82) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”,
- 83) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”,
- 84) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”,
- 85) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków pod Osłonami
- 86) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych,

- 87) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”,
- 88) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”,
- 89) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych,
- 90) Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”,
- 91) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”,
- 92) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 93) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych,
- 94) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego,
- 95) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 96) Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolismak,
- 97) Wielkopolskie Zrzeszenie Hodowców i Producentów Drobiu,
- 98) Zrzeszenie Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej,
- 99) Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II,
- 100) Związek Banków Polskich,
- 101) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 102) Związek Polski Przemysł Futrzarski,
- 103) Związek Polskich Przetwórców Mleka,
- 104) Związek Pracodawców Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich
- 105) Związek Sadowników Polskich,
- 106) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
- 107) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 108) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

- 109) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 110) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 111) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”,
- 112) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
- 113) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 114) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 115) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Ponadto projekt został poddany konsultacjom z samorządami województw, pełniącymi w ramach PS WPR rolę podmiotów wdrażających.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Konsultacje publiczne i opiniowanie zakończyły się 27 października 2022 r.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania stanowisko przedstawiły następujące podmioty

1. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
2. Marszałek Województwa Mazowieckiego
3. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
4. Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej Państwowy Instytut Badawczy
5. Instytut Ochrony Roślin Państwowy Instytut Badawczy
6. Krajowa Rada Izb Rolniczych
7. Centrum Łukasiewicz

8. Wielkopolski Ośrodek Doradztwa Rolniczego

Uwagi, które zostały zgłoszone przez ww. podmioty, zostały omówione w tabeli poniżej.

| Lp. | Przepis ustawy | Zgłaszający | Treść uwagi | Stanowisko MRiRW |
|-----|----------------|-------------|---|---|
| 1) | Uwaga ogólna | IERiGŻ-PIB | <p>1. Koncepcja PS WPR opiera się w swoich założeniach m.in. na filarach rachunkowości zarządczej (menedżerskiej). Postulowany projekt powstał natomiast na kanwie praktyki finansów publicznych, a przede wszystkim dotychczasowych aktów wykonawczych dotyczących obiegu funduszy budżetowych.</p> <p>2. Jako kurs euro przyjęto 4,57 euro/pln. Czynniki fundamentalne decydujące o kursie naszej waluty będą raczej determinowały stopniowe osłabienie (deprecjację) złotówki. Nie bez znaczenia jest też polityka monetarna i fiskalna kraju, w przypadku których nawet sygnały dotyczące zmian mogą przyczyniać się do deprecjacji PLN. Ergo: oznacza to, że przyjęte w uzasadnieniu ustawy wyliczenia będą musiały być aktualizowane. Naszym zdaniem wydatki w zł z budżetu państwa czy budżetu UE na finansowanie WPR będą zdecydowanie wyższe.</p> <p>3. Zastosowany jest „mechanizm wyprzedzającego finansowania do wysokości środków współfinansowania krajowego z budżetu państwa”, który był stosowany dotychczas (PROW 2007-2013, PROW 2014-2020) w stosunkowo małym zakresie, obejmując przede wszystkim działanie LEADER oraz wsparcie dla grup producentów rolnych (s. 29 przedłożonego dokumentu). Należy jednak zaznaczyć, że w kolejnych budżetach rocznych (2024 i lata kolejne) będzie dochodziło do silniejszej konkurencji celów związanych z obronnością czy zapewnieniem bezpieczeństwa energetycznego. W projekcie ustawy budżetowej na 2023 r., przyjętej przez Radę Ministrów, założono wszak na realizację m.in. II filaru WPR z budżetu krajowego ok. 0,5 mld zł (tj. niespełna 30% środków przeznaczonych na ten filar).</p> <p>4. Za pozytywne z punktu widzenia przyspieszenia przemian strukturalnych w polskim rolnictwie należy uznać możliwość wypłaty zaliczek w wysokości 50% dla interwencji „Inwestycje” (art. 73 rozporządzenia 2021/2115) i „Współpraca” (art. 77 rozporządzenia 2021/2115). Uregulowano to w art. 8-9 projektu ustawy. Taką możliwość przewiduje art. 44 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116.</p> <p>5. W art. 13 projektu ustawy zwrócono uwagę na formę zwrotną (tj. pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego) wsparcia budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach tych interwencji. Na s. 43 przedłożonego dokumentu (projekt ustawy +</p> | <p>Uwzględnione.</p> <p>MRiRW zgadza się z uwagą odnośnie potencjalnie zaniżonego kursu wymiany zł/euro przyjętego do szacunków skutków budżetowych realizacji Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR). PS WPR był opracowywany zgodnie z obowiązującymi w czasie jego projektowania wytycznymi Ministra Finansów odnośnie stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Alokacja PS WPR jest określona w euro i w przypadku osłabiania się złotówki alokacja PS WPR wyrażona w polskiej walucie będzie adekwatnie rosła.</p> |

| | | | |
|--|--|---|---|
| | | <p>uzasadnienie) stwierdzono, że „kwoty wyprzedzającego finansowania oszacowano, biorąc pod uwagę alokacje interwencji PS WPR 2023-2027”. Niejasne jest powiązanie wspomnianych interwencji i procentowego udziału ich alokacji środków, objętych wyprzedzającą formą finansowania.</p> <p>6. Art. 16. projektu ustawy w stosunku do obecnie obowiązujących regulacji prawnych zakłada znaczące rozszerzenie liczby podmiotów mogących się ubiegać o wyprzedzające finansowanie wsparcia z krajowych środków publicznych finansowanych z budżetu państwa. Zgodnie z intencją ustawodawcy zawartą w projekcie o wyprzedzające finansowanie będą się mogli ubiegać wszyscy zainteresowani beneficjenci Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023-2027, z którymi w ramach interwencji będzie zawierana umowa o przyznaniu pomocy. Mechanizm ten z uwagi na przyjętą zasadę konkurencyjności (wzajemnego się wykluczania) z wypłatą zaliczek będzie istotny w tych interwencjach, dla których ten drugi środek wsparcia nie został przewidziany. Dotyczy to:</p> <p>Inwestycji w nawadnianie, Rozpoczynania działalności przez młodych i nowych rolników oraz zakładania przedsiębiorstw wiejskich.</p> <p>7. Art. 22 projektowanej ustawy, dotyczący wyprzedzającego finansowania na operacje z pomocy technicznej dla jednostek sfp, uznać należy za istotny z punktu widzenia ustawy o PS WPR. Jest to tym bardziej zasadne, że PS WPR podkreśla rolę instytucjonalnego systemu wdrażania, obejmującego m.in. przygotowanie, monitorowanie i zarządzanie.</p> <p>Biorąc pod uwagę ograniczenia możliwości stosowania zaliczek wynikające z art. 44 ust. 2 akapit drugi i ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dopuszczenie możliwości rozszerzenia liczby podmiotów mogących się ubiegać o wyprzedzające finansowanie oceniamy bardzo pozytywnie.</p> <p>Reasumując, przedłożony projekt ustawy powinien w dostateczny sposób zapewnić funkcjonowanie systemu zasilania finansowego beneficjentów WPR. Jest to w dalszym ciągu projekt kontynuujący dotychczasowe regulacje w zakresie finansowania WPR, niewiele jest w nim elementów, które można określić jako legislacyjne novum, skonstruowanych ex nihilo na potrzeby PS WPR.</p> | <p>Środki na realizację PS WPR będą zgłaszane do projektów kolejnych ustaw budżetowych z uwzględnieniem szacowanych przez Ministra Finansów dla danego okresu kursów wymiany zł/euro. Wyprzedzające finansowanie pomocy do wysokości wkładu EFRROW, w formie pożyczek udzielanych przez BGK, będzie skierowane do beneficjentów interwencji „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)”, „Infrastruktura na obszarach wiejskich”, „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI” oraz interwencji obejmujących doradztwo rolnicze (uzasadnienie do projektu ustawy, zostanie uzupełnione o beneficjentów interwencji doradczych jako uprawnionych do wnioskowania o ten rodzaj instrumentu). Ww. interwencje mają określone alokacje środków (w tym środków EFRROW), które przełożą się na wielkość pomocy udzielonej</p> |
|--|--|---|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>beneficjentom. Stąd łączna kwota wyprzedzającego finansowania w tej formie jest pochodną wielkości alokacji/pomocy udzielonej beneficjentom i szacowanego na podstawie doświadczeń z PROW 2014-2020 odsetka zainteresowanych wśród beneficjentów.</p> <p>W przypadku interwencji „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” oraz interwencji obejmujących doradztwo rolnicze możliwe będzie połączenie, w ramach realizacji jednej operacji, wyprzedzającego finansowania z art. 13 (wyprzedzające finansowanie do wysokości środków EFRROW w formie pożyczki z BGK) oraz art. 16 ustawy (wyprzedzające finansowanie do wysokości wkładu krajowego). Nie będzie możliwości łączenia zaliczek, o których mowa w art. 44 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/2116 z jakimkolwiek innym instrumentem wyprzedzającego finansowania w ramach</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>realizacji tej samej operacji. O atrakcyjności zaliczek dla beneficjentów zdecydować zasady w odniesieniu do zabezpieczenia ich wypłaty (w bieżącym PROW 2014-2020 zabezpieczeniem wypłaty zaliczki była gwarancja bankowa lub równoważna).</p> <p>Odnosząc się do przewidywanych problemów w dostępie do finansowania dłużnego dla beneficjentów, zauważamy, że właśnie idea możliwie szerokiego zastosowania instrumentów wyprzedzającego finansowania ma być tu działaniem łagodzącym. Ponadto Plan przewiduje wdrażanie instrumentów finansowych z budżetem 140 mln euro, co przy zastosowaniu instrumentu gwarancyjnego oraz dopłat do oprocentowania kredytów powinno umożliwić wygenerowanie, w latach 2024-2029, akcji kredytowej na poziomie ok. 3,5 mld zł przeznaczonej na finansowanie inwestycji oraz kapitału obrotowego.</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|----|---------------------|------------------|--|--|
| 2) | Art. 1 ust. 4 | Wielkopolski ODR | <p>Dodanie nowego podpunktu:</p> <p>„c) podział środków pomocy równomierny na lata 2023-2027”..</p> <p>Wyprzedzające uruchamianie środków publicznych powinno być równomierne rozłożone w czasie 2023-2027, aby uniknąć nadmiernego popytu na środki do realizacji. Nadmierny popyt spowoduje wzrost kosztów projektu.</p> | <p>Nieuwzględniona.</p> <p>Art. 1 ustawy określa ogólny zakres zagadnień regulowanych ustawą i nie jest właściwym miejscem do opisywania szczegółów.</p> <p>Środki na wyprzedzające finansowanie będą uruchamiane na podstawie zawieranych umów o przyznanie pomocy. Terminy uruchamiania środków PS WPR, w tym na wyprzedzające finansowanie pomocy, będą wynikały z ogłaszanych w kolejnych latach naborów wniosków. W przypadku pożyczek BGK szczegółowe warunki, tryb i terminy przekazania środków, rozliczania oraz zwrotu tych środków zostaną określone w rozporządzeniu Rady Ministrów.</p> |
| 3) | Art. 2 ust. 1 pkt 1 | ARiMR | <p>Proponuje się następujące brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 1 projektowanej ustawy:</p> <p><i>„1) przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 9 rozporządzenia 2021/2016”</i></p> <p>Zwracamy uwagę, iż definicja agencji płatniczej została określona w art. 9 rozporządzenia 2021/2016.</p> | Uwzględniona. |

| | | | | |
|----|--|----------------|---|---|
| 4) | Art. 8 ust. 2 | IERiGŻ -PIB | <p>w przypadku środków pochodzących z EFRG nie określono precyzyjnie podmiotu wnioskującego o ich przekazanie do agencji płatniczej. W przypadku środków pochodzących z EFRROW podmiotem wnioskującym jest minister właściwy do spraw rozwoju wsi (Art. 8. ust 3 projektu ustawy). Brak jest przesłanek do różnicowania zapisów w tym zakresie w zależności od rodzaju funduszu. Dla środków pochodzących z obu funduszy podmiotem wnioskującym powinien być minister właściwy do spraw rozwoju wsi.</p> <p>W związku z powyższym proponujemy wykreślić ust 2 oraz w ust 3 słowa „w części dotyczącej EFRROW”. Zaakceptowanie poprawki wymaga odpowiedniej zmiany numeracji ustępów 3-4.</p> | Uwzględniona. |
| 5) | Art. 9 w związku z treścią uzasadnienia, str. 20 | ARiMR | <p>Uzasadniając treść tego artykułu wpisano iż:</p> <p>„Mając na uwadze obciążenie administracyjne agencji płatniczej związane z obowiązkiem wydawania dużej liczby (12,6 mln beneficjentów tylko płatności bezpośrednich) decyzji administracyjnych na małe kwoty, przyjęto rozwiązanie analogiczne do obecnie obowiązującego”.</p> <p>W przypadku gdy kwota główna do odzyskania nie przekracza 100 euro, kierownik biura powiatowego agencji płatniczej (ARiMR) nie będzie ustalał kwoty nienależnie pobranych lub pobranych nadmiernie kwot pomocy lub pomocy technicznej.”</p> <p>i dalej:</p> <p>„Udzielone w ten sposób wsparcie będzie uznawane jako pomoc de minimis, zgodnie z: rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352, str. 1, z późn.zm.); rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352, str. 9, z późn.zm.).”</p> <p>Dotychczas w ramach realizacji działań z tytułu płatności bezpośrednich w przypadkach, w których w oparciu o art. 54 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 odstępowano od</p> | Uwzględniona. Po dyskusji na konferencji uzgodnieniowej usunięto przepisy dot. nieustalania 100 euro i pomocy de minimis. |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>odzyskiwania kwot nie przekraczających 100 euro, nie wydawano decyzji, o których mowa w przedmiotowym uzasadnieniu tj. „decyzji administracyjnych na małe kwoty”. Dokument odstąpienia jako „dokument wewnętrzny” jest wydawany jedynie jako „ślad rewizyjny”, w przypadku postępowania audytowego.</p> <p>W świetle natomiast obowiązujących przepisów tj. art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. 2021, poz. 743) podmioty udzielające pomocy wydają beneficjentowi zaświadczenie stwierdzające, że udzielona pomoc publiczna jest pomocą de minimis albo pomocą de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Wątpliwości w tym miejscu dotyczą m.in. trybu, w jakim będzie wydawane to zaświadczenie, przy założeniu iż w zakresie pomocy de minimis obowiązuje limit przyznawanej pomocy dla jednego podmiotu gospodarczego wynoszący 200 000 euro w okresie trzech lat podatkowych (art. 3 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1407/2013). Wysokość natomiast trzyletniego krajowego limitu skumulowanej kwoty pomocy de minimis w rolnictwie wynosi 295 932 125,00 euro (Obwieszczenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 września 2022 r. w sprawie wysokości wykorzystanego krajowego limitu skumulowanej kwoty pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie). Powyższe może zatem skutkować obowiązkiem wyliczenia przez dany organ (np. Agencji) udzielający danej pomocy prawidłowej kwoty ogólnie przyznanej danemu podmiotowi pomocy de minimis w celu zweryfikowania czy ten podmiot (rolnik) nie przekroczył obowiązującego pułapu.</p> <p>Zatem wątpliwości budzi sposób uznawania czy konieczne będzie wydawanie dokumentów dla beneficjenta o wysokości pomocy (odstąpionej kwoty), oraz czy konieczne będzie badanie wysokości dotychczas otrzymanego wsparcia de minimis. Brak jest również rejestru, w którym Agencja mogłaby weryfikować limit dotychczas przyznanej pomocy de minimis.</p> <p>Mając na uwadze przedstawione powyżej argumenty i wątpliwości oraz brak przygotowania systemowego, Agencja proponuje odstąpienie od wprowadzenia i stosowania pomocy de minimis.</p> <p>Konsekwencją będzie wówczas ustalenie kwot nienależnie lub nadmiernie pobranych bez badania kwoty podlegającej odstąpieniu (100 euro), kwoty te będą rejestrowane w księdze dłużników i będą pomniejszały przyszłe płatności.</p> | |
|--|--|---|--|

| | | | | |
|----|---------------|------------------|---|--|
| 6) | Art. 9 ust. 3 | Wielkopolski ODR | <p>Proponowane brzmienie:</p> <p>„3. Odstępuje się od ustalenia kwot, o których mowa w ust. 1, z krajowych środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej, jeżeli kwota główna do odzyskania nie przekracza równowartości 150 euro przeliczonej po kursie wymiany złotego na euro, po jakim zostały przeliczone środki do realizacji płatności.”</p> <p>Udzielenie w formie pomocy de minimis odstępstwa od ustalenia nienależnej lub nadmiernie pobranych płatności w kwocie do 150 euro, ze względu na znaczny wzrost cen środków trwałych w okresie realizacji projektu.</p> | Bezprzedmiotowa w po usunięciu przepisów dot. nieustalania 100 euro i pomocy de minimis. |
| 7) | Art. 9 ust. 3 | IERiGŻ -PIB | <p>dotyczący odstępstwa od ustalania nienależnie lub nadmiernie pobranych płatności w wysokości nieprzekraczającej 100 euro. Zgodnie z projektem ustawy odstępstwo dotyczy kwoty głównej, bez jasnego zdefiniowania tego pojęcia. W przypadku nienależnie lub nadmiernie pobranych środków przez danego rolnika z kilku form wsparcia powstaje pytanie, czy kwota główna oznacza najwyższą kwotę poniżej progu 100 euro? Taka interpretacja byłaby jednak bardzo niekorzystana dla beneficjentów, a oznaczałaby windykację niższych kwot, a więc takich, które nie byłyby kwotą główną. W tej formie sam mechanizm odstępstwa spowodowałby wzrost kosztów administracyjnych funkcjonowania systemu wsparcia.</p> <p>W związku z powyższym proponujemy zmianę zapisu i zastąpienie słowa kwoty głównej zapisem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Suma kwot w danym roku – wówczas odstępstwo byłoby stosowane, gdy łączna kwota w danym roku nienależnie lub nadmiernie pobranych płatności nie przekraczałaby 100 euro; - Kwota z danego środka wsparcia (interwencji) – w takim przypadku limit 100 euro dotyczyłby oddzielnie każdego rodzaju interwencji. <p>Z uwagi na problem kontroli przekroczenia granicy stosowania odstępstwa skłaniamy się do zastosowania wariantu 2.</p> | Bezprzedmiotowa po dyskusji na konferencji uzgodnieniowej nieustalenie kwot poniżej 100 euro zostało usunięte z projektu ustawy. |

| | | | | |
|----|----------------|------------|--|---|
| 8) | Art. 9 ust. 4 | ARiMR | <p>Zgodnie z art. 9 ust. 4 projektu ustawy przepisu ust. 3 (dotyczącego odstąpienia od ustalania kwot, które nie przekraczają 100 euro) nie stosuje się do kwot, o których mowa w ust. 1, ustalonych z tytułu kar administracyjnych, o których mowa w art. 84 ust. 2 lit. b rozporządzenia 2021/2116, w przypadku gdy beneficjent nie podjął działań naprawczych.</p> <p>W kontekście powyższego przepisu, należy zwrócić uwagę na art. 52 projektu ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej w następującym brzmieniu:</p> <p>„Art. 52 1. Kary administracyjnej z tytułu nieprzestrzegania norm lub wymogów podstawowych nie stosuje się, jeżeli wynosi ona nie więcej niż równowartość w złotych kwoty, o której mowa w art. 84 ust. 2 lit. b rozporządzenia 2021/2116.</p> <p>2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w decyzjach w sprawach przyznania pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1, 3 i 4:</p> <p>1) podaje się informację o niezastosowaniu kary administracyjnej;</p> <p>2) nakazuje się realizację określonych działań naprawczych mających na celu usunięcie stwierdzonych niezgodności oraz ustala się termin tej realizacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia roku następującego po roku, w którym stwierdzono nieprzestrzeganie norm lub wymogów podstawowych.</p> <p>3. W przypadku gdy rolnik nie podjął działań naprawczych, o których mowa w ust. 2 pkt 2, w terminie wyznaczonym w decyzji w sprawie o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1, 3 i 4, stosuje się przepisy art. 29 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505 oraz z 2022 r. poz. 24, 88, 646 i 1079).”</p> <p>Mając na uwadze powyższe, pojawia się wątpliwość, czy regulacja art. 9 ust. 4 projektu ustawy w istocie nie powieliła zakresu regulacji objętej art. 52 projektu ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej. Tym samym, rozważenia wymaga, aby w omawianym zakresie została przyjęta jedna regulacja prawna.</p> | Uwzględniona. Po dyskusji na konferencji uzgodnieniowej usunięto przepisy dot. nieustalania 100 euro i pomocy de minimis. |
| 9) | Art. 11 ust. 3 | IERiGŻ-PIB | „3. Krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są | Nieuwzględniona. Przepisy projektu ustawy regulują |

| | | | | |
|-----|----------------|---------------------|---|---|
| | | | <p>przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127:....”.- zgodnie z Dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie przedsięwzięcia które nie podlegają zwrotom. Oznacza to że nie mogą one być później refundowane przez UE.</p> <p>Propozycja brzmienia:</p> <p>„3. Krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie prefinansowania realizacji działań finansowanych z udziałem środków europejskich, o których mowa w art. 127:....”</p> | <p>szczególne zasady uruchamiania środków dla jednostek samorządu terytorialnego i funkcjonują już od okresu programowania 2007-2013.</p> |
| 10) | Art. 13 ust. 1 | Centrum Łukasiewicz | <p>Propozycja przepisu:</p> <p>„1. Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, 77 lub 78 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, mogą otrzymać krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach tych interwencji.”</p> <p>Prośba o uwzględnienie w katalogu podmiotów wskazanym w przepisie także instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz.</p> <p>Sieć Badacza Łukasiewicz, a tym samym instytuty Sieci, funkcjonują w polskim systemie prawnym od 1 kwietnia 2019 r. na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz. Instytuty Sieci w większości powstały z przekształcenia instytutów badawczych, a realizowane przez nie zadania są zbliżone do zadań instytutów badawczych, z zastrzeżeniem, że instytuty Sieci mają stanowić efektywne zaplecze technologiczne i intelektualne dla gospodarki. Ustawa o Sieci Badawczej Łukasiewicz wskazuje jako ich cel transfer wiedzy oraz wdrażanie wyników badań naukowych i prac rozwojowych (art. 1 ust 2 pkt 2 uSBŁ). Instytuty Sieci,</p> | <p>Uwzględniona.</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>podobnie jak instytuty badawcze prowadzą w dużej mierze działalność niegospodarczą i są finansowane ze środków pochodzących z budżetu państwa.</p> <p>Stąd różnicowanie w projektowanej ustawie uprawnień instytutów badawczych i instytutów Sieci wdaje się być nieuzasadnione. Instytuty Sieci będą w znacznie gorszej pozycji od instytutów badawczych, co ograniczy ich możliwość zaangażowania się w działania dot. podnoszenia kompetencji sektora rolniczego.</p> <p>Mimo, że w poprzedniej perspektywie finansowej instytuty Sieci nie otrzymały uprawnień do ubiegania się o finansowanie wyprzedzające, bez wątpienia instytuty Sieci mogą odgrywać rolę we wspieraniu sektora rolniczego w każdym z trzech obszarów (inwestycje, współpraca i wymiana wiedzy) pozwalającym na otrzymanie takiego finansowania. Ustawa o Sieci Badawczej Łukasiewicz wskazuje, że instytuty Sieci mogą m.in.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) produkować unikatową aparaturę badawczą i unikatowe materiały, 2) opracowywać prototypy nowych rozwiązań technologicznych, 3) prowadzić działalność w zakresie standaryzacji procesów wspierających rozwój innowacyjności, 4) prowadzić działalność w zakresie popularyzacji nauki i wiedzy o nowych technologiach, 5) prowadzić kursy i szkolenia kadr dla gospodarki. <p>Kompetencje w tym zakresie w obszarze związanym z rolnictwem posiadają w szczególności Łukasiewicz - Instytut Nowych Syntezy Chemicznych czy Łukasiewicz - Poznański Instytut Technologiczny. Całej Sieci Badawczej Łukasiewicz jednakże wyznaczono, jako kierunek działalności „zrównoważoną gospodarkę i energię”. W kierunku tym mieszczą się takie obszary jak:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) zrównoważone rolnictwo, 2) przeciwdziałanie skutkom suszy, 3) obniżenie materiałochłonności gospodarki, 4) budownictwo pasywne, 5) minimalizacja emisji do środowiska, 6) minimalizacja wytwarzania odpadów. <p>Instytuty Sieci aktywnie działają także w kierunku działalności „Transformacja cyfrowa”, co może wspomóc sektor rolniczy w poprawie organizacji i efektywności wykonywanych prac w gospodarstwach rolnych.</p> | |
|--|--|---|--|

| | | | | |
|-----|--------------------|-----------------------------|--|---|
| 11) | Art. 13 ust. 1 | Instytut Ochrony Roślin-PIB | <p>Zapis: „Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania...” zmienić na: „Jednostki samorządu terytorialnego, państwowe instytuty badawcze, państwowe jednostki doradztwa rolniczego, państwowe uczelnie wyższe i lokalne grupy działania...”.</p> <p>Uargumentowanie zmiany: Dopisanie wyrazu "państwowe", pozwoli na realizację na najwyższym poziomie zadań, które wynikają z ustawy.</p> | <p>Nieuwzględniona. Nie ma uzasadnienia do zawężenia katalogu podmiotów tylko do państwowych. Analogiczne podejście obowiązuje w obecnie obowiązującej ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (art. 13 i 18).</p> |
| 12) | Art. 16 ust. 1 i 3 | ARiMR | <p>Proponuje się następujące brzmienie art. 16 ust. 1 i 3 projektu ustawy:</p> <p><i>„1. Beneficjenci realizujący operacje w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 mogą otrzymać z agencji płatniczej krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy, jeśli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy.</i></p> <p>(...)</p> <p><i>3. W zakresie, w jakim pomoc na operacje realizowane w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych, beneficjenci, o których mowa w ust. 1, otrzymują wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.”</i></p> <p>Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy „Proponuje się, aby wyprzedzające finansowanie pomocy z budżetu państwa do wysokości współfinansowania krajowego, mogli otrzymać wszyscy zainteresowani beneficjenci PS WPR, w ramach interwencji, w których zawierana będzie umowa o przyznaniu pomocy.”, zasadnym jest doprecyzowanie zapisu poprzez wskazanie, że chodzi o interwencje objęte Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027</p> | <p>Uwzględniona.</p> |

| | | | | |
|-----|-----------------|-------|--|--|
| 13) | Art. 16 ust. 2: | ARiMR | <p>Proponuje się następujące brzmienie art. 16 ust. 2 pkt 1 projektu ustawy:</p> <p><i>„1) jeżeli beneficjent wnioskował o ich wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy albo we wniosku o wyprzedzające finansowanie – w przypadku interwencji, w ramach których beneficjent zostaje wyłoniony zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2022 r. poz. 1710, 1812 i 1933);”</i></p> <p>W przypadku Beneficjenta wyłanianego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, pomoc nie będzie przyznawana na wniosek o przyznanie pomocy, w związku z tym Beneficjent nie będzie miał możliwości zawnioskowania o wyprzedzające finansowanie. W naszej ocenie nie powinniśmy takich podmiotów wykluczyć z możliwości ubiegania się o wyprzedzające finansowanie. Proponujemy umożliwić składania odrębnego wniosku o wyprzedzające finansowanie po wyborze Beneficjenta przed podpisaniem umowy o przyznaniu pomocy.</p> | <p>Uwzględniona. Jednakże mając na uwadze regulowanie zasad udzielenia pomocy, zgodnie z Prawem zamówień publicznych, w projekcie ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej (UC137), proponowane przepisy będą uwzględnione w ramach prac nad ustawą o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej.</p> |
| 14) | Art. 16 ust. 3 | ARiMR | <p>W art. 16 ust. 3 projektu ustawy doprecyzowano zasady przyznawania wyprzedzającego finansowania w przypadku pomocy przyznawanej i wypłacanej w formie refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych. Natomiast nie wprowadzono analogicznego szczególnego przepisu dla innych form pomocy niż refundacja kosztów kwalifikowalnych, w szczególności dla pomocy udzielanej na podstawie standardowych stawek jednostkowych (SSJ). W związku z tym, poddajemy pod rozwagę uzupełnienie przepisów projektu ustawy w tym zakresie.</p> <p>Jednocześnie zwracamy uwagę, iż w przypadku operacji rozliczanych przy wykorzystaniu standardowych stawek jednostkowych beneficjent nie przedstawia faktur, a zatem nie jesteśmy w stanie zbadać wykorzystania przekazanego wyprzedzającego finansowania zgodnie z przeznaczeniem (co wiązałoby się z potrzebą modyfikacji brzmienia art. 17 ust. 1 projektu ustawy).</p> | <p>Nieuwzględniona. ARiMR jest zobowiązana sprawdzać wszystkie możliwe aspekty realizowanych operacji, w tym przypadku czy środki nie zostały pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> |
| 15) | Art. 16 ust. 4 | ARiMR | <p>Proponuje się w art. 16 projektu ustawy dodać ust. 4 o treści:</p> | <p>Uwzględniona.</p> |

| | | | | |
|-----|----------------------|------------------|--|---|
| | | | <p>„4. Środki z tytułu wyprzedzającego finansowania są wypłacane beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy.”</p> <p>Wprowadzenie analogicznej regulacji dotyczącej zabezpieczenia wyprzedzającego finansowania, jak w przypadku zabezpieczenia zaliczki (art. 19 ust. 4 projektu ustawy).</p> | |
| 16) | Art. 18 | Wielkopolski ODR | <p>Proponowane brzmienie:</p> <p>„2. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi:</p> <p>1) jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy;</p> <p>2) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy</p> <p>3) okres na uzyskanie gwarancji bankowych do jednego miesiąca po podpisaniu umowy.”.</p> <p>Wymagania Agencji sprawiają, że beneficjenci nie mogą zabezpieczyć odpowiednio otrzymanej zaliczki - gwarancje bankowe.</p> | <p>Nieuwzględniona.</p> <p>Wprowadzenie dodatkowego pkt 3 może utrudnić beneficjentom dostęp do instrumentu zaliczek.</p> |
| 17) | Art. 19 ust. 1 pkt 1 | ARiMR | <p>Proponuje się następujące brzmienie art. 19 ust. 1 pkt 1 projektu ustawy:</p> <p>„1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, z wyłączeniem zaliczki przyznanej w ramach interwencji, w których pomoc jest obliczana na podstawie standardowej stawki jednostkowej,”</p> <p>W przepisie art. 18 projektu ustawy nie użyto sformułowania, iż dotyczy tylko operacji, w których wystąpi refundacja kosztów kwalifikowalnych, co oznacza iż będzie miał zastosowanie do inwestycji, w których dotacja jest udzielana również na podstawie standardowych stawek jednostkowych. W związku z powyższym art. 19 ust. 1 projektu ustawy powinien ulec zmianie tak aby uwzględniał, iż w przypadku operacji w których koszty ustala się na podstawie SSJ nie może być badane przeznaczenie zaliczki, albowiem wówczas beneficjent nie gromadzi faktur ani potwierdzeń zapłaty, więc osoby weryfikujące wniosek o płatność nie będą widziały czy płatności dokonane z wyodrębnionego rachunku dotyczą operacji.</p> | <p>Nieuwzględniona. ARiMR jest zobowiązana sprawdzać wszystkie możliwe aspekty realizowanych operacji, w tym przypadku czy środki nie zostały pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> |
| 18) | Art. 19 ust. 5 | ARiMR | <p>Zwracamy uwagę, iż w obecnej wersji projektu ustawy usunięta została delegacja dla ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do sprawy finansów</p> | <p>Uwzględniona.</p> |

| | | | | |
|-----|----------------------|---|--|---|
| | | | <p>publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych warunków i trybu udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz formy i sposobu zabezpieczenia wypłaconych zaliczek.</p> <p>Biorąc pod uwagę, iż w projekcie ustawy podtrzymana została reguła, zgodnie z którą zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy, poddajemy pod rozwagę, aby wskazana delegacja ustawowa została przywrócona w projekcie ustawy.</p> <p>Mając na uwadze powyższe, proponujemy dodanie w art. 19 projektu ustawy ust. 5 o treści:</p> <p><i>„5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do sprawy finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz formy i sposób zabezpieczenia wypłaconych zaliczek, mając na uwadze zakres i należyte zabezpieczenie realizowanej operacji.”</i></p> | <p>Dodane zostanie upoważnienie do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem do spraw finansów publicznych, określające szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu środków, oraz formy i sposób zabezpieczenia wypłaconych zaliczek, mając na uwadze zakres i należyte zabezpieczenie realizowanej operacji.</p> |
| 19) | Art. 22 ust. 1 pkt 1 | <p>Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego/Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego</p> | <p>Proponuje się brzmienie:</p> <p>„1) państwowe jednostki budżetowe oraz jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,”.</p> <p>Należy ujednolicić zapisy dotyczące wyprzedzającego finansowania na operacje z zakresu pomocy technicznej dla jednostek samorządu terytorialnego. W art. 11 ust. 1 jest mowa o możliwości uzyskania wyprzedzającego finansowania na operacje z zakresu pomocy technicznej przez jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei w art. 22 jest mowa, że krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach pomocy technicznej otrzymują państwowe jednostki budżetowe.</p> | <p>Nieuwzględniona.</p> <p>Art. 11 ww. projektu ustawy reguluje szczegółowe i specyficzne rozwiązania dotyczące wyprzedzającego finansowania pomocy technicznej dla jednostek samorządu terytorialnego, m.in. otrzymywania środków w formie dotacji celowej na podstawie umowy z właściwym Wojewodą, rozliczenie i zwrot środków. Uregulowania dotyczące państwowych jednostek budżetowych (art. 22) są odmienne, ze względu na</p> |

| | | | | |
|-----|----------------|-----------------------------|---|--|
| | | | | <p>odmienne regulacje w przepisach o finansach publicznych dotyczące państwowych jednostek budżetowych, w szczególności państwowe jednostki budżetowe nie otrzymują dotacji celowych, ale są finansowane w formie zasilenia od dysponenta części budżetowej właściwego dla danej jednostki.</p> <p>Analogiczne rozwiązania dotyczące pomocy technicznej dla jednostek samorządu terytorialnego jak i państwowych jednostek budżetowych są stosowane w PROW 2014-2020 jaki i były stosowane PROW 2007-2013.</p> |
| 20) | Art. 22 ust. 1 | Instytut Ochrony Roślin-PIB | <p>Zapis: „ (...)” 3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa realizująca operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji, 4) jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tej operacji”</p> <p>uzupełnić o punkt: „ (...)”</p> | <p>Nieuwzględniona. Zgodnie z Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 instytuty badawcze nie są beneficjentami pomocy technicznej, co oznacza, że instytuty badawcze nie mogą uzyskać wyprzedzającego finansowania na realizację zadań pomocy technicznej.</p> |

| | | | | |
|-----|---------|-----------------------------|---|--|
| | | | <p>3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa realizująca operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,</p> <p>4) instytuty badawcze realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tej operacji,</p> <p>5) jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tej operacji”.</p> | |
| 21) | Art. 25 | Krajowa Rada Izb Rolniczych | <p>Rozumiejąc konieczność szybkiego przyjęcia przepisów ustawy, aby zapewnić ciągłość płatności dla rolników, samorząd rolniczy, zauważa, że nowe WPR na lata 2023-2027 wprowadza szereg nowych obowiązków oraz zupełnie innych działań. Dlatego też obawę budzi propozycja brzmienia art. 25, czyli automatycznego przeniesienia akredytacji agencji płatniczej dla ARiMR przepisami tej ustawy. ARiMR powinna bowiem mieć opracowane nowe szczegółowe procedury, które już obecnie powinny być tworzone, aby Minister Finansów jako podmiot udzielający akredytacji – jednostka certyfikująca lub podmiot, który powinien mógł sprawdzić przeprowadzając audyt czy ARiMR spełnia kryteria akredytacyjne określone przepisami rozporządzenia (UE) 2022/127 z 7 grudnia 2021 r., rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116. Obawy samorządu rolniczego budzi, że obecnie nie są procedowane projektu przepisów wykonawczych dla Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023-2027.</p> | <p>Nieuwzględniona. Zaproponowany w art. 25 projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 model akredytacji agencji płatniczej wynika wprost z art. 39 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro. Zgodnie z ww. przepisami,</p> |

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | | <p>akredytowane dotychczas agencje płatnicze w ramach wydatków EFRG i EFRROW nie muszą być poddane ponownej akredytacji dla nowego okresu programowania. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) w okresie 2023- 2027 nie będzie odpowiedzialna za inne wydatki w ramach WPR, gdyż Plan strategiczny nie obejmuje innych wydatków niż EFRG i EFRROW. W związku z powyższym, w myśl przepisów unijnych, ARiMR jest akredytowaną agencją płatniczą, także w ramach nowego okresu programowania, co znalazło odzwierciedlenie w art. 25 projektu przedmiotowej ustawy. Sprawdzenie spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacji określonych w załączniku I do rozporządzenia KE nr 2022/127 przeprowadzane</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>będzie corocznie przez służby Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, w trakcie realizowanych audytów certyfikacyjnych. Informacje w ww. zakresie zawarto również w uzasadnieniu do projektu ww. ustawy.</p> <p>ARiMR prowadzi intensywne prace związane z przygotowaniem do wdrażania mechanizmów Planu strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027. W szczególności dokonano modyfikacji i uproszczenia horyzontalnych zasad tworzenia procedur poprzez przyjęcie nowego Zarządzenia Prezesa ARiMR w sprawie wprowadzenia Książki Zarządzania Procedurami ARiMR. Na bazie tej regulacji, właściwe komórki merytoryczne opracowują procedury dotyczące przyjmowania, rejestracji i przetwarzania wniosków, zawierające m.in.</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | | <p>opis wszelkich dokumentów, którymi należy się posługiwać. Tworzone procedury będą zawierać opis niezbędnych kontroli, mających na celu potwierdzenie zgodności weryfikowanych wniosków z przepisami UE i krajowymi. ARiMR kontynuuje prace związane z budową/dostosowaniem systemów informatycznych dedykowanych do wsparcia wdrożenia mechanizmów PS WPR, które umożliwią gromadzenie, rejestrowanie i przetwarzanie danych dotyczących każdego wniosku i każdej operacji. W ramach przygotowań ARiMR do obsługi okresu 2023-2027 w zakresie informatyzacji procesów podjęto m.in. następujące działania:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dokonano ujednoczenia wniosków o przyznanie pomocy/dofinansowanie (tzw. wniosek płaszczywy), |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | | <p>2) wprowadzane są zmiany do systemu w zakresie płatności obszarowych PS 2023-2027,</p> <p>3) wdrożono w PUE funkcjonalności dwukierunkowej komunikacji pomiędzy beneficjentem a Agencją pozwalające na:</p> <p>a) składanie wniosków (wniosek o przyznanie pomocy, wniosek o płatność itd.) poprzez formularz elektroniczny,</p> <p>b) przekazywanie do beneficjenta dokumentów w sprawie (umowa, wezwanie itp.) w formie elektronicznej,</p> <p>4) prowadzone są prace w zakresie budowy systemu dla mechanizmów inwestycyjnych PS 2023-2027.</p> <p>Projekt ustawy dla Planu Strategicznego WPR jest procedowany w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi i w najbliższym czasie zostanie</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|-----|--------------|-----------------------------|--|--|
| | | | | skierowany do uzgodnień, konsultacji i opiniowania. Równocześnie trwają prace nad wytycznymi Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, na podstawie których ARiMR opracuje regulaminy naborów wniosków, w przypadku interwencji w których pomoc będzie przyznawana w formie umowy. MRiRW prowadzi intensywne prace mające na celu umożliwienie uruchomienia w roku 2023 zakładanych naborów wniosków |
| 22) | Uzasadnienie | ARiMR | <p>W uzasadnieniu do treści §9 na str. 20 w drugim akapicie w zdaniu: „Mając na uwadze obciążenie administracyjne agencji płatniczej związane z obowiązkiem wydawania dużej liczby (12,6 mln beneficjentów tylko płatności bezpośrednich) decyzji administracyjnych na małe kwoty, przyjęto rozwiązanie analogiczne do obecnie obowiązującego.” wkradł się błąd rachunkowy dotyczący liczby beneficjentów.</p> <p>Powinno być wpisane: „1,26 mln beneficjentów”.</p> | Bezprzedmiotowa w związku z usunięciem przepisów dot. nieustalania 100 euro. |
| 23) | Uzasadnienie | Instytut Ochrony Roślin-PIB | <p>Str. 24 Zapis: „ (...) Ponadto zobowiązuje się ARiMR oraz jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej do zwrotu środków w terminie 60 dni na rachunek dochodów Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w przypadku, gdy agencja płatnicza odmówi wypłaty środków.”</p> | Nieuwzględniona. Zgodnie z Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 instytuty badawcze nie są beneficjentami pomocy |

| | | | | |
|-----|--------------|-----------------------------|---|--|
| | | | zmienić na: „ (...) Ponadto zobowiązuje się ARiMR, instytuty badawcze oraz jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej do zwrotu środków w terminie 60 dni na rachunek dochodów Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w przypadku, gdy agencja płatnicza odmówi wypłaty środków.” | technicznej, co oznacza, że instytuty badawcze nie mogą uzyskać wyprzedzającego finansowania na realizację zadań pomocy technicznej. |
| 24) | Uzasadnienie | Instytut Ochrony Roślin-PIB | Do „UZASADNIENIA” (str. 29): Zapis: „ (...) Potencjalnie mogą to być beneficjenci interwencji: Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność (dotacje); Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej; ...” uzupełnić o zdanie: „Inwestycje w instytutach badawczych w rozwój infrastruktury naukowej i technicznej zwiększającej ich konkurencyjność;” | Nieuwzględniona. Beneficjentami zaprojektowanych inwestycji będą osoby fizyczne i podmioty spełniające wymagania określone w wytycznych. Ustawa o finansowaniu wpr nie rozstrzyga kategorii beneficjentów. |
| 25) | OSR | IERiGŻ-PIB | Na str. 35 wskazano, że projekt będzie konsultowany z instytutami badawczymi nadzorowanymi przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Jeśli na kolejnych wskazanej stronie oraz kolejnych stronach wymienia się literalnie nazwy instytucji do których projekt został przesłany do konsultacji, należałoby analogicznie postąpić i wymienić z nazwy Instytuty nadzorowane przez MRiRW. | Nieuwzględniona.. Analogiczne rozwiązania przejęto dla samorządów województw, czy jednostek doradztwa rolniczego. Na stronie internetowej MRiRW są wymienione wszystkie jednostki podległe i nadzorowane przez MRiRW. |
| 26) | OSR | IERiGŻ-PIB | Str. 42-44 W przedstawionym szacunku środków przekazanych w ramach wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) w latach 2023-2029 nie zostały uwzględnione wszystkie interwencje. Pominęto skutki rozszerzenia grupy beneficjentów zaproponowanego w art. 16 projektu ustawy. Jednocześnie | Uwzględniona. Treść zostanie odpowiednio uzupełniona. |

| | | | | |
|-----|----------------------------|-------|--|---------------|
| | | | poszerzenie grona beneficjentów o gospodarstwa rolne nie daje podstaw do założenia, że dochody państwa z tytułu zwrotu pożyczek udzielonych przez BGK będą równe wydatkom. | |
| 27) | Treść ustawy, uzasadnienie | ARiMR | Uwagi redakcyjne. | Uwzględnione. |

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał konsultacji z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

TABELA ZGODNOŚCI

| TYTUŁ PROJEKTU | | Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 | | | |
|--|---------------------------------|---|----------------|--------------------------------|--|
| TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH¹⁾ | | <ol style="list-style-type: none"> 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.¹⁾), 2) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.²⁾), 3) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), 4) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określające przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131) | | | |
| PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ ²⁾ | | | | | |
| Jedn. red. | Treść przepisu UE ³⁾ | Konieczność wdrożenia | Jedn. red. (*) | Treść przepisu/ów projektu (*) | Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza |
| | | T / N | | | |

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136.

| | | | | | minimalne wymogi prawa UE (**) |
|--|---|---|--------|---|--------------------------------------|
| Art. 9 ust. 2 rozp. nr 2021/2116 | 2. Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze jednostki lub instytucje, które dysponują strukturą administracyjną i systemem kontroli wewnętrznej zapewniającymi wystarczające gwarancje, że płatności są dokonywane legalnie i prawidłowo i że są właściwie rozliczane. W tym celu agencje płatnicze muszą spełniać minimalne warunki w zakresie akredytacji w odniesieniu do struktury wewnętrznej, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania określone przez Komisję zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a). | T | Art. 1 | Art. 1. Ustawa określa: 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków publicznych pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm. ³⁾), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”; 2) zasady uruchamiania środków z EFRG i EFRROW w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116; 3) zasady uruchamiania środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej; 4) zasady uruchamiania środków publicznych z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie: a) pomocy finansowej w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „pomocą”, b) pomocy technicznej, o której mowa w art. 125 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm. ⁴⁾), objętej Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „pomocą techniczną”; 5) sposób postępowania ze środkami publicznymi, o których mowa w pkt 3 i 4, odzyskanymi od beneficjentów EFRG i EFRROW, zwanych dalej „beneficjentami”, które zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości. | |
| Art. 59 ust. 1 i 2 rozp. 2021/2116 | 1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, z poszanowaniem mających zastosowanie systemów zarządzania, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne oraz podejmują inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w tym skutecznego stosowania kryteriów kwalifikowalności wydatków określonych w art. 37. Te przepisy i środki odnoszą się w szczególności do: a) kontroli legalności i prawidłowości operacji finansowanych przez EFRG i EFRROW, w tym na poziomie beneficjentów i zgodnie z planami strategicznymi WPR; b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o podwyższonym poziomie ryzyka, co będzie działało odstraszająco, z uwzględnieniem kosztów i korzyści oraz proporcjonalności takich środków; c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i korygowania; d) nakładania skutecznych, proporcjonalnych oraz odstraszających kar zgodnie z prawem Unii, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z | T | Art. 1 | | |

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136.

| | | | | | |
|--------------------------------------|--|---|--------|---|--|
| | <p>prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych, w tym w odniesieniu do nieprawidłowości w rozumieniu art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne. Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.</p> | | | | |
| Art. 9 ust. 2 rozp. nr 2021/2116 | <p>2. Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze jednostki lub instytucje, które dysponują strukturą administracyjną i systemem kontroli wewnętrznej zapewniającymi wystarczające gwarancje, że płatności są dokonywane legalnie i prawidłowo i że są właściwie rozliczane. W tym celu agencje płatnicze muszą spełniać minimalne warunki w zakresie akredytacji w odniesieniu do struktury wewnętrznej, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania określone przez Komisję zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a).</p> | T | Art. 2 | <p>Art. 2. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, wykonuje zadania związane z uruchamianiem środków publicznych, o których mowa w art. 1 pkt 1, 3 i 4, określone dla państwa członkowskiego i właściwego organu w rozporządzeniu 2021/2116, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/127”, oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/128”, w zakresie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2021/2116, zwanej dalej „agencją płatniczą”; 2) cofania akredytacji, o której mowa w pkt 1; 3) sprawowania nad agencją płatniczą stałego nadzoru, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128; 4) poddawania akredytacji agencji płatniczej okresowi próbnemu, o którym mowa w art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2022/128. | |
| Art. 9 ust. 1 i 3 rozp. nr 1306/2013 | <p>1. Jednostką certyfikującą jest publiczny lub prywatny organ audytowy wyznaczona przez państwo członkowskie na co najmniej trzyletni okres, bez uszczerbku dla prawa krajowego. W przypadku gdy jest to prywatna jednostka audytowa i jeżeli wymagają tego mające zastosowanie przepisy unijne lub krajowe, jest on wybierany przez państwo członkowskie w drodze publicznej procedury przetargowej.</p> <p>Państwo członkowskie, które wyznaczy więcej niż jedną jednostkę certyfikującą, może jednocześnie wyznaczyć publiczną jednostkę certyfikującą na szczeblu krajowym, która jest odpowiedzialna za koordynację.</p> | T | Art. 2 | | |

| | | | | | |
|----------------------------------|--|---|-----------------|---|--|
| | <p>3. Jednostka certyfikująca musi dysponować niezbędną fachową wiedzą techniczną oraz wiedzą na temat WPR. Musi być niezależna operacyjnie zarówno od danej agencji płatniczej i jednostki koordynującej, jak również od właściwego organu, który akredytował tę agencję płatniczą, oraz od jednostek odpowiedzialnych za realizację i monitorowanie WPR.</p> | | | <p>2. Funkcję jednostki certyfikującej w rozumieniu art. 12 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia 2021/2116 pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej.</p> | |
| <p>Art. 8 rozp.2021/2116</p> | <p>1. Każde państwo członkowskie wyznacza właściwy organ na szczeblu ministerialnym odpowiedzialny za:</p> <p>a) wydawanie, przegląd i cofanie akredytacji agencji płatniczych, o których mowa w art. 9 ust. 2;</p> <p>b) wyznaczenie jednostki koordynującej, o której mowa w art. 10, oraz wydawanie, przegląd i cofanie jej akredytacji;</p> <p>c) wyznaczanie i cofanie wyznaczenia jednostki certyfikującej, o której mowa w art. 12, oraz zapewnienie ciągłości w jej wyznaczaniu;</p> <p>d) realizację zadań powierzonych właściwemu organowi na mocy niniejszego rozdziału.</p> <p>2. Właściwy organ podejmuje, w drodze formalnego aktu, decyzję w sprawie wydania lub, po dokonaniu przeglądu, cofnięcia akredytacji agencji płatniczej oraz w sprawie wyznaczenia i akredytacji oraz cofnięcia akredytacji jednostki koordynującej na podstawie badania minimalnych wymogów, które mają zostać przyjęte przez Komisję zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a).</p> | T | Art. 2 | | |
| <p>Art. 1 rozp. nr 2022/127</p> | <p>1. Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze wydziały lub organy, które spełniają warunki przewidziane w niniejszym ustępie i spełniają kryteria wymienione w ust. 2 i 3. Agencje płatnicze odpowiedzialne za zarządzanie wydatkami i ich kontrolę, jak określono w art. 9 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/2116, w zakresie dokonywanych przez siebie płatności oraz przekazywania i przechowywania informacji oferują wystarczające gwarancje, że:</p> | T | Art. 3 i Art. 4 | <p>Art. 3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przed przyznaniem jednostce organizacyjnej akredytacji lub tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej może powierzyć sprawdzenie spełniania przez daną jednostkę kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia 2022/127 podmiotom uprawnionym do przeprowadzania audytu zewnętrznego.</p> | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>a) w odniesieniu do rodzajów interwencji, o których mowa w rozporządzeniu (UE) 2021/2115, wydatki odpowiadają odpowiednim zgłoszonym produktom i zostały dokonane zgodnie z mającymi zastosowanie systemami zarządzania;</p> <p>b) płatności są legalne i prawidłowe w odniesieniu do środków określonych w rozporządzeniach Parlamentu Europejskiego i Rady(UE) nr 228/2013(8), (UE) nr 229/2013(9), (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1144/2014(10);</p> <p>c) dokonane płatności podlegają księgowaniu w sposób dokładny i wyczerpujący;</p> <p>d) przeprowadzane są kontrole przewidziane w prawodawstwie Unii;</p> <p>e) wymagane dokumenty są przedkładane w wyznaczonych terminach i w formie przewidzianej w przepisach unijnych;</p> <p>f) dokumenty są dostępne i przechowywane w sposób zapewniający ich kompletność, ważność i czytelność pomimo upływu czasu, również w przypadku dokumentów elektronicznych w rozumieniu przepisów unijnych.</p> <p>2. Aby zdobyć akredytację, agencja płatnicza powinna dysponować strukturą administracyjną i systemem kontroli wewnętrznej, które spełniają kryteria określone w załączniku I w zakresie:</p> <p>a) środowiska wewnętrznego;</p> <p>b) działań kontrolnych;</p> <p>c) informacji i komunikacji;</p> <p>d) monitorowania.</p> <p>3. Państwa członkowskie mogą ustanowić dodatkowe kryteria w celu uwzględniania wielkości, zakresu odpowiedzialności i innych szczególnych cech agencji płatniczej.</p> | | <p>Art. 4. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, wskazując:</p> <ol style="list-style-type: none">1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,2) wydatki, o których mowa w art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116, za które agencja płatnicza ma być odpowiedzialna,3) datę udzielenia akredytacji <p>– mając na względzie zasady przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji jako agencji płatniczej określone w art. 9 rozporządzenia 2021/2116, w rozporządzeniu 2022/127 i rozporządzeniu 2022/128.</p> <p>2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przyznać, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej tymczasową akredytację jako agencji płatniczej, wskazując:</p> <ol style="list-style-type: none">1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,2) wydatki, o których mowa w art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116, za które agencja płatnicza ma być odpowiedzialna,3) datę udzielenia tymczasowej akredytacji,4) zalecenia do zrealizowania działań mających na celu spełnienie wszystkich kryteriów akredytacyjnych oraz termin ich realizacji <p>– mając na względzie zasady przyznawania jednostce organizacyjnej tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej określone w art. 9 rozporządzenia 2021/2116, w rozporządzeniu 2022/127 i rozporządzeniu 2022/128.</p> | |
|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|---|----------|---------------|--|--|
| <p>Art. 37 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Wydatki, o których mowa w art. 5 ust. 2 i art. 6, mogą być finansowane przez Unię wyłącznie wtedy, gdy zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze; oraz jeżeli:</p> <p>a) zostały dokonane zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami unijnymi; lub</p> <p>b) w odniesieniu do rodzajów interwencji, o których mowa w rozporządzeniu (UE) 2021/2115:</p> <p>(i) odpowiadają stosownemu zgłoszonemu produktowi, oraz</p> <p>(ii) zostały one przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi systemami zarządzania nie wykraczając poza warunki kwalifikowalności dla poszczególnych beneficjentów określone w odpowiednim planie strategicznym WPR.</p> | <p>T</p> | <p>Art. 4</p> | | |
| <p>Art. 2 ust. 1 i 2 rozp. 2022/128</p> | <p>1. Właściwy organ zapewnia stały nadzór nad agencjami płatniczymi, za które jest odpowiedzialny, w szczególności na podstawie świadectw oraz sprawozdań sporządzanych przez jednostki certyfikujące, o których mowa w art. 12 rozporządzenia (UE) 2021/2116, i podejmuje działania w następstwie stwierdzonych niedociągnięć.</p> <p>Co trzy lata właściwy organ przedkłada Komisji pisemne sprawozdanie z nadzoru agencji płatniczych i monitorowania ich działań. Sprawozdanie to obejmuje przegląd agencji płatniczych pod kątem ich ciągłej zgodności z kryteriami akredytacji, wraz z informacją na temat działań podjętych w celu uzupełnienia stwierdzonych niedociągnięć. Właściwy organ potwierdza, czy agencja płatnicza, za którą jest odpowiedzialny, w dalszym ciągu spełnia kryteria akredytacji.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają system, który zapewnia niezwłoczne przekazywanie właściwemu</p> | <p>T</p> | <p>Art. 5</p> | <p>Art. 5. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128, współpracuje z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi i agencją płatniczą, w tym z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej.</p> <p>2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb współpracy, o której mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128, w tym monitorowania jej działań oraz składania informacji dotyczących spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia 2022/127.</p> | |

| | | | | | |
|-------------------------------|---|---|--------|---|--|
| | organowi wszystkich informacji sugerujących, że agencja płatnicza nie spełnia kryteriów akredytacyjnych. | | | | |
| Art. 9 ust. 4 rozp. 2021/2116 | 4. W przypadku gdy akredytowana agencja płatnicza nie spełnia jednego lub większej liczby minimalnych wymogów akredytacji, o których mowa w ust. 2 akapit pierwszy, lub przestaje je spełniać, dane państwo członkowskie – działając z własnej inicjatywy lub na wniosek Komisji – cofa akredytację tej agencji płatniczej, chyba że agencja płatnicza wprowadzi niezbędne zmiany w terminie, który zostanie ustalony przez właściwy organ tego państwa członkowskiego w zależności od wagi problemu. | T | Art. 6 | <p>Art. 6. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej, wskazując:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej, 2) przyczyny cofnięcia akredytacji, 3) datę cofnięcia akredytacji <p>– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu 2021/2116 i rozporządzeniu 2022/128.</p> <p>2. Jednostka organizacyjna, której została cofnięta akredytacja jako agencji płatniczej, niezwłocznie przekazuje agencji płatniczej wskazanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych dokumentację i bazy danych w zakresie objętym cofniętą akredytacją.</p> | |
| Art. 90 rozp. 2021/2116 | <p>1. W uzupełnieniu do swoich obowiązków z zakresie przekazywania informacji na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/2115 państwa członkowskie przesyłają Komisji następujące informacje, deklaracje i dokumenty:</p> <p>a) w odniesieniu do akredytowanych agencji płatniczych oraz wyznaczonych i akredytowanych jednostek koordynujących:</p> <p>(i) dokument ich akredytacji oraz w stosownych przypadkach wyznaczenia;</p> <p>(ii) ich funkcję (akredytowana agencja płatnicza lub wyznaczona i akredytowana jednostka koordynująca);</p> <p>(iii) w stosownym przypadku – cofnięcie ich akredytacji;</p> | T | Art. 7 | <p>Art. 7. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 90 ust. 1 lit. a, b i lit. c pkt (i) i (ii) oraz ust. 2 rozporządzenia 2021/2116; 2) prowadzi sprawy w związku z postępowaniami Komisji Europejskiej w zakresie rozliczania rachunków, o których mowa w art. 48–55 rozporządzenia 2021/2116. <p>2. Agencja płatnicza, organy administracji publicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne na żądanie ministra właściwego do spraw rozwoju wsi udzielają informacji i wyjaśnień w zakresie dotyczącym spraw, o których mowa w ust. 1 pkt 2.</p> | |

| | | | | | |
|--------------------------------------|---|----------|---------------|---|--|
| | <p>b) w odniesieniu do jednostek certyfikujących: (i) ich nazwę; (ii) ich adres;</p> <p>c) w odniesieniu do działań związanych z operacjami finansowanymi przez EFRG i EFRROW: (i) deklaracje wydatków, które mają także charakter wniosku o płatność, podpisane przez akredytowaną agencję płatniczą lub wyznaczoną i akredytowaną jednostkę koordynującą, wraz z wymaganymi informacjami; (ii) w odniesieniu do EFRG - przewidywane zapotrzebowanie na środki finansowe, a w odniesieniu do EFRROW – aktualizację szacowanych deklaracji wydatków, które będą przedstawione w trakcie roku oraz szacowane deklaracje wydatków dotyczące następnego rolniczego roku budżetowego; (iii) deklarację zarządczą oraz roczne sprawozdania finansowe agencji płatniczych.</p> <p>2. Państwa członkowskie regularnie informują Komisję o stosowaniu systemu zintegrowanego, o którym mowa w tytule IV rozdział II. Komisja organizuje wymianę poglądów na ten temat z państwami członkowskimi.</p> | | | | |
| <p>Art. 9 ust. 1 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Agencje płatnicze są jednostkami lub instytucjami państw członkowskich i – w stosownych przypadkach – ich regionów odpowiedzialnymi za zarządzanie wydatkami, o których mowa w art. 5 ust. 2 i art. 6, oraz za ich kontrolę.</p> <p>Z wyjątkiem dokonywania płatności agencje płatnicze mogą delegować wykonywanie zadań, o których mowa w akapicie pierwszym.</p> | <p>T</p> | <p>Art. 8</p> | <p>Art. 8. 1. Środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW są przekazywane na rachunek bankowy agencji płatniczej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.⁵⁾) na wniosek ministra</p> | |

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414.

| | | | | | |
|---|--|----------|-------------------------|--|--|
| | | | | <p>właściwego do spraw rozwoju wsi sporządzony na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.</p> <p>2. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.</p> <p>3. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej mogą być przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą na zapłatę kwot wynikających z prawomocnych wyroków sądowych albo kwot powstałych w związku ze zmianą, uchyleciem albo stwierdzeniem nieważności decyzji stanowiącej podstawę zwrotu przez beneficjenta środków publicznych.</p> <p>4. Agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacje dotyczące środków publicznych, o których mowa w ust. 1–3, prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej.</p> | |
| <p>Art. 59 ust. 1 i 2 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, z poszanowaniem mających zastosowanie systemów zarządzania, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne oraz podejmują inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w tym skutecznego stosowania kryteriów kwalifikowalności wydatków określonych w art. 37. Te przepisy i środki odnoszą się w szczególności do:</p> <p>a) kontroli legalności i prawidłowości operacji finansowanych przez EFRG i EFRROW, w tym na poziomie beneficjentów i zgodnie z planami strategicznymi WPR;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o</p> | <p>T</p> | <p>Art. 9 i Art. 10</p> | <p>Art. 9. 1. Środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW odzyskane od beneficjentów przez agencję płatniczą pomniejszają zapotrzebowanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, lub są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek do obsługi wspólnej polityki rolnej.</p> <p>2. Środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej odzyskane od beneficjentów przez agencję płatniczą są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.</p> | |

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | <p>podwyższonym poziomie ryzyka, co będzie działało odstrasżająco, z uwzględnieniem kosztów i korzyści oraz proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i korygowania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, proporcjonalnych oraz odstrasżających kar zgodnie z prawem Unii, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych, w tym w odniesieniu do nieprawidłowości w rozumieniu art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne. Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.</p> | | <p>3. Środki publiczne uzyskane z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.⁶⁾) stanowią dochód budżetu środków europejskich.</p> <p>4. Agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacje dotyczące środków publicznych, o których mowa w ust. 1–3.</p> <p>Art. 10. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wymagania dotyczące zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą, w tym zakres tego zapotrzebowania i wymagania dotyczące jego przekazywania, oraz warunki i terminy przekazywania agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w art. 8 ust. 1–3, 2) sposób postępowania ze środkami publicznymi odzyskanymi od beneficjentów przez agencję płatniczą, o których mowa w art. 9 ust. 1 i 2, 3) sposób postępowania ze środkami publicznymi, o których mowa w art. 9 ust. 3, 4) wymagania dotyczące informacji, jakie agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, dotyczących prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej środków publicznych, o których | |
|--|--|--|---|--|

⁶⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 20, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5, Dz. Urz. UE L 91 z 05.04.2017, str. 44, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 114 z 04.05.2018, str. 39, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 262.

| | | | | | |
|---------------------------------|--|-----|---------|--|--|
| | | | | <p>mowa w art. 8 ust. 1–3, oraz środków publicznych, o których mowa w art. 9 ust. 1–3, w tym zakres tych informacji oraz wymagania dotyczące ich przekazywania</p> <p>– mając na względzie zapewnienie prawidłowego gospodarowania tymi środkami.</p> | |
| Art. 125 ust. 1 rozp. 2021/2115 | 1. Z inicjatywy państwa członkowskiego z EFRROW można wspierać działania niezbędne do skutecznego zarządzania wsparciem związanym z planem strategicznym WPR i wdrażania tego wsparcia, w tym utworzenia i funkcjonowania krajowych sieci WPR, o których mowa w art. 126 ust. 1. Działania, o których mowa w niniejszym ustępie, mogą dotyczyć poprzednich okresów programowania oraz kolejnych okresów wdrażania planów strategicznych WPR. | T/N | Art. 11 | <p>Art. 11. 1. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.</p> <p>2. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje, których przedmiotem jest postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223), mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji oraz na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji technicznej niezbędnej do realizacji tych operacji.</p> <p>3. Środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127:</p> <p>1) ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości wkładu EFRROW – w przypadku operacji, o których mowa w ust. 2;</p> <p>2) ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości wkładu EFRROW i wkładu krajowego – w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1;</p> | Przepis uzupełniający - umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych jednostkom samorządu terytorialnego na realizację operacji pomocy technicznej oraz operacje, których przedmiotem jest postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe, a także określający sposób postępowania ze środkami otrzymanymi z agencji płatniczej. Przepis ma celu usprawnienie |
| Art. 73 rozp. 2021/2115 | 1. Państwa członkowskie mogą przyznawać wsparcie na inwestycje na warunkach określonych w niniejszym artykule i doprecyzowanych w ich planach strategicznych WPR. 2. Państwa członkowskie mogą przyznawać wsparcie na podstawie niniejszego artykułu wyłącznie na te inwestycje w aktywa materialne i niematerialne, które przyczyniają się do osiągnięcia jednego lub większej liczby celów szczegółowych określonych w art. 6 ust. 1 i 2. | T | Art. 11 | | |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|----------------------|
| | | | | <p>3) ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do wysokości wkładu krajowego – w przypadku operacji, o których mowa w ust. 2.</p> <p>4. Środki, o których mowa w ust. 3, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów o przyznaniu pomocy lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy.</p> <p>5. Jednostka samorządu terytorialnego zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, w wysokości wkładu EFRROW, na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.</p> <p>6. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 5, z przyczyn leżących po stronie tej jednostki, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, odpowiadające wkładowi:</p> <p>1) EFRROW – w wysokości nieobjętej refundacją ze środków EFRROW oraz</p> <p>2) krajowemu – w wysokości odpowiadającej stosunkowi wkładu EFRROW, o którym mowa w pkt 1, do wkładu krajowego w finansowanie operacji</p> <p>– w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania.</p> <p>7. Środki zwrócone na podstawie ust. 5 lub 6 właściwy dysponent przekazuje na rachunek dochodów budżetu państwa w terminie 5 dni od dnia otrzymania tych środków od jednostki samorządu terytorialnego.</p> | wdrażania PS WPR. |
|--|--|--|--|--|----------------------|

| | | | | | |
|------------------------------------|---|---|---------|---|---|
| | | | | <p>8. Środki, o których mowa w ust. 3, mogą zostać przekazane przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy na podstawie porozumienia zawartego z właściwym wojewodą, na wniosek jednostki samorządu terytorialnego.</p> <p>9. Porozumienie, o którym mowa w ust. 8, zawiera co najmniej:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) opis operacji, na jakie przyznano środki z budżetu państwa, i termin ich realizacji; 2) harmonogram dokonywania wydatków w ramach operacji; 3) wysokość przyznanych środków i tryb ich przekazywania; 4) zobowiązanie do poddania się kontroli realizacji operacji i tryb przeprowadzania tej kontroli; 5) termin i sposób rozliczania przyznanych środków; 6) warunki zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem albo środków pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. | |
| Art. 59 ust. 1 i 2 rozp. 2021/2116 | <p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, z poszanowaniem mających zastosowanie systemów zarządzania, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne oraz podejmują inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w tym skutecznego stosowania kryteriów kwalifikowalności wydatków określonych w art. 37. Te przepisy i środki odnoszą się w szczególności do:</p> <p>a) kontroli legalności i prawidłowości operacji finansowanych przez EFRG i EFRROW, w tym na poziomie beneficjentów i zgodnie z planami strategicznymi WPR;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o podwyższonym poziomie ryzyka, co będzie działało odstraszająco, z uwzględnieniem kosztów i korzyści oraz proporcjonalności takich środków;</p> | T | Art. 12 | <p>Art. 12. 1. Jeżeli środki, o których mowa w art. 11 ust. 3, zostaną przez jednostkę samorządu terytorialnego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości <p>– ta jednostka zwraca te środki wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.</p> <p>2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>3. W przypadku niedokonania w terminie zwrotu, o którym mowa w ust. 1, właściwy dysponent wydaje decyzję określającą kwotę środków podlegających zwrotowi i termin, od którego nalicza się odsetki.</p> | Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE. |

| | | | | | |
|--------------------------------|---|------------|--------------------------|---|---|
| | <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i korygowania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, proporcjonalnych oraz odstraszających kar zgodnie z prawem Unii, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych, w tym w odniesieniu do nieprawidłowości w rozumieniu art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne.</p> <p>Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.</p> | | | <p>4. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczące zwrotu dotacji udzielonych z budżetu państwa.</p> | |
| <p>Art. 73 rozp. 2021/2115</p> | <p>1. Państwa członkowskie mogą przyznawać wsparcie na inwestycje na warunkach określonych w niniejszym artykule i doprecyzowanych w ich planach strategicznych WPR.</p> <p>2. Państwa członkowskie mogą przyznawać wsparcie na podstawie niniejszego artykułu wyłącznie na te inwestycje w aktywa materialne i niematerialne, które przyczyniają się do osiągnięcia jednego lub większej liczby celów szczegółowych określonych w art. 6 ust. 1 i 2.</p> | <p>T/N</p> | <p>Art. 13 i art. 14</p> | <p>Art. 13. 1. Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy na operacje realizowane w ramach tych interwencji.</p> | <p>Przepis uzupełniający - umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy na realizację operacji, o których mowa w art. 73 (Inwestycje), art. 77 (Współpraca) i art. 78 (Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji) rozp.</p> |

| | | | | | |
|---|---|----------|----------------|--|---|
| | | | | <p>2. W zakresie, w jakim pomoc na operacje realizowane w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia 2021/2115, jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, podmioty wskazane w ust. 1 mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.</p> <p>3. Środki publiczne z budżetu państwa mogą być przekazane podmiotom wskazanym w ust. 1 na ich wniosek, do wysokości wkładu EFRROW, w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.</p> <p>Art. 14. 1. Podmioty wskazane w art. 13 ust. 1 spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem pomocy przyznanej na realizację operacji w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia 2021/2115, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.</p> <p>2. Jeżeli podmioty wskazane w art. 13 ust. 1 nie otrzymają środków EFRROW, o których mowa w ust. 1, z przyczyn leżących po ich stronie, te podmioty spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty tych środków.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, podmioty wskazane w art. 13 ust. 1 spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, wraz z odsetkami od tej części pożyczki, której wysokość odpowiada wysokości nieotrzymanych środków EFRROW, o których mowa w ust. 1, liczonymi od dnia przekazania tej pożyczki.</p> | <p>2021/2115, a także określający sposób postępowania ze środkami otrzymanymi z agencji płatniczej. Przepis ma celu usprawnienie wdrażania PS WPR</p> |
| <p>Art. 59 ust. 1 i 2 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, z poszanowaniem mających zastosowanie systemów zarządzania, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne oraz podejmują inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w tym skutecznego stosowania kryteriów</p> | <p>T</p> | <p>Art. 15</p> | <p>Art. 15. 1. Pożyczka, o której mowa w art. 13 ust. 3:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, 2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości | <p>Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę interesów budżetu państwa</p> |

| | | | | | |
|--------------------------------|---|------------|----------------|---|---|
| | <p>kwalfikowalności wydatków określonych w art. 37. Te przepisy i środki odnoszą się w szczególności do:</p> <p>a) kontroli legalności i prawidłowości operacji finansowanych przez EFRG i EFRROW, w tym na poziomie beneficjentów i zgodnie z planami strategicznymi WPR;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o podwyższonym poziomie ryzyka, co będzie działało odstraszająco, z uwzględnieniem kosztów i korzyści oraz proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i korygowania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, proporcjonalnych oraz odstraszających kar zgodnie z prawem Unii, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych, w tym w odniesieniu do nieprawidłowości w rozumieniu art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne.</p> <p>Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.</p> | | | <p>– podlega zwrotowi wraz z odsetkami liczonymi od dnia jej przekazania w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do zwrotu tej pożyczki.</p> <p>2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część pożyczki, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiotom wskazanym w art. 13 ust. 1 nie przysługuje prawo do otrzymania wyprzedzającego finansowania na interwencje realizowane z udziałem środków EFRROW przez 3 lata, licząc od dnia stwierdzenia wykorzystania pożyczki, o której mowa w art. 13 ust. 3, niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania jej nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania pożyczki, o której mowa w art. 13 ust. 3, na wyprzedzające finansowanie pomocy na operacje realizowane w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia 2021/2115, jej rozliczania oraz zwrotu, mając na względzie zakres tych interwencji.</p> | <p>i interesów budżetu UE.</p> |
| <p>Art. 73 rozp. 2021/2115</p> | <p>1. Państwa członkowskie mogą przyznawać wsparcie na inwestycje na warunkach określonych w niniejszym artykule i doprecyzowanych w ich planach strategicznych WPR.</p> <p>2. Państwa członkowskie mogą przyznawać wsparcie na podstawie niniejszego artykułu wyłącznie na te inwestycje w aktywa materialne i niematerialne, które przyczyniają</p> | <p>T/N</p> | <p>Art. 16</p> | <p>Art. 16. 1. Beneficjenci mogą otrzymać z agencji płatniczej środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy, jeżeli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy.</p> <p>2. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane:</p> | <p>Przepis uzupełniający - umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na wyprzedzające</p> |

| | | | | | |
|---|--|----------|--------------------------|--|--|
| | <p>się do osiągnięcia jednego lub większej liczby celów szczegółowych określonych w art. 6 ust. 1 i 2.</p> | | | <p>1) jeżeli beneficjent wnioskował o ich wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy;</p> <p>2) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy;</p> <p>3) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak niż wysokość wkładu krajowego.</p> <p>3. W zakresie, w jakim pomoc jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych, beneficjenci otrzymują wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji.</p> <p>4. Środki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy. Przepisu zdania pierwszego nie stosuje się do beneficjenta będącego jednostką sektora finansów publicznych, państwowym instytutem badawczym oraz instytutem działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, a w przypadku gdy umowa o przyznaniu pomocy jest zawierana z grupą beneficjentów – jeżeli wszyscy beneficjenci w tej grupie są jednostkami sektora finansów publicznych lub takimi instytutami.</p> | <p>finansowanie pomocy na realizację operacji w ramach PS WPR, a także określający sposób postępowania ze środkami otrzymanymi z agencji płatniczej. Przepis ma celu usprawnienie wdrażania PS WPR</p> |
| <p>Art. 59 ust. 1 i 2 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, z poszanowaniem mających zastosowanie systemów zarządzania, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne oraz podejmują inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w tym skutecznego stosowania kryteriów kwalifikowalności wydatków określonych w art. 37. Te przepisy i środki odnoszą się w szczególności do:</p> <p>a) kontroli legalności i prawidłowości operacji finansowanych przez EFRG i EFRROW, w tym na poziomie beneficjentów i zgodnie z planami strategicznymi WPR;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o</p> | <p>T</p> | <p>Art. 17 i art. 18</p> | <p>Art. 17. 1. Środki, o których mowa w art. 16 ust. 1:</p> <p>1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,</p> <p>2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości</p> <p>– podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.</p> <p>2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>3. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji</p> | <p>Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE</p> |

| | | | | | |
|--------------------------------|---|----------|----------------|--|--|
| | <p>podwyższonym poziomie ryzyka, co będzie działało odstrasżająco, z uwzględnieniem kosztów i korzyści oraz proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i korygowania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, proporcjonalnych oraz odstrasżających kar zgodnie z prawem Unii, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych, w tym w odniesieniu do nieprawidłowości w rozumieniu art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne.</p> <p>Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.</p> | | | <p>Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2157 i 2727) dotyczące zwrotu środków publicznych.</p> <p>Art. 18. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu środków, o których mowa w art. 16 ust. 1, oraz formy i sposób zabezpieczenia tych środków, mając na względzie zakres i należyte zabezpieczenie realizowanych operacji.</p> | |
| <p>Art. 36 rozp. 2021/2116</p> | <p>Państwa członkowskie zapewniają, by wydatki finansowane w ramach EFRG lub EFRROW nie podlegały żadnemu innemu finansowaniu z budżetu Unii. W ramach EFRROW dana operacja może otrzymać różne formy wsparcia z planu strategicznego WPR oraz innych funduszy, o których mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060, lub innych instrumentów unijnych tylko wówczas, gdy całkowita skumulowana kwota pomocy udzielonej w ramach różnych form wsparcia nie przekracza najwyższego poziomu intensywności pomocy lub kwoty pomocy mającej zastosowanie do tego rodzaju interwencji zgodnie z tytułem III rozporządzenia (UE) 2021/2115. W takich przypadkach państwa członkowskie nie deklarują Komisji tych samych wydatków w celu uzyskania wsparcia:</p> | <p>T</p> | <p>Art. 19</p> | <p>Art. 19. Jednostka samorządu terytorialnego nie może na realizację tej samej operacji wnioskować o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, oraz na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 i art. 16.</p> | |

| | | | | | |
|--|---|------------|----------------|---|--|
| | <p>a) z innego funduszu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/1060, lub innego instrumentu unijnego; ani</p> <p>b) w ramach tego samego planu strategicznego WPR.</p> <p>Kwotę wydatków, która ma zostać ujęta w deklaracji wydatków, można wyliczyć proporcjonalnie, zgodnie z dokumentem określającym warunki wsparcia.</p> | | | | |
| <p>Art. 125 ust. 1 rozp. 2021/2115</p> | <p>1. Z inicjatywy państwa członkowskiego z EFRROW można wspierać działania niezbędne do skutecznego zarządzania wsparciem związanym z planem strategicznym WPR i wdrażania tego wsparcia, w tym utworzenia i funkcjonowania krajowych sieci WPR, o których mowa w art. 126 ust. 1. Działania, o których mowa w niniejszym ustępie, mogą dotyczyć poprzednich okresów programowania oraz kolejnych okresów wdrażania planów strategicznych WPR.</p> | <p>T/N</p> | <p>Art. 20</p> | <p>Art. 20. 1. Środki publiczne z budżetu państwa otrzymują:</p> <p>1) państwowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,</p> <p>2) państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 77 rozporządzenia 2021/2115, na wyprzedzające finansowanie pomocy,</p> <p>3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa realizująca operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,</p> <p>4) jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji</p> <p>– zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.</p> <p>2. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o finansach publicznych w zakresie opracowywania i wykonywania ustawy budżetowej oraz przepisy rozporządzenia 2021/2115.</p> <p>3. Podmioty wskazane w ust. 1:</p> | <p>Przepis porządkujący i jednoznacznie przesądzający o możliwości otrzymania środków na wyprzedzające finansowanie przez jednostki sektora finansów publicznych i określający, jakie przepisy należy stosować dla ich planowania, wykorzystywania a i rozliczania. Środki otrzymane z agencji płatniczej z tytułu refundacji będą stanowiły dochody budżetu państwa w części 77.</p> <p>Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę</p> |

| | | | | | |
|---|--|---|---------|---|---|
| | | | | <p>1) pkt 1, 3 i 4 dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości wkładu EFRROW ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych,</p> <p>2) pkt 2 dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem przyznanej pomocy</p> <p>– na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.</p> <p>4. Jeżeli podmioty wskazane w ust. 1 pkt 3 lub 4 nie otrzymają refundacji, o której mowa w ust. 3 pkt 1, zwracają środki, o których mowa w ust. 1, odpowiadające wkładowi:</p> <p>1) EFRROW – w wysokości nieobjętej refundacją ze środków EFRROW oraz</p> <p>2) krajowemu – w wysokości odpowiadającej stosunkowi wkładu EFRROW, o którym mowa w pkt 1, do wkładu krajowego w finansowanie operacji</p> <p>– w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków, z tym że w przypadku gdy zwrot środków następuje z przyczyn leżących po stronie podmiotu wskazanego w ust. 1, środki te są zwracane wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania.</p> | <p>interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE</p> |
| <p>Art. 59 ust. 1 i 2 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, z poszanowaniem mających zastosowanie systemów zarządzania, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne oraz podejmują inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w tym skutecznego stosowania kryteriów kwalifikowalności wydatków określonych w art. 37. Te przepisy i środki odnoszą się w szczególności do:</p> <p>a) kontroli legalności i prawidłowości operacji finansowanych przez EFRG i EFRROW, w tym na poziomie beneficjentów i zgodnie z planami strategicznymi WPR;</p> | T | Art. 21 | <p>Art. 21. Odsetki, o których mowa w art. 11 ust. 6, art. 12 ust. 1, art. 14 ust. 3, art. 15 ust. 1, art. 17 ust. 1 i art. 20 ust. 4, nalicza się w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.</p> | <p>Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE</p> |

| | | | | | |
|--------------------------------|--|----------|----------------|--|--|
| | <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o podwyższonym poziomie ryzyka, co będzie działało odstraszająco, z uwzględnieniem kosztów i korzyści oraz proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz ich wykrywania i korygowania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, proporcjonalnych oraz odstraszających kar zgodnie z prawem Unii, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych, w tym w odniesieniu do nieprawidłowości w rozumieniu art. 1 ust. 2 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 2988/95.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem Unii regulującym interwencje unijne.</p> <p>Państwa członkowskie podejmują działania niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania swoich systemów zarządzania i kontroli oraz legalności i prawidłowości wydatków zadeklarowanych Komisji.</p> | | | | |
| <p>Art. 98 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Dla potrzeb art. 49 ust. 3 i 4 rozporządzenia (UE) 2021/1060 i zgodnie z ust. 2, 3 i 4 niniejszego artykułu państwa członkowskie zapewniają coroczną publikację ex post wykazu beneficjentów EFRG i EFRROW, w tym – w stosownych przypadkach – informacji na temat grup, w których uczestniczą beneficjenci zgodnie z art. 59 ust. 4 niniejszego rozporządzenia, przekazanych im przez tych beneficjentów zgodnie z art. 59 ust. 4 niniejszego rozporządzenia.</p> <p>2. Art. 49 ust. 3 lit. a), b), d)-j) oraz l) i art. 49 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/1060 mają zastosowanie do beneficjentów EFRROW i EFRG, w stosownych przypadkach. Zastosowanie art. 49 ust. 3 lit. e) tego rozporządzenia ogranicza się do celu operacji. Art. 49</p> | <p>T</p> | <p>Art. 22</p> | <p>Art. 22. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116.</p> <p>2. Wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116, jest zamieszczany na stronie internetowej administrowanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w art. 59 ust. 2 rozporządzenia 2022/128, jeżeli liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest mniejsza niż 10, w wykazie</p> | |

| | | | | | |
|-------------------------------|--|----------|----------------|---|--|
| | <p>ust. 3 lit. k) tego rozporządzenia ma zastosowanie do EFFROW.</p> <p>3. Na potrzeby niniejszego artykułu stosuje się następujące definicje:</p> <p>a) „operacja” oznacza środek, sektor lub rodzaj interwencji;</p> <p>b) „całkowity koszt operacji” oznacza kwoty płatności odpowiadające każdemu środkowi, sektorowi lub rodzajowi interwencji finansowanym przez EFRG lub EFFROW, a które każdy beneficjent otrzymał w danym rolniczym roku budżetowym; w odniesieniu do płatności odpowiadających rodzajom interwencji finansowanym w ramach EFFROW kwoty, które mają być opublikowane, odpowiadają całkowitym kwotom publicznych środków finansowych, obejmującym zarówno wkład unijny, jak i krajowy;</p> <p>c) „oznaczenie lokalizacji lub geolokalizacja operacji” oznacza gminę, na której terenie beneficjent ma miejsce zamieszkania lub w której jest zarejestrowany, oraz o ile to możliwe, kod pocztowy lub jego część pozwalającą na identyfikację gminy.</p> <p>4. Każde państwo członkowskie udostępnia informacje, o których mowa w art. 49 ust. 3 i 4 rozporządzenia (UE) 2021/1060 na jednej stronie internetowej. Takie informacje pozostają dostępne przez okres dwóch lat od dnia ich publikacji.</p> <p>Państwa członkowskie nie publikują informacji, o których mowa w art. 49 ust. 3 lit. a) i b) rozporządzenia (UE) 2021/1060, jeżeli kwota otrzymanej pomocy rocznie na danego beneficjenta nie przekracza 1 250EUR.</p> | | | <p>beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116, zamieszcza się nazwę powiatu, w którego skład wchodzi dana gmina.</p> | |
| <p>art. 58 rozp. 2022/128</p> | <p>1. Informacje, o których mowa w art. 98 rozporządzenia (UE) 2021/2116 w związku z art. 49 ust. 3 akapit pierwszy lit. a), b), d), f)–l) rozporządzenia (UE) 2021/1060, publikuje się w otwartych formatach nadających się do przetwarzania automatycznego, takich</p> | <p>T</p> | <p>Art. 22</p> | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | <p>jak CSV lub XLXS, i zawierają one informacje określone w załączniku VIII do niniejszego rozporządzenia, w tym kod operacji zgodnie z opisem w załączniku IX do niniejszego rozporządzenia.</p> <p>2. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o niepublikowaniu informacji, o których mowa w art. 49 ust. 3 akapit pierwszy lit. f) i g) rozporządzenia (UE) 2021/1060, w odniesieniu do rodzajów interwencji w formie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 16 rozporządzenia (UE) 2021/2115, rodzajów interwencji w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, o których mowa w art. 69 lit. b) i c) rozporządzenia (UE) 2021/2115, oraz środków określonych w rozporządzeniach (UE) nr 228/2013 i (UE) nr 229/2013.</p> <p>3. Informacje te muszą być dostępne za pośrednictwem wyszukiwarki internetowej umożliwiającej użytkownikowi wyszukiwanie beneficjentów według nazwy, grupy beneficjentów, gminy, otrzymanych kwot lub operacji, bądź według kombinacji tych kryteriów, a także wyodrębnienie wszystkich odpowiednich informacji jako pojedynczego zbioru danych.</p> <p>4. Informacje te udostępnia się w języku urzędowym/językach urzędowych państwa członkowskiego, lub w jednym z trzech języków roboczych Komisji.</p> <p>5. Kwoty, o których mowa w ust. 1, są wyrażane w euro. Państwo członkowskie, które nie przyjęło euro, wyraża kwoty zarówno w euro, jak i w swojej walucie krajowej, przy użyciu dwóch oddzielnych tabel w otwartych formatach nadających się do przetwarzania automatycznego.</p> <p>6. Do walut krajowych stosuje się kurs wymiany określony w art. 12 rozporządzenia delegowanego (UE) 2022/127.</p> <p>7. Informacje, o których mowa w art. 98 ust. 2. rozporządzenia (UE) 2021/2116 w związku z art. 49 ust. 3 akapit pierwszy lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/1060, publikuje się w odrębnym dokumencie, który zawiera co najmniej informacje określone w załączniku IX do niniejszego rozporządzenia.</p> | | | | |
|--|---|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--------------------------------|--|----------|----------------|--|--|
| <p>Art. 59 rozp. 2022/128</p> | <p>1. Komisja pod swoim centralnym adresem internetowym tworzy i prowadzi unijną stronę internetową zawierającą linki do stron internetowych państw członkowskich, o których mowa w art. 98 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/2116. Komisja udostępnia uaktualnione linki internetowe zgodnie z informacjami przesyłanymi przez państwa członkowskie.</p> <p>2. Państwa członkowskie przesyłają Komisji adresy swoich stron internetowych, gdy tylko zostaną one utworzone, oraz informacje o wszelkich zmianach, które mogą wpłynąć na dostęp do nich z unijnej strony internetowej.</p> <p>3. Państwa członkowskie wyznaczają organ odpowiedzialny za stworzenie i prowadzenie strony internetowej. Państwa członkowskie przekazują Komisji nazwę i dane teleadresowe tego organu.</p> | <p>T</p> | <p>Art. 22</p> | | |
| <p>Art. 37 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Wydatki, o których mowa w art. 5 ust. 2 i art. 6, mogą być finansowane przez Unię wyłącznie wtedy, gdy zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze; oraz jeżeli:</p> <p>a) zostały dokonane zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami unijnymi; lub</p> <p>b) w odniesieniu do rodzajów interwencji, o których mowa w rozporządzeniu (UE) 2021/2115:</p> <p>(i) odpowiadają stosownemu zgłoszonemu produktowi, oraz</p> <p>(ii) zostały one przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi systemami zarządzania nie wykraczając poza warunki kwalifikowalności dla poszczególnych beneficjentów określone w odpowiednim planie strategicznym WPR.</p> | <p>T</p> | <p>Art. 23</p> | <p>Art. 23. 1. Akredytacja udzielona agencji płatniczej na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2068) ma zastosowanie do wydatków, o których mowa w art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116.</p> <p>2. Do przyznania tymczasowej akredytacji, cofnięcia akredytacji oraz poddania akredytacji okresowi próbnemu, o którym mowa w art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2022/128, stosuje się przepisy art. 3–6.</p> | <p>Przepis utrzymujący dotychczasową akredytację w mocy.</p> |
| <p>Art. 40 rozp. 2021/2116</p> | <p>1. Rozporządzenie (UE) nr 1306/2013 traci moc.</p> <p>Jednakże:</p> | <p>T</p> | <p>Art. 24</p> | <p>Art. 24. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.</p> | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>a) Art. 4 ust. 1) lit. b), art. 5, art. 7 ust. 3, art. 9, 17, 21 i 34, art. 35 ust. 4, art. 36, 37, 38, 40–43, 51, 52, 54, 56, 59, 63, 64, 67, 68, 70–75, 77, 91–97, 99 i 100, art. 102 ust. 2 oraz art. 110 i 111 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 nadal mają zastosowanie:</p> <p>(i) do wydatków poniesionych i płatności dokonanych na rzecz systemów wsparcia na mocy rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do roku kalendarzowego 2022 i wcześniejszych lat;</p> <p>(ii) do środków wdrażanych na mocy rozporządzeń (UE) nr 228/2013, (UE) nr 229/2013, (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1144/2014 do dnia 31 grudnia 2022 r.;</p> <p>(iii) do programów pomocy, o których mowa w art. 5 ust. 6 akapit pierwszy lit. c) i art. 5 ust. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115, w odniesieniu do wydatków poniesionych i płatności dokonanych na rzecz operacji realizowanych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1308/2013 po dniu 31 grudnia 2022 r. i do czasu zakończenia tych programów pomocy; oraz</p> <p>(iv) w przypadku EFRROW – w odniesieniu do wydatków poniesionych przez beneficjentów i płatności dokonanych przez agencję płatniczą w ramach wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1305/2013;</p> <p>b) art. 69 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 nadal ma zastosowanie do wydatków poniesionych i płatności dokonanych w odniesieniu do systemów wsparcia zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1307/2013 i w ramach wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich zatwierdzonych przez Komisję na mocy rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i innych środków WPR ustanowionych w tytule II rozdział I rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 wdrożonych przed dniem 1 stycznia 2023 r.;</p> <p>c) art. 54 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 nadal ma zastosowanie do dochodów zadeklarowanych w ramach wdrażania programów rozwoju obszarów</p> | | | | |
|---|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|--|--|--|---|--|
| | wiejskich zatwierdzonych przez Komisję na mocy rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 7/2004(37); d) rozporządzenie (UE) nr 1306/2013 nadal ma zastosowanie do wydatków związanych z zobowiązaniami prawnymi, o których mowa w art. 148 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/2115. Niezależnie od tego art. 31 niniejszego rozporządzenia ma zastosowanie do wydatków zgłoszonych Komisji zgodnie z art. 155 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/2115, które do tego celu są uznawane za jeden z rodzajów interwencji. | | | | |
| | | | | | |
| POZOSTAŁE PRZEPISY PROJEKTU⁴⁾ | | | | | |
| Jedn. red. | Treść przepisu projektu krajowego | | | Uzasadnienie wprowadzenia przepisu | |
| | | | | | |

¹⁾ w wypadku projektu usuwającego naruszenie Komisji należy wpisać nr naruszenia, zaś w wypadku wykonywania orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości (czy to w trybie prejudycjalnym czy skargowym) należy podać datę wyroku i sygnaturę sprawy

²⁾ tabelę zbieżności dla przepisów Unii Europejskiej można wygenerować przy pomocy systemu e-step (www.e-step.pl/urzednik). W wypadku konieczności dodania uzasadnienia dla przekroczenia minimum europejskiego należy dodać odpowiednią kolumnę

³⁾ w tej części należy wskazać przepisy dyrektywy, decyzji ramowej, przepisy prawa UE, których naruszenie wskazała Komisja lub których wykładni dokonał Trybunał Sprawiedliwości

⁴⁾ w tej części należy wskazać wszystkie przepisy projektu aktu prawnego, które nie zostały wymienione w pierwszej części tabeli. Ze względu na konieczność ograniczenia projektów implementujących prawo UE do przepisów wyłącznie i ściśle dostosowawczych przepisy wykraczające poza ten zakres powinny mieć charakter wyjątkowy i być opatrzone uzasadnieniem konieczności ich wprowadzenia .

(*) jeżeli do wdrożenia danego przepisu UE potrzebne jest oprócz przepisu przenoszącego treść, także wprowadzenie przepisów zapewniających stosowanie (np. przepisy proceduralne, przepisy karne itp.), w tabeli powinny znaleźć się wszystkie te przepisy wraz z oznaczeniem ich jednostek redakcyjnych

(**) w wypadku wprowadzenia przepisów, które przekraczają minimum ustanowione przepisami UE (o ile jest to dopuszczalne) konieczne jest uzasadnienie zastosowania takiej normy

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji
jako agencji płatniczej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z siedzibą w Warszawie, działającej na podstawie ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2157 i 2727), akredytację jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.²⁾).

§ 2. Akredytacja obejmuje obsługę pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 w odniesieniu do wydatków:

§ 3. Akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy, o której mowa w § 2, udziela się z dniem wejścia w życie rozporządzenia/od dnia ...

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem r.

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 939).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.), zwanej dalej „ustawą o finansowaniu WPR”.

Wydanie rozporządzenia wynika z potrzeby wskazania wydatków, dla których w ramach wspólnej polityki rolnej w perspektywie finansowej 2023–2027 przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, akredytację jako agencji płatniczej.

Akredytację przyznaje się zgodnie z zasadami określonymi w art. 9 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2116”, uwzględniając zasady określone w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/127”, oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/128”.

Zakres interwencji i środków finansowanych z funduszy wspólnej polityki rolnej, tj. Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), określają art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116.

Zgodnie z art. 37 rozporządzenia 2021/2116 wydatki, o których mowa w art. 5 ust. 2 i art. 6, mogą być finansowane przez Unię wyłącznie wtedy, gdy zostały dokonane przez akredytowane

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

agencje płatnicze. Dlatego proponuje się w § 2 projektowanego rozporządzenia, wskazanie wydatków, za które ARiMR ma być odpowiedzialna. Katalog ten obejmuje:

Decyzję o przyznaniu akredytacji podejmuje właściwy organ wyznaczony przez państwo członkowskie. Zadania właściwego organu w rozumieniu art. 1 rozporządzenia 2022/128 na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o finansowaniu WPR wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, który w szczególności przyznaje jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej (art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu WPR).

Przyznanie akredytacji dla nowego obszaru pomocy musi zostać poprzedzone przeprowadzeniem audytu w celu weryfikacji spełnienia przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku nr I do rozporządzenia 2022/127. Dopiero na podstawie analizy kryteriów akredytacji, po dokonaniu takiego przeglądu, właściwy organ podejmuje w formie aktu prawnego decyzję w sprawie przyznania akredytacji (zgodnie z art. 1 ust. 2 rozporządzenia 2022/128).

W dniu ... ARiMR zgłosiła gotowość do poddania się badaniu akredytacyjnemu. Minister właściwy do spraw finansów publicznych zlecił jego przeprowadzenie audytorowi niezależnemu od agencji płatniczej (zgodnie z art. 1 ust. 3 rozporządzenia 2022/128). Badanie objęło swym zakresem kryteria akredytacyjne określone w załączniku nr I do rozporządzenia 2022/127.

Na podstawie przekazanych przez audytora opinii i raportu z przeprowadzonego audytu minister właściwy do spraw finansów publicznych uzyskał potwierdzenie spełnienia przez ARiMR kryteriów akredytacyjnych. Do ww. dokumentów minister właściwy do spraw finansów publicznych nie zgłosił zastrzeżeń. Pozwala to zatem przyznać agencji płatniczej akredytację.

W odniesieniu do obsługi pomocy dla wydatków wymienionych w projektowanym § 2 akredytacja zostanie udzielona od dnia ... r. (zgodnie z projektowanym § 3), tj. od dnia wydania przez audytora pozytywnej opinii o spełnieniu kryteriów akredytacyjnych, co świadczy o właściwym przygotowaniu i gotowości ARiMR do obsługi wydatków wspólnej polityki rolnej.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wyznaczenie takiego terminu jest też zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych, ponieważ dotyczy jedynie jednostki organizacyjnej pełniącej funkcję agencji płatniczej, tj. ARiMR. Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje mogą mieć wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców ze względu na to, że dzięki udzielonej akredytacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami, wnioski o przyznanie pomocy w ramach akredytowanych wydatków mogą składać do ARiMR i uzyskać wsparcie również osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

| | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--|---|---|---|---|----|----------------|---|---|---|---|---|
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na zmniejszenie dochodów i zwiększenie wydatków budżetu państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki z budżetu środków europejskich i budżetu państwa na pomoc finansową w ramach wspólnej polityki rolnej będą ponoszone w ramach corocznie planowanych w ustawach budżetowych środkach na realizację wspólnej polityki rolnej. | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Wejście w życie rozporządzenia może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców (mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców), ze względu na to, że zgodnie z obowiązującymi przepisami wnioski o przyznanie pomocy mogą składać również osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, a co za tym idzie uzyskać wsparcie finansowe w ramach akredytowanego działania. | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Regulacja nie będzie miała wpływu na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | |

| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
|--|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione wyżej obszary. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja efektów projektu nie jest konieczna. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak załączników. | | |

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie współpracy w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki i tryb współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zwanego dalej „ministrem”, z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz z agencją płatniczą, w tym z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej, w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą i monitorowania jej działań, o których mowa w art. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131).

§ 2. Współpraca, o której mowa w § 1, polega na przedkładaniu ministrowi opracowanej przez audytora wewnętrznego agencji płatniczej kwartalnej informacji:

- 1) dotyczącej stanu spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanych dalej „kryteriami akredytacyjnymi”,
 - 2) o przeprowadzonych w agencji płatniczej audytach wewnętrznych i kontrolach zewnętrznych dotyczących obszarów objętych kryteriami akredytacyjnymi wraz z informacją o zakresie przeprowadzonej kontroli, jej wynikach, podjętych przez agencję działaniach naprawczych oraz aktualnym stanie wdrożenia zaleceń
- nie później niż do 15. dnia miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 939).

§ 3. 1. W przypadku stwierdzenia uchybień w następstwie przeprowadzonych audytów wewnętrznych i kontroli zewnętrznych, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, agencja niezwłocznie przekazuje ministrowi zatwierdzoną przez osobę kierującą agencją płatniczą informację w tym zakresie wraz z harmonogramem działań mających na celu naprawienie uchybień.

2. Informację o realizacji działań określonych harmonogramem, o którym mowa w ust. 1, w tym o zakresie podjętych przez agencję płatniczą działań naprawczych i aktualnym stanie wdrożenia zaleceń audytora, agencja przekazuje ministrowi nie później niż do 15. dnia miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału.

§ 4. 1. W przypadku stwierdzenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi uchybień, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, minister właściwy do spraw rozwoju wsi niezwłocznie przekazuje ministrowi informację o stwierdzonych uchybieniach.

2. Minister po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1, zleca przeprowadzenie audytu wewnętrznego w agencji płatniczej.

3. Jeżeli wyniki audytu, o którym mowa w ust. 2, potwierdzą występowanie uchybień, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, audytor wewnętrzny agencji płatniczej niezwłocznie przekazuje ministrowi informację w tym zakresie zatwierdzoną przez osobę kierującą agencją płatniczą wraz z harmonogramem działań mających na celu naprawienie uchybień.

4. Informację o realizacji harmonogramu, o którym mowa w ust. 3, w tym o zakresie podjętych przez agencję działań naprawczych i aktualnym stanie wdrożenia zaleceń, agencja przekazuje ministrowi nie później niż do 15. dnia miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału.

§ 5. Informacje, o których mowa w § 3 i § 4 ust. 3 i 4, zawierają dane dotyczące:

- 1) instrumentu lub obszaru, w ramach którego doszło do stwierdzenia uchybień;
- 2) daty stwierdzenia uchybienia przez audytora.

§ 6. 1. Minister może zgłosić zastrzeżenia do informacji, o których mowa w § 2, § 3 i § 4 w ust. 3 i 4, w terminie 10 dni od dnia ich otrzymania.

2. Audytor wewnętrzny agencji płatniczej opracowuje odpowiedź na zastrzeżenia, o których mowa w ust. 1, i przekazuje ją ministrowi w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zastrzeżeń.

3. Minister może zgłosić zastrzeżenia do odpowiedzi, o której mowa w ust. 2, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

4. Niezgłoszenie zastrzeżeń w terminach, o których mowa w ust. 1 lub 3, jest równoznaczne z przyjęciem do wiadomości przez ministra przedłożonych informacji.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o WPR”. Przepis ten upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zwanego dalej „ministrem”, do określenia, w drodze rozporządzenia, warunków i trybu współpracy ministra z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz agencją płatniczą, w tym z jej audytorem wewnętrznym.

Wydanie projektowanego rozporządzenia wynika z konieczności uregulowania przedmiotowej współpracy w perspektywie finansowej 2023–2027 – na podstawie przepisów obowiązujących dla wspólnej polityki rolnej w ww. okresie programowania, w tym rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającego przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/128”.

Minister zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o WPR pełni rolę właściwego organu w rozumieniu art. 1 rozporządzenia 2022/128, czyli organu odpowiedzialnego w szczególności za wydawanie, przegląd i cofanie akredytacji dla agencji płatniczych. Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o WPR minister sprawuje stały nadzór nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia 2022/128.

Nadzór ministra dotyczy ciągłości spełniania przez agencję kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanych dalej „kryteriami akredytacyjnymi”.

Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia 2022/128 państwa członkowskie muszą ustanawiać system, który zapewnia niezwłoczne przekazywanie właściwemu organowi wszystkich informacji sugerujących, że agencja płatnicza nie spełnia kryteriów akredytacyjnych.

Projektowane rozporządzenie jest elementem ww. systemu. Określając warunki współpracy, minister musi mieć na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, w tym

monitorowania jej działań, pozwalających ministrowi na otrzymywanie informacji dotyczących ciągłości spełniania kryteriów akredytacyjnych.

Przepisy unijne wymagają również od właściwego organu podejmowania działań w następstwie stwierdzonych niedociągnięć. Ponadto co trzy lata właściwy organ musi przedkładać Komisji Europejskiej (KE) pisemne sprawozdanie z nadzoru agencji płatniczych i monitorowania ich działań (art. 1 rozporządzenia 2022/128). Sprawozdanie to obejmuje przegląd agencji płatniczych pod kątem ich ciągłej zgodności z kryteriami akredytacji, wraz z informacją na temat podjętych działań naprawczych. Właściwy organ w ww. sprawozdaniu potwierdza, czy agencja płatnicza, za którą jest odpowiedzialny, w dalszym ciągu spełnia kryteria akredytacji.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 rozporządzenia 2022/128, jeżeli właściwy organ ustali, że dana agencja płatnicza nie spełnia już co najmniej jednego z kryteriów akredytacji w sposób, który może utrudniać realizację zadań określonych w art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2022/127, właściwy organ musi poddać bezzwłocznie akredytację agencji płatniczej okresowi próbnemu.

Projektowane rozporządzenie gwarantuje zatem ministrowi nie tylko otrzymywanie niezbędnych informacji od instytucji zaangażowanych – agencji płatniczej (służb audytu wewnętrznego) i ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, ale także wskazuje na sposób reakcji ministra, który może zlecić przeprowadzenie audytu wewnętrznego w tej agencji.

Proponowany system współpracy instytucji zaangażowanych pozwala na niezwłoczną reakcję na stwierdzone uchybienia w zakresie udzielonej akredytacji i monitorowanie przez ministra działań naprawczych.

W efekcie minister ma wiedzę, która pozwoli mu podjąć działania wymagane przez KE (ew. wprowadzenie okresu próbnego dla akredytacji) oraz gromadzić dane, których KE oczekuje w trzyletnim sprawozdaniu.

Projektowany § 2 wskazuje na dwa rodzaje informacji kwartalnych, które należy przekazywać ministrowi, dotyczących stanu spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych oraz o przeprowadzonych w agencji płatniczej audytach wewnętrznych i kontrolach zewnętrznych dotyczących obszarów objętych kryteriami akredytacyjnymi wraz z informacją o zakresie przeprowadzonej kontroli, jej wynikach oraz stanie wdrożenia zaleceń.

W projektowanym § 3 wskazano na sposób postępowania w przypadku stwierdzenia uchybień w następstwie przeprowadzonych audytów wewnętrznych i kontroli zewnętrznych, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów

akredytacyjnych. W takiej sytuacji agencja płatnicza niezwłocznie przekazuje ministrowi informację w tym zakresie wraz z harmonogramem działań, mających na celu naprawienie uchybień (§ 3 ust. 1). O stanie o realizacji tego harmonogramu agencja płatnicza kwartalnie informuje ministra (§ 3 ust. 2).

W projektowanym § 4 wskazano na sposób postępowania w przypadku stwierdzenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi uchybień, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych. Wówczas minister właściwy do spraw rozwoju wsi niezwłocznie przekazuje ministrowi informację o stwierdzonych uchybieniach (§ 4 ust. 1), a ten zleca przeprowadzenie audytu wewnętrznego w agencji płatniczej (§ 4 ust. 2). Jeżeli wyniki tego audytu potwierdzą wystąpienie ww. uchybień, audytor informuje o tym fakcie ministra (§ 4 ust. 3), w szczególności wskazuje, w ramach jakiego instrumentu lub obszaru wystąpiło uchybienie oraz datę jego stwierdzenia (§ 5).

Agencja płatnicza musi opracować harmonogram działań mających na celu wypełnienie zaleceń audytora (§ 4 ust. 3) i przekazać go ministrowi, a następnie kwartalnie informować ministra o stopniu wdrożenia zaleceń audytora (§ 4 ust. 4).

Natomiast kwestie terminów zgłaszania zastrzeżeń przez ministra do otrzymywanych informacji reguluje § 6 projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie rozszerza rozwiązania przyjęte w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie warunków i trybu współpracy z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej w ramach nadzoru nad agencją płatniczą w zakresie spełniania kryteriów akredytacyjnych (Dz. U. poz. 1731) – dotyczącym perspektywy 2007–2013, oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie współpracy z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą w zakresie spełniania kryteriów akredytacyjnych (Dz. U. poz. 1725) – dotyczącym perspektywy 2014–2020.

W okresie programowania 2023–2027 proponuje się, aby agencja płatnicza wskazywała na stan wdrożenia rekomendacji w przypadku kwartalnej informacji o przeprowadzonych w agencji płatniczej audytach wewnętrznych i kontrolach zewnętrznych, dotyczących obszarów objętych kryteriami akredytacyjnymi (§ 2), a w przypadku stwierdzenia uchybień, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, nakłada się na agencję obowiązek sporządzania kwartalnych informacji w zakresie realizacji

harmonogramu działań naprawczych (§ 3 ust. 2 i § 4 ust. 4).

Powyższe rozszerzenie wynika z obowiązku ministra do monitorowania działań agencji, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128, oraz z konieczności wzmocnienia roli organu właściwego w kolejnym okresie programowania, który jest wymagany przez KE.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wyznaczenie takiego terminu służy spójności polskiego porządku prawnego, jest też zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa. Odstąpienie od zastosowania *vacatio legis* związane jest z koniecznością wejścia w życie rozporządzenia wraz z wejściem w życie ustawy, na podstawie której jest wydawane.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych, ponieważ dotyczy jedynie jednostki organizacyjnej pełniącej funkcję agencji płatniczej, tj. ARiMR oraz MRiRW.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie udostępniony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

| | |
|---|---|
| Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie współpracy w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Skuza – Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Styczeń – Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej, tel. 22 694 58 10, e-mail: Barbara.Styczen@mf.gov.pl Wanda Palińska – Radca, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 22 694 48 59, e-mail: Wanda.Palinska@mf.gov.pl | Data sporządzenia 2022 r. Źródło art. 5 ust. 2 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) Nr w Wykazie prac |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia wynika z konieczności uregulowania współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz z agencją płatniczą, w tym z jej audytorem wewnętrznym w perspektywie finansowej 2023–2027.

Minister właściwy do spraw finansów publicznych ma obowiązek zapewnić stały nadzór nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131). Ponadto art. 2 ust. 2 ww. rozporządzenia UE nakłada na państwa członkowskie obowiązek ustanowienia systemu, który zapewni niezwłoczne przekazywanie właściwemu organowi (czyli ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych) wszystkich informacji sugerujących, że agencja płatnicza nie spełnia kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95).

Konieczne jest zatem określenie trybu współpracy z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz agencją płatniczą, tak aby minister właściwy do spraw finansów publicznych otrzymywał informacje o ciągłej zgodności działań agencji z kryteriami akredytacji, wykrytych nieprawidłowościach w tym zakresie i prowadzonych działaniach naprawczych, a także aby mógł podejmować działania w następstwie stwierdzonych uchybień (zlecenie audytu wewnętrznego w agencji).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie stanowi jedynie wykonanie przepisów ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, przepisy w nim zawarte są specyficzne dla polskiego porządku prawnego.

| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | |
|---|----------|---|---|
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Ministerstwo Finansów | 1 | Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 939). | Określenie zakresu współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz agencją płatniczą, w tym audytorem wewnętrznym agencji płatniczej w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą w zakresie ciągłości spełniania kryteriów akredytacyjnych, w tym określenie: <ul style="list-style-type: none"> - trybu i zakresu informacji uzyskiwanych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz - trybu zlecenia audytu wewnętrznego w agencji. |
| Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi | 1 | Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950). | Określenie zakresu i trybu przekazywania informacji ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych na temat stwierdzanych uchybień, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych. |
| Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 1 | Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2157). | 1. Określenie zakresu i trybu przekazywania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacji: <ul style="list-style-type: none"> - dotyczącej spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, - o przeprowadzonych w agencji płatniczej audytach wewnętrznych i kontrolach zewnętrznych dotyczących obszarów objętych kryteriami akredytacyjnymi i ich wynikach, - informacji na temat stwierdzonych uchybień, które mogą mieć wpływ na zachowanie ciągłości spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, - o podjętych przez agencję działaniach naprawczych. 2. Przeprowadzenie audytu |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|---|---|---|
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | 0 | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | | | | | | |
| Niemierzalne | | 0 | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | | | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | |
| Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | |

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, nie przewiduje się ewaluacji projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Bez załączników.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie cofnięcia akredytacji przyznanej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji
Rolnictwa jako agencji płatniczej**

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Cofa się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z siedzibą w Warszawie, działającej na podstawie ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2157 i 2727), akredytację jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 6.12.2021, str. 187, z późn. zm.²⁾).

§ 2. Cofnięcie akredytacji obejmuje obsługę pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej w odniesieniu do wydatków

§ 3. Przyczyną cofnięcia akredytacji jest niewykonywanie przez agencję płatniczą zadań określonych w załączniku nr I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), w zakresie obsługi wydatków ujętych w § 2.

§ 4. Akredytację cofa się od dnia ... r. ..

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 939).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.), zwanej dalej „ustawą o finansowaniu WPR”.

Wydanie rozporządzenia wynika z potrzeby wskazania wydatków, dla których w ramach wspólnej polityki rolnej w perspektywie finansowej 2023–2027 cofa się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, akredytację jako agencji płatniczej.

Akredytację cofa się zgodnie z zasadami określonymi w art. 9 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2116”, uwzględniając zasady określone w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/128”.

Decyzję o cofnięciu akredytacji podejmuje właściwy organ wyznaczony przez państwo członkowskie. Zadania właściwego organu w rozumieniu art. 1 rozporządzenia 2022/128 na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o finansowaniu WPR wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych, który w szczególności cofa jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej (art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu WPR).

Zakres interwencji i środków finansowanych z funduszy wspólnej polityki rolnej, tj. Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), określają art. 5 i art. 6 rozporządzenia 2021/2116.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

Zgodnie z art. 37 rozporządzenia 2021/2116 wydatki, o których mowa w art. 5 ust. 2 i art. 6, mogą być finansowane przez Unię wyłącznie wtedy, gdy zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze. Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze jednostki lub instytucje, które dysponują strukturą administracyjną i systemem kontroli wewnętrznej zapewniającymi wystarczające gwarancje, że płatności są dokonywane legalnie i prawidłowo i że są właściwie rozliczane. Kryteria akredytacji, które ma wypełnić agencja płatnicza określa załącznik I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/127”.

Ze względu na to, że ARiMR przestała wykonywać zadania określone w załączniku nr I do rozporządzenia 2022/127 w zakresie obsługi wydatków ujętych w § 2 projektowanego rozporządzenia, minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa jej przyznaną akredytację w terminie określonym w § 4 projektowanego rozporządzenia.

Przyczyny cofnięcia akredytacji, o których mówi § 3 projektowanego rozporządzenia, obejmują ...

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 5). Wyznaczenie takiego terminu jest też zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych, ponieważ dotyczy jedynie jednostki organizacyjnej pełniącej funkcję agencji płatniczej, tj. ARiMR. Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje mogą mieć wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców ze względu na to, że dzięki udzielonej akredytacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami, wnioski o przyznanie pomocy w ramach akredytowanych wydatków mogą składać do ARiMR i uzyskać wsparcie również osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie

specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

| | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--|---|---|---|---|----|----------------|---|---|---|---|
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na zmniejszenie dochodów i zwiększenie wydatków budżetu państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki z budżetu środków europejskich i budżetu państwa na pomoc finansową w ramach wspólnej polityki rolnej będą ponoszone w ramach corocznie planowanych w ustawach budżetowych środkach na realizację wspólnej polityki rolnej. | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Wejście w życie rozporządzenia może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców (mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców), ze względu na to, że zgodnie z obowiązującymi przepisami wnioski o przyznanie pomocy mogą składać również osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, a co za tym idzie uzyskać wsparcie finansowe w ramach akredytowanego działania. | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Regulacja nie będzie miała wpływu na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |

| | | |
|--|---|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione wyżej obszary. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja efektów projektu nie jest konieczna. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak załączników. | | |

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie środków na realizację wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania dotyczące zapotrzebowania agencji płatniczej, w tym zakres tego zapotrzebowania i wymagania dotyczące jego przekazywania, oraz warunki i terminy przekazywania agencji płatniczej środków publicznych w części:
 - a) podlegającej refundacji ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”,
 - b) stanowiącej współfinansowanie krajowe;
- 2) sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów przez agencję płatniczą, o których mowa w pkt 1;
- 3) sposób postępowania ze środkami publicznymi uzyskanymi z tytułu sprzedaży towarów rolno–spożywczych realizowanej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.²⁾);
- 4) wymagania dotyczące informacji, jakie agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazują ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 939).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 20, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5, Dz. Urz. UE L 91 z 05.04.2017, str. 44, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 114 z 04.05.2018, str. 39, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 262.

dotyczących prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w pkt 1–3, w tym zakres tych informacji oraz wymagania dotyczące ich przekazywania.

§ 2. Warunkiem przekazania na rachunek bankowy agencji płatniczej środków publicznych, o których mowa w § 1 pkt 1, jest:

- 1) złożenie w postaci elektronicznej, w ramach limitu wydatków ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, zapotrzebowania przez agencję płatniczą do ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, nie później niż do końca czwartego dnia przed terminem określonym w zapotrzebowaniu, przy czym termin złożenia zapotrzebowania ustala się z wyłączeniem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy;
- 2) spełnienie warunków określonych w § 13 przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz agencję płatniczą.

§ 3. 1. Zapotrzebowanie zawiera:

- 1) nazwę i adres agencji płatniczej;
- 2) datę i numer zapotrzebowania;
- 3) wskazanie kwoty środków na realizację płatności, z wyszczególnieniem środków podlegających refundacji ze środków EFRG lub EFRROW oraz współfinansowaniu krajowemu;
- 4) podział środków na realizację płatności objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW;
- 5) nazwę i numery rachunków bankowych agencji płatniczej, na które mają zostać przekazane środki;
- 6) terminy przekazania środków na rachunki bankowe agencji płatniczej;
- 7) informację o poszczególnych tytułach i kwotach pomniejszych, o których mowa w ust. 2 i 4.

2. Kwotę środków określoną w zapotrzebowaniu na realizację płatności objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW agencja płatnicza pomniejsza o kwoty niezrealizowanych w poprzednim okresie płatności na rzecz beneficjentów oraz kwoty odzyskane z tytułu:

- 1) zwrotu nienależnie pobranych płatności, wraz z odsetkami, objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW;

2) przejęcia zabezpieczeń oraz wpłaconych kar i grzywien objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW.

3. Przepis ust. 2 w zakresie kwot niezrealizowanych w poprzednim okresie płatności na rzecz beneficjentów stosuje się z uwzględnieniem przepisów wydanych na podstawie art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964 i 2414).

4. Kwotę środków na współfinansowanie krajowe określoną w zapotrzebowaniu agencja płatnicza pomniejsza o kwoty niezrealizowanych w poprzednim okresie płatności na rzecz beneficjentów.

§ 4. Wniosek, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „ustawą”, jest przekazywany ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w postaci elektronicznej, nie później niż do godziny 11.00 drugiego dnia przed terminem określonym w zapotrzebowaniu, przy czym termin złożenia wniosku ustala się z wyłączeniem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy.

§ 5. Środki w części podlegającej refundacji z EFRG lub EFRROW są przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie określonej we wniosku, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, w terminie umożliwiającym ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi wydanie dyspozycji, o której mowa w § 6, nie później niż jeden dzień przed terminem określonym w zapotrzebowaniu, przy czym dzień ten ustala się z wyłączeniem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy.

§ 6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi wydaje Bankowi Gospodarstwa Krajowego dyspozycję przekazania na rachunek bankowy agencji płatniczej środków, o których mowa w § 5, w terminie określonym w zapotrzebowaniu.

§ 7. Środki na współfinansowanie krajowe są przekazywane agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na rachunek bankowy agencji płatniczej w kwocie i w terminie, które są określone w zapotrzebowaniu.

§ 8. 1. Środki z tytułu zwrotu nienależnie pobranych płatności objętych klasyfikacją budżetową EFRROW lub EFRG, wraz z odsetkami, są przekazywane przez agencję płatniczą, w terminie miesiąca od dnia ich odzyskania, na rachunek bankowy do obsługi płatności w ramach wspólnej polityki rolnej prowadzony przez Bank Gospodarstwa Krajowego zgodnie z umową, o której mowa w art. 208 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych, chyba że w tym terminie te środki pomniejszą zapotrzebowanie zgodnie z § 3 ust. 2.

§ 9. Kwoty przejętych zabezpieczeń oraz kar i grzywien, nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW, pomniejsza się o zwrot nienależnie pobranych zabezpieczeń oraz kar i grzywien.

§ 10. 1. Środki odzyskane przez agencję płatniczą z tytułu:

- 1) ryczałtowego zwrotu kosztów odzyskania, o którym mowa w art. 56 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.³⁾),
- 2) zwrotu, wraz z odsetkami, nienależnie pobranych płatności, w części stanowiącej należność budżetu państwa,
- 3) przejęcia zabezpieczeń oraz kar odnoszących się do wydatków nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW,
- 4) rozliczania z urzędem skarbowym podatku od towarów i usług – VAT
– stanowią dochód budżetu państwa i są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek bankowy ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, w terminie trzech dni od dnia następującego po dniu odzyskania tych środków, przy czym termin ten ustala się z wyłączeniem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje uzyskane od agencji płatniczej środki na rachunek dochodów budżetu państwa w terminach jak dla dochodów budżetu państwa pobieranych przez państwowe jednostki budżetowe, określonych w przepisach wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 11. 1. Środki Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej „Seksja Gwarancji” odzyskane przez agencję płatniczą z tytułu:

- 1) zwrotu, wraz z odsetkami, nienależnie pobranych płatności,
- 2) przejęcia zabezpieczeń oraz kar
– stanowią dochód budżetu państwa w wysokości kwot rozliczonych z Komisją Europejską, wynikających z przepisów Unii Europejskiej obowiązujących w tym zakresie, i są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek bankowy ministra właściwego do spraw

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1

rozwoju wsi, w terminie trzech dni od dnia następującego po dniu odzyskania tych środków, przy czym termin ten ustala się z wyłączeniem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje uzyskane od agencji płatniczej środki na rachunek dochodów budżetu państwa w terminach jak dla dochodów budżetu państwa pobieranych przez państwowe jednostki budżetowe, określonych w przepisach wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych .

§ 12. 1. Środki uzyskane z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie przepisów Unii Europejskiej dotyczących działań interwencyjnych na rynkach rolnych, o których mowa w art. 9 ust. 3 ustawy, są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w terminie trzech dni od dnia następującego po dniu, w którym agencja płatnicza odzyskała te środki, przy czym termin ten ustala się z wyłączeniem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje uzyskane od agencji płatniczej środki na rachunek dochodów budżetu środków europejskich, w terminach jak dla dochodów budżetu państwa pobieranych przez państwowe jednostki budżetowe, określonych w przepisach wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 13. 1. Agencja płatnicza przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, w postaci elektronicznej, miesięcznie oraz narastająco od początku roku kalendarzowego informację dotyczącą:

- 1) kwot środków, o których mowa w § 3 ust. 2 i 4 oraz § 10–12,
- 2) płatności zrealizowanych w danym miesiącu, z podziałem na podlegające refundacji z EFRG lub EFRROW i współfinansowanie krajowe, w tym podatek od towarów i usług – VAT

– w terminie do końca miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy informacja.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w postaci elektronicznej, zbiorcze zestawienia prognozowanych wydatków agencji płatniczej:

- 1) na kolejny najbliższy miesiąc, z podziałem na poszczególne dni miesiąca,
- 2) na kolejne dwa miesiące, z podziałem na poszczególne dekady miesiąca

– w terminie do dwudziestego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, o którym mowa w pkt 1, przy czym prognozowane wydatki są sporządzane przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie danych przekazanych przez agencję płatniczą z podziałem na finansowanie i

współfinansowanie, w tym podatek od towarów i usług – VAT, oraz z podziałem na środki EFRG i EFRROW.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w postaci elektronicznej, zestawienia uznanych przez Komisję Europejską kwot wydatków agencji płatniczej:

- 1) miesięczne – w terminie do dwudziestego piątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy zestawienie;
- 2) roczne – w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, którego dotyczy zestawienie.

4. Agencja płatnicza przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, w postaci elektronicznej, roczne rozliczenie środków otrzymanych i wydatkowanych na finansowanie i współfinansowanie w terminie do dnia 15 lutego roku następującego po roku, którego dotyczy rozliczenie.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, w postaci elektronicznej, zestawienia środków wpłaconych odpowiednio na dochody budżetu państwa albo dochody budżetu środków europejskich, w tym środków, o których mowa w § 11 i § 12, z uwzględnieniem odpowiedniej klasyfikacji budżetowej:

- 1) miesięczne – w terminie do piętnastego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy zestawienie;
- 2) roczne – w terminie do dnia 15 lutego roku następującego po roku, którego dotyczy zestawienie.

6. Agencja płatnicza przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, w postaci elektronicznej, zestawienia wydatków budżetu państwa oraz wydatków budżetu środków europejskich, z podziałem na środki przekazane: jednostkom samorządu terytorialnego i ich jednostkom organizacyjnym, pozostałym jednostkom sektora finansów publicznych oraz beneficjentom nienależącym do sektora finansów publicznych, z uwzględnieniem odpowiedniej klasyfikacji budżetowej:

- 1) kwartalne – w terminie do piętnastego dnia miesiąca następującego po kwartale, którego dotyczy zestawienie;
- 2) roczne – w terminie do dnia 15 lutego roku następującego po roku, którego dotyczy zestawienie.

7. Agencja płatnicza przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi miesięczne zestawienie

wydatków budżetu państwa, o których mowa w art. 8 ust. 3 ustawy, w terminie do piętnastego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego dotyczy zestawienie.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

W POROZUMIENIU

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

UZASADNIENIE

Konieczność wydania rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rozliczania środków na realizację wspólnej polityki rolnej wynika z wejścia w życie ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.).

Rozporządzenie określa wymagania dotyczące zapotrzebowania agencji płatniczej, w tym zakres tego zapotrzebowania i wymagania dotyczące jego przekazywania, oraz warunki i terminy przekazywania agencji płatniczej środków publicznych w części podlegającej refundacji ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, jak również w części dotyczącej współfinansowania krajowego. Ponadto rozporządzenie określa sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów przez agencję płatniczą, sposób postępowania ze środkami publicznymi uzyskanymi z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.) oraz wymagania dotyczące informacji, jakie agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, zwanemu dalej „ministrem”, na temat prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej środków EFRG i EFRROW oraz środków współfinansowania krajowego, jak również kwot środków odzyskanych, w tym zakres tych informacji oraz wymagania dotyczące ich przekazywania.

W projektowanym § 2 określono warunki uruchomienia środków ze środków EFRG i EFRROW oraz krajowego współfinansowania dla agencji płatniczej, którymi są: sporządzenie zapotrzebowania na te środki według formuły ustalonej w § 3 projektu rozporządzenia i przekazanie go w określonym terminie do właściwych ministrów. Warunkiem koniecznym do uruchamiania ww. środków będzie także terminowe prognozowanie wydatków w okresie miesięcznym „n+2”, zgodnie z projektowanym ust. 2 w § 13.

W projektowanym § 3 określono zawartość zapotrzebowania oraz sposób postępowania z kwotami niezrealizowanych płatności oraz kwotami odzyskanymi z tytułu nienależnie zrealizowanych płatności, przejęcia zabezpieczeń, kar i grzywien związanych ze środkami

EFRG oraz EFRROW, o które należy pomniejszyć kwotę zapotrzebowania.

W projektowanym § 4 jest wskazany tryb i termin złożenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi wniosku w części dotyczącej EFRG oraz EFRROW do ministra.

Projektowany § 5 określa tryb i termin uruchomienia środków EFRG oraz EFRROW przez ministra na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego.

W § 6 zostały określone tryb i termin złożenia dyspozycji przekazania środków na rachunek agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

Uruchamianie środków na współfinansowanie płatności WPR określa projektowany § 7. Środki na współfinansowanie są przekazywane agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na rachunek bankowy agencji płatniczej, w kwocie i dniu określonych w zapotrzebowaniu.

W § 8 określono warunki zwrotu środków z tytułu nienależnie pobranych płatności z EFRROW lub EFRG wraz z odsetkami. Przepis ten reguluje obowiązek rozliczania ww. środków przez agencję w ciągu miesiąca od dnia ich odzyskania od beneficjentów, gdy nie ma możliwości pomniejszenia zapotrzebowań o tym samym kodzie budżetowym. Powyższy tryb rozliczania zwrotów pozwala na ich bieżące zagospodarowywanie na poziomie agencji płatniczej przez potrącenia z zapotrzebowań, jak również eliminuje konieczność wykonywania licznych operacji bankowych związanych z obsługą zwrotów.

Przepis § 9 projektu rozporządzenia reguluje kwestię pomniejszania kwot zabezpieczeń oraz kar i grzywien o zwrot nienależnie pobranych kwot.

W projektowanym § 10 określono sposób postępowania ze środkami stanowiącymi ryczałtowy zwrot kosztów odzyskania kwot nienależnie wypłaconych, ze zwrotami wraz z odsetkami od nienależnie pobranych płatności, ze środkami z tytułu przejęcia zabezpieczeń oraz kar odnoszących się do wydatków nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG oraz EFRROW, a także rozliczania z urzędem skarbowym podatku od towarów i usług, które stanowią dochód budżetu państwa.

W projektowanym § 11 uregulowano sposób postępowania ze środkami odzyskanymi z tytułu nienależnie pobranych płatności finansowanych z udziałem środków Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej „Sekcja Gwarancji”, które stanowią dochód budżetu państwa.

Przepis § 12 projektu reguluje sposób postępowania ze środkami uzyskanymi z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie przepisów Unii Europejskiej dotyczących działań interwencyjnych na rynkach rolnych, które stanowią dochód budżetu środków europejskich.

Przepis § 13 projektu reguluje obowiązki sprawozdawcze agencji wobec ministra oraz ministra do spraw rozwoju wsi, a także obowiązek przekazywania przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi zbiorczego zestawienia prognozowanych wydatków niezbędnego do terminowego uruchomienia środków EFRG i EFRROW.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie stanowi naruszenia zasady demokratycznego państwa prawa i pozostaje w zgodzie z zasadami techniki prawodawczej, zgodnie z którymi akt wykonawczy powinien obowiązywać równocześnie z rozwiązaniami ustawowymi regulującymi ten sam zakres spraw. Odstąpienie od zastosowania *vacatio legis* jest związane z koniecznością wejściem w życie rozporządzenia wraz z wejściem w życie ustawy, na podstawie której jest wydawane.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych, ponieważ dotyczy jedynie jednostki organizacyjnej pełniącej funkcję agencji płatniczej, tj. ARiMR, oraz MRiRW.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42, z późn. zm. – Dz. Urz. UE

Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie środków na realizację wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Skuza – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Styczeń – Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej, tel. 22 694 58 10, e-mail: Barbara.Styczen@mf.gov.pl Wanda Palińska – Radca, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 22 694 48 59, e-mail: Wanda.Palinska@mf.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 2022</p> <p>Źródło art. 10 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.)</p> <p>Nr w Wykazie prac</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rozliczania środków na realizację wspólnej polityki rolnej wynika z wejścia w życie ustaw o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027.

Rozporządzenie określa wymagania dotyczące zapotrzebowania agencji płatniczej, w tym zakres tego zapotrzebowania i wymagania dotyczące jego przekazywania, oraz warunki i terminy przekazywania agencji płatniczej środków publicznych w części podlegającej refundacji ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, jak również w części dotyczącej współfinansowania krajowego. Ponadto rozporządzenie określa sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów przez agencję płatniczą, sposób postępowania ze środkami publicznymi uzyskanymi z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.) oraz wymagania dotyczące informacji, jakie agencja płatnicza lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych dotyczących prognozowanych i przekazanych agencji płatniczej środków EFRG i EFRROW oraz środków współfinansowania krajowego, w tym zakres tych informacji oraz wymagania dotyczące ich przekazywania, jak również kwot odzyskanych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. ...).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie stanowi jedynie wykonanie przepisów ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, przepisy w nim zawarte są specyficzne dla polskiego porządku prawnego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-----------------------|----------|--|---|
| Ministerstwo Finansów | 1 | Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie | Określa tryb i termin uruchomienia środków przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|---|---|---|---|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania | | Projekt rozporządzenia nie wymaga wskazania źródeł finansowania, bowiem nie generuje skutków finansowych w obszarze zwiększonych wydatków w jednostkach sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | 0 | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | 0 | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |

| | | | |
|--|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | |
| Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | |
| Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, nie przewiduje się ewaluacji projektu. | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | |
| Bez załączników. | | | |

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia

**w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczki na wyprzedzające finansowanie
pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata
2023–2027**

Na podstawie art. 15 ust. 4 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i terminy:

- 1) udzielania z budżetu państwa pożyczki na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej na operacje realizowane w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, o których mowa w art. 73, art. 77 lub art. 78 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.¹⁾);
- 2) rozliczania oraz zwrotu pożyczki, o której mowa w pkt 1, zwanej dalej „pożyczką”.

§ 2. 1. Wniosek o udzielenie pożyczki podmiotom, o których mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, zwanym dalej „pożyczkobiorcami”, składa się w Banku Gospodarstwa Krajowego na formularzu udostępnionym przez ten Bank.

2. Wniosek o udzielenie pożyczki zawiera wskazanie:

- 1) nazwy, siedziby i adresu pożyczkobiorcy;
- 2) kwoty wnioskowanej pożyczki;

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136.

3) operacji z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, w ramach interwencji wymienionych w § 1 pkt 1, na których finansowanie będzie przeznaczona pożyczka.

3. Do wniosku o udzielenie pożyczki dołącza się umowę o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach interwencji wymienionych w § 1 pkt 1.

4. W przypadku gdy wniosek o udzielenie pożyczki nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 2 lub 3, Bank Gospodarstwa Krajowego wzywa do jego uzupełnienia w terminie wskazanym w tym wezwaniu.

§ 3. 1. Zawarcie umowy pożyczki między pożyczkobiorcą a Bankiem Gospodarstwa Krajowego następuje nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie pożyczki.

2. Umowę pożyczki zawiera się na formularzu opracowanym przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Uruchomienie środków w ramach pożyczki następuje po przedłożeniu przez pożyczkobiorcę:

- 1) harmonogramu przekazywania transz pożyczki opracowanego przez pożyczkobiorcę;
- 2) umowy o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach interwencji wymienionych w § 1 pkt 1.

4. Pożyczkobiorca informuje Bank Gospodarstwa Krajowego o zmianie harmonogramu przekazywania transz pożyczki, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki, nie później niż 30 dni przed miesiącem uruchomienia transzy pożyczki, której dotyczy zmiana harmonogramu.

5. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki transz pożyczki na wyprzedzające finansowanie pomocy na realizację operacji, której dotyczy pożyczka, na rachunek bankowy otwarty przez pożyczkobiorcę w Banku Gospodarstwa Krajowego do obsługi tej pożyczki, w terminie i wysokości określonych w harmonogramie przekazywania transz pożyczki oraz zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

§ 4. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych do 15. dnia każdego miesiąca zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na pożyczki wraz ze wskazaniem terminów ich przekazania na okres kolejnych 3 miesięcy.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki z budżetu państwa na pożyczki na podstawie umowy zawartej z Bankiem Gospodarstwa Krajowego na rachunek bankowy prowadzony w Banku Gospodarstwa Krajowego, wyodrębniony do obsługi tych pożyczek, w terminie i wysokości wynikających z zapotrzebowania, o którym mowa w ust. 1.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi do 15. dnia każdego miesiąca informację o stanie wykorzystania środków z pożyczek w poprzednim miesiącu.

§ 5. Pożyczkobiorca ponosi koszty oprocentowania i prowizji związane z udzieleniem pożyczki, przy czym:

- 1) oprocentowanie transz pożyczki w danym kwartale jest równe 0,25 stawki referencyjnej obliczanej jako średnia arytmetyczna wskaźnika WIBOR 3M za okres ostatnich 3 dni, z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy oraz sobót, w miesiącu poprzedzającym ten kwartał;
- 2) prowizja wynosi 0,1% kwoty udzielonej pożyczki i jest płatna w dniu przekazania pierwszej transzy pożyczki.

§ 6. 1. Pożyczkobiorca dokonuje spłaty otrzymanej pożyczki wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki na rachunek bankowy, o którym mowa w § 3 ust. 5.

2. Spłata odsetek naliczonych od kwoty wykorzystanej pożyczki następuje w okresach miesięcznych, w terminach określonych w umowie pożyczki.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki, o których mowa w ust. 1, tytułem ich zwrotu do budżetu państwa na rachunek bankowy wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w umowie, o której mowa w § 4 ust. 2, najpóźniej następnego dnia po dniu ich otrzymania, a jeżeli dzień ten przypada w dniu ustawowo wolnym od pracy lub w sobotę – kolejnego dnia niebędącego dniem wolnym od pracy ani sobotą.

§ 7. 1. Rozliczenia pożyczki z pożyczkobiorcą dokonuje Bank Gospodarstwa Krajowego w terminie miesiąca od dnia jej całkowitej spłaty wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki i informuje pożyczkobiorcę o dokonanym rozliczeniu, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację o dokonanym rozliczeniu, z podziałem na poszczególne interwencje

wymienione w § 1 pkt 1, do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano rozliczenia pożyczki.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 15 ust. 4 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.).

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 beneficjenci Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR”, wymienieni w ww. ustawie, tj. jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania, mogą otrzymać środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej na realizację operacji w ramach interwencji, o których mowa w art. 73 „Inwestycje”, art. 77 „Współpraca” oraz art. 78 „Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji” rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, środki finansowe na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej pochodzą z oprocentowanej pożyczki udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Pożyczka może być udzielona do wysokości udziału z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i terminy rozliczania oraz zwrotu pożyczki w ramach PS WPR.

W przepisie § 2 projektowanego rozporządzenia określono, że udzielenie pożyczki będzie następować na podstawie wniosku składanego w Banku Gospodarstwa Krajowego na formularzu udostępnionym przez ten Bank. Proponowane rozwiązanie ma na względzie

ułatwienie wnioskodawcom ubiegania się o przyznanie tej pożyczki i jednocześnie możliwie szybkie rozpatrzenie tego wniosku przez ten Bank.

Do wniosku o udzielenie pożyczki będzie dołączana umowa o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW zawartej przez beneficjenta z podmiotem wdrażającym.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia umowę pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego będzie zawierał z wnioskodawcą nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie tej pożyczki. Umowa pożyczki będzie zawierana na formularzu zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Proponowane rozwiązanie ma na względzie możliwie sprawne i przejrzyste przekazywanie środków publicznych.

Uruchomienie środków w ramach pożyczki będzie następować po przedłożeniu harmonogramu przekazywania transz pożyczki, opracowanego przez pożyczkobiorcę, oraz po zawarciu umowy o przyznaniu pomocy między pożyczkobiorcą a podmiotem wdrażającym.

Obowiązek dołączenia umowy o przyznaniu pomocy gwarantuje, że wniosek o przyznanie pomocy został oceniony pozytywnie przez właściwy organ i operacja, na której sfinansowanie pożyczkobiorca ubiega się o środki, kwalifikuje się do wsparcia w ramach PS WPR. Ze środków finansowych uzyskanych z agencji płatniczej będzie następować zwrot udzielonej pożyczki.

Środki finansowe z tytułu udzielonej pożyczki będą przekazywane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rachunek bankowy pożyczkobiorcy otwarty do tego celu w Banku Gospodarstwa Krajowego, na podstawie harmonogramu uruchamiania transz pożyczki. Przed dokonaniem płatności Bank Gospodarstwa Krajowego będzie weryfikował dyspozycje płatności pod względem zgodności z realizacją operacji, których dotyczy pożyczka. Odrębny rachunek bankowy do obsługi pożyczki będzie otwierany w Banku Gospodarstwa Krajowego na wniosek pożyczkobiorcy.

Koszty oprocentowania i prowizji związanych z udzielaną pożyczką, będzie pokrywał pożyczkobiorca. Ma to zapewnić prawidłowe wydatkowanie środków z budżetu państwa. Jednocześnie zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu wysokość oprocentowania dla transz pożyczki w danym kwartale równa 0,25 stawki referencyjnej obliczanej jako średnia arytmetyczna wskaźnika WIBOR 3M za okres ostatnich 3 dni, z wyłączeniem dni ustawowo

wolnych od pracy oraz sobót, w miesiącu poprzedzającym ten kwartał, oraz prowizja, która będzie wynosić 0,1% kwoty udzielonej pożyczki, w porównaniu do braku możliwości uzyskania pożyczki z innych instytucji finansowych na takich warunkach, są korzystne dla potencjalnych pożyczkobiorców.

Biorąc pod uwagę fakt, że stawka referencyjna WIBOR 3M jest ustalana w dniu roboczym, którym jest dzień kalendarzowy, z wyjątkiem sobót oraz dni ustawowo wolnych od pracy, w tym niedziel, w którym uczestnicy Fixingu²⁾ prowadzą działalność na polskim rynku pieniężnym, proponuje się wyłączenie dni ustawowo wolnych od pracy oraz sobót z okresu, który będzie brany pod uwagę przy obliczaniu wysokości oprocentowania pożyczki. Pożyczkobiorca jest obowiązany do spłaty pożyczki ze środków otrzymanych z agencji płatniczej po zrealizowaniu operacji, w terminie 10 dni od dnia otrzymania środków z agencji płatniczej. W przypadku nieotrzymania środków z agencji płatniczej w całości lub w części z powodu niespełnienia wymogu do otrzymania środków z agencji płatniczej, tj. w szczególności gdy poniesione wydatki nie mogły być uznane za kwalifikowalne, pożyczkobiorca będzie spłacać pożyczkę wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy. Również w przypadku wykorzystania pożyczki niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania jej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, pożyczkobiorca zwraca pożyczkę, w części wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu. Zwrot odsetek naliczonych od kwoty uruchomionej pożyczki będzie następować w okresach miesięcznych w terminach wskazanych w umowie pożyczki. Beneficjent będzie zwracał pożyczkę wraz z odsetkami na rachunek bankowy wskazany w umowie pożyczki.

Rozliczenia pożyczki będzie dokonywał Bank Gospodarstwa Krajowego w terminie miesiąca od dnia spłaty wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki. O

²⁾ Fixing [ang.] metoda ustalania ceny dobra finansowego, np. waluty, złota, stopy procentowej, czy kursu papieru wartościowego; na giełdzie polega na ustalaniu jednego kursu, po którym są zawierane wszystkie transakcje na danej sesji; nazywany jest również systemem notowań kursu jednolitego; fixing pozwala na konfrontację wszystkich zleceń sprzedających i kupujących złożonych na daną sesję, zapewniając odpowiednią koncentrację popytu i podaży, stąd jest odpowiednim systemem notowań dla mniej płynnych (płynność) papierów wartościowych; częstotliwość dokonywania fixingu zależy od płynności rynku; w początkowym okresie funkcjonowania polskiego rynku kapitałowego, fixing odbywał się tylko raz w tygodniu, obecnie zaś dla najmniej płynnych papierów wartościowych odbywa się jeden fixing w czasie trwania sesji, dla bardziej płynnych — dwa, a najbardziej płynne papiery wartościowe są notowane w systemie notowań ciągłych. Źródło: <https://encyklopedia.pwn.pl/haslo/fixing;3901340.html>, dostęp: 8.12.2022.

rozliczeniu pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego poinformuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 10 dni po miesiącu, w którym pożyczka została rozliczona, a także pożyczkobiorcę.

Pożyczka zostanie uznana za rozliczoną, jeżeli zostanie spłacona w całości wraz z odsetkami lub zostanie spłacona jej wykorzystana część wraz z odsetkami i zostanie zwrócona jej niewykorzystana część. Bank Gospodarstwa Krajowego będzie informował pożyczkobiorcę o dokonanym rozliczeniu, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

Poza regulacjami zawartymi w ustawie z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 i projektowanym rozporządzeniu szczegółowe obowiązki pożyczkobiorcy będzie regulowała umowa pożyczki zawierana między pożyczkobiorcą a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie udzielania z budżetu państwa pożyczki na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. +48 22 623 17 64, adres e-mail: aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 8-12-2022</p> <p>Źródło art. 15 ust. 4 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.)</p> <p>Nr Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Pomoc finansowa w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR”, jest wypłacana w formie refundacji poniesionych wydatków. Do czasu otrzymania środków z agencji płatniczej, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, potencjalni beneficjenci są obowiązani do ponoszenia wydatków związanych z realizacją operacji z własnych środków, w tym również z kredytów bankowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków proponuje się mechanizm wyprzedzającego finansowania.

Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, jest mechanizmem, który funkcjonował we wszystkich dotychczasowych programach rozwoju obszarów wiejskich (SPO „Restrukturyzacja...”, PROW 2007–2013, PROW 2014–2020). Propozycja uwzględnienia tego mechanizmu również w ramach PS WPR jest więc kontynuacją dotychczasowej praktyki. O wyprzedzające finansowanie będą mogli się ubiegać beneficjenci interwencji, o których mowa w art. 73 „Inwestycje”, art. 77, „Współpraca” oraz art. 78 „Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji” rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”.

W ramach PS WPR mechanizm wyprzedzającego finansowania dotyczy następujących inwestycji:

- 1) Infrastruktura na obszarach wiejskich;
- 2) LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS);
- 3) Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI;
- 4) Doskonalenie zawodowe rolników;
- 5) Kompleksowe doradztwo rolnicze;
- 6) Doskonalenie zawodowe kadr doradczych;
- 7) Wsparcie gospodarstw demonstracyjnych.

Celu projektowanego rozporządzenia nie można osiągnąć środkami pozalegisłacyjnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania środków z budżetu państwa trwa równolegle w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|--|---------------|---|
| Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, instytuty działające w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania, realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73 (Inwestycje), art. 77 (Współpraca) lub art. 78 (Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji) rozporządzenia 2021/2115, objętych PS WPR. | Wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych i wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej oraz spełnią wymagane warunki i zostanie z nimi podpisana umowa o pożyczkę. | PS WPR | Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości ok. 55% kwoty przyznanej pomocy. |
| BGK | 1 | | Przyjmowanie i weryfikowanie wniosków o udzielenie pożyczek na wyprzedzające finansowanie oraz przygotowanie i nadzorowanie realizacji umów w sprawie udzielenia pożyczek na finansowanie operacji dla większej liczby beneficjentów. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do – Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu rozporządzenia;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do – Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni

liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu rozporządzenia. Projekt rozporządzenia będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne „Wody Polskie”.

Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zostanie również przesłany do konsultacji publicznych z następującymi organizacjami i instytucjami:

- 1) Agraves Sp. z o.o.;
- 2) Agro Integracja Sp. z o.o.;
- 3) Agrounia;
- 4) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;
- 5) Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”;
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 8) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 9) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 11) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego;
- 12) Fundacja Greenpeace Polska;
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 14) Izba Zbożowo-Paszowa;
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych;
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz;
- 18) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza;
- 19) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 20) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 21) Krajowe Forum Spółek Wodnych;
- 22) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 23) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 24) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw;
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 26) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 27) Krajowy Związek Plantatorów Roślin Okopowych;
- 28) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 29) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 30) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 31) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 32) Krajowy Związek Spółek Wodnych;
- 33) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN;
- 34) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

- 35) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 36) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 37) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
- 38) Opolski Związek Producentów Rolnych;
- 39) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej;
- 40) Polska Akademia Nauk;
- 41) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 42) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 43) Polska Federacja Ziemiaka;
- 44) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
- 45) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego;
- 46) Polska Izba Mleka;
- 47) Polska Izba Nasienna;
- 48) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 49) Polska Sieć LGD;
- 50) Polski Klub Ekologiczny;
- 51) Polski Związek Plantatorów Tytoniu;
- 52) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
- 53) Polski Związek Rolników Ekologicznych;
- 54) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 55) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM;
- 56) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek;
- 57) Polskie Stowarzyszenie Producentów i Przetwórców Owoców;
- 58) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 59) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;
- 60) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 61) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 62) Sieć Badawcza – Łukasiewicz;
- 63) Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne;
- 64) Spółdzielnia Producentów Mleka Krowiego „KARNIEWO”;
- 65) Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS;
- 66) Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych;
- 67) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”;
- 68) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”;
- 69) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie;
- 70) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich;
- 71) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
- 72) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 73) Stowarzyszenie Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw;
- 74) Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej;
- 75) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”;
- 76) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”;
- 77) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”;

- 78) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków pod Osłonami;
- 79) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych;
- 80) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”;
- 81) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”;
- 82) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych;
- 83) Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”;
- 84) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”;
- 85) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 86) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych;
- 87) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 88) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 89) Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolismak;
- 90) Wielkopolskie Zrzeszenie Hodowców i Producentów Drobiu;
- 91) Zrzeszenie Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej;
- 92) Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II;
- 93) Związek Banków Polskich;
- 94) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 95) Związek Polski Przemysł Futrzarski;
- 96) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 97) Związek Pracodawców Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 98) Związek Sadowników Polskich;
- 99) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 100) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 101) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 102) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 103) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 104) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”;
- 105) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
- 106) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 107) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 108) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu rozporządzenia.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom z samorządami województw, pełniącymi w ramach PS WPR rolę podmiotów wdrażających.

Termin na zgłoszenie uwag: 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu rozporządzenia.

Przewiduje się, że konsultacje publiczne i opiniowanie projektu rozporządzenia zakończą się

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia

7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania Budżet państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W projekcie rozporządzenia zaproponowano wcześniejsze uruchomienie środków zaplanowanych w ramach PS WPR.
Skutki uruchomienia środków wyprzedzającego finansowania pomocy finansowej w formie pożyczki z BGK wykazano w ocenie skutków regulacji dla finansów publicznych wynikających z projektu ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (UC131). Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w trakcie prac nad ww. ustawą. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny.

Pożyczki będą udzielane do limitów określonych corocznie w ustawie budżetowej.

Szacuje się, że w ramach wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa w formie pożyczek z BGK w latach 2023–2029 zostaną wypłacane dla beneficjentów następujące kwoty:

| Rok | Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z BGK (w mln zł) |
|------|---|
| 2023 | 0 |
| 2024 | 93 |
| 2025 | 124 |

| | |
|--------|-----|
| 2026 | 124 |
| 2027 | 72 |
| 2028 | 0 |
| 2029 | 0 |
| Ogółem | 413 |

Przekazywanie środków wyprzedzającego finansowania będzie dostosowane do harmonogramów realizacji operacji przez beneficjentów, tak aby maksymalnie skrócić okres między wypłatą wyprzedzającego finansowania a rozliczeniem operacji lub jej etapu z agencją płatniczą.

Ww. płatności będą realizowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na lata 2023–2029.

Kwoty wyprzedzającego finansowania oszacowano biorąc pod uwagę alokacje interwencji PS WPR 2023–2027 (alokacje interwencji: „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI”, „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” oraz „Infrastruktura na obszarach wiejskich”), w ramach których będzie możliwe wnioskowanie o ten rodzaj wyprzedzającego finansowania oraz szacowany – na podstawie doświadczeń z wdrażania PROW 2014–2020 – odsetek beneficjentów, którzy skorzystają z tej opcji. Dla interwencji „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI” oraz „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” założono, że 10% ich alokacji środków EFRROW będzie objęte tą formą wyprzedzającego finansowania, natomiast dla interwencji „Infrastruktura na obszarach wiejskich” – 25%. O wyprzedzające finansowanie będą mogli ubiegać się beneficjenci interwencji, o których mowa w art. 73 „Inwestycje”, art. 77 „Współpraca” oraz art. 78 „Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji” rozporządzenia 2021/2115. Pożyczka jest udzielana do wysokości kwoty przyznanej pomocy. Pożyczkobiorca wskazuje rachunek bankowy do obsługi pożyczki utworzony przez BGK jako rachunek, na który agencja płatnicza (ARiMR) ma dokonać refundacji pomocy. Zwrot i rozliczenie pożyczki następuje w dniu wypłaty refundacji przez agencję płatniczą na rachunek w BGK.

Rozchody budżetu państwa na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2021–2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata. Na etapie planowania projektu budżetu na 2023 r. nie było możliwe ich określenie ze względu na wczesny etap prac oraz brak zatwierdzonego PS WPR przez Komisję Europejską.

Dochody budżetu państwa z tytułu zwrotów pożyczek udzielonych przez BGK oszacowano w następujących kwotach:

| Rok | Dochody budżetu środków europejskich w mln zł | Dochody budżetu państwa w mln zł | Dochody publiczne razem w mln zł |
|------|---|----------------------------------|----------------------------------|
| 2023 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 |
| 2025 | 0 | 0 | 0 |
| 2026 | 0 | 93 | 93 |
| 2027 | 0 | 124 | 124 |
| 2028 | 0 | 124 | 124 |

| | | | | |
|--|--------|---|-----|-----|
| | 2029 | 0 | 72 | 72 |
| | 2030 | 0 | 0 | 0 |
| | 2031 | 0 | 0 | 0 |
| | 2032 | 0 | 0 | 0 |
| | 2033 | 0 | 0 | 0 |
| | Ogółem | 0 | 413 | 413 |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | | | | | | | |
|--|--|--|---|---|---|---|----|----------------|
| Skutki | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Skala oddziaływania PS WPR na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczanego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tą konkurencyjność. | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację gospodarczą. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych i krajowych, przeznaczonych na PS WPR, będzie możliwe zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej. Takie działanie wzmocni zarówno pozycję lokalnych grup działania, szczególnie przyczyni się do zniwelowania negatywnych następstw ekonomicznych, jakie niesie za sobą trwający obecnie stan epidemii. Należy zauważyć, że beneficjenci mają problem ze sfinansowaniem kosztów operacji z własnych środków, co szczególnie może być odczuwalne w obecnej, trudnej sytuacji ekonomicznej potencjalnych beneficjentów, spowodowanej ogólnogospodarczym kryzysem będącym bezpośrednim skutkiem epidemii Sars-Cov-2 oraz konfliktem w Ukrainie.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie wprowadza przepisów dyskryminujących osoby starsze i osoby niepełnosprawne, o ile spełniają warunki ubiegania się o pomoc w ramach PS WPR.</p> | | | | | | |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

| | | |
|---|--|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: – | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne x sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych przeznaczonych na PS WPR będzie możliwe zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Pełne wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi po zakończeniu realizacji PS WPR. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| <p>Zgodnie z art. 128 rozporządzenia 2021/2115 ustanawia się ramy realizacji celów, które umożliwiają sprawozdawczość, monitorowanie i ewaluację realizacji celów PS WPR w trakcie jego wdrażania i obejmują: zestaw wspólnych wskaźników produktu, rezultatu, oddziaływania i kontekstu; cele końcowe i roczne cele pośrednie ustanowione w odniesieniu do odpowiednich celów szczegółowych z wykorzystaniem odpowiednich wskaźników rezultatu; gromadzenie, przechowywanie i przekazywanie danych; regularną sprawozdawczość na temat realizacji celów, monitorowania i ewaluacji; a także ewaluacje ex ante, śródkresowe i ex post oraz wszystkie inne działania związane z ewaluacją w kontekście PS WPR.</p> <p>Katalog wskaźników pomiaru efektów realizacji PS WPR został określony w załączniku I do rozporządzenia 2021/2115. Dane dotyczące realizacji wskaźników będą mierzone na poziomie poszczególnych interwencji, celów szczegółowych oraz całego PS WPR.</p> <p>Zgodnie z art. 132 rozporządzenia 2021/2115 instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący na podstawie wskaźników produktu i wskaźników rezultatu monitorują wdrażanie planu oraz postępy w osiąganiu jego celów końcowych.</p> <p>Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia będzie realizowana zgodnie z Planem Ewaluacji Planu Strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej, opracowywanym przez Instytucję Zarządzającą PS WPR zgodnie z przepisami Komisji Europejskiej. Instytucja Zarządzająca PS WPR ma obowiązek opracowania Planu Ewaluacji Planu Strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej w ciągu roku od dnia zatwierdzenia tego planu przez Komisję Europejską. Plan Ewaluacji Planu</p> | | |

Strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej będzie zawierał m.in. informacje na temat celów i potrzeb ewaluacji, zarządzania i koordynacji, terminarza realizacji ewaluacji, danych i informacji niezbędnych do realizacji ewaluacji. W ewaluacji będą zastosowane co najmniej mierniki (wskaźniki produktu, rezultatu i oddziaływania) określone w rozporządzeniu 2021/2115. Ponadto zgodnie z art. 140 ust. 6 rozporządzenia 2021/2115 w 2031 r. zostanie wykonana kompleksowa ocena ex post PS WPR.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie wyprzedzającego finansowania pomocy finansowej w ramach Planu
Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027**

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu środków publicznych, o których mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, zwanych dalej „środkami”;
- 2) formy i sposób zabezpieczania środków.

§ 2. 1. Środki są udzielane beneficjentowi na okres nie dłuższy niż jest to niezbędne dla prawidłowej realizacji operacji.

2. Środki są wypłacane beneficjentowi jednorazowo albo w transzach, w terminie, wysokości i w sposób określony w umowie o przyznaniu pomocy, w wysokościach nie większych niż jest to niezbędne dla prawidłowej realizacji operacji.

3. Środki są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony do obsługi tych środków.

4. W przypadku beneficjentów wspólnie ubiegających się o przyznanie pomocy środki są przekazywane na wyodrębnione rachunki bankowe tych beneficjentów przeznaczone do obsługi środków albo na jeden wyodrębniony rachunek bankowy wskazany przez tych beneficjentów w umowie o przyznaniu pomocy, przeznaczony do obsługi tych środków.

5. Kwota wypłaconych środków pomniejsza kwotę pomocy przysługującą do wypłaty.

§ 3. Rozliczenie środków polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wniosku o płatność w terminach, w sposób i na warunkach określonych

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

w umowie o przyznaniu pomocy oraz na pomniejszeniu kwoty zatwierdzonej do wypłaty na podstawie wniosku o płatność lub na zwrocie środków przez beneficjenta na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

§ 4. 1. Odsetki naliczone od środków pozostające na rachunku bankowym, o którym mowa w § 2 ust. 4 lub 5, naliczone od dnia wpływu środków na ten rachunek, podlegają rozliczeniu we wniosku o płatność lub podlegają zwrotowi na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

2. Kwotę pomocy przysługującą do wypłaty i wynikającą z wniosku o płatność agencja płatnicza pomniejsza o kwotę odsetek naliczonych od wypłaconych środków, jeżeli:

- 1) kwota wydatków kwalifikowalnych wykazana we wniosku o płatność nie została pomniejszona przez beneficjenta o kwotę tych odsetek lub
- 2) beneficjent nie dokonał zwrotu tych odsetek na rachunek bankowy wskazany przez agencję płatniczą.

§ 5. 1. Zabezpieczenie środków jest ustanawiane w wysokości odpowiadającej 100% kwoty środków wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy, do dnia rozliczenia środków, w formie weksła niezupełnego (in blanco) składanego wraz z deklaracją wekslową.

2. W przypadku wypłaty wyprzedzającego finansowania w transzach zabezpieczenie jest ustanawiane w wysokości odpowiadającej kwocie wypłacanej transzy.

3. Zabezpieczenie jest ustanawiane na czas obejmujący okres liczony od dnia zawarcia lub zmiany umowy o przyznaniu pomocy do dnia wskazanego w umowie jako dzień złożenia wniosku o płatność oraz okres niezbędny do rozliczenia środków nie krótszy niż 4 miesiące.

4. Jeżeli środki są udzielane w transzach, w przypadku rozliczenia części transzy środków zabezpieczenie obowiązuje do dnia rozliczenia 100% transzy środków.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wyprzedzającego finansowania pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 18 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.).

Środki publiczne na wyprzedzające finansowanie pomocy finansowej, zwane dalej „środkami” dla beneficjentów Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanym dalej „PS WPR” mogą być wypłacane na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027, jeżeli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy.

Środki będą wypłacane we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak niż wysokość wkładu krajowego kwoty przyznanej pomocy. Dostępne będą dla beneficjentów wszystkich interwencji PS WPR.

Środki będą wypłacane na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, w której zostanie określony termin, wysokość, sposób wypłaty środków. Umowa o przyznaniu pomocy może być zmieniana, w tym w zakresie dotyczącym środków.

Środki będą przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony do obsługi tych środków.

Rozliczenie środków będzie polegało na wykazaniu we wnioskach o płatność poniesionych wydatków kwalifikowalnych lub na zwrocie środków, w terminach, w sposób i na warunkach określonych w umowie o przyznaniu pomocy.

Środki mogą być wypłacone beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy (art. 16 ust. 3 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027). Zabezpieczenie ustanawiane będzie w formie weksla niezupełnego (in blanco) składanego wraz z deklaracją wekslową. Zgodnie z przepisami art. 16 ust. 4 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 takiego zabezpieczenia nie składa beneficjenta będący jednostką sektora finansów publicznych, państwowym instytutem badawczym oraz instytutem działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, a w przypadku gdy umowa o przyznaniu

pomocy jest zawierana z grupą beneficjentów – jeżeli wszyscy beneficjenci są jednostkami sektora finansów publicznych lub takimi instytucjami.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego projekt rozporządzenia nie podlegał notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi po numerem

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wyprzedzającego finansowania pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, tel. +48 22 623 17 64, adres e-mail: aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 22-11-2022</p> <p>Źródło Art. 21 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi ...</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Pomoc finansowa w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR” wypłacana jest w formie refundacji poniesionych wydatków. Do czasu otrzymania środków z agencji płatniczej, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), potencjalni beneficjenci zobowiązani są do ponoszenia wydatków związanych z realizacją operacji z własnych środków, w tym również z kredytów bankowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Podstawę prawną do wydania projektowanego rozporządzenia zawarto w art. 21 ustawy z dnia r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz.). W projektowanym rozporządzeniu określono szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu wyprzedzającego finansowania do wysokości współfinansowania krajowego przyznanej pomocy oraz formy i sposób zabezpieczenia wypłaconych środków.

Mechanizm wyprzedzającego finansowania do wysokości środków współfinansowania krajowego z budżetu państwa był stosowany dotychczas (PROW 2007–2013, PROW 2014–2020) w stosunkowo małym zakresie obejmując przede wszystkim działanie LEADER oraz wsparcie dla grup producentów rolnych.

Dla PS WPR proponuje się znaczne rozszerzenie zakresu interwencji, w ramach których możliwe będzie skorzystanie z tego mechanizmu wsparcia. Uprawnieni do wnioskowania o wyprzedzające finansowanie, zgodnie z założeniami projektu, będą beneficjenci wszystkich interwencji PS, w których współfinansowanie krajowe pochodzi ze środków budżetu państwa, z wyjątkiem interwencji obszarowych oraz instrumentów finansowych, o ile taka możliwość zostanie przewidziana w wytycznych dla poszczególnych interwencji i w konsekwencji w formularzu umowy o przyznaniu pomocy. Potencjalnie mogą to być beneficjenci interwencji:

- Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność (dotacje);
- Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej;
- Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF;
- Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu;
- Rozwój małych gospodarstw;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – w gospodarstwie;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – poza gospodarstwem;
- Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń;
- LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS);
- Współpraca Grup Operacyjnych EPI;
- Doskonalenie zawodowe rolników;
- Kompleksowe doradztwo rolnicze;
- Doskonalenie zawodowe kadr doradczych;
- Wsparcie gospodarstw demonstracyjnych.

Zasady dotyczące uruchamiania wyprzedzającego finansowania na pomoc techniczną są analogiczne jak w poprzednich

okresach programowania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania środków w ramach PS WPR trwają równolegle w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|--|---------------|--|
| Beneficjenci PS WPR realizujący operacje w ramach interwencji, objętych PS WPR | Wszyscy, którzy złożą wnioski o wypłatę wyprzedzającego finansowania pomocy we wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, a wniosek zostanie oceniony pozytywnie i zostanie podpisana umowa o wypłatę środków | PS WPR | Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości ok. 45% (współfinansowanie krajowe) kwoty przyznanej pomocy, a w przypadku interwencji „Infrastruktura na obszarach wiejskich” – w wysokości 32% przyznanej pomocy |
| ARiMR | 1 | Centrala | Konieczność wprowadzenia w procedurach wewnętrznych ARiMR zapisów dotyczących wypłaty i zabezpieczeń wyprzedzającego finansowania w ramach PS WPR |
| | | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568 i 2157). Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt zostanie również przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami, takimi jak:

- 1) Agraves Sp. z o.o.,
- 2) Agro Integracja Sp. z o.o.,
- 3) Agrounia,
- 4) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników,
- 5) Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”,
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 8) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP,
- 9) Polska Federacja Rolna,
- 10) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 11) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego,
- 12) Fundacja Greenpeace Polska,
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 14) Izba Zbożowo-Paszowa,
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych,
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 17) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz,
- 18) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza,
- 19) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 20) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 21) Krajowe Forum Spółek Wodnych,
- 22) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy,
- 23) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 24) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw,
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 26) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 27) Krajowy Związek Plantatorów Roślin Okopowych,
- 28) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 29) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 30) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 31) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny,
- 32) Krajowy Związek Spółek Wodnych,
- 33) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN,
- 34) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 35) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 36) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 37) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”,
- 38) Opolski Związek Producentów Rolnych,
- 39) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
- 40) Polska Akademia Nauk,
- 41) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 42) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,

- 43) Polska Federacja Ziemiaka,
- 44) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 45) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego,
- 46) Polska Izba Mleka,
- 47) Polska Izba Nasienna,
- 48) Polska Izba Ubezpieczeń,
- 49) Polska Sieć LGD,
- 50) Polski Klub Ekologiczny,
- 51) Polski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 52) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 53) Polski Związek Rolników Ekologicznych,
- 54) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 55) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM,
- 56) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek,
- 57) Polskie Stowarzyszenie Producentów i Przetwórców Owoców,
- 58) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 59) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych,
- 60) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 61) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 62) Sieć Badawcza – Łukasiewicz,
- 63) Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne,
- 64) Spółdzielnia Producentów Mleka Krowiego „KARNIEWO”,
- 65) Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS,
- 66) Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych
- 67) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”,
- 68) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”,
- 69) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie,
- 70) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich,
- 71) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków,
- 72) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 73) Stowarzyszenie Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw,
- 74) Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej,
- 75) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”,
- 76) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”,
- 77) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”,
- 78) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków pod Osłonami
- 79) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych,
- 80) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”,
- 81) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”,
- 82) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych,
- 83) Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”,
- 84) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”,
- 85) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,

| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|-----|--|------|---|------|-----|------|-------|------|-------|------|-------|------|-----|
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | Budżet państwa. Płatności z tytułu wyprzedzającego finansowania pomocy finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację PS WPR. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>W projekcie rozporządzenia zaproponowano wcześniejsze uruchomienie środków zaplanowanych w ramach PS WPR.</p> <p>Skutki uruchomienia środków wyprzedzającego finansowania w formie wyprzedzającego finansowania pomocy wykazano w ocenie skutków regulacji dla finansów publicznych wynikających z projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 (UC131). Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach projektu oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w trakcie prac nad ww. ustawą. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny.</p> <p>Wyprzedzające finansowanie pomocy będzie udzielane do limitów określonych corocznie w ustawie budżetowej na wydatki w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.</p> <p>Szacuje się, że w formie wyprzedzającego współfinansowania krajowego z budżetu państwa Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wypłaci beneficjentom PS WPR w latach 2023–2029 środki w kwotach:</p> <table border="1" data-bbox="379 1377 836 2000"> <thead> <tr> <th>Rok</th> <th>Wydatki budżetu państwa - wyprzedzające współfinansowanie krajowe wypłacane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w mln zł</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2023</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>2024</td> <td>409</td> </tr> <tr> <td>2025</td> <td>1 028</td> </tr> <tr> <td>2026</td> <td>1 023</td> </tr> <tr> <td>2027</td> <td>1 011</td> </tr> <tr> <td>2028</td> <td>610</td> </tr> </tbody> </table> | | | | | | | | | | | | | Rok | Wydatki budżetu państwa - wyprzedzające współfinansowanie krajowe wypłacane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w mln zł | 2023 | 0 | 2024 | 409 | 2025 | 1 028 | 2026 | 1 023 | 2027 | 1 011 | 2028 | 610 |
| Rok | Wydatki budżetu państwa - wyprzedzające współfinansowanie krajowe wypłacane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w mln zł | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2023 | 0 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2024 | 409 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2025 | 1 028 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2026 | 1 023 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2027 | 1 011 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2028 | 610 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | |
|--|--------|-------|--|
| | 2029 | 0 | |
| | Ogółem | 4 081 | |

Średni poziom współfinansowania krajowego z budżetu państwa dla ww. interwencji wynosi 45% kwot przyznanej pomocy. Założono, że 75% beneficjentów skorzysta z tego mechanizmu finansowego.

Środki będą wypłacane beneficjentom przez ARiMR jako współfinansowanie krajowe PS WPR (nie będą to pożyczki), w związku z tym nie będzie występował podwójny obieg środków. Oznacza to, że środki budżetu państwa dla danej operacji będą angażowane tylko raz – albo w formie wyprzedzającego finansowania albo (w przypadku nie skorzystania z tego mechanizmu) w formie wypłaty refundacji przez agencję płatniczą. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie przekazywał agencji płatniczej środki na współfinansowanie krajowe na podstawie zapotrzebowań składanych przez tę agencję, w formie dotacji celowej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Skala oddziaływania PS WPR na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczonego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tą konkurencyjność. | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

| | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: |
| | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków współfinansowania krajowego możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.</p> |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi po zakończeniu realizacji PS WPR. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| <p>Zgodnie z art. 128 rozporządzenia UE 2021/2115, ustanawia się ramy realizacji celów, które umożliwiają sprawozdawczość, monitorowanie i ewaluację realizacji celów PS WPR w trakcie jego wdrażania i obejmują: zestaw wspólnych wskaźników produktu, rezultatu, oddziaływania i kontekstu; cele końcowe i roczne cele pośrednie ustanowione w odniesieniu do odpowiednich celów szczegółowych z wykorzystaniem odpowiednich wskaźników rezultatu; gromadzenie, przechowywanie i przekazywanie danych; regularną sprawozdawczość na temat realizacji celów, monitorowania i ewaluacji; a także ewaluacje ex ante, śródkresowe i ex post oraz wszystkie inne działania związane z ewaluacją w kontekście PS WPR.</p> <p>Katalog wskaźników pomiaru efektów realizacji PS WPR został określony w załączniku I do rozporządzenia 2021/2115. Dane dotyczące realizacji wskaźników będą mierzone na poziomie poszczególnych interwencji, celów szczegółowych oraz całego PS WPR.</p> <p>Zgodnie z art. 132 rozporządzenia 2021/2115, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący na podstawie wskaźników produktu i wskaźników rezultatu monitorują wdrażanie planu oraz postępy w osiąganiu jego celów końcowych.</p> <p>Ewaluacja efektów projektu realizowana będzie zgodnie z Planem Ewaluacji Planu Strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej, opracowywanym przez Instytucję Zarządzającą PS WPR zgodnie z przepisami KE. Instytucja Zarządzająca ma obowiązek opracowania Planu Ewaluacji w ciągu roku od dnia zatwierdzenia Planu przez Komisję Europejską. Plan Ewaluacji będzie zawierał m. in. informacje na temat celów i potrzeb ewaluacji, zarządzania i koordynacji, terminarza realizacji ewaluacji, danych i informacji niezbędnych do realizacji ewaluacji. W ewaluacji zastosowane będą co najmniej mierniki (wskaźniki produktu, rezultatu i oddziaływania) określone w rozporządzeniu 2021/2115. Ponadto, zgodnie z art. 140 ust. 6 ww. rozporządzenia, w 2031 r. wykonana zostanie kompleksowa ocena ex post PS WPR.</p> | |

| |
|---|
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) |
| |