|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii  Główny Urząd Geodezji i Kartografii  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Pani Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii  Pan Waldemar Izdebski – Główny Geodeta Kraju  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:  Pani Urszula Juszczak – z-ca Dyrektora  Departamentu Geodezji, Kartografii i Systemów Informacji Geograficznej GUGiK  Tel. 22 563 13 75  mail: urszula.juszczak@gugik.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | | Data sporządzenia 28.01.2021 r.  Źródło:  Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052).  Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii – 16 | | | | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania przepisów obecnego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. *w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego  i kartograficznego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183) do zmian wprowadzanych przepisami ustawy  z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, które weszły  w życie z dniem 31 lipca 2020 roku. Nowe regulacje dotyczą w szczególności zgłaszania prac geodezyjnych, przyjmowania do zasobu wyników tych prac oraz zmiany treści upoważnienia ustawowego dotyczącego stosowanych klauzul (art. 40 ust. 3g ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, dalej jako „Pgik”). W projekcie rozporządzenia uwzględniono również, obowiązujące od 22 sierpnia 2020 r., nowe regulacje dotyczące formy, w jakiej przekazywane są do zasobu wyniki prac geodezyjnych podlegających zgłoszeniu, a także upływ terminu na przetwarzanie materiałów zasobu do postaci elektronicznej (31 grudnia 2020 r.). Powyższe spowodowało konieczność:  1) dostosowania zakresu rejestrów i ewidencji prowadzonych przez organy prowadzące zasób do nowych regulacji;  2) zmian w zakresie przekazywania do zasobu operatów technicznych, zawierających wyniki prac geodezyjnych oraz ich gromadzenia – w związku z wprowadzeniem jako obligatoryjnej, elektronicznej formy tej dokumentacji;  3) wprowadzenia regulacji dotyczących udostępniania danych i materiałów zasobu w postaci elektronicznej;  4) wprowadzenia wzorów klauzul, o których mowa w art. 40 ust. 3g ustawy Pgik – w szczególności w związku z elektroniczną formą udostępniania materiałów zasobu;  5) wydłużenia terminu na przetwarzanie materiałów zasobu do postaci elektronicznej w związku z oczekiwaniem samorządów, które są jeszcze w trakcie realizacji tych zadań.  Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy zmieniającej, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy Pgik zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia przedmiotowego przepisu ustawy, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy. W związku z powyższym, w okresie czasowego zachowania w mocy ww. rozporządzenia, zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne - przyjęcie nowego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii *w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego*. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.  Projekt rozporządzenia zawiera regulacje ułatwiające prowadzenie zasobu, które pozytywnie wpłyną na informatyzację i automatyzację procesów udostępniania danych tj.:   1. wprowadzenie postaci elektronicznej materiałów jako podstawy funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego; ewentualne materiały tradycyjne wpływające do zasobu będą musiały być niezwłocznie przetwarzane do postaci elektronicznej, 2. wprowadzenie usług sieciowych i portali internetowych jako podstawowej formy udostępniania materiałów zasobu, 3. wprowadzenie wzorów klauzul urzędowych uwzględniających elektroniczną postać udostępnianych materiałów zasobu oraz możliwość potwierdzenia ich autentyczności, 4. likwidacja obowiązku składania wniosków o udostępnianie znacznej części materiałów zasobu, które zgodnie z ustawą Pgik zwolnione są z opłat.   Beneficjentem tych rozwiązań są głównie organy prowadzące zasób. Jednak udostępnienie danych bez konieczności składania wniosku, za pomocą usług sieciowych lub portali internetowych ułatwi dostęp do danych wszystkim podmiotom korzystającym z tych danych, w szczególności uczestnikom procesu inwestycyjnego. Takie rozwiązanie pozytywnie wpłynie na innowacyjność i gospodarkę.  Wdrażane regulacje nie wiążą się z dodatkowymi kosztami (są oparte o powszechnie dostępne i w większości bezpłatne rozwiązania), a ich wprowadzenie usprawni dotychczas obowiązujące procedury.  Biorąc pod uwagę powyższe w projekcie przewiduje się zachowanie niektórych sprawdzonych rozwiązań funkcjonujących w obowiązującym rozporządzeniu – z istotnymi zmianami w zakresie możliwości wykorzystywania postępu technologicznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | Źródło danych | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | | | |
| Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym:   1. Główny Geodeta Kraju 2. Marszałek Województwa 3. Starostowie Powiatowi | | | | 1. 1 2. 16 3. 380 | | | | Przepisy prawa | | | | | | | 1. Wprowadzenie przepisów w związku ze zmianą ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.  2. Wprowadzenie nowoczesnego sposobu udostępniania materiałów zasobu realizowanego przy pomocy usług sieciowych i portali internetowych.  3. Łatwiejszy dostęp do materiałów zasobu (w większości przypadków bez konieczności składania wniosku i wizyty w urzędzie). | | | | | | | | | | | | |
| Wykonawcy prac geodezyjnych | | | | 20 000 | | | | Opracowanie statystyczne GUGiK | | | | | | |
| Obywatele, przedsiębiorcy i inwestorzy | | | | 1 000 000 | | | | Ankieta GUGiK | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany do:   1. Stowarzyszenia Geodetów Polskich; 2. Stowarzyszenia Kartografów Polskich; 3. Geodezyjnej Izby Gospodarczej; 4. Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowego Związku Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych; 5. Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego; 6. Stowarzyszenia pn. Lokalne Stowarzyszenie Geodezyjne 7. Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów 8. Związku Powiatów Polskich; 9. Związku Miast Polskich; 10. Unii Metropolii Polskich; 11. Związku Województw Polskich; 12. Związku Gmin Wiejskich RP.   W ramach opiniowania projekt został przekazany do:   1. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych 2. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego; 3. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców; 4. Rady Dialogu Społecznego; 5. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego; 6. Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych.   Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.  Konsultacje publiczne, opiniowanie oraz uzgodnienia międzyresortowe zostały przeprowadzone w okresie od 29 grudnia 2020 roku do 12 stycznia 2021 roku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | | 1 | 2 | | | 3 | 4 | | | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | | 9 | | | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| JST | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | |  | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| JST | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| JST | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 |  |
| Źródła finansowania | | | Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | | | | | 0 | | | 1 | | 2 | | 3 | | 5 | 10 | | | Łącznie (0-10) | | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | - | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | - | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | - | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | | | | | - | | | - | | - | | - | | - | - | | | - | | |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków i wymagań, które nie zostały przewidziane w ustawie. Projekt rozporządzenia ma pozytywny wpływ na działalność gospodarczą, w tym konkurencyjność i innowacyjność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez dopuszczenie nowych technologii do udostępnienia materiałów zasobu. W projekcie rozporządzenia wprowadzono regulacje likwidujące obowiązek składania wniosku o udostępnienie materiałów zasobu, które zgodnie z ustawą Pgik są udostępniane nieodpłatnie. Te dane będą powszechnie dostępne do pobrania za pomocą usług sieciowych. | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | (dodaj/usuń) | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz.162) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych, w związku z powyższym nie występuje konieczność zastosowania ograniczeń, o których mowa w art. 68 ww. ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: umożliwienie wykorzystania nowych technologii w geodezji | | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozwiązania zaproponowane w projekcie rozporządzenia wpływają na zmniejszenie liczby składanych wniosków o udostępnienie danych zasobu ponieważ do uzyskania części danych zasobu nie będzie on wymagany. Informatyzacja i automatyzacja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przełoży się na skrócenie czasu załatwienia spraw, a dostęp do danych w postaci cyfrowej pozwoli załatwić sprawy bez wizyty w urzędzie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | |
| Omówienie wpływu | Rozporządzenie wprowadza możliwość udostępnienia danych w postaci elektronicznej, co wpływa na zmniejszenie zużycia papieru. Projekt jest nakierowany na informatyzację i automatyzację procesu udostepnienia materiałów zasobu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z upływem 30 dni od dnia ogłoszenia.  Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |