Łódź, 18 czerwca 2024 r.

ZK-I.431.3.2024

**Pan**

**Mariusz Sikora**

**Prezydent Miasta Kutno**

**Wystąpienie pokontrolne**

**do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień**

**przez Straż Miejską w Kutnie**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. asp. Marcin Ślusarski – asystent z Wydziału Prewencji,
2. Tadeusz Jędrasik – specjalista z Wydziału Prewencji,

legitymujący się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z 9 kwietnia 2024 r., przeprowadził 23 kwietnia 2024 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Kutnie w siedzibie jednostki znajdującej się pod adresem: Plac Józefa Piłsudskiego 18, 99-300 Kutno.

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Kutnie przeprowadzono, obejmując okres działania jednostki od 1 listopada 2023 r. do 23 kwietnia 2024 r.

**Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:**

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ww. ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
4. prowadzenie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
5. ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
6. legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
7. usuwanie pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół;
8. dokonywanie kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
9. dokonywanie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy;
10. żądanie niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
11. wydawanie osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ww. ustawy;
12. zwracanie się w nagłych przypadkach o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.

**Ustalenia z kontroli:**

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Kutnie prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.) ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem MSWiA z dnia 12.11.2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502). Na podstawie danych ewidencji ustalono, że Straż Miejska w Kutnie zatrudnia 19 strażników (łącznie z Komendantem) oraz 3 pracowników cywilnych. Spośród funkcjonariuszy 3 strażników wspomaga obsługę monitoringu miejskiego oraz 2 pełni funkcję kierownika referatu i jednocześnie wykonuje zadania dyżurnego, 14 strażników pełni służbę patrolową w dwóch referatach w systemie dwuzmianowym. Ponadto jednostka posiada 1 wakat przeznaczony dla funkcjonariusza służby patrolowej.

W okresie kontroli funkcjonariusze Straży Miejskiej w Kutnie ujawnili 319 wykroczeń.

W ramach swoich uprawnień strażnicy:

* wylegitymowali 388 osób,
* zastosowali 245 środków oddziaływania wychowawczego,
* wystawili 74 mandaty karne,
* podjęli 25 czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia.

W tym okresie straż nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

1. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Kutnie w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu.

1. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych.

Dokumentowanie, rejestrowanie, sposób prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz wykonywanie czynności związanych z nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia. W czasie kontroli ustalono, że strażnicy miejscy w Kutnie posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Kutnie, które obejmowało okres od 1 listopada 2023 roku do 26 kwietnia 2024 r., był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia – dalej k.p.o.w. (Dz. U. z 2022 r., poz. 1124 z późn. zm.), w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Sprawdzeniu poddano losowo wybrane dwa bloczki mandatów karnych, nałożonych w okresie objętym kontrolą oraz 23 mandaty karne nałożone w lutym oraz marcu 2024 roku. Sprawdzono zgodność wdrożenia postępowania mandatowego z dyspozycją wynikającą z art. 96 - 98 k.p.o.w. oraz aktu wykonawczego wydanego z delegacji art. 95 § 6 k.p.o.w. (tzw. taryfikator) oraz 96 § 3 k.p.o.w. (określającego sposób nakładania grzywien w drodze mandatu karnego), pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczenia. W wyniku przeprowadzonych czynności stwierdzono dziewięć przypadków niewpisania na mandacie karnym daty, czasu i miejsca popełnienia wykroczenia.

Należy jednak podkreślić, że powyższe błędy nie skutkowały utratą prawomocności nałożonych mandatów karnych, gdyż nałożone zostały za czyn będący wykroczeniem i zostały pokwitowane przez osoby ukarane. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 613 z późn. zm.), funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną.

Biorąc pod uwagę stwierdzone uchybienia w wypełnianiu formularzy mandatów karnych, nie powodujące utraty prawomocności nałożenia grzywny, jeszcze w trakcie kontroli poinformowano Komendanta Straży Miejskiej w Kutnie o dostrzeżonych przeoczeniach.

Na podstawie danych zawartych w ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego stwierdzono, że w kontrolowanym okresie strażnicy miejscy ujawnili i zarejestrowali w systemie informatycznym 13 wykroczeń, za które w jednym przypadku nałożyli mandaty karne na sprawców tych czynów, natomiast w dwóch przypadkach podjęto czynności wyjaśniające zmierzające do skierowania wniosków o ukaranie do sądu rejonowego. Katalog ujawnionych wykroczeń obejmował naruszenia związane przede wszystkim z niewłaściwym zatrzymaniem lub postojem pojazdów. Szczegółowe informacje w tym zakresie przedstawia poniższa tabela:



Należy podkreślić, że w odniesieniu do wszystkich powyższych wykroczeń karty rejestracyjne zostały przekazane do Komendy Powiatowej Policji w Kutnie i zarejestrowane w ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego niezwłocznie i zgodnie § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 2023 roku w sprawie ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1897).

W zakresie dokumentowania przebiegu służby ustalono, że wydawanie notatników służbowych ewidencjonowane jest w Rejestrze notatników służbowych nr SM.5220/1/5. Od 1 listopada do dnia kontroli wydano 25 notatników służbowych. Oprócz tego rejestru w Straży Miejskiej w Kutnie znajdują się inne rejestry porządkujące sferę pełnienia służby, prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, wydawania mandatów karnych takie jak:

1. Rejestr spraw o wykroczenia SM 5220/1/10
2. Rejestr ewidencji ręcznych miotaczy gazu SM.5520/1/4
3. Rejestr sporządzonych wniosków o ukaranie SM.5220/1/7
4. Księga druków ścisłego zarachowania - bloczki mandatów karnych
5. Rejestr mandatów karnych SM.5220/1/9

Sprawdzenie wybranych losowo zapisów w czterech notatnikach służbowych funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Kutnie wskazuje, żestrażnicy miejscy właściwie reagują na naruszenia prawa i interwencje przeprowadzone były prawidłowo. Na szczególną uwagę zasługuje notatnik jednej z funkcjonariuszek straży, która swoje interwencje opisywała szczegółowo i czytelnie. Jej dokument, na tle innych sprawdzanych, zasługuje na wyróżnienie.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Kutnie w kontrolowanym okresie nie wykonywała czynności związanych z blokowaniem kół. Ponadto w dwóch przypadkach przeprowadzono czynności związane z usunięciem pojazdów w trybie art. 50a ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym.

W ramach czynności kontrolnych sprawdzono sposób dokumentowania zdarzeń kwalifikowanych jako wykroczenia, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami k.p.o.w., a także rzetelność oraz terminowości prowadzonych czynności oraz podstawa i sposób zakończenia tych czynności w wybranych sprawach.

Po dokonaniu analizy dokumentów w zakresie prowadzonych czynności wyjaśniających, nie stwierdzono uchybień, a sposób ich zakończenia był zgodny z przepisami procedury wykroczeniowej.

W pozytywnym wymiarze należy postrzegać działania Straży Miejskiej w Kutnie w ramach prowadzonej akcji „Zima”. W ramach tego przedsięwzięcia odnotowano 311 interwencji wobec osób, którym groziło wychłodzenie organizmu. Na uwagę zasługuje także zaangażowanie funkcjonariuszy w kontrolę pieców pod kątem spalania odpadów, gdzie przeprowadzonych zostało 138 kontroli. Ponadto strażnicy realizowali działania edukacyjno- profilaktyczne polegające na spotkaniach z dziećmi i młodzieżą, podczas których omawiane były zasady bezpiecznego zachowania.

Ważnym zadaniem, które wykonują strażnicy miejscy jest obsługa monitoringu miejskiego, który ma oddziaływanie prewencyjne. Bieżąca obserwacja newralgicznych miejsc miasta, wpływa na skuteczność działań podejmowanych po to by zapobiec czynom zabronionym. Niezwłocznie w te miejsca kierowanie są patrole. W ramach tych czynności ujawniono 47 wykroczeń w trakcie ich popełniania. Ponadto zapisy z monitoringu wykorzystywane są przez funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Kutnie do prowadzanych postępowań. W ramach tej współpracy przekazano Policji 18 zabezpieczonych nagrań.

Przykładem skutecznego wykorzystania nagrań przez Policję jest zdarzenie z 23 marca 2024 r., kiedy to operator monitoringu zauważył pojazd, którego kierowca zachowywał się podejrzanie. Przybyli na miejsce policjanci ujawnili, że kierowca pojazdu znajduje się w stanie nietrzeźwości. Kolejnym obszarem współpracy Straży Miejskiej w Kutnie z Policją jest udział strażników w realizacji zgłoszeń mieszkańców, co zawarto w Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa.

Podsumowując, działalność Straży Miejskiej w Kutnie z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić **pozytywnie**, niemniej jednak ujawnione zostały także następujące uchybienia lub obszary wymagające zmiany:

* stwierdzono uchybienia związane z niewpisaniem na druku mandatu karnego daty, czasu lub miejsca popełnienia wykroczenia. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną. Powyższe przeoczenia w wypełnianiu formularzy mandatów karnych nie spowodowały utraty prawomocności nałożenia grzywien.

Komendant Straży Miejskiej w Kutnie zobowiązał się do niezwłocznego wydania po­leceń funkcjonariuszom i wdrożenia rozwiązań zapobiegających powstawaniu tych uchybień.

Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), podpisanym przez Komendanta Straży Miejskiej w Kutnie 15 maja 2024 r.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania wskazanych w wystąpieniu zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA ŁÓDZKI  
  
*Dorota Ryl***