

ŁPWIS.NSOZNS.1611.3.2023.AK.MF

29-11-2023
Łódź, dnia

Pani
Anna Sidorowicz
Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Poddębicach
Powiatowa Stacja
Sanitarno-Epidemiologiczna
w Poddębicach
ul. Mickiewicza 16
99 – 200 Poddębice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) art. 10 i art. 8a ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 338, ze zm.) oraz Wytycznych Głównego Inspektora Sanitarnego do planowania działalności w Państwowej Inspekcji Sanitarnej na 2023 rok w Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Poddębicach w pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego w dniu **13 października 2023 r.** przeprowadzona została kontrola problemowa przez:

- Panią Magdalenę Frątczak – Kierownika Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego - Przewodniczącą Zespołu kontrolującego,
- Panią Agnieszkę Kazimierczak – Starszego asystenta Oddziału Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego.

w zakresie:

1. Przedmiot kontroli:
Prawidłowość realizacji zadań nałożonych na Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poddębicach ustawą z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r., poz. 338 ze zm.) oraz innymi ustawami mającymi zastosowanie w działalności Państwowej Inspekcji Sanitarnej tj.: ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.) oraz ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2023 r., poz. 682 ze zm.).
2. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2022 r. do 13.10.2023 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolę ocenia się: **pozytywnie z uchybieniami** na podstawie następujących ustaleń:

W pionie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Poddębicach kontroli zostały poddane następujące zagadnienia:

Uzgodnienia, opinie, stanowiska (sprawdzenie: dokumentacji sprawy, trybu przygotowania, terminowości wydawania, prawidłowości sporządzenia pod względem formalnym i merytorycznym, dowodów doręczenia stronie) w zakresie:

1. uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko,
2. uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko,
3. opiniowania projektów wraz z prognozami oddziaływania na środowisko (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin),
4. opiniowania co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
5. opiniowania zakresu raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,
6. opiniowania warunków realizacji przedsięwzięć,
7. udziału w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych.

W kontrolowanym okresie tj. od 01.01.2022 r. do 13.10.2023 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poddębicach (zwanego dalej PPIS w Poddębicach) wpłynęło 27 wniosków dotyczących projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (w tym: 11 wniosków w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozach oddziaływania na środowisko do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz 16 wniosków o zaopiniowanie projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym jeden w trakcie realizacji; nie wpłynęły żadne wnioski o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów planów). Ponadto w kontrolowanym okresie wpłynęło 8 wniosków dotyczących projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (w tym: 4 wnioski w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do przedmiotowego projektu i 4 wnioski o zaopiniowanie projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy; nie wpłynęły natomiast wnioski o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektów studiów).

Na powyższe wnioski została udzielona odpowiedź. Podczas kontroli zapoznano się ze stanowiskami PPIS w Poddębicach w sprawach: 2 uzgodnień zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, 1 uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, 3 opinii o projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i 1 opinii o projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Do PPIS w Poddębicach w kontrolowanym okresie wpłynęły 62 wnioski w sprawie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz 4 wnioski o zaopiniowanie warunków realizacji przedsięwzięcia. Biorąc pod uwagę rodzaj przedsięwzięcia, informację o nim oraz o przeznaczeniu terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji, PPIS w Poddębicach nie widział potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w przypadku 60 przedsięwzięć, natomiast dla 2 przedsięwzięć stwierdził potrzebę przeprowadzenia tego postępowania. Podczas kontroli zapoznano się z aktami 6 spraw dotyczących postępowań w sprawie ocen oddziaływania na środowisko (3 opinie o braku zasadności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, 1 opinia o zasadności przeprowadzenia przedmiotowej oceny oraz 2 opinie o warunkach realizacji przedsięwzięć).

W kontrolowanym okresie do PPIS w Poddębicach wpłynęło 19 zawiadomień o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania w trybie art. 56 Prawa budowlanego, po rozpatrzeniu których przeprowadzono 19 wizji lokalnych i zajęto 19 stanowisk. Podczas kontroli zapoznano się z aktami 3 spraw.

Po skontrolowaniu akt ww. spraw wydanych w okresie od 01.01.2022 r. do 13.10.2023 r. stwierdzono, iż działania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poddębicach w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego realizowane są prawidłowo z następującymi uchybieniami:

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poddębicach w stanowiskach dotyczących uzgadniania zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko błędnie używa sformułowania „informuje” – zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.) organ winien uzgadniać zakres i stopień szczegółowości, a nie informować, że prognoza oddziaływania na środowisko winna być wykonana zgodnie z art. 51 i 52 ustawy. Ponadto w ww. pismach organ winien poza podstawą prawną uzgodnienia tj. art. 53 ustawy przywołać dodatkowo art. kompetencyjny tj. art. 58 ust. 1 pkt 3.

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poddębicach winien opiniować projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na podstawie art. 58 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.),

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poddębicach przy opiniowaniu w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko winien wydawać opinie w terminie 14 dni, zgodnie z art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.).

Powyższe uchybienia nie powodują następstw w aspekcie finansowym, jak i wykonywania zadań oraz nie mają wpływu na merytoryczną część postępowania. W pozostałym zakresie działania PPIS w Poddębicach w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego realizowane są prawidłowo. Stanowiska sporządzane były właściwie pod względem

merytorycznym, posiadały formę i treść odpowiadającą wymogom, zawierały wskazanie podstawy prawnej i doręczane były stronom postępowania.

Kontrolę wpisano do książki kontroli pod nr 1.

Do ustaleń zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami zalecam Pani Annie Sidorowicz Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Poddębicach podjęcie następujących działań:

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poddębicach w stanowiskach dotyczących uzgadniania zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko winien uzgadniać zakres i stopień szczegółowości oraz - poza podstawą prawną uzgodnienia tj. art. 53 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.), przywołać dodatkowo art. kompetencyjny tj. art. 58 ust. 1 pkt 3.

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poddębicach winien opiniować projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko na podstawie art. 58 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.),

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poddębicach przy opiniowaniu w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko winien wydawać opinie w terminie 14 dni, zgodnie z art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 ze zm.).

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) oczekuję od Pani w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

LÓDZKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY


dr. n. o. zdrowiu Małgorzata Wiśniewska
(podpis i pieczęć LPWIS)