

Poznań, 23.06.2024

Maciej Matuszczak

---

Sz. P.  
Dariusz Klimczak  
Minister Infrastruktury  
ul. Chałubińskiego 4/6  
00-928 Warszawa;

### **PETYCJA**

**w sprawie zmiany brzmienia § 8. pkt. 4. ust. 1) rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 20 kwietnia 2017 r. w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 810 z późn. zm.)**

Szanowny Panie Ministrze,

Na podstawie art. 2 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z dnia 5 września 2014 r., poz. 1195) zwanej dalej u.o.p. składam petycję w interesie publicznym, tym samym wnosząc o wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 20 kwietnia 2017 r. w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 810 z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem. Wskazana zmiana dotyczyłaby § 8. pkt. 4. ust. 1) rozporządzenia, o poniższym obecnym brzmieniu:

1) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych, są odpowiednio:

a) w przypadku obywateli polskich – legitymacja studencka wydana przez polską szkołę wyższą albo międzynarodowa legitymacja studencka International Student Identity Card (ISIC) okazywana wraz z dowodem osobistym lub innym dokumentem umożliwiającym stwierdzenie tożsamości i wieku osoby uprawnionej,

b) w przypadku obywateli Unii Europejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1525, z 2015 r. poz. 1274 oraz z 2016 r. poz. 904) – legitymacja studencka wydana przez polską szkołę wyższą albo międzynarodowa legitymacja studencka International Student Identity Card (ISIC) okazywana wraz z dokumentem potwierdzającym prawo stałego pobytu, o którym mowa w art. 48 ust. 1 tej ustawy,

c) w przypadku członków rodziny obywatela Unii Europejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin – legitymacja studencka wydana przez polską szkołę wyższą albo międzynarodowa legitymacja studencka International Student Identity Card (ISIC) okazywana wraz z kartą stałego pobytu członka rodziny obywatela Unii Europejskiej, o której mowa w art. 48 ust. 2 tej ustawy;

Sugerowane nowe brzmienie § 8. pkt. 4. ust. 1) rozporządzenia to:

1) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych, są odpowiednio:

a) w przypadku obywateli polskich lub obywateli Unii Europejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1525, z 2015 r. poz. 1274 oraz z 2016 r. poz. 904) – legitymacja studencka wydana przez polską szkołę wyższą albo międzynarodowa legitymacja studencka International Student Identity Card (ISIC) okazywana wraz z dowodem osobistym lub innym dokumentem umożliwiającym stwierdzenie tożsamości i wieku osoby uprawnionej,

b) w przypadku członków rodziny obywatela Unii Europejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin – legitymacja studencka wydana przez polską szkołę wyższą albo międzynarodowa legitymacja

*studencka International Student Identity Card (ISIC) okazywana wraz z kartą stałego pobytu członka rodziny obywatela Unii Europejskiej, o której mowa w art. 48 ust. 2 tej ustawy;*

## **UZASADNIENIE:**

Uzasadnieniem wprowadzenia powyższej zmiany jest niezgodność obecnego brzmienia przepisów z prawem Unii Europejskiej. Artykuł 18 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej stanowi jak poniżej:

*Artykuł 18*

*(dawny artykuł 12 TWE)*

*W zakresie zastosowania Traktatów i bez uszczerbku dla postanowień szczególnych, które one przewidują, zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową.*

*Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, mogą przyjąć wszelkie przepisy w celu zakazania takiej dyskryminacji.*

Jako że państwa członkowskie Unii Europejskiej są bezpośrednio związane treścią Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, przepisy prawa państw członkowskich nie mogą w swojej treści wprowadzać dyskryminacji ze względu na przynależność państwową, to jest także ze względu na posiadanie lub nieposiadanie obywatelstwa danego państwa członkowskiego.

Zgodnie z raportem sporządzonym na zlecenie Komisji Europejskiej "Assessment Of Contract Conditions And Preferential Tariff Schemes" z Września 2008 roku <sup>1</sup>, Polska na stan ówczesny była jednym z 3 krajów, które posiadały dyskryminację ze względu na przynależność państwową w przepisach dotyczących ulg ustawowych w przewozach transportem zbiorowym. Po 16 latach od wydania raportu, dyskryminujące przepisy zostały częściowo utrzymane.

W obecnym brzmieniu przepisów na temat ulg ustawowych dla studentów uczelni zagranicznych wprowadzone jest rozróżnienie pomiędzy obywatelami Rzeczypospolitej Polski, obywatelami innych krajów członkowskich Unii Europejskiej oraz członkami rodziny

---

<sup>1</sup>[https://transport.ec.europa.eu/document/download/d1b508bd-797d-4151-ba3e-d22dd43cb0fc\\_en?filename=2008\\_09\\_preferential\\_tariff\\_schemes.pdf](https://transport.ec.europa.eu/document/download/d1b508bd-797d-4151-ba3e-d22dd43cb0fc_en?filename=2008_09_preferential_tariff_schemes.pdf)

obywateli krajów członkowskich Unii Europejskiej, niebędącymi obywatelami Unii Europejskiej. Polscy studenci uczelni zagranicznych muszą wykazać jedynie status studenta oraz obywatelstwo Polskie, w czasie gdy pozostałe dwie grupy muszą przedstawić także kartę stałego pobytu / dokument potwierdzający stały pobyt. Przepisy te stanowią dyskryminację ze względu na przynależność państwową, gdyż jedynie od osób posiadających obywatelstwo inne niż Polskie wymaga się spełnienia warunków koniecznych do uzyskania karty stałego pobytu. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobytku oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, karta stałego pobytu w normalnym trybie może zostać uzyskana przez obywatela państwa członkowskiego Unii Europejskiej dopiero po 5 latach nieprzerwanego pobytu w Polsce. Jako że omawiany fragment rozporządzenia dotyczy studentów uczelni zagranicznych, jest to wysoce nieprawdopodobne żeby spędzili oni przynajmniej 5 nieprzerwanych lat w Polsce, powodując tym samym, że przepis ten skutecznie uniemożliwia części studentów korzystanie z przysługujących im ulg. Warto także zaznaczyć, że w myśl Artykułu 18 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, ulgi ustawowe przysługujące studentom - obywatelom Polski, powinny przysługiwać wszystkim studentom - obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej, a nie jedynie tym którzy na stałe zamieszkują w Polsce.

W związku z powyższym, aby rozwiązać niezgodność przepisów z prawem Unii Europejskiej, uprzejmie wnoszę o wprowadzenie sugerowanych zmian.

*Na podstawie art. 4 ust. 3 u.o.p. wyrażam zgodę na upublicznienie moich danych osobowych, przy jednoczesnym zanonimizowaniu nazwy ulicy i numeru adresowego miejsca zamieszkania.*

Z poważaniem,

Maciej Matuszczak

