



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.29.2024

Łódź, 10 stycznia 2024 r.

**Rada Gminy Godzianów**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVIII/365/23 Rady Gminy Godzianów z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie usług opiekuńczych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 grudnia 2023 r.

### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Godzianów stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 2 uchwały rada gminy postanowiła, że usługi opiekuńcze przyznawane są osobom spełniającym określone w art. 50 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej albo uchwale podjętej na podstawie art. 50 ust. 6b ustawy o pomocy społecznej.

W art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych oraz usług sąsiedzkich. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz postanowień uchwały nie wypełnia delegacji zawartej w powołanym wyżej przepisie. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Godzianów w uchwale nie określiła warunków przyznawania wymienionych świadczeń, uregulowała natomiast warunki odpłatności za usługi.

W § 3 ust. 2 uchwały rada wskazała stawkę opłaty za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych.

Rada została upoważniona do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Zapis wprowadzony przez radę może powodować wątpliwości adresatów uchwały, czy stawka opłaty za jedną godzinę usług opiekuńczych obejmuje również specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

W § 6 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że zakresem usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich można objąć pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych oraz zapewnienie kontaktów z otoczeniem.

Treść § 6 ust. 1 uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie zakresu usług sąsiedzkich, co konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania § 6 ust. 1 uchwały. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji tj. zakres usług sąsiedzkich.

W § 6 ust. 2 uchwały rada wskazała formy w jakich mogą być świadczone usługi sąsiedzkie.

Zdaniem organu nadzoru zapis wprowadzony przez radę stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana na mocy upoważnienia ustawowego do uregulowania organowi stanowiącemu gminy. Rada nie została upoważniona do określenia form usług sąsiedzkich, ponieważ zagadnienie to zostało uregulowane w art. 3a ustawy. Organ nadzoru wskazuje, że brzmienie § 6 ust. 2 uchwały jest niejasne i budzi wątpliwości, co do zakresu i form usług sąsiedzkich w szczególności w kontekście brzmienia

zdania drugiego w wyżej powołanym przepisie uchwały, który przewiduje możliwość przyznania usług sąsiedzkich w innej formie.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 16 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Godzianów