

Łódź, 15 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.146.2023

Rada Miejska w Lutomiernku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/455/23 Rady Miejskiej w Lutomiernku z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiernk”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXII/455/23 Rady Miejskiej w Lutomiernku z dnia 31 stycznia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiernk”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 pkt 2 uchwały w zakresie zmiany § 11 ust. 2-5 uchwały Nr XXXI/235/20 Rady Gminy Lutomiernk z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lutomiernk” (zwanego dalej Regulaminem).

1) Postanowienie § 11 ust. 2 Regulaminu, w którym Rada uregulowała obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, aby nie wydostały się poza teren nieruchomości stanowią przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą

i wkraczają w zakres art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572). Ponadto Rada określając obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe na terenach prywatnych nieruchomości poza wykroczeniem poza delegację ustawową, w sposób nieuprawniony wkracza w prawo własności (por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4798/21) ;

2) treść § 11 ust. 3 i 4 Regulaminu stanowi również przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie wkracza w zakres uregulowany w art. 10a ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt. Ponadto w art. 77 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2019 r. poz. 821 z późn. zm.) zostały już uregulowane zasady panowania nad zwierzęciem w stopniu gwarantującym bezpieczeństwo publiczne (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 77/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 124/20);

3) § 11 ust. 5 Regulaminu w części dotyczącej prowadzenia psów należących do ras uznawanych za agresywne oraz psów, które zachowują się agresywnie w stosunku do ludzi i innych zwierząt na smyczy i w kagańcu przekracza upoważnienie ustawowe. Wprowadzenie obowiązku wyprowadzania psów na smyczy, a zwierząt agresywnych lub mogących stanowić zagrożenie dla otoczenia również w kagańcach – niezależnie od cech psa i innych uwarunkowań (w tym choroby) może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych (patrz wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12; wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Łd 1117/15, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 740/18, wyrok NSA w Warszawie z dnia 12 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 5710/21).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 lutego 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiersk