



Warszawa, dnia 21 maja 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

PG5.021.28.2018

Pan  
**Krzysztof Jurgiel**

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

*Szanowny Panie Ministrze,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 15 maja b.r. (znak: RR.rr.0220.1.2018RR.rr.0220.12018), dotyczące *projektu stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o przeciwdziałaniu marnowania żywności*, przekazuję poniższe uwagi Ministra Finansów do przedmiotowego dokumentu.

1. W opinii Ministra Finansów, dokument nie zawiera jednoznacznego stanowiska Rządu wobec proponowanego senackiego projektu ustawy – nie dokonano merytorycznej oceny zaproponowanych rozwiązań oraz nie przedstawiono jasnej konkluzji (nie jest jasne, jaka zgłoszona przez Rząd propozycja zmian powinna zostać uwzględniona w toku dalszych prac legislacyjnych nad projektem ustawy).
2. W przedłożonym *projekcie stanowiska Rządu* nie odniesiono się do informacji, dotyczących skutków finansowych wynikających z projektowanej regulacji, określonych w pkt 6 OSR do senackiego *projektu ustawy*, z których wynika, że projektowana regulacja będzie miała wpływ zarówno na dochody jak i na wydatki sektora finansów publicznych. Wskazany wydaje się, zamieszczenie w ww. stanowisku informacji o konieczności przerehabilitacji OSR, tak aby informacje w nim zawarte były spójne i jednoznaczne oraz odzwierciedlały aktualny stan uzgodnień w ramach prowadzonych prac nad przedmiotowym projektem ustawy. Umożliwiłoby to ocenę i weryfikację planowanych, ewentualnych kosztów związanych z wejściem w życie projektowanych regulacji. Ponadto, w przyszłości pozwoliłoby to na uwzględnienie odpowiednich kwot przy planowaniu wydatków na rok 2019. Obecnie w pkt 6 OSR (Wpływ na sektor finansów publicznych) wzrost wydatków

w skali roku, wynikający z dodatkowych zadań nałożonych przez projektowaną ustawę na Inspekcję Handlową, określony został na 1,36 mln zł. Jednocześnie wskazuje się, że wg UOKiK wzrost wydatków w skali roku wyniósłby ok. 16 mln zł.

Należy również zauważyć, że projekt ustawy przewiduje dodatkowe skutki dla budżetu państwa, które na etapie konstruowania WPPF nie zostały uwzględnione w ogólnej kwocie wydatków budżetu państwa na rok 2019 oraz na kolejne lata.

3. W związku z proponowaną w art. 11 przedmiotowego projektu ustawy, zmianą *ustawy o rachunkowości*, Minister Finansów przekazuje poniższą propozycję brzmienia art. 5 ust. 10 *projektu ustawy o przeciwdziałaniu marnowaniu żywności*: "10. Sprzedawca żywności zamieszcza informację o wysokości należnej opłaty lub wartości żywności przekazanej organizacjom pozarządowym na cele społeczne w informacji dodatkowej sprawozdania finansowego, o którym mowa w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395 i 398), oraz na swojej stronie internetowej, jeżeli ją prowadzi." Zaproponowana zmiana brzmienia przepisu (poprzez dokładne określenie miejsca ujawnienia ww. informacji) służy ujednoczeniu przepisów projektu ustawy.

*Z wyrazami szacunku*

Z upoważnienia  
Ministra Finansów  
Leszek Skiba  
Podsekretarz Stanu  
*/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/*



MINISTER  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII

---

Warszawa, 22 maja 201822 maja 2018 r.

DMP-II.070.1.2018.AS

Pan  
Jacek Bogucki  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 15 maja br. (RR.rr.0220.1.2018RR.rr.0220.1.2018) dotyczące *projektu stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o przeciwdziałaniu marnowaniu żywności*, w załączeniu przekazuję stanowisko Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii (MPiT).

Zdaniem MPiT, doprecyzowania wymaga art. 2 pkt 3 projektu ustawy, który zawiera definicję sprzedawcy żywności. Część sprzedawców żywności może prowadzić sprzedaż zarówno w jednostkach handlu detalicznego o powierzchni powyżej 250 metrów kwadratowych, jak również w których powierzchnia nie przekracza ww. metrażu. Powstaje zatem wątpliwość, czy obowiązki nałożone ustawą dotyczą ich jedynie w zakresie jednostek o powierzchni większej niż 250 metrów kwadratowych, czy też w zakresie wszystkich prowadzonych jednostek bez względu na metraż.

Z poważaniem  
z up. Ministra Przedsiębiorczości i Technologii  
Mariusz Haładaj  
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii

< Dokument podpisany elektronicznie przez: Mariusz Haładaj >  
< Data podpisu: 22 maja 2018 >



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 25 maja 2018 r.

DP-I.02202.262.2018.AW  
dot. RR.rr.0220.1.2018

**Pan**  
**Krzysztof Jurgiel**  
**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

W związku z nadesłaniem **projektu stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o przeciwdziałaniu marnowaniu żywności (druk nr 2431)** uprzejmie informuję, iż zgłaszam następujące uwagi:

- 1) Projekt stanowiska należałoby uzupełnić przez wskazanie, że projektowana ustawa nie reguluje całościowo procesu przekazywania żywności od sprzedawcy poprzez organizacje pozarządowe aż do odbiorcy końcowego - osoby potrzebującej. W projekcie brakuje bowiem regulacji gwarantujących, że do odbiorców końcowych dotrze żywność bezpieczna, spełniająca wymagania prawa żywnościowego, zwłaszcza, że odbiorcami żywności będą również osoby chore, niepełnosprawne czy dzieci. Może to wpłynąć negatywnie na efektywność ograniczania zjawiska marnowania żywności, a to przecież właśnie do tego ustawa ma się przyczyniać. Z tego względu należałoby wprowadzić dodatkowe mechanizmy, np. rozszerzenie uprawnień Inspekcji Handlowej o dokonywanie kontroli wydawania żywności odbiorcom końcowym, wskazanie, że po terminie przydatności do spożycia żywność nie podlega wydaniu przez organizację pozarządową, itp.
- 2) Zawarte na str. 4 projektu stanowiska stwierdzenie o potrzebie rozszerzenia katalogu podmiotów zaangażowanych w przekazywanie żywności osobom potrzebującym jest zbyt ogólne. Jeśli stanowisko miałoby zawierać uwagę dotyczącą konieczności

rozszerzenia katalogu podmiotów, to powinno wskazywać, jakie organizacje czy instytucje miałyby uczestniczyć w procesie przekazywania żywności.

3) Projekt stanowiska należałoby uzupełnić o uwagi szczególne do projektu ustawy:

- a) w art. 2 pkt 2 zawiera definicję „żywności na cele społeczne”, jednak w treści definicji brak jest wyjaśnienia elementu „celu”, czyli przeznaczenia żywności. Cel ten wynika dopiero z brzmienia art. 3 ust. 1, który odnosi się do przekazywania żywności na cele społeczne z przeznaczeniem na wykonywanie przez organizacje pozarządowe zadań publicznych. Z tego względu obecna definicja jest niepełna i wobec powyższego należałoby inaczej określić żywność, o której mowa w tym przepisie, tak by definicja zawarta w art. 2 pkt 2 obejmowała również element przeznaczenia żywności,
- b) art. 7 projektu nie wskazuje terminu składania informacji przez organizację pozarządową ani konsekwencji prawnych niezłożenia informacji, co pozbawia ten przepis skuteczności.

Ponadto wydaje się, że organizacje pozarządowe powinny nie tylko składać pisemną informację o wykorzystaniu środków pochodzących z opłat sprzedawcy żywności, ale również przedmiotową informację podawać do publicznej wiadomości, w tym poprzez zamieszczenie jej na stronie internetowej.

  
MINISTER  
**Elżbieta Rafalska**



02340201691167  
RPW/38186/2018 P  
MRiRW 2018-05-23

Warszawa, dnia 21 maja 2018 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.686.2018/2/BP

dot.: RR.rr.0220.1.2018 z 15.05.2018 r.

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI KANCELARIA OGÓLNA WPLYNEŁO
2018 -05- 23
Ilość załączników .....
Anna Wasołowska .....

Pan  
Krzysztof Jurgiel  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do projektu Stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o przeciwdziałaniu marnowaniu żywności (druk nr 2431) zwracam uwagę, że art. 3 ust. 1 projektu ustawy, z którego wynika wymóg zawarcia przez sprzedawcę z organizacją pozarządową umowy dotyczącej nieodpłatnego przekazywania żywności na cele społeczne może stanowić tzw. inne wymagania, o których mowa w art. 1 ust. 1 lit. d) dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego. W związku z powyższym wskazane wydaje się zasięgnięcie opinii Koordynatora krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, tj. Ministra Przedsiębiorczości i Technologii odnośnie do konieczności notyfikowania ww. projektu zgodnie z wymogami dyrektywy 2015/1535.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
*Piotr Wawrzyk*  
Podsekretarz Stanu



Warszawa, dnia 23 maja 2018 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI  
WICEPREZES  
*Tomasz Dobrowolski*

RCL.DPPRI.551.21/2018  
Dot.:RR.rr0220.1.2018RR.rr.0220.1.2018

**Pan**  
**Krzysztof Jurgiel**  
**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

W związku z przesłanym przy piśmie z dnia 15 maja 2018 r. projektem *stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o przeciwdziałaniu marnowania żywności* (druk nr 2431) – Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że zgłasza do tego projektu następującą uwagę.

Odnosząc się do ostatniego akapitu projektu ww. stanowiska Rządu zauważa się brak w tym dokumencie jednoznacznej konkluzji dotyczącej oceny przedłożonego projektu ustawy wyrażającej pozytywne bądź negatywne stanowisko Rządu oceniające przedłożony projekt. Dodatkowo należy zauważyć, iż w stanowisku Rządu nie powinno się wskazywać jakie działania powinien podjąć Sejm.

Tomasz Dobrowolski  
Wiceprezes  
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego  
kwalifikowanego certyfikatu/

Sprawę prowadzi: Małgorzata Wróblewska