

Łódź, 28 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1076.2023

Rada Gminy Lubochnia

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXII/472/23 Rady Gminy Lubochnia z dnia 10 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Lubochnia z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W rozdziale 8 załącznika do uchwały Rada uregulowała sposób realizacji Programu.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 7 ustawy, bowiem postanowienia zawarte w ww. rozdziale nie odzwierciedlają sposobu realizacji programu również nie wypełnia tej delegacji regulacja zawarta w § 9 ust. 2

załącznika do uchwały. Rada została zobowiązana do odrębnego uregulowania form współpracy oraz sposobu realizacji programu, zatem organ nie jest uprawniony do odesłania do innych postanowień programu.

W rozdziale 11 załącznika do uchwały Rada zawarła postanowienia dotyczące informacji o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji.

Rada nie opisała przebiegu konsultacji programu, zatem nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy. Skoro ustawodawca wymaga informacji o przebiegu konsultacji, to wymaga dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, które podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały (prawomocny wyrok WSA z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt III SA/GI 505/21). Ponadto regulacja zawarta w § 12 także nie zawiera informacji o sposobie tworzenia programu.

W § 18 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Dla ważności podejmowanych przez Komisję Konkursową decyzji wymagana jest obecność na posiedzeniu co najmniej połowy jej składu. Decyzje podejmowane są w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów”.

Rola komisji konkursowej polega tylko na opiniowaniu złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej, natomiast regulacja zawarta § 18 załącznika do uchwały sugeruje, że komisja posiada uprawnienie do podejmowania decyzji o nieokreślonym charakterze.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 6 grudnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Lubochnia