



## WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 7 kwietnia 2022 r.

PN.III.4131.1.51.2022

**Pan  
Edward Paciorek  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Zdzeszowicach  
ul. Bolesława Chrobrego 34  
47-330 Zdzeszowice**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

#### **stwierdzam**

nieważność uchwały Nr XLII/339/2022 Rady Miejskiej w Zdzeszowicach z dnia 14 marca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdzeszowicach – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 14 marca 2022 r. Rada Miejska w Zdzeszowicach, powołując się art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 75) podjęła uchwałę nr XLII/339/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdzeszowicach. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 15 marca 2022 r.

W kwestionowanym akcie Rada Miejska w Zdzeszowicach uchylila § 8 ust. 2 statutu Żłobka Samorządowego w Zdzeszowicach, stanowiącego załącznik do uchwały nr LIII/351/2018 Rady Miejskiej w Zdzeszowicach z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdzeszowicach. § 8 ust. 2 statutu stanowi, że

w przypadku nieobecności dziecka w Żłobku dzienna stawka z tytułu opłaty stałej oraz dzienna stawka za wyżywienie nie jest pobierana.

W wyniku zmiany uchwały nr LIII/351/2018 Rady Miejskiej w Zdzeszowicach z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustalenia statutu Żłobka Samorządowego w Zdzeszowicach, w kształcie zawartym w przedmiotowej uchwale, doszło do sytuacji, w której statut żłobka nie posiadał elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy. o opiece nad dziećmi do lat 3, co stanowi istotne naruszenie przepisów prawa. Z tego też względu należy stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały zmieniającej.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w ;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

Organ stanowiący gminy jest zatem zobligowany do pełnej realizacji przewidzianej w ustawie delegacji ustawowej. Konstruując statut żłobka powinien unormować wszystkie postanowienia wskazane przez prawodawcę. Słusznie wskazuje WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 12 lutego 2020 r. w sprawie o sygn. akt IV SA/Po 905/19, że "Przepis art. 11 ust. 2 z 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wskazuje na minimum spraw, które wymagają uregulowania w uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego. Użyte w przepisie wyrażenie "w szczególności" zezwala na przyjmowanie przez organ stanowiący gminy także innych, nie wymienionych w tym przepisie warunków. Wynika to z użycia zwrotu: "w szczególności", wskazującego na otwarty katalog kompetencji uchwałodawczej rady gminy w zakresie uchwalenia statutu żłobka. Niemniej jednak,

ponieważ przepis ten jest normą o charakterze iuris cogentis, niespełnienie którejkolwiek z przesłanek w nim wyrażonych skutkuje bezwzględną nieważnością aktu podjętego na jego podstawie. Organ jednostki samorządu terytorialnego jest zatem zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść statutu. Tylko bowiem zawarcie wszystkich elementów obligatoryjnych w postanowieniach statutu będzie gwarancją prawidłowego wypełnienia delegacji ustawowej do jego nadania jednostki pomocniczej. Materie wymienione wprost w art. 11 ust. 2 ustawy o opiece stanowią obligatoryjne elementy regulacji ustawowe." Uchylając § 8 ust. 2 statutu żłobka, Rada Miejska w Zdieszowicach pozbawi ów statut elementu obligatoryjnego, jakim jest regulacja dotycząca zasad ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. Statut będzie zatem niekompletny, co w stanowić będzie istotne naruszenie prawa.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania uchwały w tym przedmiocie, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego brak realizacji delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Barbara Zwierzewicz**  
**Dyrektor Wydziału**  
**Prawnego i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 432.



## POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Typ dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze w całości
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	PN.III.4131.1.51.2022
Data dokumentu	2022-04-07
Data złożenia podpisu	2022-04-07 9:39:40
Osoba podpisująca	Barbara Jadwiga Zwierzewicz
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	54446840-AEAB-4F5C-9FAB-B4C609CDA8EA

Data wydruku: 4 maja 2022

Autor wydruku: Wojciech Cybulski