

Łódź, 21 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.962.2021

**Rada Miejska
w Krośniewicach**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/274/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVI/274/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 4 ust. 1 pkt 4 i 5 regulaminu, w części dotyczącej postępowania z odpadami innymi niż komunalne, Rada przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U.

z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią wskazanego przepisu rada gminy jest zobowiązana do określenia w regulaminie szczegółowych zasad utrzymywania czystości i porządku na terenie gminy dotyczących wymagań w zakresie selektywnego zbierania, odbierania i pozbywania się wyłącznie odpadów komunalnych. Regulacje dotyczące odpadów innych niż komunalne np. związanych z działalnością gospodarczą, rolną itp., nie mogą zatem stanowić przedmiotu uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie;

2) w § 4 ust. 2 regulaminu Rada postanowiła, że Burmistrz dokonuje kontroli wykonywania obowiązku zawarcia przez właścicieli nieruchomości umowy na odbiór odpadów komunalnych oraz wykonywania przez nich obowiązku uiszczania z tego tytułu opłat. Zapis ten wykracza poza zakres kompetencji przekazanej Radzie Miejskiej do uregulowania w uchwale podjętej na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie dotyczy materii uregulowanej przez samego ustawodawcę np. w art. 5 ust. 6 ustawy. Organ stanowiący gminy nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego;

3) § 16 ust. 2 pkt 1 regulaminu stanowi, że do obowiązków osób utrzymujących psy lub inne zwierzęta domowe należy bezpośredni i skuteczny dozór nad tymi zwierzętami. Zapis ten przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Organ nadzoru zwraca uwagę, że celem regulaminu (w części, która dotyczy obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe) nie jest ustalanie zasad odpowiedzialności za zachowanie zwierząt – ale wskazanie takich reguł zachowania (obowiązków), które będą chronić osoby trzecie przed zagrożeniem lub uciążliwością ze strony zwierząt. Ponadto zapis ten pozostaje w sprzeczności z bezwzględnie obowiązującymi przepisami tj.: art. 431 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.) i art. 77 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 2008 z późn. zm.);

4) w § 16 ust. 2 pkt 3 regulaminu Rada postanowiła, że rasy psów agresywnych oraz mieszańców z tymi rasami należy wyprowadzać wyłącznie na smyczy oraz w założonych kagańcach. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia wskazane w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jest niezgodna z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych. Wprowadzenie takiego obowiązku niezależnie od cech psa i innych uwarunkowań (np. choroby) może prowadzić do działań niehumanitarnych (zob. wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 stycznia 2021 r., sygn. akt III OSK 3403/21).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Krośniewic