



DDP.5.053.1.2018.PP.1

NK: 72808 /18

Pan  
**Kazimierz Kiejdo**  
Burmistrz Pieniężna

### ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) zawiadamia, że Pana petycja z dnia 22 maja 2018 r., przekazana przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, złożona w imieniu podmiotu trzeciego, tj. Burmistrza Pisza oraz Wójta Gminy Markusy, dotycząca złego stanu technicznego dróg gruntowych w województwie warmińsko – mazurskim oraz prośbą o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa na remont dróg powiatowych i gminnych oraz przekazanie kompetencji wydawania odstępstw od przepisów techniczno-budowlanych zawartych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U z 2016 r. poz. 124) do urzędów wojewódzkich, została rozpatrzona negatywnie.

### UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.) zarządcami dróg są: dla dróg wojewódzkich – zarząd województwa, powiatowych – zarząd powiatu, gminnych – wójt (burmistrz, prezydent miasta). W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest prezydent miasta.

Jednocześnie zgodnie z art. 20 powołanej ustawy do zarządcy drogi należy m.in. opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora, utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu, wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdu z dróg i drogowych obiektów inżynierskich badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Należy podkreślić, iż resort infrastruktury podejmuje inicjatywy zmierzające do poprawy jakości sieci drogowej w Polsce, w tym dróg samorządowych w ramach „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019”. Powyższy Program przewiduje udzielanie jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych. Strategicznym celem Programu jest: poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu i efektywności sektora transportowego, zwiększenie dostępności transportowej przez tworzenie spójnej, zrównoważonej i przyjaznej użytkownikowi sieci drogowej w wymiarze lokalnym, wdrożenie standardów bezpieczeństwa ruchu drogowego eliminujących największe zagrożenia w ruchu

*wiepodlega*

POLSKA  
STULECIA  
ODZYSKANIE  
NIEPODLEGŁOŚCI

drogowym, a tym samym zmniejszenie liczby i skutków wypadków spowodowanych mankamentami infrastruktury drogowej.

Należy podkreślić, iż w ramach „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019” samorządy mogą uzyskać dofinansowanie na remonty dróg gminnych i powiatowych. Zadania w zakresie remontu ww. dróg nie wymagają stosowania przepisów techniczno – budowlanych i uzyskiwania parametrów technicznych, wynikających z rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124).

Należy wskazać, iż dodatkowym źródłem dofinansowania zadań samorządowych może być rezerwa subwencji ogólnej tworzona w budżecie państwa na mocy art. 26 ust. 1 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 z późn. zm.). Środki rezerwy subwencji ogólnej przeznacza się na dofinansowanie m.in.: inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Należy podkreślić, iż dotychczas wspierane finansowo były głównie zadania inwestycyjne, realizowane na obiektach mostowych, pozostające priorytetem dofinansowania w ramach rezerwy subwencji ogólnej.

Resort infrastruktury zdaje sobie sprawę ze skali potrzeb, dotyczących środków finansowych, niezbędnych na realizację inwestycji na drogach samorządowych. Rozpoczęto już prace nad utworzeniem nowego instrumentu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego przy realizacji dróg samorządowych.

Odnosząc się do kwestii uruchomienia dodatkowych środków z budżetu państwa należy wskazać, iż zgodnie z art. 51 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.), istnieje możliwość ubiegania się o pomoc z budżetu państwa w formie dotacji celowej na realizację zadań związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z usuwaniem skutków powodzi i osuwisk ziemnych oraz usuwaniem skutków innych klęsk żywiołowych. O środki z dotacji celowej występuje do Ministra Finansów wojewoda. W kompetencji wojewody jest dokonywanie podziału dotacji celowej.

Należy podkreślić, iż szczegółowo tryb udzielania dotacji celowej na usuwanie skutków klęsk żywiołowych określają „Wytyczne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, w tym na przeciwdziałanie skutkom takich zdarzeń w przyszości” z 31 marca 2016 r.

Odnosząc się do kwestii przekazania kompetencji wydawania odstępstw od przepisów techniczno-budowlanych należy podkreślić, iż zgodnie z art. 9 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane* (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, z późn. zm.) zgody lub odmowy na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych nie udziela minister, a właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej. Warunkiem niezbędnym do udzielenia przez organ administracji architektoniczno-budowlanej zgody na odstępstwo jest uzyskanie przez niego upoważnienia ministra (który ustanowił przedmiotowe przepisy) do wyrażenia zgody na takie odstępstwo.


Należy podkreślić, iż w przypadku uzyskania upoważnienia ministra, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej może udzielić lub odmówić zgody na odstępstwo, natomiast w przypadku braku upoważnienia ministra, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia udzielenia zgody na odstępstwo.

W świetle powyższego informuję, iż poza wyżej wymienionymi programami, resort infrastruktury nie dysponuje innymi instrumentami wsparcia zadań na drogach zarządzanych przez samorządy. Jednocześnie należy podkreślić, iż nie przewiduje się wprowadzenia zmian w procedurze uzyskania odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych w drogownictwie.

Jednocześnie informuję, iż Minister Infrastruktury nie ma możliwości formalnych ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych oraz nie nadzoruje i nie pełni wobec nich żadnych funkcji kontrolnych.

### POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
  
Beata Leszczyńska  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Dróg Publicznych

Do wiadomości:

1. Pan Andrzej Szymborski - Burmistrz Pisz
2. Pani Dorota Wasik – Wójt Gminy Markusy
3. Departament Kontroli, Ministerstwo Infrastruktury – dot. DK.2.0530.35.2018.DK

