INFORMACJA KWARTALNA O STANIE FINANSÓW PUBLICZNYCH W II KWARTALE 2023 roku.

Nr 4 / 2023

Spis treści

[Podstawowe wskaźniki stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 w II kw. 2023 r. 3](#_Toc149652199)

[Wstęp 4](#_Toc149652200)

[1. Wynik, dochody oraz wydatki w II kw. 2023 r. 6](#_Toc149652201)

[1.1. Wynik 6](#_Toc149652202)

[1.2. Dochody 6](#_Toc149652203)

[1.3. Wydatki 9](#_Toc149652204)

[2. Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe 11](#_Toc149652205)

[2.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE) 11](#_Toc149652206)

[3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w II kw. 2023 r. 12](#_Toc149652207)

[ANEKS STATYSTYCZNY 15](#_Toc149652208)

## Podstawowe wskaźniki stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 w II kw. 2023 r.

* Deficyt (NSA) w II kw. wyniósł 32,6 mld zł (4,0 % PKB).
* W ujęciu roku płynnego deficyt wyniósł 4,7% PKB.
* Deficyt wyrównany sezonowo (SA) wyniósł 4,1 % PKB.
* W Unii Europejskiej wyrównany sezonowo deficyt (SA) wyniósł 3,2 % PKB.
* W 27 krajach UE deficyt (NSA) wyniósł 2,6 % PKB.
* Dług EDP na koniec II kw. 2022 r. wyniósł 1 581,2 mld zł (48,4 % PKB).
* W Unii Europejskiej dług na koniec czerwca wyniósł 83,1% PKB.

# Wstęp

Mając na uwadze zasadę jawności i przejrzystości finansów publicznych publikujemy Informację kwartalną o stanie finansów publicznych. Niniejszy numer zawiera informacje dotyczące II kwartału 2023 r.

Podstawowym celem jest zaprezentowanie informacji na temat sektora finansów publicznych:

* dane dotyczące dochodów i wydatków finansów publicznych wg metodyki unijnej (ESA2010) są publikowane przez Eurostat pod linkiem: [baza danych Eurostatu](https://ec.europa.eu/eurostat/data/database). Dane te są pogrupowane w obszary tematyczne. W szczególności strona zawiera następujące zestawy danych:
* dochody, wydatki (Government revenue, expenditure and main aggregates (gov\_10a\_main)) [Eurostat dane sektora instytucji rządowych i samorządowych](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_main/default/table?lang=en);
* wydatki wg funkcji COFOG (General government expenditure by function (COFOG) (gov\_10a\_exp)) [Eurostat dane wg COFOG](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10a_exp/default/table?lang=en);
* kwartalne rachunki niefinansowe (Quarterly non-financial accounts for general government (gov\_10q\_ggnfa)) [Eurostat kwartalne dane sektora instytucji rządowych i samorządowych](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10q_ggnfa/default/table?lang=en).
* dane według standardu Międzynarodowego Funduszu Walutowego GFSM2001 (dane miesięczne obejmujące szczebel centralny, natomiast dane roczne obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych), które są publikowane na stronie MF [dane fiskalne na potrzeby nadzoru budżetowego UE](https://www.gov.pl/web/finanse/dane-fiskalne-na-potrzeby-nadzoru-budzetowego-ue)
* dane według przepisów krajowych publikowane na stronie MF
* dane miesięczne o budżecie państwa [szacunkowe wykonanie budżetu państwa](https://www.gov.pl/web/finanse/szacunkowe-wykonanie-budzetu); [sprawozdania operatywne (miesięczne)](https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdania-operatywne-miesieczne)
* kwartalne dane dotyczące jednostek samorządu terytorialnego i ich związków [finanse JST](https://www.gov.pl/web/finanse/budzety-jst)

Ponadto w niniejszym opracowaniu prezentujemy dane dotyczące Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Funduszu Emerytalno-Rentowym, Funduszu Pracy, Narodowego Funduszu Zdrowia

Dodatkowo zamieszczamy informacje o największych funduszach Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK): Krajowy Fundusz Drogowy, Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, Fundusz Kolejowy, Fundusz Pomocy, Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg.

Niniejszy materiał został opracowany wyłącznie w celach informacyjnych i nie może być traktowany jako oferta lub rekomendacja do zawierania jakichkolwiek transakcji. Informacje zawarte w materiale pochodzą z dostępnych, wiarygodnych źródeł, jednak Ministerstwo Finansów nie może zagwarantować ich dokładności i pełności. Ministerstwo Finansów nie ponosi odpowiedzialności za skutki decyzji podjętych na podstawie informacji zawartych w niniejszym materiale. Niniejszy materiał może być wykorzystywany do opracowań własnych pod warunkiem powołania się na źródło.

Departament Polityki Makroekonomicznej

Departament Długu Publicznego

# Wynik, dochody oraz wydatki w II kw. 2023 r.

## 1.1. Wynik

Według danych GUS deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w II kw. 2023 r. wyniósł 32,6 mld zł (tj. 4,0 % PKB) i w stosunku do II kw. roku poprzedniego wynik pogorszył się o ok. 27,2 mld zł (pogorszenie w relacji o 3,2 pkt. proc. PKB).

Wykres 1. Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych ( w % PKB).

## 1.2. Dochody

W II kw. 2023 r. dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych (ESA2010) wyniosły 358,4 mld zł i były nominalnie wyższe o 14,6% r/r i w relacji do PKB wzrosły r/r o 0,8 pkt. proc. Dochody podatkowe (ESA2010), mające największy udział w omawianej kategorii, nominalnie wzrosły o 10,8% r/r, na co złożył się wzrost wpływów z podatków od produkcji i importu o ok. 11,6% r/r oraz wzrost wpływów z podatków od dochodu i majątku o 9,7% r/r.

Dochody z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne w podsektorze ubezpieczeń społecznych (ESA2010) w II kw. 2023 r. były wyższe o 15,3% r/r, tj. ukształtowały się powyżej tempa wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (bez tzw. jednostek małych), które wyniosło 13,7% r/r.

Wykres 2. Struktura dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych w II kw. 2023 r. (w %).

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z PIT (wg ESA2010 ) w II kwartale 2023 r. wyniosły 35,6 mld zł i były wyższe o 3,5% r/r. Szacuje się, że nominalne tempo wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej oraz emerytur i rent wyniosło w tym okresie 15,7%. Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych rozliczających się według skali podatkowej w II kwartale 2023 r. spadły o 1,9% r/r, co było skutkiem wysokich zwrotów podatku w rozliczeniu rocznym wynikających z wejścia w życie w 2022 r. reformy Niskie Podatki w połowie roku podatkowego. W tym samym czasie dochody podatkowe z podatku liniowego spadły o 12,2% r/r, natomiast z ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych wzrosły o 36,7% r/r.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z CIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w II kw. 2023 r. 34,9 mld zł i były wyższe o 17,5% r/r. W II kw. 2023 r. nieznacznie polepszyła się sytuacja przedsiębiorców. Według GUS wynik finansowy brutto przedsiębiorstw niefinansowych zwiększył się o 0,8% r/r, a zysk brutto tych podmiotów spadł o 1,2% r/r. Wynik finansowy brutto banków wg Komisji Nadzoru Finansowego w drugim kwartale 2023 r. wzrósł o 43,9% r/r.

Dochody z tytułu podatku VAT, wg zasad ESA2010, w II kw. 2023 r. były o 6,7% wyższe niż w analogicznym okresie 2022 r. Zwroty VAT dokonane w II kw. 2023. były wyższe o 21,6% r/r i wyniosły 54,9 mld zł. W II kw. 2023 r. nastąpił spadek sprzedaży detalicznej w cenach stałych, który wyniósł 7,3% r/r, natomiast produkcja przemysłowa w II kw. 2023 spadła nominalnie o 2,6% r/r. Wysokie zwroty VAT, a także słabe dane dotyczące sprzedaży i produkcji przemysłowej w II kw. 2023 r. przełożyły się na słabszą dynamikę wzrostu dochodów z tytułu podatku VAT.

Wykres 3. Dynamika memoriałowych wpływów z podatku VAT (r/r).

Dochody z akcyzy, wg zasad ESA2010, wyniosły w II kw. 2023 r. 22,0 mld zł i były wyższe o 7,8% r/r. Dochody z akcyzy od paliw silnikowych wzrosły o 5,7% r/r, od wyrobów tytoniowych wzrosły o 10,0% r/r, od alkoholu etylowego spadły o 5,6% r/r, od piwa wzrosły o 9,8% r/r, samochodów osobowych wzrosły o 18,3% r/r.

Pozostałe dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych w II kw. 2023 r. wzrosły nominalnie o 31,2% r/r, w tym dochody z tytułu własności o 47,0% r/r (efekt wzrostu dochodów odsetkowych o ok. 84,7% r/r).

## 1.3. Wydatki

W II kw. 2023 r. wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych (ESA2010) wyniosły 390,9 mld zł i były nominalnie wyższe o 22,9% r/r (wzrost w relacji do PKB r/r o 4,1 pkt. proc.)

Wykres 4. Struktura wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych w II kw. 2023 r. (w %).

Istotny wzrost wydatków, miał miejsce w kategorii dotacje (dla przedsiębiorców) tj. wzrost o 331,4% r/r, co związane było przede wszystkim z realizacją działań osłonowych w związku ze wzrostem cen nośników energii.

Wyraźny wzrost wydatków nastąpił także w pozycji odsetki (wzrost o 80,0% r/r), co związane jest głównie ze wzrostem stóp procentowych.

W II kw. 2023 r. świadczenia socjalne wzrosły nominalnie o 14,5% r/r, w tym emerytury i renty z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) o 17,6% r/r.

W II kw. 2023 r. odnotowano nominalny wzrost spożycia publicznego o 13,0% r/r, na co wpływ miał wzrost zużycia pośredniego tj. zakupów towarów i usług realizowanych przez jednostki sektora instytucji rządowych i samorządowych o 11,3% r/r.

W II kw. br., nastąpił wzrost wydatków inwestycyjnych sektora instytucji rządowych i samorządowych o 22,9 % r/r, na co wpływ miały wydatki inwestycyjne realizowane przez samorządy (wzrost w ujęciu kasowym aż o 51,2% r/r).

# Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe

## 2.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE)

Na koniec II kw. 2023 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł 1.581,2 mld zł, co oznaczało wzrost o 49,4 mld zł (+3,2%) w porównaniu z końcem poprzedniego kwartału.

Wykres 5. Dług EDP (w mld zł i % PKB

Na dług EDP złożyło się zadłużenie podsektorów:

* rządowego 1.481,6 mld zł (wzrost o 48,8 mld zł w II kwartale),
* samorządowego 99,5 mld zł, (wzrost o 0,5 mld zł w II kwartale),
* podsektor funduszy ubezpieczeń nie posiadał zadłużenia.

Zmiana długu EDP w II kw. 2023 r. wynikała głównie ze zmian zadłużenia SP. Ponadto innymi znaczącymi czynnikami były:

* wzrost skonsolidowanego zadłużenia Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 o  11,1 mld zł,
* wzrost zadłużenia Funduszu Pomocy o 3,5 mld zł,
* wzrost zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych o 3,2 mld zł,
* wzrost wpływu zaliczenia przedsiębiorstw do sektora instytucji rządowych i samorządowych o 2,4 mld zł, w tym spadek zadłużenia o 1,3 mld zł i spadek posiadanych przez te jednostki skarbowych papierów wartościowych    
  o 3,7 mld zł.

Największy udział w długu sektora instytucji rządowych i samorządowych miał dług Skarbu Państwa (SP).

Na koniec II kw. 2023 r. dług SP wyniósł 1.277,5 mld zł, co oznaczało wzrost o 36,6 mld zł (+3,0%) względem poprzedniego kwartału.

Wzrost długu SP w II kw. był przede wszystkim wypadkową:

* potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (-1,6 mld zł),
* zwiększenia stanu środków na rachunkach budżetowych (+39,6 mld zł),
* zmiany pozostałego długo Skarbu Państwa (+8,1 mld zł),
* przekazania obligacji skarbowych na podstawie innych ustaw niż ustawa o finansach publicznych (+8,1 mld zł),
* różnic kursowych (-15,2 mld zł).

Na koniec II kw. 2023 r. udział długu w walutach obcych w całym długu SP wyniósł 22,9%, tj. spadł o 0,3 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.

Udział długu wobec nierezydentów w długu ogółem na koniec II kw. 2023 r. wyniósł 31,7% wobec 32,8% na koniec poprzedniego kwartału.

## 3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w II kw. 2023 r.

Saldo potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa było ujemne (czyli zwiększało stan środków) i ukształtowało się na poziomie 1,6 mld zł. Było to wypadkową:

* potrzeb z tytułu zarządzania płynnością sektora finansów publicznych (3,6 mld zł), deficytu budżetu państwa (0,7 mld zł), udzielonych kredytów i pożyczek (1,4 mld zł) oraz płatnościami związanymi z udziałem Skarbu Państwa w międzynarodowych instytucjach finansowych (0,8 mld zł),
* oraz pomniejszenia potrzeb w wysokości 7,9 mld zł w wyniku dodatniego salda z tytułu: zarządzania środkami europejskimi (7,5 mld zł) i pozostałych pozycji (0,4 mld zł).

Wykres 6. Rentowności SPW – rynek wtórny

Wartość długu przypadającego do wykupu w omawianym okresie wyniosła wg kapitału 30,8 mld zł, w tym krajowego 29,1 mld zł i zagranicznego 1,7 mld zł. Potrzeby pożyczkowe brutto, tj. suma potrzeb netto i długu przypadającego do wykupu, wyniosły 29,2 mld zł. Po uwzględnieniu odkupów, wykup długu wyniósł 33,0 mld zł (w tym krajowego 31,3 mld zł i zagranicznego 1,7 mld zł).

Finansowanie potrzeb pożyczkowych w II kwartale było następujące:

* na rynku krajowym środki pozyskano z emisji:
* obligacji hurtowych: 39,2 mld zł,
* obligacji detalicznych: 10,7 mld zł (bez obligacji sprzedanych i wykupionych w 2023 r.),
* na rynkach zagranicznych środki pozyskano z:
* emisji obligacji na rynkach zagranicznych o wartości nominalnej 5,0 mld USD przeprowadzonej pod koniec I kwartału (21,3 mld zł),
* kredytów w międzynarodowych instytucjach finansowych: 0,005 mld zł (0,001 mld EUR).

W II kw. 2023 r. nastąpił:

* w zakresie sytuacji płynnościowej budżetu państwa:

wzrost środków na rachunkach budżetowych o 38,0 mld zł do 138,9 mld zł,

* w zakresie struktury podmiotowej zadłużenia na rynku krajowym:

wzrost zadłużenia wobec banków o 31,0 mld zł i krajowego sektora pozabankowego o 4,8 mld zł, przy spadku zadłużenia wobec nierezydentów o 7,2 mld zł,

* na rynku polskich obligacji:
* na rynku krajowym: spadek rentowności obligacji na całej długości krzywej - na koniec kwartału rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowiednio 5,8% (-0,3 pp.), 5,7% (-0,3 pp.) oraz 5,8% (-0,3 pp.),
* na rynku obligacji w euro: spadek rentowności obligacji wzdłuż całej krzywej - na koniec kwartału rentowności obligacji 2‑, 5- i 10‑letnich wyniosły odpowie­dnio 3,7% (-0,2 pp.), 3,5% (-0,4 pp.) oraz 4,0% (-0,1 pp.).

# ANEKS STATYSTYCZNY