

Łódź, 17 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.225.2023

**Rada Gminy Oporów**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/216/23 Rady Gminy Oporów z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oporów.”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 marca 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XLVI/216/23 Rady Gminy Oporów z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oporów.”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oporów (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 1 ust. 1 pkt 3 Regulaminu przekracza granice upoważnienia wskazane w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się pojęciem „metale”, a nie „metal”. Rada

gminy nie została natomiast upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych. Powyższe zastrzeżenie dotyczy też treści § 11 ust. 2 Regulaminu;

2) nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy treść § 1 ust. 1 pkt 12 Regulaminu w zakresie wyrazów „z wyłączeniem opon od pojazdów i maszyn rolniczych”, ponieważ w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy mowa jest o zużytych oponach, bez dalszego określania rodzaju tych opon (np. z samochodów osobowych) lub stosowania jakichkolwiek wyłączeń (np. z wyłączeniem opon od pojazdów i maszyn rolniczych). Uwaga ta dotyczy również § 7 ust. 5 Regulaminu w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych”;

3) nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy, treść § 2 pkt 3 Regulaminu. Stosownie do art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy Rada może w Regulaminie określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zwolnić właścicieli takich nieruchomości, w całości lub w części, z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady. Kwestia uregulowana przez Radę w omawianym § 2 pkt 3 Regulaminu stanowi natomiast materię podlegającą uregulowaniu w uchwale wydanej na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy;

4) § 2 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, ponieważ nie zawiera wymagań w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie odpadów komunalnych wymienionych w § 1 ust. 1 pkt 1-6 Regulaminu. W § 2 pkt 4, 5 i 6 Regulaminu Rada postanowiła, że w punkcie selektywnego zbierania odpadów będą odbierane odpady komunalne, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 7-15 Regulaminu – brak natomiast informacji, że w PSZOK przyjmowane są również takie odpady jak: papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady (wskazane w § 1 ust. 1 pkt 1-6 Regulaminu);

5) § 2 pkt 5 Regulaminu w zakresie wyrazów „przeznaczony dla gospodarstw domowych” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i jest niezgodny z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, w których mowa jest o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym – bez żadnych ograniczeń. Uwaga ta dotyczy również § 7 ust. 4 Regulaminu;

6) § 4 ust. 1 pkt 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „zgodnie z przepisami dotyczącymi usuwania nieczystości płynnych” przekracza granice upoważnienia przekracza granice

upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy i narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

7) tytuł Rozdziału 2 oraz regulacje § 5 i 6 Regulaminu są niezgodne z treścią art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, który nakłada na Radę obowiązek określenia w Regulaminie rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, a także warunków rozmieszczenia pojemników i worków do zbierania odpadów komunalnych, podczas gdy Rada w ww. regulacjach postanowiła wyłącznie o pojemnikach, pomijając kwestię worków na odpady komunalne;

8) w § 5 ust. 1 pkt 2 i 3 Regulaminu ustalono minimalną pojemność pojemników do zbierania odpadów komunalnych „z obszarów zabudowy wielorodzinnej” oraz „w obszarach zabudowy jednorodzinnej”, podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem „budynków mieszkalnych jednorodzinnych” oraz „budynków wielolokalowych”. Rada nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji pojęć przyjętych w przepisach powszechnie obowiązujących. Uwaga ta odnosi się też do § 6 ust. 1, 2, 3, § 7 ust. 1 pkt 1 i 2, pkt 4 lit. a i b, § 9 ust. 1 i 2, § 10 ust. 1, § 11 ust. 2, § 16 ust. 2 oraz § 17 ust. 1 pkt 1 Regulaminu;

9) wykracza poza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy regulacja § 5 ust. 1 pkt 2 lit. c Regulaminu w zakresie wyrazów „opakowania wielomateriałowe”. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, posługuje się pojęciem „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę. Zastrzeżenie to dotyczy też § 5 ust. 1 pkt 3 lit. c, § 6 ust. 2 pkt 1 lit. c, pkt 2 lit. c, ust. 3 pkt 1 lit. d oraz § 11 ust. 2 Regulaminu;

10) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy treść § 5 ust. 1 pkt 2 lit. d Regulaminu w zakresie wyrazów „odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem” oraz „odpady kuchenne”. Stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Uwaga ta odnosi się również do treści § 5 ust. 1 pkt 3 lit. d, § 6 ust. 2 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. d, ust. 3 pkt 1 lit. e oraz § 11 ust. 2 Regulaminu;

11) § 5 ust. 2 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie określa warunków rozmieszczenia pojemników i worków na terenie nieruchomości;

12) nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy treść § 6 ust. 5 Regulaminu, bowiem nie wprowadza konieczności np. mycia i dezynfekcji pojemników na odpady, które to czynności stanowią o odpowiednim ich stanie sanitarnym i porządkowym;

13) § 7 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ nie informuje o możliwości i nie ustala częstotliwości pozbywania się, poprzez odwiezienie do PSZOK, takich odpadów jak: papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. W § 7 ust. 2 Regulaminu Rada ustaliła jedynie częstotliwość odbioru tych odpadów z terenu nieruchomości;

14) w § 7 ust. 2 pkt 3 Regulaminu Rada wskazała częstotliwość odbioru wyłącznie papieru, podczas gdy w § 1 ust. 1 pkt 1 Regulaminu postanowiono o selektywnym zbieraniu i odbieraniu papieru i tektury. Uwaga ta odnosi się też do § 11 ust. 2 Regulaminu;

15) § 7 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów „o których mowa w § 1” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Zauważyć należy, że treść § 1 w żadnym miejscu nie dotyczy koszy ulicznych;

16) nie wypełnia delegacji wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy regulacja § 7 ust. 4 i 5 Regulaminu. Rada nie uregulowała w nich kwestii częstotliwości pozbywania się opisanych odpadów komunalnych, a jedynie poinformowała o możliwości ich dostarczenia do PSZOK;

17) w § 9 i 10 Regulaminu Rada zobowiązała właścicieli nieruchomości do gromadzenia w pojemnikach lub workach odpadów wskazanych w § 1 ust. 1 pkt 8-14 (w § 9) i pkt 7-14 (w § 10) i postanowiła o odbiorze tych odpadów przez odbiorcę odpadów. Powyższe oznacza, że Rada ustanowiła odbiór bezpośrednio z terenu nieruchomości np. takich odpadów jak: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych, zużyte baterie i akumulatory, zużyte opony – co jednakże nie zostało uregulowane w § 2 Regulaminu. W § 2 pkt 4-6 Regulaminu, dotyczącym zasad selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych postanowiono jedynie, że odpady o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 7-15 Regulaminu przyjmowane są w punkcie selektywnego zbierania odpadów (PSZOK). Postanowienia uchwały będącej aktem prawa miejscowego muszą być spójne, czytelne i precyzyjne, w innym razie naruszają bowiem Zasady techniki prawodawczej. Dodatkowo należy zauważyć, że w przypadku postanowienia o odbiorze odpadów określonych w § 1 ust. 1 pkt 7-15 Regulaminu przez odbiorcę odpadów z terenu nieruchomości, Rada zobowiązana jest do wskazania częstotliwości pozbywania się odpadów, o czym stanowi art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy;

18) nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy treść § 11 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „tworzywo sztuczne”. W art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy ustawodawca wprowadził i posługuje się pojęciem „tworzywa sztuczne”, a rada gminy nie jest organem upoważnionym do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Oporów